



## Kommunfullmäktige

Ledamot som är förhindrad  
inkallar ersättare att tjänstgöra.

Plats och tid                      Kulturhuset Kajutan, Henån 2016-06-09 18:00

Övriga                                Jan Eriksson, kommunchef  
Börje Olsson, kanslichef  
Marie-Louise Bergener, sekreterare

Utses att justera

Justeringens                      Kommunstyrelseförvaltningen, Medborgarservice måndagen  
plats och tid                      den 13 juni klockan 17.00

	<b>Ärende</b>	<b>Dnr</b>	<b>Föredragande</b>
1.	Interpellationer och frågor	KS/2016:146	
2.	Revisionen informerar	KS/2016:147	
3.	Val av ordförande och vice ordförande i styrelsen för Stiftelsen Orustbostäder för tiden fram till 2016-12-31	KS/2015:1941	
4.	Framställan till Länsstyrelsen om ny sammanräkning för att utse ersättare i kommunfullmäktige	KS/2016:777	
5.	Fyllnadsval av ersättare i Valberedningsnämnden för tiden fram till den 31 december 2018 - Solveig Pettersson (KD)	KS/2016:778	
6.	Utbetalning av kommunalt partistöd i Orust kommun 2016	KS/2016:374	



## Kommunfullmäktige

	<b>Ärende</b>	<b>Dnr</b>	<b>Föredragande</b>
7.	Redovisning av obesvarade motioner 2016	KS/2016:699	
8.	Redovisning av obesvarade medborgarförslag 2016, samt redovisning av beslutade medborgarförslag 2015	KS/2016:746	
9.	Medborgarförslag - Ändring i arvodesbestämmelserna från prisbasbelopp till inkomstbasbelopp	KS/2016:747	
10.	Medborgarförslag om vår framtida ekonomi	KS/2016:763	
11.	Utökning av förskoleavdelning i Svanesund	KS/2016:598	
12.	Uppföljning och prognos, april 2016	KS/2016:70	
13.	Finansrapport april 2016	KS/2016:67	
14.	Igångsättning av investering av utbyggnad av kommunalt VA, Svanesund 3:59	KS/2016:68	
15.	Program för bostadsförsörjning	KS/2016:557	
16.	Antagande av Riktlinjer för sjöbodars och sjönära byggnader	KS/2012:1609	
17.	Godkännande av fjärrvärmeverksamhetens verksamhetsår 2015	KS/2016:636	
18.	Redovisning av gynnande beslut som inte verkstälts enligt SoL o LSS - 2016, kvartal 1	KS/2016:13	
19.	Årsredovisning för Fyrbodals kommunalförbund 2015 samt revisionsberättelse	KS/2016:88	
20.	Svar på motion angående utökning av förskoleplatser i Svanesund	KS/2016:203	



## Kommunfullmäktige

	<b>Ärende</b>	<b>Dnr</b>	<b>Föredragande</b>
21.	Svar på motion om bildande av kommunalt aktiebolag för kommunens VA	KS/2015:2055	
22.	Svar på motion angående regel/bestämmelse anlitande av konsulter	KS/2015:2056	
23.	Svar på Motion - Wifi för politiker	KS/2015:2018	
24.	Svar på motion - Nedläggning alternativt ombildning av gästhamnarna i Edshultshall och Stocken	KS/2015:327	
25.	Anmälan av inkomna skrivelser	KS/2015:501	

## ORUST KOMMUN

Bengt Torstensson  
Ordförande

Marie-Louise Bergener  
Sekreterare







Kommunfullmäktige

### **Interpellationer och frågor**

Dnr KS/2016:146

Fredrik Stengafvel (SD) ställer interpellation till kommunstyrelsens ordförande;

”Ödmjukhet och respekt är två av ledorden i majoritetens plattform. Under den tid som majoriteten styrt här på Orust finns det betydligt mer att önska vad gäller både respekt och ödmjukhet. En företrädare för majoriteten har vid tillfälle på ett sarkastiskt sätt liknat en politiker i opposition med en sagofigur från Astrid Lindgrens värld. Detta är både respektlöst och visar inga som helst tecken på någon ödmjukhet. Det finns många exempel på händelser när kommunfullmäktige sammanträder där det brister i både respekt och ödmjukhet.

Vid senaste fullmäktigesammanträdet under debatten om ansvarsfrihet nådde detta sin kulmen. Föga respekt visades från ledamöter i majoriteten. Beteendet under debatten var respektlöst mot fullmäktiges presidium, åhörare och övriga ledamöter, och ingen kunde skönja någon som helst ödmjukhet.

Mina frågor till kommunstyrelsens ordförande blir således.

Vilka åtgärder har majoriteten vidtagit för att kunna leva upp till ledorden respekt och ödmjukhet?

För ni någon som helst gemensam dialog inom majoritetens partier kring era ledord, respekt och ödmjukhet?

Kan kommunstyrelsens ordförande hålla med mig i att respekt och ödmjukhet är någonting som majoriteten måste jobba med och bli betydligt bättre på, om ni ska kunna leva upp till era ledord?”

---



Kommunfullmäktige

**Revisionen informerar**  
Dnr KS/2016:147



Kommunfullmäktige

**Val av ordförande och vice ordförande i styrelsen för Stiftelsen Orustbostäder för tiden fram till 2016-12-31**

Dnr KS/2015:1941

2015-12-17 beslutade Kammarkollegiet i ärendet om permutation av Stiftelsen Orustbostäder.

Vid Orustbostäders styrelsemöte 2016-01-10 fattades följande beslut efter inrådan av stiftelsens juridiska ombud:

**§ 140. Val av Styrelseordförande för 2016**

Kammarkollegiets beslut om ändrade stadgar innebär att kommunfullmäktige ska välja ordförande och vice ordförande. Sven Olsson valdes som t.f. ordförande för tiden fram till dess att kommunfullmäktige permanentar valet.

