

Miljö- och byggnadsnämnden

2010-09-09

Plats och tid	Centrumhuset, rum 5, Henån, kl. 08.15-12.00, 13.00-15.00	
Beslutande	Bo Andersson, ej § 221 Einar Jansson Birthe Hellman, ej § 238 Lars Edström, ej § 244 Ingemar Martinsson, ej § 244 Kerstin Gadde Lars Buhr tjug ersättare, ej § 199	
Övriga deltagande	Se sidan 2	
Utses att justera	Ingemar Martinsson	
Justeringens plats och tid	Miljö- o. byggnadsnämndens exp, Henån, tisdag 2010-09-14 kl. 15.00	
Sekreterare	..... Karin Sörensson	Paragrafer 196-257
Ordförande	..... Bo Andersson ej § 221	..... Kerstin Gadde § 221
Justerande	..... Ingemar Martinsson	

---

### BEVIS

	Justeringen har tillkännagivits genom anslag	
Organ	Miljö- o. byggnadsnämnden	
Sammanträdesdatum	2010-09-09	
Datum för anslags uppsättande	§§ 199, 206, 2010-09-09 2010-09-15	Datum för anslags §§ 199, 206, 2010-09-30 nedtagande 2010-10-06
Förvaringsplats för protokollet	Miljö- o. byggnadsnämndens exp, Henån ..... Karin Sörensson	



Miljö- och byggnadsnämnden

2010-09-09

Övriga deltagande

Karin Sörensson, sekreterare

Arne Hultgren, miljöchef

Ulrika Marklund, miljö- och hälsoskyddsinspektör §§ 197-204

Boo Widén kl. 10.00-10.30 §§ 207, 208

Susanne Hagberg, bygglovarkitekt §§ 235-257

Anna Ringström, byggnadsinspektör §§ 235-257

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2010-09-09

MBN/2010:139

§ 196

**Fastställande av dagordning**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen med följande ändring och tillägg:

Utgår

- Punkt 50 Prövning av ansökan om bygglov för tillbyggnad altan på fastigheten Hällevik 2:137
- Punkt 53 Prövning av ansökan om bygglov för tillbyggnad av bostadshus på fastigheten Käringön 1:257

Tillägg

- Punkt 4 b Information om arbetet med gemensam kommunal LOVA-ansökan för båttvättanläggningar och sugtömningsanordningar
- Punkt 9 b Yttrande över ansökan enligt 9 kap miljöbalken avseende förlängd tid för utredning av prøvotidsvillkor för Ellös avloppsreningsverk, fastigheten Morlanda-Slätthult 1:33
- Punkt 38 b Förslag till yttrande till förvaltningsrätten angående överklagat beslut gällande fastigheten Härmanö 2:19, Mål nr 8189-10
- Punkt 40 b Prövning av ansökan om bygglovsplikt för ekonomibygnad för skogsbrukets behov på fastigheten Livetorp 1:5
- Punkt 53 b Prövning av ansökan om bygglov för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten Mollösund 5:418
-



Miljö- och byggnadsnämnden

2010-09-09

Exp:  
Kommunstyrelsen  
Ekonomienheten

MBN/2010:925

§ 197

**Delårsrapport för perioden 1/1-31/8 2010 samt prognos för miljö- och byggnadsnämndens verksamhet**

Delårsrapport samt prognos för miljö- och byggnadsnämndens verksamhetsområde till och med augusti månad 2010 föreligger.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att överlämna upprättad delårsrapport samt prognos till kommunstyrelsen.

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2010-09-09

Exp:  
Kommunstyrelsen  
Länsstyrelsen, miljöskyddssektionen

MBN/2010:978

§ 198

**Resursförstärkning av miljötillsynen genom anställning av en miljöinspektörtjänst inom miljö- och byggnadssektionen**

Miljöchefen lämnar en föredragning om personalbehovet för nämndens miljötillsynsverksamhet. Personalförstärkningen är nödvändig för att under 2011 kunna tillmötesgå lagstiftningens krav på tillräckliga tillsynsresurser som framgår av miljö- och byggnadsnämndens tillsyns-/verksamhetsplan (tillsynsplan 2010-2012).

Verksamheten har under senare år mött betydligt högre krav inom flera tillsynsområden inom miljöskyddet, därtill har tillsynen övertagits för strandskyddet från juli 2009. Tendensen är den att de kommunala miljöinsatserna kommer att öka inom fler områden såsom det kan förstås med arbetet inom ramen för EU:s vattendirektiv (vattenskyddsområden, Kustvattenrådets framtida verksamhet mm), arbetet med miljö kvalitetsnormer och kommunala miljömål.

