

Miljö- och byggnadsnämnden

KALLELSE/underrättelse till
sammanträde

Ledamot som är förhindrad deltaga i
sammanträde inkallar vederbörande
ersättare att tjänstgöra.

Öppna sammanträdet börjar kl. 08:30
Ärenden Nr 2-5

Plats och tid Centrumhuset, Valön, rum 7, torsdag 2016-09-22, kl. 08:15

Ledamöter

Ersättare

Anne-Marie Petersson	Raymond Johansson
Birthe Hellman	Bengt Olsson
Sten-Inge Kedbäck	Dan Wikström
Anders Hygrell	Bengt R Johansson
*Peter Lanzén	Catharina Eriksson

Övriga Arne Hultgren, miljöchef
Boris Petrusic, bygglovschef
Pauline Rossödal, sekreterare

Utses att justera

Justeringens plats och tid Miljö- och byggnadsnämndens expedition, Henån, tisdag 2016-09-27,
kl. 15:00



Miljö- och byggnadsnämnden

	Ärende	Dnr	Föredragande
1.	Fastställande av dagordning	MBN/2016:6	s. 6
2.	Antagande av preliminära sammanträdestider m.m. för miljö- och byggnadsnämnden 2017	MBN/2016:1027	s. 7
3.	Ekonomirapport, uppföljning och prognos per augusti 2016 för miljö- och byggnadsnämndens verksamhet	MBN/2016:1473	Arne/Boris s. 8
4.	Ändrad timtaxa samt index från 2017 för miljöbalken och tillsyn receptfria läkemedel	MBN/2016:1475	Arne s. 9
5.	Ändrad timtaxa samt index från 2017 för prövning och offentlig kontroll inom livsmedelstillsynen	MBN/2016:1474	Arne s. 11
6.	Ansökan om utdömande av vite.		Arne (David) s. 14
7.	Prövning av tillstånd för enskilt avlopp, Härmanö 2:132	MBN/2015:1852	Arne (Eva) s. 17
8.	Ansökan om förhandsbesked för bygglov för nybyggnad av två enbostadshus på fastigheten Fundeskärr 1:3	MBN/2016:105	Kerstin s. 22
9.	Ansökan om förhandsbesked för bygglov för nybyggnad av enbostadshus och garage på fastigheten Hjälmsvik 3:11, 3:13	MBN/2016:1331	Kerstin s. 23
10.	Ansökan om förhandsbesked för bygglov för nybyggnad av förrådsbyggnad på fastigheten Torebo 1:9, förnyelse	MBN/2011:913	Kerstin s. 25
11.	Ansökan om bygglov för nybyggnad av fritidshus på fastigheten Korsgård 1:35	MBN/2016:1205	Kerstin s. 27



Miljö- och byggnadsnämnden

	Ärende	Dnr	Föredragande
12.	Yttrande till Mark- och miljööverdomstolen angående överklagat beslut om nybyggnad av fritidshus och plank på fastigheten Tegneby-Bö 1:65 (Mål nr P 7147-16)	MBN/2015:953	Kerstin s. 29
13.	Ansökan om bygglov för nybyggnad av enbostadshus med carport på fastigheten Ödsmål 1:75	MBN/2016:1399	Kerstin s. 30
14.	Prövning av ansökan om bygglov för nybyggnad av fritidshus (ersättningsbyggnad) på fastigheten Härbjörmeröd 2:11	MBN/2016:1030	Kati s. 31
15.	Prövning av strandskyddsdispens för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten Gåre 2:33	MBN/2016:1192	Anna s. 33
16.	Prövning av nekat startbesked för tillbyggnad enligt attefallsreglerna på fastigheten Kåröd 1:177	MBN/2016:878	Anna s. 34
17.	Prövning av strandskyddsdispens för tillbyggnad av gäststuga på fastigheten Nötskär 1:79	MBN/2015:1312	Anna s. 36
18.	Prövning av bygglov samt föreläggande att riva byggnad inom strandskydd.		Anna s. 38
19.	Prövning av bygglov för ändrad användning av lada till gästhus på fastigheten Edshult 1:69.	MBN/2015:1519	Sonny s. 44
20.	Prövning av bygglov för uppsättande av plank på Karingön 1:272	MBN/2016:898	Sonny s. 46
21.	Prövning av bygglov för tillbyggnad (altan) av enbostadshus på fastigheten Mollösund 16:5	MBN/2016:971	Sonny s. 48
22.	Prövning av byggsanktionsavgift för olovlig byggnation.		Sonny s. 50
23.	Prövning av bygglov för tillbyggnad av enbostadshus på fastigheten Töllås 1:29	MBN/2015:1761	Sonny s. 52
24.	Anmälan om inkomna skrivelser/beslut	MBN/2016:7	s. 53