**§ 141. Val av vice ordförande för 2016**

Kammarkollegiets beslut om ändrade stadgar innebär att kommunfullmäktige ska välja ordförande och vice ordförande. Claes Nordevik valdes som t.f. vice ordförande för tiden fram till dess att kommunfullmäktige permanentar valet.

---





Kommunfullmäktige

**Framställan till Länsstyrelsen om ny sammanräkning för att utse ersättare i kommunfullmäktige**

Dnr KS/2016:777

Solveig Pettersson (KD) avsäger sig uppdraget som ersättare i Kommunfullmäktige enligt skrivelse daterad 2016-03-14.

---



Kommunfullmäktige

**Fyllnadsval av ersättare i Valberedningsnämnden för tiden fram till den 31 december 2018 - Solveig Pettersson (KD)**

Dnr KS/2016:778

Solveig Pettersson (KD) avsäger sig uppdraget som ersättare i Valberedningsnämnden enligt skrivelse daterad 2016-03-14.

---



Kommunfullmäktige

## Utbetalning av kommunalt partistöd i Orust kommun 2016

Dnr KS/2016:374

I kommunallagen finns de grundläggande bestämmelserna om kommunalt partistöd.

I Orust kommun har regler för partistöd fastställts i kommunfullmäktige 2014-06-12 §92. Vid inlämningstidens utgång 2016-04-01 hade sju av tio partier lämnat in redovisningar. Påminnelser har skickats ut till samtliga partier.

Utifrån kommunens antagna regler har förvaltningen granskat inlämnade redovisningar från partierna och dels räknat fram partistödet för år 2016.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-04-11

Partiernas inlämnade redovisningar (inkl. kompletteringar inlämnade efter 1 april)

### Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att besluta om utbetalning av kommunalt partistöd 2016 enligt följande:

Parti	Mandat	Mandatstöd	Partistöd	Summa
Socialdem	10	79740	8173	87913
Moderaterna	7	55818	8173	63991
Centerpartiet	5	39870	8173	48043
Folkpartiet	5	39870	8173	48043
Vänsterpartiet	2	15948	8173	24121
Folkviljan Orust	2	15948	8173	24121
Kristdemokraterna	1	7974	8173	16147
Miljöpartiet	4	31896	8173	40069
Sverigedemokraterna	4	31896	8173	40069
Orustpartiet	1	7974	8173	16147
<b>Summa</b>	<b>41</b>	<b>326934</b>	<b>81730</b>	<b>408664</b>



Kommunfullmäktige

### **Redovisning av obesvarade motioner 2016**

Dnr KS/2016:699

I kommunallagen kap 5 § 33 står att en motion eller ett medborgarförslag bör beredas så, att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes. Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, skall detta och vad som har kommit fram vid beredningen anmälas till fullmäktige inom samma tid. Fullmäktige får då avskryva motionen eller medborgarförslaget från vidare handläggning Lag (2002:249).

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning, § 28, så ska kommunstyrelsen en gång varje år redovisa de motioner som inte har beretts färdigt. Redovisningen ska enligt arbetsordningen göras på fullmäktiges ordinarie aprilmöte, men har i år försenats en månad på grund av grundlig genomgång av alla öppna motionsärenden i ärende- och dokumenthanteringssystemet Lex. Flertalet av dessa ärenden har kunnat avslutas.

Förvaltningen överlämnar en förteckning över de motioner som är obesvarade, med kommentarer och i några fall förslag till beslut om besvarande/avslut av en motion.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att följande motioner ska anses besvarade, och kan avslutas, enligt föreliggande redovisning:

KS/2014:239 – Motion om ny organisation för samarbete mellan kommun och företagare

KS/2013:1987 – Motion om trafiksituationen på Färjevägen, Svanesund

KS/2012:2698 – Motion om framtagande av näringslivstrategi

KS/2012:2472 – Motion om att upprätta en handlingsplan för att underlätta för företag

KS/2012:1914 – Motion om att digitalisera handlingar till utskott och nämnder

KS/2010:629 – Motion angående upphandling av personbilar och mindre arbetsfordon,

att följande motion avskrivs från ytterligare beredning, och därigenom kan avslutas:

KS/2011:91 – Motion om implementering av Lagen om valfrihet (LOV), samt

att i övrigt lägga redovisningen av motioner som ännu inte besvarats till handlingarna.



Kommunfullmäktige

**Redovisning av obesvarade medborgarförslag 2016, samt redovisning av beslutade medborgarförslag 2015**

Dnr KS/2016:746

I kommunallagen kap 5 § 33 står att en motion eller ett medborgarförslag bör beredas så, att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes. Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, skall detta och vad som har kommit fram vid beredningen anmälas till fullmäktige inom samma tid. Fullmäktige får då avskryva motionen eller medborgarförslaget från vidare handläggning *Lag (2002:249)*.

Enligt Kommunallagen (KL) kap 5 § 25 får kommunfullmäktige överlåta till styrelsen eller en annan nämnd att besluta i ett ärende som har väckts genom medborgarförslag.

Enligt KL kap. 6 § 27 a ska nämnd som handlägger medborgarförslag minst en gång om året informera kommunfullmäktige om de beslut som fattats i ärendena.

Förvaltningen har gjort en genomgång av medborgarförslag som beretts och beslutats av kommunstyrelsen under 2015, och har därvid funnit att bara ett medborgarförslag är behandlat. Då svaret till förslagsställaren lämnades direkt från förvaltningen, behöver kommunstyrelsen godkänna detta nu.

Förvaltningen har även sammanställt en lista över ännu obesvarade medborgarförslag.

**Kommunstyrelsen beslutar**

att godkänna föreliggande svar på medborgarförslag om trafik och parkering i Edshulthall (KS/2015:816), och därmed anse medborgarförslaget besvarat.

