

Plats och tid	Centrumhuset, Henån, kl. 08.15-12.15, 13.00-15.45	
Beslutande	Lars-Åke Gustavsson Einar Jansson Birthe Hellman Claes Nordevik Ingemar Martinsson Hans Stevander Maivor Johansson	
Övriga deltagande	Se sidan 2	
Utses att justera	Hans Stevander	
Justeringens plats och tid	Miljö o. byggnadsnämndens exp, Henån, tisdagen den 13 november 2007 kl. 15.00	
Sekreterare Karin Sörensson	Paragrafer 316-354
Ordförande Lars-Åke Gustavsson	
Justerande Hans Stevander	

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Miljö o. byggnadsnämnden		
Sammanträdesdatum	2007-11-08		
Datum för anslags uppsättande	2007-11-14	Datum för anslags nedtagande	2007-12-05
Förvaringsplats för protokollet	Miljö o. byggnadsnämndens exp, Henån		
 Karin Sörensson		

Övriga deltagande:

Karin Sörensson, sekreterare

Arne Hultgren, miljöchef, kl. 08.25-14.30 §§ 320-341

Daniel Holdenmark, stadsarkitekt, kl. 10.00-15.45 §§ 331-354

Christer Hellekant, räddningschef, kl. 08.20-08.30 § 317

Rickard Karlsson, planingenjör, kl. 08.30-08.55 § 319

Lars Edström, ej tjug ersättare

§ 316

Fastställande av dagordning

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen med följande tillägg och ändringar:

Utgår

Punkt 6 Förslag till detaljplan för fastigheten Lundby 1:8, Varekils
industriområde

Tillägg

Punkt 15 b Förslag till beslut om vitesföreläggande enligt 26 kap. 9 och 22 §§ samt
9 kap. 6 § miljöbalken för förbättring av dricksvattenkvaliteten vid
fastigheten Hårleby 2:17

Punkt 15 c Förslag till beslut om vitesföreläggande enligt 26 kap 9 och 22 §§ samt
9 kap. 6 § miljöbalken för förbättring av dricksvattenkvaliteten vid
fastigheten Hästekälla 1:14

Punkt 29 b Prövning av bygglov för tillbyggnad och ändrat användningssätt; från
affärs- och kontorshus till kontor/butik/hotell på fastigheten
Käringön 1:267; ändring av lov

Punkt 29 c Kurser och konferenser

Punkt 34 Ansökan om upprättande av detaljplan för fastigheten Säckebäck 1:2;
planprövningstillstånd

Punkt 35 Prövning av bygglov för nybyggnad av båthall på fastigheten
Gårehogen 1:108

Exp:
Kanslienheten
Sociala omsorgsnämnden
Barn- o. utbildningsnämnden
Mbns ledam. o. ers.
Mbe

§ 318

Dnr 2007/700 006

Förslag till berednings- och sammanträdesdagar för 2008

Miljö- och byggnadsenheten har tagit fram ett förslag till berednings- och sammanträdesdagar för 2008.

Sammanträdesdagar		Beredningsdagar
Januari	17/1	7/1
Februari	7/2	24/1
Mars	6/3	21/2
April	10/4	27/3
Maj	8/5	24/4
Juni	12/6	29/5
Juli	Uppehåll	Uppehåll
Augusti	21/8	7/8
September	11/9	28/8
Oktober	9/10	25/9
November	6/11	23/10
December	11/12	27/11

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att anta förslaget enligt ovan.

Exp:
Mbe

§ 319

Dnr 2006/339 214

Ändring i detaljplan för del av NÖSUND Nösund S:15 Bastu/Spa
(Antagen av KF 2000-06-29)

Detaljplaneändringen har varit föremål för samråd enligt PBL 5 kap 28 § under tiden 15 juni-20 juli samt 8 oktober-25 oktober 2007. Efter det första samrådet inkom tio yttranden och efter det andra inkom ett yttrande. Yttrandena redovisas i samrådsredogörelse och utlåtande.

Yttrandena efter det första samrådet föranledde en revidering av planen. Det andra samrådet föranleder endast smärre justeringar. Dessa bedöms sakna intresse för allmänheten, vara av begränsad betydelse och inte av den karaktären att planen behöver gå ut på nytt samråd.