Tillsynsförordningen (1998:90) reglerar myndighetens åligganden och av 7 § framgår särskilt att en myndighet som har tilldelats operativa tillsynsuppgifter skall för tillsynsarbetet avsätta resurser som i tillräcklig grad svarar mot behovet av tillsyn samt ha personal med tillräcklig kompetens för tillsynsarbetet.

Myndigheten skall;

1. göra en utredning om tillsynsbehovet inom sina ansvarsområden och därefter varje år uppdatera utredningen med hänsyn till de förutsättningar som kan ha ändrats,
2. föra ett register över de verksamheter som fordrar återkommande tillsyn,
3. för sina ansvarsområden för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan,
4. baserad på utredningen enligt 1 och verksamhetsregistret enligt 2, för hur tillsynsarbetet skall bedrivas, samt regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten.



Miljö- och byggnadsnämnden

2010-09-09

Konsekvens- och behovsanalys:

Tillsynen inom ramen för de nuvarande tilldelade resurserna innebär att vissa tillsynsområden utan fasta årsavgifter som naturskydd, strandskydd, vattenverksamhet och förorenad mark inte kommer att få den uppmärksamhet eller prioritet, aktiva tillsyn och därmed egentliga betydelse som kan förväntas utifrån lagstiftningens uttalade krav och ett allmänt kommunalt intresse och miljöperspektiv.

Underlaget för personalbedömningen framgår av PM 2010-06-15, bilaga 1, som tillställts kommunchefen. Personalbehovet har tidigare beskrivits i Miljö- och byggnadsnämndens delårsrapport och årsberättelse för 2009.

Miljö- och byggnadsnämnden har i bokslutet för 2009 baserat ett nyckeltal för miljötillsynen som utgår från tillsynen av objekt med fast årsavgift och antal anläggningar som fått minst ett kontrollbesök per år, (%):  
För 2008 var nyckeltalet 38 % och motsvarande för 2009 var nyckeltalet 63 %. För 2010 beräknas nyckeltalet försämrats till motsvarande 2008 års nivå. Nyckeltalet som beskriver tillsynens effektivitet bör vara minst 75 % och gärna högre.

Miljö- och byggnadsenheten har sedan 2005 tagit på sig rollen att inom kommunen fördela resurser för handläggning av statliga bidrag för interna/externa ändamål t ex LONA och LOVA-ansökningar mm.

Miljö- och byggnadsnämndens handläggning av statliga bidrag under 2005-2010 framgår enligt bilaga 2 och 3. Sammanställningarna upptar däremot inte sådana mellankommunala objekt med statliga anslag som arbetet med kommunala miljömål, LOVA-anslag där kommunen samverkar med andra kommuner eller framtida deltagande i EU-projekt (Interreg-projekt) mm.

Tillgången till statliga resurser med projektanslag har inneburit stora möjligheter att ekonomiskt kunna genomföra värdefulla kommunala miljöinsatser och samtidigt väsentligt stärkt kommunens miljöinsatser. Åtgärderna har också bidragit till att förstärka den förebyggande miljötillsynen. Eftersom Miljö- och byggnadsnämndens resurstilldelning inte förändrats under denna tidsperiod har det av flera orsaker uppstått en obalans vad gäller tillgängliga resurser för den ordinarie miljötillsynen.

Under senare år har kraven såväl administrativt, kunskaps-/resursmässigt ökat för tillsynen av de miljöobjekt som överlåtits av Länsstyrelsen till Orust kommun. Tillsynen övertogs redan under 1995 och då utan ett resurstillskott.

Miljö- och byggnadsenheten bedömer att det i en ökande grad har varit svårt att fortlöpande och logiskt kunna omprioritera tillsynsresurserna där de ger mest miljönytta. Myndigheten kan ur allmän effektivitetssynpunkt inte enbart prioritera objektbunden miljötillsyn på bekostnad av att inte kunna hantera anmälningar/klagomål respektive allmän service/rådgivning som berör företag och allmänhet.



Miljö- och byggnadsnämnden

2010-09-09

Det är framförallt viktigt att den lagstadgade tillsynen inte upplevs få en alltför ojämn kvalitet eller att det skall kunna uppstå akuta brister ur tillsyns-/handläggningssynpunkt. Länsstyrelsen har 2005-12-08 i ett policydokument preciserat villkoren för den tillsyn som överlåts/alternativt kan överlåtas till kommunerna.

Som ett led i balanseringen av resurserna bör Miljö- och byggnadsnämnden överlämna den tillsyn som övertagits för de kommunala avloppsreningsverken i Ellös och Svanesund (B-objekten).

