

Intraprenad som driftsform i Orust kommun



Dokumenttyp Riktlinjer	Förvaltning Kommunstyrelseförvaltningen
Ämnesområde Organisation, styrning	
Ägare/ansvarig Kommunchefen	
Antagen av Kommunstyrelsen	Dnr KS/2015:1485
Revisions datum	Giltig fr.o.m.
	Giltig t.o.m.



Innehåll

1. Definition
2. Syfte
3. Ansökan och beslut om intraprenad
4. Överenskommelse – avtal
5. Ansvar, befogenheter och organisation
6. Ekonomi
7. Personalfrågor
8. Uppföljning och utvärdering
9. Kommun- och förvaltningsgemensam service och stöd
10. Omförhandling samt hävning av avtalet
11. