



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-03-22

Plats och tid Centrumhuset, Henån, rum 1, kl. 08:15-12:30, 13:30-15:25

Beslutande Bo Andersson  
Els-Marie Ragnar, ej §§ 89-91  
Birthe Hellman  
Lars Edström  
Kerstin Gadde  
Michael Relfsson, ej §§ 63-67  
Hans Stevander  
Hans Pettersson, tjug ers §§ 63-67, 89-91

Övriga deltagande Se sidan 2

Utsets att justera Lars Edström

Justeringens plats och tid Miljö- och byggnadsnämndens expedition, Henån, tisdag 2012-03-27, kl. 15:00.

Sekreterare ..... Paragraf 61-91  
Mariethe Bergman

Ordförande .....  
Bo Andersson

Justerare .....  
Lars Edström

---

**BEVIS**

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Miljö- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2012-03-22

Datum för anslags uppsättande 2012-03-28 Datum för anslags nedtagande 2012-04-18

Förvaringsplats För protokollet

.....  
Mariethe Bergman



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-03-22

Övriga deltagare: Mariethe Bergman, sekreterare  
Arne Hultgren, miljö- och byggchef  
Ulrika Marklund, bitr. miljö- och byggchef §§ 67-69, 88  
Cecilia Segerstedt, bygglovarkitekt §§ 70-76  
Kerstin Eliasson, bygglovarkitekt §§ 77-82  
Leif Erikson, byggnadsinspektör §§ 83-84  
Elisabeth Karlsson, praktikant §§ 83 -84  
Åsa Johansson, bygglovarkitekt §§ 85-87  
Michael Severin, kommunjurist § 68  
Hans Pettersson, ej tjug ers §§ 61-62, 68-88  
Ulla Buhr, ej tjug

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-03-22

## Omröstningsprotokoll

Parti	1 Ledamot/ersättare	2 När- va- rande	Omröstningsprotokoll									
			Mbn § 75			Mbn §			Mbn §			
			ja	nej	avst	ja	nej	avst	ja	nej	avst	
S	o Kerstin Gadde		X									
Fp	o Lars Edström		X									
Fpo	o Els-Marie Ragnar			X								
M	o Bo Andersson		X									
C	o Birthe Hellman		X									
S	o Hans Stevander		X									
Fpo	o Michael Relfsson				X							

M	e Hans Pettersson											
Mp	e Marie Hedberg											
C	e Ulla Buhr											
	Summa		5	1	1							

<sup>1</sup> o = ordinarie, e = ersättare

<sup>2</sup> närvaro markeras med x  
frånvaro markeras med -



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-03-22

MBN/2012:9

§ 61

**Fastställande av dagordning**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:Tillägg:

Punkt 3 b	Rutiner för hantering av hot/våldsit.	2011:1615
Punkt 9 b	Kockhed 1:4	2011:1517
Punkt 18 b	Käringön 1:49	2008:964
Punkt 21 b	Timmerhult 1:22	2011:1409
Punkt 25 b	Information om inbjudan till tillsynskampanj	2012:433

Utgår:

Punkt 8	Yttrande enligt miljöbalken över frivillig ansökan om tillstånd för vindpark i Kyrkeröd 1:3 och Övre Hoga 2:4	2009:1664
Punkt 24	Tången 1:17	2012:236

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-03-22

Exp:  
Kommunstyrelsen  
Ekonomienheten

MBN/2012:345

§ 62

**Delårsrapport för 2012, prognos 1 för miljö- och byggnadsnämndens verksamhet**

Uppföljning av driftbudget 2012, Prognos 1. Bedömningen är att nämndens budget skall vara balanserad och att det inte skall uppstå någon nämnvärd avvikelse.

Miljö- och byggnadsnämnden har för miljöverksamheten antagit en verksamhets- och tillsynsplan för perioden 2012 - 2014. Planerna revideras årligen för avstämning/utvärdering för fastställande av inriktning till nästföljande års verksamheter. Verksamhetsplanen har föregåtts av en behovsutredning för att kvalitetssäkra tillsynsarbetet. Miljö- och Byggnadsnämnden bedömer att under 2012 förbättras tillsynen genom en nyrekrytering för främst tillsyn avseende miljöskydd inom lantbruket, kemiska produkter och miljötillsynen i allmänhet. Förändringen innebär samtidigt att mer tid frigörs för övrig tillsyn.

Ny plan- och bygglag (PBL), gäller från 2011. Kommunerna har genom ändring i lagstiftningen tilldelats ett betydligt större ansvar och därmed utökade arbetsuppgifter. Lagstiftningens krav innebär sammantaget att förvaltningens resurser skall vara tillräckliga i förhållande till verksamhetens ansvarsomfång. Under 2012 skall rekryteras en bygglovhandläggare för att effektivisera handläggning och minska handläggningstider. Förändringarna innebär utöver en uppbyggnad av tillsynsresurser en allmän kompetensuppbyggnad. Kostnaderna förutses att under 2012 öka för rekrytering och verksamhetsuppbyggnad.