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att: tillstålla kommunstyrelsen en begäran om förstärkning av miljötillsynen genom anställning av en miljöinspektör

att: verksamheten från 1 januari 2011 erhåller ett tillskott motsvarande ett skattebidrag av 250 tkr (200 tkr för tjänsten och 50 tkr för övriga kostnader) för denna anställning. Resterande del av tjänsten (60 %) skall finansieras via nuvarande intäktsuttag från tillsynsavgifter.

att: tillstålla Länsstyrelsen en begäran om återtagande för viss del av den överlåtna miljötillsynen för B-objekten som främst gäller de kommunala avloppsreningsverken i Ellös och Svanesund.

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2010-09-09

Exp:  
Kanslienheten

MBN/2010:771

§ 199

**Yttrande över motion "Sätt stopp för dumpning"**

Svanesunds socialdemokratiska förening har lämnat in förslag angående dumpning av muddermassor inom fjordsystemet i Orust kommun. Svanesunds Socialdemokratiska förening, Ulla Buhr lämnar följande förslag;

- Orust kommun förbjuder dumpning av muddermassor inom fjordsystemet på insidan Orust kommun.
- Orust kommun verkar för att muddermassor uppkomna inom kommunens gränser skall deponeras på land.
- Orust kommun tar fram områden på land där det är lämpligt att deponera.

Miljö- och byggnadsenheten har fått i uppdrag av kanslienheten att utreda motionen och lämna förslag till beslut i kommunfullmäktige.

**Lagstiftning och regelverk**

Sverige är part till flera internationella konventioner som förbjuder dumpning till havs av avfall och andra ämnen. På global nivå är 1996 års protokoll till 1972 års konvention om förhindrandet av havsföroreningar till följd av dumpning av avfall och annat material centralt. På regional nivå är 1992 års konvention för skydd av Östersjöområdets marina miljö (HELCOM) och 1992 års konvention för skydd av den marina miljön i Nordostatlanten (OSPAR-konventionen) av betydelse för dumpning.

15 kap 31 § Miljöbalken (MB) föreskriver redan ett generellt förbud mot dumpning av avfall inom svenskt sjöterritorium, i Sveriges ekonomiska zon och från svenska fartyg i det fria havet. Med Sveriges sjöterritorium avses såväl inre vatten som territorialhavet. Definitionen av dumpning är, enligt FN:s havsrättskonvention 1982; avsiktlig kvittblivning i havet eller på havsbotten av avfall eller andra ämnen från fartyg, flygplan eller andra konstruktioner till havs.

Muddermassor återfinns under koderna 17 0505 och 17 05 06 i bilaga 2 till avfallsförordningen (2001:1063). Det har ingen betydelse om muddermassorna är förorenade eller inte vid bedömningen om dessa är att betrakta som avfall.

Enligt 15 kap 33 § Miljöbalken får regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer besluta om dispens i det enskilda fallet från dumpningsförbudet. Detta gäller under förutsättning att avfallet kan dumpas utan olägenhet för människors hälsa och miljö.





Miljö- och byggnadsnämnden

2010-09-09

Just nu är det Naturvårdsverket som prövar dispens från dumpningsförbudet, detta kan komma att ändras så att Länsstyrelsen blir den myndighet som handlägger dispensärenden. Handläggande myndighet är skyldig att lämna över ärende för yttrande till respektive kommun.

Uppläggning av muddermassor på land kräver tillstånd från länsstyrelsen (om föroreningsrisken inte endast är ringa eller om mängden är större än 1000 ton eller anmälan till kommunen (om föroreningsrisken är ringa och mängden understiger 1000 ton). Detta regleras i bilan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. (1998:899)

Tillstånd från länsstyrelsen krävs för uppläggning av muddermassor om föroreningsrisken är mer än ringa och för uppläggning av mängder över 1000 ton. En anmälan till kommunen krävs för uppläggning av högst 1 000 ton muddermassor där föroreningsrisken endast är ringa.

Det är förbjudet utan anmälan till tillsynsmyndigheten vidta efterbehandlingsåtgärder i sådan som avses i 10 kap Miljöbalken om åtgärderna kan medföra risk för spridning eller exponering av föroreningarna och om risken inte bedöms som ringa.

Havsmiljökommissionen har redan konstaterat ”*trots de delar som sektorsansvaret för med sig .....har detta för havsmiljön inte medfört några påtagliga förändringar*”.

En kommun utgör, enligt det svenska förvaltningssystemet, den lokala beslutsnivån för en rad olika typer av frågor. Kommuner i Sverige har lokalt självstyre, utan direkt inflytande från statliga organ, och råder därmed på ett direkt vis över många delar av planeringsprocessen i fysisk planering på land och inom territorialvattnet.