Syftet med planändringen är att skapa möjligheter för en bastu/spaanläggning med tillhörande brygga.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att antaga den 2 oktober 2007 upprättade och den 26 oktober justerade planändringen.

Exp:
KS

Kommunstyrelsen

§ 320

Dnr 2007/1048 402

**Yttrande över Jordbruksdepartementets promemoria Ds 2007:33,
Djurskyddskontroll m.m. i statlig regi**

Jordbruksdepartementet har remitterat departementspromemorian Ds 2007:33 med förslag till lag om ändring i Djurskyddslagen (1988:534).

Orust kommun har som lokal tillsynsmyndighet och remissinstans medgivits möjlighet till yttrande över departementspromemorian.

Lagförslaget innebär i korthet att kommunernas ansvar för den offentliga djurskyddskontrollen samt kommunernas ansvar för att pröva tillstånd till yrkesmässig verksamhet med bl.a. sällskapsdjur skall flyttas till länsstyrelserna. Ändringarna innebär att kommunernas ansvar för djurskyddsarbetet kommer att upphöra.

Ändringarna genomförs enligt förslaget för att tillgodose problemet med en skiftande och i vissa fall bristfällig kvalitet i den nuvarande offentliga djurskyddskontrollen. En likvärdig djurskyddskontroll i riket utgör enligt promemorian en garanti för att gemenskapens bestämmelser kan garanteras för den offentliga djurskyddskontrollen.

Lagförslaget innebär att kommunernas ansvar för kontrollen av livsmedel och foder i primärproduktionen flyttas över till länsstyrelserna. Den offentliga kontrollen som länsstyrelserna skall utföra enligt Djurskyddslagen (1988:534), Livsmedelslagen (2006:804) samt Lagen om foder och animaliska produkter (2006:805), skall bekostas av allmänna medel,

De föreslagna förändringarna föreslås träda i kraft från den 1 januari 2009.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar:

Nämnden delar inte de slutsatser som ligger till grund för bedömningarna i departementspromemorian Ds 2007:33 med förslag till lag om ändring i Djurskyddslagen (1988:534). Nämnden avstyrker ändringarna i lagförslaget.

I departementspromemorian Ds 2007:33 påpekas att utgångspunkten för en ändring av den offentliga djurskyddskontrollen beror delvis på en bristande kommunal tillsyn på grund av bristande resurser och samordningen av ett för stort antal kontrollmyndigheter. Länsstyrelserna anses däremot väl lämpade att ta över hela tillsynsansvaret.

Miljö- och byggnadsnämnden anser att länsstyrelserna redan i dag har ett avgjort inflytande genom möjligheten att förelägga berörda kommuner att rätta till bristerna i kontrollverksamheten, alternativt helt överta kommunernas tillsynsverksamhet. Länsstyrelserna har också en vägledande funktion för att samordna kommunernas verksamhet så att tillsynen utförs likvärdigt inom riket.

Länsstyrelserna har däremot inte fullt utnyttjat de möjligheter som redan medges inom ramen för nuvarande lagstiftning. Utredningen tar ändå stöd för att länsstyrelserna skall kunna hantera tillsynen med bättre förmåga än vad som gäller med nuvarande samordning. Nämnden anser att det nuvarande statliga inflytandet bör istället bör kunna förbättras genom en klarare målstyrning med direktiv för hur kommunerna skall kunna uppfylla en godtagbar djurskyddskontroll. Detta bör kunna ske inom ramen för den nuvarande lagstiftningen.

Ett alternativ till den nuvarande kommunala tillsynsorganisationen bör kunna prövas med mellankommunal samverkan, vilket bör kunna tillskapa ett utrymme för specialistkompetens men då på ett mer lokal nivå. Det är samtidigt möjligt att det som påtalas i utredningen föreligger uppenbara fördelar med generellt större och färre kontrollmyndigheter inom mer närliggande perspektiv för att bättre kunna garantera kontrollen av livsmedel och foder enligt EU-kraven.