Nämnden skall under våren 2012 anta en plan för byggtillsynen som varit eftersatt under åtskilliga år. Särskilt finns ett behov att utveckla en kommunal sjöbodspolicy. En sjöbodspolicy bör tas fram gemensamt med verksamheten för samhällsutveckling. En policy utgör dock endast kommunens inriktning/syfte som ett komplement till de myndighetskrav som regleras enligt PBL.

Inrättande av medborgarservicekontoret kommer att framöver medföra positiva effekter för förvaltningens effektivitet, servicegrad och allmänt förbättrade kundkontakter.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att anta föreliggande prognos 1.

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-03-22

Exp:  
Kommunstyrelsen  
VfSU/VA  
Roland Kindslätt

MBN/2012:347

§ 63

**Övergripande strategi och mål för en samordnad kommunal VA-planering i Orust kommun**

En kommunal VA-plan innebär en övergripande strategi och målsättning för en långsiktig planering för hela kommunen. Planen gäller både inom och utanför VA-verksamhetsområde.

Genomförandet av EG:s ramdirektiv för vatten ställer krav på att alla vattenförekomster (havet, insjöar och vattendrag) att senast 2015 (i vissa fall år 2020), skall nå minst god ekologisk och kemisk status. Av detta följer omfattande åtgärdskrav för vattenförekomsterna för att uppfylla miljökvalitetsnormerna.

Vattenmyndigheterna har fastställt ett åtgärdsprogram. En stor del av åtgärderna i åtgärdsprogrammet för Västerhavets vattendistrikt riktar sig mot kommunerna. Vattenmyndigheterna anser det angeläget kommunerna utvecklar VA-planer i samverkan med länsstyrelserna.

Lagen om allmänna vattentjänster ställer ökade krav på kommunala initiativ för att ordna kommunal avlopps- och vattenförsörjning då det saknas möjligheter att ordna enskilda VA-lösningar. Kommunen kan tillämpa särtaxa för VA-utbyggnader i vissa fall men det bör samtidigt noteras att lagstiftningen inte skiljer på fritids- eller årsboende. Kommunen kan därmed ställas inför mera komplexa åtaganden om det i framtiden visar sig att bostadsområden (eller sammanhållen bebyggelse) saknar godtagbara lösningar för dricksvattenförsörjning.

Orust kommun ingår i Vattenrådet för Bohuskusten (VRBK) som bildades under 2010. Kommunstyrelsen beslutade under 2009 att ansluta Orust kommun till VRBK och att ansvaret för verksamheten skall ligga på kommunstyrelsen. VRBK samverkar i vissa övergripande frågor över kommungränserna. Behovet av en kommunal VA-planering är i första hand en fråga för en kommunomfattande övergripande strategi/målsättningar för VA-frågorna. VA-planeringen skall kunna belysa utbyggnad av VA-områden och framtida exploateringsområden, reningskrav och åtgärder för enskilda avlopp, återföring av växtnäring från avloppssystem och hållbara VA-system, skyddsområden för vattentäkter (kommunala, samfälliga), samt inte minst hur miljökvalitetsnormer och åtgärdsområden som anges av vattenförvaltningen kan uppfyllas m.m.



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-03-22

VA-planeringen innebär en bättre grund för ett politiskt inflytande och framtida prioriteringar för den fysiska bebyggelseplaneringen men även en ekonomisk översikt.

Samarbetet över förvaltningsgränserna med en god planering ökar samordnade miljöeffektiva insatser och att kommunens initiativförmåga förbättras. Berörda fastighetsägare/företag får tydligare information om kommunens planeringsförutsättningar och målsättning för att lösa de lokala VA-frågorna. Kommunens planering blir mer förutsägbar utifrån rådande förutsättningar och problembild.

Länsstyrelsen i Stockholms län har tagit fram en modell för arbete med kommunal VA-planering. Länsstyrelsen i Västra Götaland har via seminarier under våren 2012 informerat om arbetsformer med inspiration för arbetet med en kommunal VA-planering. Miljö- och byggnadsnämndens politiker och tjänstemän har deltagit vid seminarierna.

Arbetet med VA-planeringen bör utföras av en förvaltningsövergripande arbetsgrupp (verksamheten för samhällsutveckling och miljö- och byggnadsnämnden). Lämpligen kan en politisk styrgrupp utses som avrapporterar till kommunstyrelsen och miljö- och byggnadsnämnden under arbetets delfaser samt efter genomförandet av VA-planen under varje mandatperiod. VA-planen involverar förvaltningsövergripande personalkategorier inom verksamheten för samhällsutveckling och miljö- och byggnadsförvaltningen.