Miljö- och byggnadsnämnden

	Ärende	Dnr	Föredragande
25.	Anmälan av delegeringsbeslut	MBN/2016:8	s. 55

ORUST KOMMUN

Anne-Marie Pettersson
Ordförande

Pauline Rossödal
Sekreterare



Miljö- och byggnadsnämnden

Omröstningsprotokoll

Parti	1 Ledamot/ersättare	2 När- va- rande	Omröstningsprotokoll								
			Mbn §			Mbn §			Mbn §		
			ja	nej	avst	ja	nej	avst	ja	nej	avst
S	o Anne-Marie Petersson										
C	o Birthe Hellman										
MP	o Sten-Inge Kedbäck										
M	o Anders Hygrell										
L	o Peter Lanzén										

FpO	e Raymond Johansson										
OP	e Bengt Olsson										
V	e Dan Wikström										
M	e Bengt R Johansson										
L	e Catharina Eriksson										
	Summa										

¹ o = ordinarie, e = ersättare² närvaro markeras med x
frånvaro markeras med -



Miljö- och byggnadsnämnden

Fastställande av dagordning

Dnr MBN/2016:6

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:

Tillägg:

Punkt 1b	Information om Folkhälsorådet	2016:1504
----------	-------------------------------	-----------



Miljö- och byggnadsnämnden

**Antagande av preliminära sammanträdestider m.m. för
miljö- och byggnadsnämnden 2017**

Dnr MBN/2016:1027

Föreligger förslag till tidsplan för ärendeberedning, sammanträden och
OLAH-besiktning 2017.

Ärendeberedning

12 januari, 2 februari, 2 mars, 6 april, 4 maj, 24 maj, uppehåll i juni och juli,
10 augusti, 7 september, 5 oktober, 2 november och 23 november.

Sammanträden

26 januari, 16 februari, 16 mars, 20 april, 18 maj, 8 juni, uppehåll i juli, 24 augusti,
21 september, 19 oktober, 16 november och 7 december.

OLAH-besiktning

31 januari, 21 februari, 21 mars, 25 april, 23 maj, 13 juni, uppehåll i juli, 29 augusti,
26 september, 24 oktober, 21 november och 12 december.

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att anta ovanstående förslag till preliminära sammanträdestider m.m. för 2017.



Miljö- och byggnadsnämnden

Ekonomirapport, uppföljning och prognos per augusti 2016 för miljö- och byggnadsnämndens verksamhet

Dnr MBN/2016:1473

Syfte

Miljö- och byggnadsnämnden skall göra en ekonomirapport per augusti, ekonomi, måluppfyllelse samt bedöma helårsprognos.

Bakgrund

Målsättningen är att nämndens budget skall vara balanserad och att det inte skall uppstå någon nämnvärd avvikelse. Verksamhetens utfall skall vara i överensstämmelse med mål- och inriktningsbudget för 2016.

Bedömning

Miljö- och byggnadsnämnden har för miljöverksamheten antagit en verksamhets- och tillsynsplan för perioden 2016 - 2018. Planerna revideras årligen för avstämning/utvärdering för fastställande av inriktning till nästföljande års verksamheter. Verksamhetsplanen har för 2016 föregåtts av en behovsutredning för att kvalitetssäkra tillsynsarbetet.

