

Miljö- och byggnadsnämnden

2009-10-08

Plats och tid Centrumhuset, Henån, 2009-10-08 kl. 8.15-12.00, 13.00-15.15

Beslutande Bo Andersson
Einar Jansson
Birthe Hellman
Lars Edström
Ingemar Martinsson ej § 273
Hans Stevander
Maivor Johansson

Övriga deltagande Se sidan 2

Utses att justera Birthe Hellman

Justeringens plats och tid Miljö- och byggnadsnämndens expedition, Henån, 2009-10-13 kl. 15.00

Sekreterare Paragraf 267-299
Karin Sörensson

Ordförande
Bo Andersson

Justerare
Birthe Hellman

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Miljö- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2009-10-08

Datum för anslags uppsättande 2009-10-14 Datum för anslags nedtagande 2009-11-04

Förvaringsplats För protokollet Miljö- och byggnadsnämndens exp, Henån

.....
Karin Sörensson



Miljö och byggnadsnämnden

2009-10-08

Övriga deltagare:

Karin Sörensson, sekreterare

Daniel Holdenmark, stadsarkitekt

Rickard Karlsson, planarkitekt kl. 08.30-09.45 §§ 268-269

Ulrika Marklund, miljö- o. hälsoskyddsinsp. kl. 08.30-12.00 §§ 268-283

Susanne Hagberg, bygglovarkitekt kl. 13.00-15.15 §§ 284-299

Kerstin Gadde, ej tjug ersättare

Lars Buhr, ej tjug ersättare



§ 267

Fastställande av dagordning

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen med följande tillägg:

Tillägg

- Punkt 29 Följebrev till planerad tillståndsansökan enligt miljöbalken 11 kap ang. planerad vattenförlagd VA-ledning från Henån till Söbben
 - Punkt 30 Prövning av ansökan om ändrat användningssätt; del av industribyggnad till personalbostad på fastigheten Barrevik 1:38
 - Punkt 31 Prövning av färgsättning av panncentral på fastigheten Morlanda-Slätthult 1:29
 - Punkt 32 Yttrande ang. överklagat beslut från den 21 augusti 2008 § 258 på fastigheten Kåringön 1:49
-



Exp:
KF

MBN/2009:1198

§ 268

Kommunalt ansvar för strandskyddsdispenser och tillsyn, med förslag till organisation, delegation samt avgifter för handläggningen

Den 1 juli 2009 ändrades infördes nya regler om strandskyddet genom ändring i lagstiftningens 7 kap. miljöbalken och PBL (Plan- och Bygglagen), SFS 2009:530-534. Den 1 juli har förordningen (1998:900) ändrats. Genom ändringen kommer kommunal nämnd att ansvara för prövning och dispens från strandskyddet samt tillsynen av strandskyddet.

Vissa undantag finns vad gäller försvarsanläggningar, allmänna vägar, järnvägar och för områden som omfattas av områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken och som har beslutats av någon annan än kommunen. De sistnämnda områdena avser nationalparker, natur- eller kulturresevat, biotopskyddsområden, vattenskyddsområden samt Natura-2000-områden. Undantaget omfattar inte andra riksintressen eftersom de inte regleras i 7 kap. miljöbalken.

Ändringar i lagstiftningen har också skett i förordningen om områdesskydd (SFS 2009:623) och förordningen om tillsyn enligt miljöbalken (SFS 2009:623). Lagändringarna syftar till ett ökat regionalt och lokalt inflytande när det gäller strandskyddsfrågorna. Ansvaret för prövning av strandskyddsdispenser och för tillsyn över strandskyddet överförs i huvudsak på kommunerna.

Undantag från strandskyddet i samband med detaljplaneläggning skall prövas av kommunen i planärendet. Länsstyrelsen kommer att bevaka strandskyddets intressen vid kommunal planläggning och pröva kommunala beslut om upphävanden av dispens från strandskyddet.

Kommunen ansvarar från 1 juli 2009 att svara på fastighetsbildningsmyndighetens frågor om fastighetsbildning är förenlig med strandskyddet enligt 3 kap. 2 § fastighetsbildningslagen (FBL).

Sveriges kommuner och Landsting (SKL) har i cirkulär 2009-06-15 lämnat förslag till hur kommunerna kan organisera prövning av strandskyddsärenden och strandskyddstillsynen.

Den nya strandskyddslagstiftningen medför ett kommunalt behov av ändrat reglemente för miljö- och byggnadsnämnden, bedömning av delegering av vissa uppgifter samt avgiftsfinansiering och resurser för handläggningen.

Reglemente:

Miljö- och byggnadsnämnden har genom förordnande av Länsstyrelsen 1999-06-18 rätt att besluta i strandskyddsärenden. Delegationen som förtecknats i nämndens reglemente har beslutats av kommunfullmäktige (Kf § 90/01). Delegationen har däremot inte omfattat strandskyddstillsynen. Delegationen har upphävts vid införandet av ny lagstiftning.