Arbetet med VA-planen innefattar flera projektfaser från VA-översikt, VA-policy till upprättande av en VA-plan och slutligen en uppföljning av de implementerade åtgärderna.

Den första fasen med VA-översikten innebär en sammanställning av befintligt underlag, planeringsförutsättningar och bedömning av framtida utveckling av VA-åtgärderna. Orust kommun har redan ett omfattande bakgrunds-/faktamaterial till denna fas. Miljö- och byggnadsnämnden har t ex arbetat med LOVA-stöd för offensiva åtgärder inom Grindsbysjöns avrinningsområde (övergödningsproblematik) och Stigfjordens fjordområde (Natura-2000-område). VA-översikten bör ingå som ett betydelsefullt underlag vid en framtida revidering av översiktsplanen.

Fas två innebär framtagande av en VA-policy där det skall fastställas strategiska vägval, riktlinjer och prioriteringsgrunder för VA-frågorna. Även i detta fall har kommunen till viss del arbetat med en strategisk inriktning och utifrån kommunalekonomiska underlag men inte på ett samordnat sätt så att prioriteringarna har varit kommunövergripande. Miljö- och byggnadsnämnden har t ex 2008 antaget en VA-policy för enskilda avlopp som utgör grunden för åtgärder enligt lagstiftning (miljöbalken). Miljö- och byggnadsförvaltningen och verksamheten för samhällsutveckling har sedan flera år arbetat med ett VA-samrådsförfarande



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-03-22

inom en VA-grupp. Detta arbete har dessvärre av resursskäl inte varit aktiverat under 2011 men har nu återupptagits.

I det tredje steget antas en VA-plan som en sammanvägning av VA-översikt och VA-policy. VA-policyn och därefter VA-planen antas av kommunfullmäktige.

Den sista fasen med implementering och uppföljning innebär att åtgärderna införlivas i löpande kommunal budgetprocess. Något som sker redan i dag för den kommunala VA-verksamheten men inte utifrån en samordnad VA-planering för enskilda vatten- och avloppslösningar. Åtgärderna kan i ekonomisk mening också omsättas i s.k. nyckeltal utifrån kommunala planeringsgrunder.

Orust kommun bör omgående kunna påbörja en projektplanering med inventering enligt fas 1 (VA-översikt). För fas 2 bedöms det finnas ett behov att utöver de interna resurserna också kunna anlita externa insatser för att utveckla lämpliga strategiska vägval och prioriteringar.

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att lämna förslag till kommunstyrelsen att kommunen beslutar om att genomföra en samordnad övergripande VA-strategi och målsättningar för en kommunomfattande VA-planering.

att VA-planeringen skall innefatta en VA-översikt och VA-policy. VA-planen skall antas av kommunfullmäktige.

att för detta arbete tillsätta en politisk styrgrupp som avrapporterar till kommunstyrelsen och miljö- och byggnadsnämnden under arbetets delfaser samt efter slutförandet av VA-planen avrapportering under varje mandatperiod.

att VA-planen skall samordnas förvaltningsövergripande mellan verksamheten för samhällsutveckling och miljö- och byggnadsförvaltningen.

att förvaltningarna uppdras redovisa hur uppdraget skall genomföras och ekonomiska förutsättningar.

---





Miljö- och byggnadsnämnden

2012-03-22

Exp:  
Mbf

MBN/2011:1615

§ 64

**Information om antagna rutiner för hantering av "hot-/våldsituationer" inom miljö- och byggnadsförvaltningen i Orust kommun. (Arbetsmiljöverkets inspektion (ISG 2011/16815))**

Arbetsmiljöverket har efter inspektion vid miljö- och byggnadsförvaltningen 2011-11-15 i ett inspektionsmeddelande daterat 2011-12-05 (ISG 2011/16815), lämnat information med uppmaning att vidta åtgärder för att undanröja brister/risker avseende rutiner för hantering av "hot-/våldsituationer". Uppföljning av åtgärdskraven har utförts vid kommunbesök 2012-03-09.

Förvaltningschefen lämnar föredragning om vidtagna åtgärder med planen. Miljö- och byggnadsförvaltningen har 2012-03-07 lämnat skriftligt svar till Arbetsmiljöverket om vidtagna åtgärder och handlingsplanen, enligt bilagor. Arbetsmiljöverket har preliminärt godkänt hur uppdraget har slutförts och avslutat tillsynsärendet.

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att notera informationen och lägga denna till handlingarna och

att arbetsmiljöansvaret skall avrapporteras minst en gång per år i samband med bokslut (årsberättelsen).

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-03-22

Dessutom behandlade miljö- och byggnadsnämnden 4 miljöärenden, 6 förhandsbesked, 8 bygglov, 4 strandskyddsdispenser och 5 övriga ärenden.