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att lägga redovisning av medborgarförslag beslutade av kommunstyrelsen under 2015 till handlingarna, samt

att lägga redovisning av medborgarförslag som ännu inte besvarats till handlingarna.

---



Kommunfullmäktige

**Medborgarförslag - Ändring i arvodesbestämmelserna från prisbasbelopp till inkomstbasbelopp**

Dnr KS/2016:747

Förslagsställaren föreslår kommunfullmäktige besluta att arvoden till de förtroendevalda baseras på Inkomstbasbelopp och inte Prisbasbelopp.

Prisbasbelopp för 2016 är 44.300:- och Inkomstbasbelopp för 2016 59.300:-.

---



Kommunfullmäktige

**Medborgarförslag om vår framtida ekonomi**

Dnr KS/2016:763

Förslagsställaren föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att utreda vilka konsekvenser en avveckling av Stiftelsen Orustbostäder skulle innebära.

---



Kommunfullmäktige

### **Utökning av förskoleavdelning i Svanesund**

Dnr KS/2016:598

Förvaltningsområde Lärande följer regelbundet upp kösituationen och det förväntade behovet av platser inom alla kommunens förskoleområden. Vid denna tid på året finns en tydlig bild av antalet avgående 6-åringar och vilka som står i kö för plats efter sommaren. Hur många som är födda under 2015 som finns i respektive område är också en viktig parameter för att bedöma kommande behov av platser under läsåret. Bilden är att flera områden har balans eller överskott på platser medan framförallt Svanesund kommer att ha ett stort underskott. Redan vid höstterminens start kommer både Varekils och Svanesunds förskolor att vara i stort sett fullbelagda. Det är dessutom många barn födda inom Svanesund under 2015 vilket förväntas ge ett tillkommande behov av platser under hela läsåret 2016/2017.

För att möta behovet av platser föreslår Förvaltningsområde Lärande att den separata förskoleavdelning som idag finns inom Bagarevägen flyttas till Ängås förskola. Tidsmässigt sammanfaller detta väl eftersom Bagarevägens modul ska avetableras vid samma tidpunkt. Avdelningen är väl disponerad och bedöms även få en rimlig prisnivå jämfört med nya alternativ. På Ängås förskola finns en plats som skulle vara lämplig placering.

Svanesund är det område som under en längre tid haft brist på platser inom förskolan. Bedömningen är därför att den extra avdelningen kommer att behövas under en längre tid, kanske fram till dess att den nya förskolan står färdig inom Västra Änghagen.

Kostnaden bedöms för perioden september- december 2016 till sammanlagt 600 tkr för personal och modulhyra. Kostnad för flytt bedöms rymmas inom budgeterade avetableringskostnader för hela Bagarevägens förskola. Helårskostnad 2017 uppskattas till 1 760 tkr.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2016-03-31

Utskottet för lärande 2016-04-11, § 31

Yttrande från ekonomienheten 2016-04-19

---





## Kommunfullmäktige

Christer Hellekant (MP), med instämmande av Alexander Hutter (S) och Veronica Almroth (L), föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att uppdra till Förvaltningsområde Lärande att omgående arbeta för att en extra avdelning tillförs Ångås förskola samt att merkostnaden 2016 på 600 tkr finansieras inom förvaltningsområde Lärandes budgetram.

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen bifaller Christer Hellekants m.fl. förslag, och finner frågan med ja besvarad.

### **Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

kommunfullmäktige beslutar

att uppdra till Förvaltningsområde Lärande att omgående arbeta för att en extra avdelning tillförs Ångås förskola, samt

att merkostnaden 2016 på 600 tkr finansieras inom förvaltningsområde Lärandes budgetram.

---



Kommunfullmäktige

## Uppföljning och prognos, april 2016

Dnr KS/2016:70

Kommunstyrelseförvaltningens stab har upprättat en rapport över ekonomi, mål och verksamhet per april för helåret 2016.

I rapporten för januari t o m april görs bedömningen att kommunen kommer att redovisa ett resultat på +5,4 mkr vid årets slut.

Delårsresultatet uppgår till +7,8 mkr. Delårsresultatet påverkas av säsongsvarierande poster, främst semesterlöneskuld och periodiseringar av flyktingverksamhet mm.

Årets resultat (helårsprognos) beräknas uppgå till +5,4 mkr att jämföra med budgeterat +11,5 mkr. Det innebär en avvikelse på minus 6,2 mkr (avrundad siffra).

Resultatet för verksamheterna förutsätter att förslag till fördelning av generellt statsbidrag för flyktingverksamhet till verksamheterna godkänns av kommunstyrelsen.

Större avvikelser mot budget finns beträffande förvaltningsområde omsorg, -11,5 mkr, Avvikelsen avseende omsorg beror främst på högre kostnader för placeringar av unga men även för försörjningsstöd, hemtjänst, särskilda boenden och personlig assistans. En del av dessa kostnader hänger samman med sjukfrånvaro och vikariekostnader.

Fjärrvärmeverksamheten beräknas gå cirka 2 mkr bättre än budget på grund av lägre kapitalkostnader. Statsbidrag för flyktingverksamhet beräknas ej användas fullt ut vilket ger +3,2 mkr. En intäkt avseende utdelning från Kommuninvest ger +2 mkr. Räntekostnaderna beräknas bli cirka 2 mkr lägre än budget framförallt beroende på lågt ränteläge.

Merkostnader för Henåns skola beräknas uppgå till cirka 8 mkr vilket är i linje med budget.

Övriga verksamhetsområden uppvisar mindre avvikelser.