Delegering:

Strandskyddsdispenserna utgör ett undantag från ett förbud som meddelats i lag och dispensrätten är avsedd att tillämpas restriktivt. SKL anser att delegering av beslutanderätten inte bör ske generellt, däremot i vissa åtgärder som avser kompletteringsåtgärder inom redan beslutad tomtplats. Tillsynen över efterlevnaden av strandskyddet bör däremot kunna delegeras som gäller för övrig tillsyn enligt miljöbalken. Det ankommer på den kommunala nämnd som utses för uppdraget att ta ställning till behovet av delegation.

Avgifter:

Enligt 27 kap. 1 § miljöbalken har kommunen möjlighet att avgiftsfinansiera såväl ärenden om dispensprövning som tillsynsärenden för strandskyddet. Avgifterna kan införas i kommunens miljötaxa. Kommunen kan alternativt välja att pröva dispensärenden om strandskydd i samband med prövning av byggnadslov. Avgifterna baseras då på en plan- och bygglovtaxa. Kommunen kan välja att hantera avgiftsuttaget via plan- och bygglovtaxan eller miljöbalken. Kommunen kan däremot inte tillämpa båda taxorna för samma ärende.

Resurser för handläggningen:

Enligt 7 kap. förordningen (1998:900) om tillsyn enligt miljöbalken ankommer det på tillsynsmyndigheterna (kommunen) att avsätta resurser i tillräcklig grad som svarar mot behovet av tillsyn och att ha personal med tillräcklig kompetens för tillsynsarbetet.

Miljö- och byggnadsnämnden har enligt förordnande av Länsstyrelsen tidigare handlagt strandskyddsdispensärenden och lämpligen uppdras ansvaret för strandskyddet (dispensprövning och tillsyn) till nämnden. Ansvaret regleras i nämndens reglemente.

Delegering bör ske av den operativa tillsynen, medan dispensprövningen lämpligen kan ske som tidigare handläggning i samband med miljö- och byggnadsnämndens prövning av förhandsbesked och byggnadslov.

Tillsynsavgifterna bör grundas på 27 kap. 1 § miljöbalken (SKL normförslag, taxa utifrån risk- och resursbedömning för miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd). Taxan för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, Kf 2005-11-17, § 87, kompletteras med tillsynsavgift för strandskyddstillsynen. Tillsynsavgiften bör tas ut som en timavgift som för närvarande utgör 760 kr och är indexreglerad.



Taxan för dispensprövningen vid bygglovsprövning bör grundas på plan- och bygglovtaxan som enligt SKL normförslag med föreslagen avgift 100 G, d.v.s. att avgiften skall vara 100 gånger den grundavgift som kommunfullmäktige eller miljö- och byggnadsnämnden beslutat. Grundavgiften som är indexreglerad uppgår för närvarande till 61 kr.

För övrig dispensprövning (uppförande av bryggor etc.) som inte har ett samband med bygglovsprövning enligt Plan- och Bygglagen införs i taxan för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, Kf 2005-11-17, § 87. Tillsynsavgiften tas ut som en indexreglerad timavgift enligt miljötaxan. Den ändrade taxan föreslås gälla från 2010-01-01.

En bedömning av vad kommunens övertagande av Länsstyrelsens tidigare tillsyn av strandskyddet är i nuläget svåruppskattad. Antalet tillsynsärenden är sannolikt betydligt underskattat gentemot det verkliga behovet. Flertalet kontakter med allmänheten leder i varierande grad fram till ett registrerat tillsynsärende. Tillsynsärenden innebär en stor variation vad gäller tidsinsats som i sig beror av ärendets handläggning med kommunikation, kontakter med berörda parter och efterkontroll.

Tillsynen av strandskyddet sammanfaller med en bevakning av naturskyddet. Tillsynsresurser saknas i nuläget för naturskyddstillsynen och då även för strandskyddstillsynen. Kommunen saknar en miljöstrategisk tjänst för bevakning av strandskydd/naturskydd i kommunen.

Konsekvensen med en tillsyn inom ramen för de nuvarande resurserna innebär att vissa tillsynsområden utan fasta årsavgifter som naturskyddet och strandskyddet inte kommer att få den uppmärksamhet eller prioritet, aktiva tillsyn och egentliga betydelse som kan förväntas utifrån lagstiftningens krav och ett uttalat allmänt kommunalt intresse och miljöperspektiv. I princip samtliga närliggande kommuner, med något undantag har tillgång till en egen eller delad miljöstrategisk tjänst (kommunekolog) med god kompetens för handläggning av naturvårdsfrågor. Strandskyddstillsynen handläggs som naturvårdsärenden.