Orust kommun har under senare år medvetet prioriterat djurskyddstillsynen genom förbättrad kunskapsuppbyggnad och framförallt med effektivare rapportering mellan myndigheten och verksamhetsutövaren. En e-tjänst har utvecklats av miljö- och byggnadsenheten i samråd med LRF och en pilotgrupp av lantbruksföretagare. Målsättningen med tjänsten är att förenkla och förbättra tillsynsarbetet och rapporteringen för lantbrukaren och den kommunala djurskyddstillsynen. Egenkontrollen skall kunna rapporteras via checklista till tillsynsmyndigheten på elektronisk väg. Under hösten/våren 2007-2008 avses rapporteringen via E-tjänsten påbörjas för ett mindre antal lantbruksföretag inom en s.k. pilotgrupp som deltagit i utveckling av rapporthanteringen. E-tjänsten är fortsatt under utveckling. Ambitionen med denna hantering är att kunna sänka tillsynskostnaderna med denna e-tjänst. Mot bakgrund av utredningens ställningstagande syns det mindre angeläget att hantera en fortsatt utveckling av denna e-tjänst i kommunal regi.

Miljö- och byggnadsnämnden har följande invändningar mot utredningens slutsatser:

- En regional tillsyn kommer att medföra en sämre lokal förankring med större avstånd mellan den myndighet och den som är föremål för tillsynen. Utredningen omnämner att den regionala uppbyggnaden redan finns väl organiserad och att det därmed ses som onödigt kostsamt att bygga upp en helt ny regional organisation. Något motsägelsefullt konstateras vidare att det är viktigt att länsstyrelserna verkar för att den lokala förankringen av djurskyddskontrollen behålls. ”Ett sätt att uppnå detta kan vara att låta inspektörerna helt eller delvis arbeta från olika platser i länet”. Resonemanget kan då lämpligen inte tolkas på annat sätt än att den nuvarande organisationen måste anpassas och organiseras på annat sätt. En sådan ändrad inriktning bör rimligen medföra en ändrad organisation och ökade kostnader.
- Risken för dubbelkontroller kommer att kvarstå eftersom kommunerna har kvar miljöskyddstillsynen.
- Gränsdragningen är oklar mellan vad som kan anses vara sällskapsdjur eller lantbruksdjur. Hur skall t ex tillsynen för häst planeras. Skall samtliga samtliga hästtillsynsbesök avgiftsfinansieras? I dagsläget räknas hästar som sällskapsdjur så länge de inte hålls på taxerad jordbruksfastighet, då de räknas som lantbruksdjur. Dessutom: vilka ovanliga djurarter (t.ex Lamadjur) ska räknas som lantbruksdjur?
- Andelen djurskyddsfrågor som rör klagomål på sällskapsdjur har ökat betydligt under senare år. Tillsynen av sällskapsdjuren omnämns mycket litet i utredningen. Länsstyrelsen förmodas hantera även denna tillsyn av misskötta sällskapsdjur. För denna ärendetyp kommer det att uppstå ett gränsdragningsproblem eftersom frågorna även berör hälsoskyddstillsynen som ju utövas av kommunerna. Den lokala förankringen är också viktig för att effektivt hantera klagomålen från allmänheten. Risken är uppenbar att kommunerna framöver ändå erhåller klagomålen.
- Kommunerna har erfarenhetsmässigt byggt upp en kompetens inom angränsande områden ex.vis tillgång till kommunala jägare. Kommunerna har inom detaljplanelagda områden tillstånd för kommunala jägare med tillstånd från polismyndigheten. I nuläget hanterar kommunerna ärenden som polismyndigheten inte har avsatt resurser för att utföra och som regleras av Djurskyddet/Hälsoskyddet och Jaktlagstiftningen. Avskjutning av förvildade katter, skadedjur och skabbrävar utgör återkommande lokala insatser. Den ändrade tillsynsordningen bör rimligen innebära att kommunerna inte bör göra några sådana insatser utan hänvisa uppdraget till den regionala tillsynsmyndigheten.