Investeringsprognosen för 2016 uppgår till 172 mkr (budget 207 mkr). De beloppsmässigt största investeringsprojekten är Henåns skola, ombyggnation Ängås skola, vatten- och avlopp i samband med exploatering Kungsviken, boenden för flyktingar, nybyggnation av förskola Bagarevägen Henån, vatten- och avloppsledning Henån-Slussen.

### Beslutsunderlag

Uppföljning och prognos april 2016, daterad 2016-05-16

Tjänsteskrivelse 2016-05-16

---

I kommunstyrelsen gör förvaltningen en presentation i ärendet.

Bertil Olsson (S) förslår att föreliggande förslag till beslut (förvaltningens) kan bifallas med tillägg av en ny första att-sats: ”att kommunstyrelsen ska fortlöpande följa förvaltningsområde omsorgs arbete med att få en budget i balans”



## Kommunfullmäktige

Ordföranden frågar om Bertil Olssons (S) förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att kommunstyrelsen ska fortlöpande följa förvaltningsområde omsorgs arbete med att få en budget i balans, samt

att lägga rapporten uppföljning och prognos april 2016 till handlingarna.

### **Anteckning**

Hans Pettersson (M) noterar till protokollet att ordföranden under överläggningen av detta ärende uttalat att kommunchefen redan har uppdraget att vidta åtgärder för att få budgeten i balans samt att en återrapportering kommer ske på kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde den 17 augusti.

---



Kommunfullmäktige

## **Finansrapport april 2016**

Dnr KS/2016:67

Kommunstyrelseförvaltningens stab har upprättat en finansrapport per april 2016 med avstämning mot finanspolicyn.

Kommunfullmäktige beviljade 2014-12-11, § 202, en nyupplåning upp till 210 mkr för 2015. Under 2015 behövde dock endast 150 mkr nyupplånas, bl a på grund av lägre investeringar än budgeterat. En del av dessa investeringar har förskjutits till 2016 varför nyupplåningsbehovet påverkas för 2016.

Kommunfullmäktige har 2015-10-08, § 136, beviljat nyupplåning på 79,5 mkr för 2016. Detta beslut grundar sig på budgetbeslutet i fullmäktige från juni 2015 där det beviljades 60 mkr för 2016 samt 19,5 mkr för investering avseende Henåns skola.

För 2016 beräknas investeringarna för närvarande uppgå till cirka 172 mkr. T. o. m. april har investeringsutgifter på cirka 61 mkr bokförts. Resterande investeringar under året beräknas då till cirka 111 mkr vilka bedöms behöva finansieras genom nyupplåning till största delen. Eftersom det redan finns beviljat 79,5 i nyupplåning behöver beslut fattas om ytterligare nyupplåning 2016 på cirka 32 mkr.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2016-05-10

Finansrapport april 2016-05-10

Arbetsutskottet 2016-05-11, § 83.

---

Ordföranden frågar om föreliggande förslag (förvaltningens) kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

### **Kommunstyrelsen beslutar**

att godkänna finansrapporten per april 2016.

### **Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att bevilja utökning av nyupplåningsutrymmet 2016 från 79,5 mkr upp till 112 mkr.

---



Kommunfullmäktige

**Igångsättning av investering av utbyggnad av kommunalt VA, Svanesund 3:59**  
Dnr KS/2016:68

Förvaltningen har lämnat in en ansökan om antagande av totalram och igångsättningsbeslut för investering av kommunalt VA för fastigheten Svanesund 3:59.

I beslut från KF 2014-11-13 § 192 (dnr KS/2011:1815) godkändes exploateringsavtal för Svanesund 3:59. Exploateringsavtalet reglerar ansvar och kostnadsfördelning i samband med genomförandet av detaljplan för Svanesund 3:59. Planen och exploateringsavtalet syftar till att möjliggöra avstyckning samt skapa byggrätter för ytterligare 5 enbostadshus i tillägg till det bostadshus som står på fastigheten idag.

Under 2015 tecknade kommunen ett exploateringsavtal med exploatören om ett genomförande av bebyggelse enligt detaljplan på fastigheten Svanesund 3:59. I exploateringsavtalet förbinder sig kommunen att ansvara för utbyggnad av VA-ledningar/anslutningspunkter fram till respektive tomtgräns. Exploatören erlägger anläggningsavgift för förbindelsepunkter enligt för tillfället gällande VA-taxa. Lägenhetsavgift för vatten, avlopp och dagvatten erläggs i samband med byggnation påbörjas.

Intäkter	antal	i	kr
<b>Förbindelsepunktsavgift</b>	<b>5 st</b>	<b>54 240</b>	<b>271 200 kr</b>
<b>Servisavgift</b>	<b>5 st</b>	<b>52 000</b>	<b>260 000 kr</b>
<b>Lägenhetsavgift</b>	<b>5 st</b>	<b>34 320</b>	<b>171 600 kr</b>
<b>Tomtyteavgift</b>	<b>Ca 5000 kvm</b>	<b>53</b>	<b>265 000 kr</b>
Summa intäkter			967 800 kr
Kostnader			
<b>Sprängning</b>			<b>ca 100 000 kr</b>
<b>Schakt, rörförläggning</b>			<b>ca 400 000 kr</b>
Summa kostnader			<b>ca 500 000 kr</b>

Kommunen har i exploateringsavtal förbundit sig att ansvara för utbyggnad av VA-ledningar inom och till Svanesund 3:59. Investeringsbeslut för detta projekt saknas inom nu gällande investeringsram och förvaltningen föreslår att investeringsmedel omfördelas från projekt – Reningsverk västra Orust- med 500 000 kronor. Investeringsmedel för Reningsverk västra Orust bedöms av förvaltningen inte behöva utnyttjas i budgeterad omfattning.

Investeringen är en tillkommande investering som inte finns specificerad i investeringsbudget, och är på mer än 10 PBB (prisbasbelopp). Därför ska ärendet behandlas av kommunfullmäktige.