För byggverksamheten har nämnden antagit en motsvarande tillsyns-/verksamhetsplan för 2016.

Händelser under perioden

Lönekostnaderna under årets fyra första månader har för byggverksamheten varit något lägre än det budgeterade anslaget. Detta beror på att en vikariattjänst tillsatts med timanställning. Lönekostnaderna var ca 300 tkr lägre än budgeterat anslag. Nämndadministrationen utvisar ett mindre överskott.

Helårsprognos

Miljöverksamheten bedömer att tillsynsavgifterna för enskilda avlopp kommer att bli något lägre än budgeterat, vilket beror på personalomställningar och förändrade aktiviteter på grund av arbetet med VA-planen. Helårsprognosen totalt sätt för samtliga verksamheter beräknas till ett mindre överskott.

Beslutsunderlag

Delårsrapport för augusti 2016.

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att anta delårsrapporten för augusti 2016.



Miljö- och byggnadsnämnden

Ändrad timtaxa samt index från 2017 för miljöbalken och tillsyn receptfria läkemedel

Dnr MBN/2016:1475

Syfte

Kommunernas rätt att ta ut avgifter allmänt sett framgår av 8 kap. 3b § kommunallagen. Miljöbalken i 27 kap. 1 § första stycket innehåller särskilda föreskrifter om avgifter för kommunernas verksamhet. Miljö- och byggnadsnämnden bör utöver den andel som skall skattefinansieras sträva efter full kostnadsfinansiering för tillsynen. Som ett led i detta arbete sker en fortlöpande översyn av taxorna.

Bakgrund

Miljötaxan är fastställd av kommunfullmäktige 2013-02-28, § 9, och 2013-12-12 § 192 (bilaga 2 genom ändring av förändringar i förordningen (1989:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd samt miljötillsynsförordningen).

Taxan för tillsyn av receptfria läkemedel är fastställd av kommunfullmäktige 2010-12-16, § 157.

Taxorna skall årligen indexjusteras med konsumentprisindex (KPI-totalindex) efter september som basmånad. Vid indexuppräkningsdagen äger Miljö- och byggnadsnämnden rätt att avrunda avgiften till högre eller lägre närmast hela tiotal kronor. Timtaxan 800 kr bibehölls oförändrad 2014 och 2015 eftersom KPI-förändringen varit marginell.

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har i juni 2015 tagit fram en ny handledning och beräkningsmodul för att beräkna handläggningskostnaden per timma. Avgiftsunderlagen i miljöbalkstaxan är utformad utifrån uppskattad tidsåtgång som multipliceras med aktuell timtaxa (bilagorna 1 och 2).

Miljö och Byggnadsförvaltningen bedömer också att det bör genomföras vissa mindre ändringar som innebär en anpassning av nuvarande miljötaxa under bilaga 1.

Kommunens egna lönekostnader men även vissa fasta kostnader har ökat under denna period, vilket innebär att verksamheten är totalt satt underfinansierad och inte uppnår tillräcklig täckningsgrad. Totalt omfattar miljöbalkstillsynen ca 6 tjänster (handläggare/administration/arbetsledning).

Timtaxorna nationellt (2016) har ett intervall mellan 700-1240 kr med ett genomsnitt av 870 kr som skall uppräknas till 2017 års nivå. Flertalet av kommunerna inom Fyrbodal och Göteborgsregionen har redan betydligt högre taxor över 900 kr/timma.



Miljö- och byggnadsnämnden

Index för uppräknings av taxan

SKL har tagit fram ett prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Prisindexet är avsett att användas av kommunerna som underlag vid beräkning av kostnadernas utveckling i fasta löner och priser. PKV ersätter nuvarande uppräknings med konsumentprisindex (KPI). Orust kommuns taxor har sedan 2012 endast höjts med 30 kr, vilket i princip innebär ett års höjning med PKV-index.

Miljö- och byggnadsnämnden föreslås för varje kalenderår (avgiftsår) få besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet (PKV), publicerad på SKL hemsida i oktober månad. Utgångspunkten för indexuppräknings är oktober månad 2017 (kommunfullmäktiges beslutsår 2016).

Timtaxa

Förslaget är att höja nuvarande timtaxa för miljöbalktillsyn och tillsyn receptfria läkemedel till 910 kr (SKL-underlaget 905 kr). Avgiftshöjningen som motsvarar 14 % skall ses mot bakgrund att taxan varit relativt konstant sedan 2012.

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att föreslå kommunfullmäktige anta förslaget till ändrade timavgifter i miljöbalkstaxan och taxan för tillsyn av receptfria läkemedel.

att anta mindre ändringar i miljötaxa för provning och tillsyn enligt Miljöbalken och Förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd som framgår av taxan enligt bilaga 1 till detta beslut.

att timtaxan för tillsyn miljöbalken samt receptfria läkemedel ändras från 2017 till 910 kr/timme.

att miljö- och byggnadsnämnden för varje kalenderår (avgiftsår) får besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Utgångspunkten för indexuppräknings är oktober månad 2017.

att taxan ska gälla från och med 1 januari 2017 och införas i OKFS, Orust kommuns författningssamling.



Miljö- och byggnadsnämnden

Ändrad timtaxa samt index från 2017 för prövning och offentlig kontroll inom livsmedelstillsynen

Dnr MBN/2016:1474

Syfte

Syftet med livsmedelstaxan är att den svenska regeringen har beslutat att den offentliga kontrollen till fullo ska bekostas av avgifter. Kommunerna åläggs samtidigt en skyldighet att som lokal kontrollmyndighet ta ut avgifter för den kommunala livsmedelskontrollen. De avgifter som kontrollmyndigheterna skall ta ut är dels årlig kontrollavgift för livsmedelskontrollen dels avgifter för extra offentlig kontroll och dels avgifter för godkännande och registrering av livsmedelsanläggningar.

Däremot innebär principen om full kostnadstäckning inte att all verksamhet som kontrollmyndigheten utför ska avgiftsfinansieras. Kontrollmyndigheterna skall genom rådgivning, information och på annat sätt skall underlätta för den enskilde företagaren att kunna fullgöra sina skyldigheter enligt lagstiftningen genom att denna del av verksamheten inte ingår i kontrollen och skall därför inte heller finansieras med avgifter (12 § livsmedelslagen (2006:804). Livsmedelskontrolltaxan är fastställd av kommunfullmäktige 2013-12-12, § 193.

Bakgrund

Regler om avgiftsfinansiering finns i förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel. I den fastslås att offentlig kontroll skall finansieras genom avgifter som livsmedelsföretagen betalar.

Nämnda avgiftsregler har sin utgångspunkt i artikel 27 i kontrollförordningen som handlar om avgifter. Där sägs bl.a. att avgifter får tas ut för att täcka kostnaderna för offentlig kontroll, men avgifterna får inte vara högre än myndighetens kostnader.

Principen är att hela kontrollen ska finansieras genom avgifter. Övriga tillsyns-uppgifter och eventuellt annat ska, om kontrollmyndigheten väljer att ha sådana uppgifter, finansieras med anslag.

Årlig kontrollavgift

Enligt 3 § avgiftsförordningen är de lokala kontrollmyndigheterna skyldiga att ta ut en årlig avgift som täcker kostnaderna för den offentliga kontrollen.

Myndigheterna ska beräkna avgiften så att livsmedelskontrollen har tillräckliga finansiella resurser. Denna princip har sitt ursprung i artikel 26 i förordning (EG) nr 882/ 2004. Avgiftsförordningen slår fast att kontrollen ska finansieras via avgifter.

De lokala kontrollmyndigheterna får alltså inte finansiera kontrollen med andra medel än avgifter. Avgiften ska fastställas av nämnden på grundval av en taxa som kommunfullmäktige bestämmer.