- Den nuvarande avgiftsfinansieringen saknar effektiva styrmedel och likvärdighet mellan kommunerna. Taxorna är inte heller riskbaserade. Utredningens slutsatser att avskaffa de nuvarande djurtillsynsavgifterna med en offentlig finansiering innebär en väsentligt ändrad inställning med ett ställningstagande som inte tillämpas för övrig offentlig tillsyn inom miljöskyddet/hälsoskyddet eller livsmedelstillsynen. Utgångspunkten för den kommunala tillsynen har varit att de berörda verksamheterna skall bära kostnaderna för kontrollen. Regeringen har i propositionen om miljöbalk uttryckt att myndigheternas miljöarbete så långt som möjligt bör avgiftsfinansieras (prop. 1997/98:45 del 1 s. 516): ”Regeringen vill understryka vikten av att myndigheternas verksamhet i möjligaste mån avgiftsfinansieras. Tillsynen över hela miljöbalkens område bör som idag som huvudprincip vara avgiftsfinansierad”. Den nuvarande lokala kommunala djurskyddstillsynen och resurserna för detta arbete har delvis begränsats genom just svårigheterna att ta ut de verkliga tillsynskostnaderna som därmed genom införandet av det nya avgiftssystemet innebär en ojämförlig skillnad gentemot övrig tillsyn.
- Under avsnittet ”konsekvenser för kommunerna” redovisar utredningen en uppenbar missuppfattning att kommunerna vid en minskad arbetsbörda skulle kunna bibehålla den nuvarande personaltillgången för att stärka effektiviteten inom andra angelägna områden. Så är naturligtvis inte fallet eftersom personaltillgången helt är anpassad efter de tillsynsuppgifter som myndigheten skall förvalta. I synnerhet inom mindre kommuner kan inte tillsatta tjänster hanteras som delar av en tjänst beroende på hur stor del av tjänsten som är skattefinansierad eller bekostad via avgifter. De tillsatta tjänsterna får ses i ett sammanhang och enbart för de uppgifter för vilket de ursprungligen inrättats.

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

Exp:

Kommunstyrelsen

Ks

§ 321

Dnr 2007/1049 402

Yttrande över Jordbruksdepartementets rapport avseende uppdraget att införa ett djurskyddskontrollregister och djurförbudsregister (Jo2007/1897/DL)

Jordbruksdepartementet har i anslutning till departementspromemorian Ds 2007:33 redovisat en rapport med förslag att införa ett statligt djurskyddskontrollregister.

Orust kommun har som remissinstans medgivits möjlighet till yttrande över departementspromemorian.

Regeringen beslutade 2006-11-23 att uppdra åt dåvarande Djurskyddsmyndigheten och Statens jordbruksverk, att gemensamt utforma ett nytt register (djurskyddskontrollregister). Utöver de krav som ställs ur ett tvärvillkorsperspektiv på djurskyddskontrollerna finns behov av att utveckla stöd för djurskyddskontrollen. Rapporten upptar främst juridiska frågeställningar med anslutning till Personuppgiftslagen och Sekretesslagen.

Syftet med ett djurförbudsregister är att förbättra kontrollen över efterlevnaden av meddelade djurförbud. Kontrollmyndigheterna får genom registret en kännedom om var djurhållare med djurförbud är verksamma. Tillsynsmyndigheten får en effektivare möjlighet att förhindra att personer med djurförbud fortsätter verksamheten vid ändrad bosättning eller genom att införskaffa nya djur.

Ändringarna kommer att införas i Djurskyddslagen och en särskild förordning till djurförbudsregister. Länsstyrelserna och de kommunala nämnderna inom miljö- och hälsoskyddet skall ha direkt åtkomst till registret.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar:

Nämnden tillstyrker förslaget om införande av ett nationellt djurkontroll- och djurförbudsregister.

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

Exp:
Mbns ledamöter o. ersättare
Miljöenheten
Stadsark.

§ 322

Dnr 2007/1061 409

Tillsynsplan med uppdaterad tillsynsutredning samt verksamhetsplan för Miljö- och byggnadsnämndens verksamhetsområde (Miljöbalken, Djurskyddslagen, Livsmedelslagen), verksamhetsår 2008

Förslag till tillsyns-/verksamhetsplan har upprättats för 2008 samt flerårsplan för 2009-2010.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar:

Nämnden fastställer tillsynsplan med underlag samt verksamhetsplan enligt upprättat förslag för år 2008, samt verksamhetsplanöversikt för perioden 2008 till 2010.