## Kommunfullmäktige

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, daterad 2016-04-20

Exploateringsavtal ”Exploateringsavtal avseende genomförande av bebyggelse enligt detaljplan för Svanesund 3:59”

Beslut i KF 2014-11-13 § 192

Investeringsblankett VA-utbyggnad Svanesund 3:59, 2016-04-29

Kostnadskalkyl, VA-utbyggnad Svanesund 3:59, 2016-04-29

Arbetsutskottet 2016-05-11, § 74

---

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna omdisponering av investeringsmedel med 500 000 kronor från investeringsprojekt – nytt reningsverk västra Orust – till investeringsprojekt - utbyggnad kommunalt VA Svanesund 3:59 samt,

att godkänna totalram och igångsättningstillstånd för investeringsprojekt – Utbyggnad kommunalt VA Svanesund 3:59 – med total projektbudget på 500 000 kronor inom beslutad investeringsram,

att samtliga tillkommande kostnader sammanhängande med investeringen finansieras av förslagsställande affärsdrivande verksamhet, Vatten och avlopp

---



Kommunfullmäktige

### **Program för bostadsförsörjning**

Dnr KS/2016:557

I uppdragsdokument för 2016-2018 och detaljbudget för 2016 är ett av Kommunfullmäktiges riktade uppdrag att ta fram ett bostadsförsörjningsprogram

Bostadsförsörjningsprogrammet ska enligt uppdragsdefinitionen innefatta var, hur och när det ska byggas bostäder för att uppnå en hållbar utveckling och positiv befolkningstillväxt i hela kommunen. Bostäder åt alla i livets alla skeden.

Enligt Lag om kommunernas bostadsförsörjningsansvar (SFS 2000:1383, ändrad 2002:104) ska alla kommuner planera bostadsförsörjningen i syfte att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder och för att främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs. Denna planering ska innefatta varierande upplåtelseformer, tillgång till bostäder i livets olika skeden, möjligheten att bo och leva centralt eller på landsbygd och i varierande prisklasser. Därutöver behövs en strategi för hur kommunen skall hantera klimat- och energiomställningar, integrations- och trygghetsfrågor. Som instrument för denna planering ska kommunerna ta fram riktlinjer för sin lokala bostadsförsörjning. Riktlinjerna skall antas av kommunfullmäktige varje mandatperiod och anger den politiskt strategiska inriktningen för framtida bostadsplanering. Riktlinjerna avser inte bara nyproduktion utan omfattar även det befintliga bostadsbeståndet.

Under drygt ett halvår har arbetet med Orusts bostadsförsörjningsprogram pågått. Uppdraget har varit tydligt; av ekonomiska och praktiska skäl behöver prioriteringarna av kommunens planering och genomförande, i relation till arbetet med den pågående VA-planen skärpas. Frågor som när, var och hur kommunen ska gå fram ifråga om samhällets utveckling behöver få en tydligare styrning. Arbetet har drivits av förvaltningsområde samhällsutveckling med representanter från olika verksamheter inom kommunen, t ex representanter för kommunledningskontoret, miljö- och bygg, VA, socialtjänst och lärande. Stiftelsen Orustbostäder har deltagit med inspel. Materialet har varit föremål för granskning av respektive förvaltning och kommundirektörens ledningsgrupp har fått kontinuerlig information.

Under nära en månad fick de politiska partierna på Orust, samt pensionärsorganisationerna, därefter möjligheten att tycka till om förslaget till bostadsförsörjningsprogram för Orust kommun. Det har kommit in ett omfattande och engagerat material från aktörerna som såväl svarat på fyra riktade remissfrågor som tyckt till utifrån sina egna ställningstaganden.

Programmet innefattar prioriteringar inom sju olika områden:

- Behov av markreserv och planberedskap
- Nya verksamhetsytor, kommersiell och offentlig service
- Det unika Orust
- Behoven av nya bostäder
- Behoven av bostäder för alla
- Ett hållbart samhällsbygge
- Det nuvarande beståndet



## Kommunfullmäktige

Programmet föreslår inom var och ett av dessa områden åtgärder dels på kort och dels på lång sikt.

Förvaltningens bedömning är att programmet som inriktningsdokument bör fastställas för en 10-årsperiod, med aktualisering 1 gång per mandatperiod. I samband med budgetprocessen arbetas valda prioriteringar in i flerårsplanen.

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 2016-04-20
- Program för bostadsförsörjningsprogram 2016-04-12, inklusive sammanställning och kommentarer till inkomna remissvar.

---

På kommunstyrelsen informerar förvaltningen i ärendet.

Lars Larsson (C) föreslår att utskottets förslag ska bifallas med följande tillägg under 5:3 (sidan 31),

- Ny text/2:a mening, ”En viktig del i detta är att det fortsätter finnas aktiva jordbruk som bidrar till att bevara det unika öppna landskapet på Orust”
- Ny beslutspunkt, ”Att kommunen bör eftersträva att undvika byggnation på bördig jordbruksmark”

Bertil Olsson (S) tillstyrker Lars Larssons förslag, och föreslår som tillägg dels att kommunstyrelsen beslutar att remissvaren från de politiska partierna i sin helhet ska gå med ut i handlingarna till kommunfullmäktige, dels att kommunfullmäktige föreslås besluta att programmet efter antagande ska lämnas till länsstyrelsen för kännedom.

Ordföranden frågar om utskottets förslag med Lars Larssons och Bertil Olssons tillägg kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

### kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa Program för bostadsförsörjning, daterat 2016-04-12, med ändringar enligt följande:

#### **5:1 Behov av markreserv och planberedskap** – under c) utgår texten

”Landsbygden bör endast komplettera med enstaka villor och endast om vatten och avlopp kan lösas tillfredsställande. Det betyder inte ett totalstopp, utan att förhandsbesked, liksom detaljplaner behöver bedömas i ett större perspektiv för att undvika kommunala utgifter för till exempel VA och annan infrastruktur”.

**Kvarvarande text infogas under b):** ”Vissa estetiska principer ska bevakas vid bygglov och en viktig sådan ståndpunkt är en konsekvent och restriktiv hållning till större avvikelser från rådande byggtraditioner för att bevara de unika kustsamhällena i främst Stocken, Edshultshall och Hälleviksstrand”.

**5:1 Förslag till Beslut under c)** – första punkten infogas under Förslag till Beslut för b) ”Fortsatt restriktivitet för nybyggnation och estetik ska gälla i de kustsamhällena som är utpekade som kulturmiljövarldsområde. Färdigställ detaljplaneringen i Edshultshall och Hälleviksstrand ur bevarandesynpunkt (prio 1) och komplettera med en motsvarande plan för Stocken (prio 2)”.





## Kommunfullmäktige

**5:1 Förslag till Beslut under c)** – andra punkten utgår ”Restriktivitet i förhandsbeskeden ska vara hög för att minska spridningen av bebyggelse på renodlad landsbygds av hållbarhetsmässiga skäl (prio 1)”.

**5:3 Det unika Orust** - Ny text/2:a mening ”En viktig del i detta är att det fortsätter finnas aktiva jordbruk som bidrar till att bevara det unika öppna landskapet på Orust”

**5:3 Förslag till Beslut under a):** Ny tredje beslutspunkt, ”Att kommunen bör eftersträva att undvika byggnation på bördig jordbruksmark”

**5:4 Behoven av nya bostäder** – Första punkten under a) Förslag till Beslut ändras enligt följande ”Orust kommun beslutar att målsättningen för bostadsbyggandet skall vara minst 500 nya bostäder på 10 års sikt, varav målet är att minst hälften ska utgöras av hyres- och bostadsrätter (prio 1)”, samt

att lämna det antagna Programmet för bostadsförsörjning till länsstyrelsen för kännedom.

### **Anteckning**

Ulf Sjölander (L) antecknar att Liberalerna återkommer med sitt ställningstagande i ärendet till kommunfullmäktige.

### **Kommunstyrelsen beslutar för egen del**

att uppdra till förvaltningen att tillse att remissvaren från de politiska partierna i sin helhet ska gå med ut i handlingarna till kommunfullmäktige.

---



Kommunfullmäktige

### **Antagande av Riktlinjer för sjöbodan och sjönära byggnader**

Dnr KS/2012:1609

Kommunstyrelsen beslutade 2012-05-16, §158 att tillsätta en styrgrupp för framtagande av en sjöbodspolicy. Initiativet kom från miljö- och byggnadsnämnden som ansåg att det fanns ett uttalat behov för en kommunal sjöbodspolicy. Arbetet skulle ske gemensamt med verksamheten för samhällsutveckling.

Riktlinjer för sjöbodan och sjönära byggnader är ett styrdokument som pekar ut kommunens inriktning och syfte i frågan och kan ses om ett komplement till de myndighetskrav som regleras enligt Plan- och bygglagen (PBL). Kommunen vill genom riktlinjerna styra användningssättet för sjöbodan till sitt avsedda ändamål och värna om framtida tillgänglighet till mark- och vattenområden.

Riktlinjerna för sjöbodan och sjönära byggnader behövs på grund av en otillåten användning av sjöbodan och markanvändningen kring dessa. Sjöbodarna har i varierande grad övergått från att vara förråd till att utnyttjas för annat ändamål, vilket är till nackdel för det rörliga friluftslivet och allmänhetens tillträde till stranden.

Bohusläns kustsamhällen har historiskt präglats av att all mark runt sjöbodan i fiskarsamhället betraktats som gemensam och att alla hade rätt till den på lika villkor. Det är en del av allemansrätten. Skärgårdssamhällen är vidare kulturmiljöer med höga kulturvärden som enligt lag skall skyddas och vid all förändring behandlas med varsamhet, så att deras karaktär inte förvanskas eller försvinner.

Plan- och bygglagen styr förutsättningarna för bygglov för sjöbodan/sjönära byggnader och där inbegrips gällande detaljplanebestämmelser och föreskrifter rörande strandskydd. De nu framtagna riktlinjerna klargör kommunens mål, definierar vad en sjöbod respektive sjönära byggnad ska användas till samt de arrendeformer som är gällande för den kommunala marken och när/om vatten- och avlopp kan anslutas.

Sjöbodan på privat mark omfattas av riktlinjerna i alla delar som är tillämpliga utifrån Plan- och bygglagen.

Riktlinjerna definierar på ett tydligt sätt användningsområden för sjöbod respektive sjönära byggnad samt principerna för tillhörande arrendeformer enligt gällande lagstiftning. I framarbetat förslag har två tidigare styrdokument rörande arrenden och arbetats in. Handläggningen i ett sjöbodsärende av berörda enheter, (bygglovsenheten, plan-/mark- och exploateringsenheten och VA-enheten) får ett välbehövligt stöd utifrån kommunallagens likabehandlingsprincip och kommunikationen till ägare av sjöbodan förväntas bli tydligare. Styrgruppen, bestående av ordförande och vice ordförande från miljö- och byggnadsnämnden respektive utskottet för samhällsutveckling samt kommunstyrelsens ordförande, har behandlat utkast till riktlinjerna under processens gång och bedömt att förslaget kan gå vidare i den politiska processen.

Riktlinjerna ska efter beslut tillföras Orust kommuns författningssamling och kommuniceras via Orust.se.