Miljö- och byggnadsnämnden

Alla livsmedelsföretagare ska enligt 4 § i avgiftsförordningen betala en årlig kontrollavgift för den verksamhet som är föremål för offentlig kontroll. Den årliga kontrollavgiften kan beräknas genom att man multiplicerar den totala tilldelade kontrolltiden med den av fullmäktige beslutade timtaxan. Det ger den årliga kontrollavgiften. Avgiften är då baserad på en riskbedömning genom klassning och ska vara kostnadstäckande.

Taxan skall årligen indexjusteras med konsumentprisindex (totalindex) efter september som basmånad. Vid indexuppräkningsen äger Miljö- och byggnadsnämnden rätt att avrunda avgiften till högre eller lägre närmast hela tiotal kronor.

Taxan ska beslutas av kommunfullmäktige och beräknas så att principen om tillräckliga finansiella resurser för kontrollen beaktas. Enligt bilaga VI i förordning (EG) nr 882/2004 ska följande kriterier ligga till grund för beräkning av avgifter:

- Löner till den personal som medverkar i offentlig kontroll. Medverkande personal inkluderar även administrativ personal, chefer och politiker (i de delar som direkt avser livsmedelskontroll).
- Kostnader för den personal som medverkar vid offentlig kontroll, inklusive kostnader för utrymmen, verktyg, utrustning, utbildning, resor och andra tillhörande kostnader.
- Kostnader för provtagning och laboratorieanalyser.

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har i maj 2011 tagit fram en beräkningsmodul för ett lokalt underlag för kommunal timtaxa. Timtaxan beräknas som 2 separata taxor varav en för offentlig kontroll (normal kontroll) och en taxa för extra offentlig kontroll. Extra offentlig kontroll är den kontroll som utförs efter att bristande efterlevnad har påvisats i den normala kontrollen. Extra offentlig kontroll kan även vara den kontroll som utförs med anledning av befogade klagomål och liknande.

Timtaxorna är beräknade utifrån nuvarande lokala kontrollkostnader i Orust kommun och enligt SKL-modulen. Timtaxan bibehölls oförändrad 2014 och 2015 eftersom KPI-förändringen varit marginell. Taxan för offentlig kontroll höjdes 2016 med endast 4 kr till 1150 kr. Kommunens egna lönekostnader men även vissa fasta kostnader har ökat under denna period, vilket innebär att verksamheten är totalt satt underfinansierad och inte uppnår 100 % täckningsgrad. Totalt omfattar livsmedelstillsynen 1,8 tjänster (handläggare/administration/arbetsledning).

Timtaxorna nationellt har ett intervall mellan 800-1300 kr.

Index för uppräknings av taxan

SKL har tagit fram ett prisindexindex för kommunal verksamhet (PKV). Prisindexet är avsett att användas av kommunerna som underlag vid beräkning av kostnadernas utveckling i fasta löner och priser. PKV ersätter nuvarande uppräknings med konsumentprisindex.



Miljö- och byggnadsnämnden

Miljö- och byggnadsnämnden föreslås för varje kalenderår (avgiftsår) få besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet (PKV), publicerad på SKL hemsida i oktober månad. Utgångspunkten för indexuppräknningen är oktober månad 2017 (kommunfullmäktiges beslutsår 2016).

Timtaxa

Förslaget är att efter avrundning höja nuvarande timtaxa för offentlig kontroll till 1230 kr (SKL-underlaget 1233 kr) och timtaxan för extra offentlig kontroll till 980 kr (SKL-underlaget 976 kr). Avgiftshöjningen motsvarar ca 7 %.

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att föreslå kommunfullmäktige anta förslaget till ändrade timavgifter i livsmedelstaxa för provning och kontroll för livsmedelstillsynen.

att timtaxan för offentlig kontroll ändras till 1230 kr/timme och 980 kr/timme för registrering och extra offentlig kontroll.

att miljö- och byggnadsnämnden för varje kalenderår (avgiftsår) får besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna med den procentsatsen för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Utgångspunkten för indexuppräknningen är oktober månad 2017.

att taxan ska gälla från och med 1 januari 2017 och införas i OKFS, Orust kommuns författningssamling.