Tillsynsutredningen utgör underlag för nämndens framtida bedömning av resursbehov, prioritering och verksamhetsinriktning.

Tillsynsrevideringen motiverar en fortlöpande översyn av taxor för bedömning av kostnadstäckning inom varje tillsynsområde.

Exp:
Mbe

§ 331

Dnr 2007/300 206

Förslag till principbeslut för beräkning av bygglovstaxa för större och enkla hallbyggnader och därmed jämförliga byggnadstyper

Kommunens gällande bygglovstaxa bedöms ta dålig hänsyn till ansökningar gällande större hallbyggnader samt därmed jämförliga byggnadstyper. Den senaste tidens ökade antal större och enkla hallbyggnader föranleder miljö- och byggnadsenheten att föreslå miljö- och byggnadsnämnden att justera bygglovsavgifterna så att de bättre anpassas till nedlagda handläggningskostnader.

I kommunens antagna bygglovstaxa finns begreppet växthus upptaget som särskild punkt. Taxan föreslår att bygglovsavgiften för denna slags byggnad p.g.a. dess förhållandevis enkla innehåll och därmed relativt små handläggningsinsatser skall beräknas med en justeringsfaktor på 0,1. För att även omfatta andra byggnadstyper med enklare karaktär föreslår enheten en vidgad tolkning vad gäller begreppet växthus. De hallbyggnader som avses bedöms till sin komplexitet befinna sig mellan begreppet växthus och ”normal” byggnad varför en justeringsfaktorn 0,5 anses lämplig för att täcka kostnaderna för dessa ärendens handläggning. Avgiften som baseras på byggnadsarean skulle därmed bli hälften av tidigare beräknad bygglovsavgift.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att i begreppet växthus även inräkna enklare hallbyggnader med byggnadsarea större än 300 m² samt därmed jämförliga byggnadstyper samt

att för nämnda byggnadstyper beräkna bygglovsavgifterna med en justeringsfaktor på 0,5.

Exp:
Kf
Mbe

Kommunfullmäktige

§ 332

Dnr 2005/20 214

Förslag till detaljplan för del av NÖSUND 1:176, norra och södra delen

Ovanstående detaljplan har varit utställt för granskning enligt PBL 5:23 under tiden föremål för programsamråd under tiden 18 juni – 17 juli 2007 (förlängt till 10 augusti 2007). 34 st yttranden har inkommit som redovisas i Utlåtande efter utställning.

Inkomna yttranden föranleder justeringar enl. utlåtandet. Justeringarna bedöms sakna intresse för allmänheten, vara av begränsad betydelse och inte av den karaktären att planerna behöver ställas ut på nytt.

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att godkänna den upprättade detaljplanen för antagande av Kommunfullmäktige.

Exp:
T A

Tony Abrahamsson
Tegskiftegatan 44
442 53 YTTERBY

§ 333

Dnr 2007/524 214

Prövning av ansökan om planprövningstillstånd för ändring av detaljplan på fastigheten Röra-Äng 1:12

För fastigheten gäller detaljplan fastställd den 4 juni 1947. Tidigare avstyckningsplan.

Ansökan avser ändring av detaljplanen avseende den nedre delen nere vid vattnet från att vara "allmän platsmark" till att vara mark som går att bebygga.

Området utgör värdefullt naturområde och bedöms olämplig att bebygga på grund av att det ligger för lågt i förhållande till havsnivån med nuvarande och framtida översvämningsrisker som följd. Kommunen är inte beredd att medverka till att ändra detaljplanen för aktuellt område.

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att **inte** bevilja planprövningstillstånd för aktuellt område.

Exp:
Mbe

§ 353

Dnr 2007/563 214

**Ansökan om upprättande av detaljplan för fastigheten Säckebäck 1:2;
planprövningstillstånd**

För fastigheten saknas detaljplan.

Syftet med planen är att bygga bostäder, restaurang, hotell- och konferensanläggning, bensinstation mm

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att tillstyrka planprövningstillstånd.

Dessutom har nämnden behandlat 8 miljöärenden, 8 förhandsbesked, 8 bygglovsärenden samt 5 övriga ärenden.