## Kommunfullmäktige

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2016-05-03

Riktlinjer för sjöbodar och sjönära byggnader 2016-05-10

Policy för lägenhetsarrende respektive Policy för anläggningsarrende vid försäljning av sjöbodar på kommunal mark, antagna av kommunfullmäktige 2007-09-30, §79

Arbetsutskottet 2016-05-11, § 80

---

På kommunstyrelsen gör förvaltningen en presentation i ärendet.

Alexander Hutter (S) föreslår att föreliggande förslag (förvaltningens) till beslut ska bifallas.

Ordföranden frågar om föreliggande förslag till beslut kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

kommunfullmäktige beslutar

att fastställa Riktlinjer för sjöbodar och sjönära byggnader, daterad 2016-05-03,

att Riktlinjer för sjöbodar och sjönära byggnader (2016-05-03) ersätter tidigare beslutade, i kommunfullmäktige 2007-09-30 § 79, Policy för lägenhetsarrende vid försäljning av sjöbodar på kommunal mark och Policy för anläggningsarrende vid försäljning av sjöbodar på kommunal mark.

---



Kommunfullmäktige

### **Godkännande av fjärrvärmeverksamhetens verksamhetsår 2015**

Dnr KS/2016:636

Redovisning av fjärrvärmeverksamheten regleras i fjärrvärmelagen (2008:263), i förordningen om redovisning av fjärrvärmeverksamhet (2006:1203) och i Energimarknadsinspektionens föreskrifter om redovisning av fjärrvärmeverksamhet (EIFS 2010:1). De uppgifter som redovisas ska vara framtagna enligt god redovisningssed och ge en rättvisande bild av fjärrvärmeverksamheten.

Uppgifter om drift- och affärsförhållanden och en bestyrkt kopia av årsrapporten och yttrande över granskningen av årsrapporten ska enligt 41 § fjärrvärmelagen ha inkommit till Energimarknadsinspektionen senast sju månader efter räkenskapsårets utgång.

Enligt förordningen om redovisning av fjärrvärmeverksamhet (2006:1203) ska årsrapporten godkännas av kommunfullmäktige.

#### **Beslutsunderlag**

Årsrapport 2015

Utskottet för samhällsutveckling 2016-05-04, § 75

---

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen beslutar enligt utskottets förslag, och finner frågan med ja besvarad.

#### **Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna årsrapport för fjärrvärmeverksamheten avseende år 2015.

---



Kommunfullmäktige

## Redovisning av gynnande beslut som inte verkställts enligt SoL o LSS - 2016, kvartal 1

Dnr KS/2016:13

Orust kommun skall till Socialstyrelsen och kommunens revisorer rapportera alla gynnande beslut, om bistånd enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen och beslut enligt 9 § LSS en gång per kvartal, som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet, beslut som har verkställts efter tre månader eller där det har skett avbrott i verkställigheten på nytt inom tre månader från dagen från avbrottet.

Kommunstyrelsen skall lämna en statistikrapport med avidentifierade uppgifter till Kommunfullmäktige.

### Rapportering kvartal 1 2016 SoL och LSS

Verksamhetsområde	Antal beslut ej verkställda inom 3 mån.	Beslut verkställt efter 3 mån.
<b>Individ- och familjeomsorgen</b>	<b>10</b>	<b>8</b>
<b>Vård och omsorg</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
<b>Stöd och omsorg (LSS)</b>	<b>3</b>	<b>0</b>

Kvartalsrapporten har skickats till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) och kommunens revisor 15 januari 2016.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-04-28 med statistikuppgifter.

Utskottet för omsorg 2016-05-10, § 51

---

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen beslutar enligt utskottets förslag, och finner frågan med ja besvarad.

### Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna statistikrapport kvartal 1 2016 för ej verkställda gynnande beslut och tidigare rapporterade beslut som inte har verkställts under kvartal 4 2015 enligt SoL och LSS enligt rapporteringsskyldighet till Inspektionen för vård och omsorg IVO(16 kap. 6 f § SoL och 28 f-g LSS).

---



Kommunfullmäktige

**Årsredovisning för Fyrbodals kommunalförbund 2015 samt revisionsberättelse**  
Dnr KS/2016:88

Fyrbodals kommunalförbund har överlämnat årsredovisning för verksamhetsåret 2015.

Revisionerna i Fyrbodals kommunalförbund har i revisionsberättelsen tillstyrkt att årsredovisningen godkänns och att förbundsdirektionen beviljas ansvarsfrihet för räkenskapsåret.

Enligt Kommunallagen ska alla medlemskommuner i ett kommunalförbund med direktion i sitt fullmäktige besluta om ansvarsfrihet för kommunalförbundet.

**Beslutsunderlag**

Fyrbodals kommunalförbunds årsredovisning 2015 med bilagor.  
Revisionsberättelse 2016-04-06

---

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen kan besluta enligt föreliggande förslag (förvaltningens), och finner frågan med ja besvarad.

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna Fyrbodals kommunalförbunds årsredovisning för år 2015, samt  
att bevilja förbundsdirektionen ansvarsfrihet för räkenskapsåret 2015.

---



Kommunfullmäktige

### **Svar på motion angående utökning av förskoleplatser i Svanesund**

Dnr KS/2016:203

Veronica Almroth (L), Hans Pettersson (M) och Kajas-Karin Andersson (KD) föreslår i en motion, daterad 2016-01-28, kommunfullmäktige besluta att ge kommunstyrelsen i uppdrag att snarast ta fram fler förskoleplatser i Svanesund.

Motionärerna anför som bakgrund att Svanesund är ett expanderande samhälle med många nya tomter på gång. Under hösten kunde vi se att förskolorna i Svanesund skulle vara fulla redan vid årsskiftet och att man skulle tvingas hänvisa föräldrar och barn till förskolor på annan ort i kommunen. Att snabbt få tillgång till förskoleplats inom rimligt närområde är en mycket viktig faktor för såväl inflyttning som service för invånare.