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att föreslå kommunfullmäktige besluta:

1. uppdra åt Miljö- och Byggnadsnämnden att ansvara för prövning av strandskyddsdispenser i enlighet med miljöbalkens 7 kap. och tillsyn enligt förordningen om tillsyn enligt miljöbalken (SFS 2009:623).
2. Tillägget om beslut i strandskyddsärende och tillsynen över strandskyddet införs i nämndens reglemente.
3. Avgifter får tas ut för nämndens dispensprövning och tillsyn.



- Avgifterna för strandskyddstillsynen införs i taxan för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, Kf 2005-11-17, § 87. Tillsynsavgiften tas ut som en indexreglerad timavgift enligt miljötaxan. Den ändrade taxan föreslås gälla från 2010-01-01.
 - Avgifterna för dispensprövningen vid bygglovsprövning grundas på plan- och bygglovtaxan som enligt SKL normförslag med föreslagen avgift 100 G, d.v.s. att avgiften skall vara 100 gånger den grundavgift som kommunfullmäktige eller miljö- och byggnadsnämnden beslutat. Den ändrade taxan föreslås gälla från 2010-01-01.
 - Avgifterna för övrig dispensprövning som inte har ett samband med bygglovsprövning enligt Plan- och Bygglagen införs i taxan för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, Kf 2005-11-17, § 87. Tillsynsavgiften tas ut som en indexreglerad timavgift enligt miljötaxan. Den ändrade taxan föreslås gälla från 2010-01-01.
4. Tildela nämnden resurser i tillräcklig grad och kompetens för tillsynsarbetet som svarar mot det faktiska behovet av handläggningen.
Tillsynen av strandskyddet sammanfaller med en bevakning av naturskyddet.
Tillsynsresurser saknas i nuläget för naturskyddstillsynen och då även för strandskyddstillsynen. Kommunen saknar en miljöstrategisk tjänst för bevakning av strandskydd/naturskydd i kommunen.
-



Miljö och byggnadsnämnden

2009-10-08

Exp:
Mbe

MBN/2009:1200

§ 269

Förslag till detaljplaneprogram för fastigheterna Malön 1:28 och 1:43

För fastigheterna saknas detaljplan.

Planen syftar till att utveckla befintlig turistverksamhet på Malön 1:28 samt ger förutsättningar för ett tiotal bostadshus, fem på Malön 1:28 och fem på Malön 1:43. Utbyggnaden förutsätter kommunalt VA och möjliggör en långsiktig VA-sanering av Malön och i förlängningen Flatön.

Nämnden anser att frågan om den allmänna vägen belyses tydligare i planprogrammet. För att minska negativ påverkan på den skyddsvärda skaldjursbanken anser nämnden att den nordvästra tomten skall tas bort.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att efter gjorda justeringar godkänna förslag till planprogram för samråd enligt PBL 5 kap. 20 §.



Exp:
Sökanden

MBN/2009:688

§ 270

Begäran om omprövning av miljö- och byggnadsnämndens beslut från den 20 augusti 2009 § 225, Nösund 1:180

Nämnden avslog den 20 augusti 2009 § 225 en begäran om planprövningstillstånd gällande byggrätt för nytt enbostadshus på fastigheten Nösund 1:180.

Nämnden motiverade beslutet med att de geotekniska förhållandena är tveksamma i området samt att man generellt ser tveksamt på förtätning inom denna del av Nösund där kommunen relativt nyligen antagit ny detaljplan.

Sökanden har begärt omprövning av ärendet med hänvisning till att man varit i kontakt med SGI, Statens geotekniska institut, vilka enligt sökanden ska ha ställt sig positiv till att pröva frågan om markförhållandena om kommunen gör en framställan.

Nämnden anser fortsatt, med hänvisning till den geotekniska problematik som utgjorde förutsättningarna när den gällande detaljplanen utarbetades, att området överlag har geotekniska tveksamheter.

Även om de geotekniska förutsättningarna kan komma att lösas för en byggnation bedömer nämnden att området inte bör förtätas. Grunden för denna bedömning är att gällande detaljplan är relativt ny och har inte föreslagit mer bebyggelse i området. Ytterligare skäl till nämndens bedömning är att det föreligger antagna detaljplaner för relativt omfattande kompletterande bebyggelse i Nösunds samhälle. Dessa detaljplaner är för närvarande överklagade och avvaktar slutligt avgörande. De nya detaljplanerna har överklagats delvis p.g.a. omfattningen på den tillkommande bebyggelsen. Under dessa förutsättningar bedömer nämnden det därför vara olämpligt att planlägga för ytterligare bebyggelse, om så även för en enda byggnad. Dessutom berörs ett område där bebyggelsestrukturen, inom vad kommunen hittills erfarit vara ett geotekniskt tveksamt område, bedöms tveksam att förtäta.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att vidhålla tidigare bedömning att inte tillstyrka planläggning men att samtidigt inhämta yttrande från SGI för klargörande av de geotekniska frågorna.



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Miljö och byggnadsnämnden

2009-10-08

Dessutom har nämnden behandlat 14 st förhandsbesked, 13 bygglov samt 2 övriga ärenden.