Frågor rörande risker i samband med nyttjande av kust- och havsresurser, inte minst i skuggan av ett ökat exploateringsstryck, ställer nya krav på samordning av ett slag som normalt saknas i den sektorsindelade samhällsstrukturen och i varje fall inte tillämpas fullt ut i dag. Mycket av den samordningen lämpar sig för den kommunala organisationen men saknas i de flesta fall.

Eftersom organisationsstrukturen i de flesta kommuner inte är uppbyggd efter ett integrerat arbetssätt, utan, som andra delar av samhället, är indelad sektorsvis där var förvaltning separat ansvarar för sina specifika ansvarsområden, kommer det i framtiden krävas en dynamisk och levande process. Att implementera integrerad kustzonsförvaltning (ICZM) i organisationen samt mellan kommuner, är den **största utmaningen i och tillika möjligheten till de största långsiktiga vinsterna för havsmiljön runt Orust.**

Det är alltså viktigt att se frågan om dumpning inom fjordsystemet i ett regionalt, mellankommunalt perspektiv. Våra vatten runt Orust, Tjörn och Stenungsund både skiljer och förenar våra kommuner. De beslut som fattas kring havsfrågor inom



Miljö- och byggnadsnämnden

2010-09-09

fjordsystemet i en kommun kan få konsekvenser i en annan. Långsiktigt bedöms en förstärkning av samordningen mellan förvaltningar och mellan kommuner, vara en utav de viktigaste åtgärderna för en förbättrad havsmiljön inom fjordsystemet.

Miljöbalken föreskriver ett generellt förbud mot dumpning av muddermassor i havet. Skälighetsregeln enligt 2 kap 7§ MB innebär att nyttan av en skyddsåtgärd ska jämföras med kostnaderna. Förslaget om att ta upp alla muddermassor på land behöver utredas. I utredningen ska en avvägning mellan miljönyttan av muddermassor på land ställas mot kostnaderna för åtgärden. En dumpning av rena massor i närheten av muddringsområdet kan innebära, totalt sett, en mindre miljöpåverkan än borttransport och upplag på land.

För att kunna bedöma tillåtlighet, lämplig lokalisering och val av skyddsåtgärder behövs kunskapsunderlag. Innan dumpning genomförs är det viktigt att känna till bottenförhållandena. Såväl muddrings- som deponeringsområdet bör beskrivas geologiskt, fysikaliskt, kemiskt och biologiskt i både ytled och för muddringsområdet även i djupled.

En utredning som syftar till att kartlägga lämpliga muddertipplatser i vattenområden inom Tjörn, Orust och Stenungsunds kommuner bör genomföras. Utredning bör ge svar på vad som krävs för att säkerställa möjligheten att bli av med muddermassor inom fjordområdet på ett sätt som är miljömässigt motiverat men samtidigt ekonomiskt rimligt.

Miljö- och byggnadsnämnd beslutar

att lämna följande yttrande:

Orust kommun bör verka för ett utökat samarbete med Tjörn och Stenungsunds kommuner, angående utredning av muddertippningsplatser inom fjordområdet och utreda möjligheten att ta upp muddermassor på land samt att tillsätta medel för att utreda och kartlägga lämpliga muddertippningsplatser inom fjordområdet och utreda möjligheten att ta upp muddermassor på land samt

att ta upp frågan inom ramen för arbetet i Bohuskustens Vattenråd (VRBK). Hantering av muddringsärenden och muddertipplatser får anses vara av generellt intresse inom VRBKs förvaltning.

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

Lars Buhr anmäler jäv och deltar inte i handläggningen av detta ärende.

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2010-09-09

Exp:  
Mbe

MBN/2010:990

§ 200

**Information om arbetet med gemensam kommunal LOVA-ansökan för båttvättanläggningar och sugtömningsanordningar**

Miljö- och byggnadsenheten lämnar föredragning av arbetet med gemensam kommunal LOVA-ansökan för båttvättanläggningar och sugtömningsanordningar

Miljö- och byggnadsenheten förbereder arbetet med att informera berörda verksamheter om möjligheterna att ansöka om LOVA-anslag under hösten 2010.

Orust kommun kommer enligt detta arbetsförslag att skicka en intresseförfrågan som efter ett urval kommer att utgöra underlaget för en gemensam kommunal ansökan. Miljö- och byggnadsnämnden kommer därmed att vara redovisningsansvarig vid slutredovisningen.

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att lämna uppdraget till miljö- och byggnadsenheten, notera informationen samt att lägga densamma till handlingarna.

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2010-09-09

Dessutom har miljö- och byggnadsnämnden behandlat 1 räddningstjänstärende, 5 miljöärenden, 13 planärenden, 14 förhandsbesked, 21 bygglovärenden samt 3 övriga ärenden.