Motionen har remitterats till kommunstyrelsen för beredning och förvaltningen har upprättat ett yttrande med förslag till beslut.

#### **Beslutsunderlag**

Motionen 2016-01-28

Tjänsteskrivelse 2016-02-24

Utskottet för lärande 2016-03-14, § 22

Arbetsutskottet 2016-04-13, § 51

---

I kommunstyrelsen föreslår Alexander Hutter (S), med instämmande av Christer Hellekant (MP), att arbetsutskottets förslag ska bifallas.

Veronica Almroth (L) föreslår att motionens förslag ska bifallas med hänvisning till ärende om utökning av förskoleavdelning i Svanesund som behandlas av kommunstyrelsen idag.

Ordföranden frågar på båda förslagen och finner att Alexander Hutter m.fl. förslag bifalls.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att uppdra till Förvaltningsområde Lärande att noggrant följa behovet av platser inom förskolan och återkomma med förslag till utökningar om det uppstår tydlig brist på platser inom olika kommundelar.

att därmed anse motionen vara besvarad.

#### **Reservation**

Veronica Almroth (L), Ulf Sjölander (L), Hans Pettersson (M) och Anders Arnell (M) reserverar sig mot beslutet.

---



Kommunfullmäktige

**Svar på motion om bildande av kommunalt aktiebolag för kommunens VA**  
Dnr KS/2015:2055

Michael Relfsson (FO), har i motion föreslagit att Orust kommun snarast överför kommunens VA (vatten och avlopp) till ett eget kommunalt aktiebolag, där eventuella vinster återförs till VA-verksamheten. Motiveringen är att det skulle vara lättare och effektivare att överblicka, styra och arbeta i verksamheten, både ekonomiskt och praktiskt.

Motionen har remitterats till kommunstyrelsen för beredning och förvaltningen har upprättat ett yttrande med förslag till beslut.

**Beslutsunderlag**

Motionen 2015-11-19

Tjänsteskrivelse 2016-03-22

Arbetsutskottet 2016-04-13, § 50

---

Michael Relfsson (MP), med instämmande av Hans Pettersson (M) och Veronica Almroth (L) föreslår att motionen ska bifallas.

Ordföranden ställer arbetsutskottets och Michael Relfsson m.fl. förslag mot varandra och finner att arbetsutskottets förslag är bifallet.

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att anse motionen besvarad.

**Reservation**

Veronica Almroth (L) och Hans Pettersson (M) reserverar sig mot beslutet.

---





Kommunfullmäktige

### **Svar på motion angående regel/bestämmelse anlitande av konsulter**

Dnr KS/2015:2056

Michael Relfsson, Folkviljan Orust, har i motion föreslagit att Orust kommun snarast beslutar om regel/bestämmelse att anlitande av konsulter i förvaltningarna måste godkännas av respektive nämnd/utskott innan så sker.

Motiveringen är att Orust kommun har en mycket ansträngd ekonomi och att konsultbeställare tillsammans med nämnd/utskott möjligen kan finna andra kostnadseffektivare alternativ.

Förvaltningen har lämnat ett yttrande över motionen.

#### **Beslutsunderlag**

Motion 2015-11-19

Tjänsteskrivelse 2016-04-12

Arbetsutskottet 2016-05-11, § 69

—

Bertil Olsson (S) och Christer Hellekant (MP) föreslår att arbetsutskottets förslag bifalls.

Ordföranden frågar om arbetsutskottets kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

#### **Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå motionen med motiveringen att anlitande av konsulter är att betrakta som en verkställighetsfråga för förvaltningen.

—



Kommunfullmäktige

### **Svar på Motion - Wifi för politiker**

Dnr KS/2015:2018

Raymond Johansson, Folkviljan Orust, har inlämnat motion om Wifi för politiker med önskan om att politiker borde ha tillgång till kommunens digitala nät, utan att behöva fråga en administratör om inloggningsuppgifter för behörighet.

Förvaltningen har lämnat ett yttrande över motionen.

#### **Beslutsunderlag**

Motion 2015-11-24

Tjänsteskrivelse 2016-04-22

Arbetsutskottet 2016-05-11, § 68

---

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

#### **Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att med hänvisning till skrivelse daterad 2016-04-24 anse motionen besvarad

---



Kommunfullmäktige

## **Svar på motion - Nedläggning alternativt ombildning av gästhamnarna i Edshultshall och Stocken**

Dnr KS/2015:327

Fredrik Stengafvel, Sverigedemokraterna, förslår i motion daterad 2015-02-23 en nedläggning alternativt ombildning av gästhamnarna i Edshultshall och Stocken, och att kommunen sätter ett rimligt avkastningskrav på hamnverksamheten, går igenom behovet av underhåll på sina inventarier samt, tar fram en långsiktig kostnadskalkyl för underhåll av bryggor, kajer, hamnområde och byggnader.

Förvaltningen har upprättat ett tjänsteutlåtande med yttrande över motionen. Som ett underlag för yttrandet har förvaltningen sammanställt besöks- och ekonomisk statistik för kommunens gästhamnar för åren 2011-2015.

### **Beslutsunderlag**

Motionen, daterad 2015-02-23

Tjänsteskrivelse 2016-04-06

Utskottet för samhällsutveckling 2016-05-04, § 68

---

Christer Hellekant (MP), Magnus Lebeck (SD) och Lars Larsson (C) föreslår att arbetsutskottets förslag bifalls.

Ordföranden frågar om utskottets förslag, med smärre redaktionell ändring av andra att-satsen enligt uppläst förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

### **Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda alternativ driftform för hamnarna i Edshultshall, Henån, Hälleviksstrand och Stocken, samt

att därmed anse motionen besvarad.

---



Kommunfullmäktige

**Anmälan av inkomna skrivelser**

Dnr KS/2015:501

Orustbostäders styrelses antagande av nya stadgar

---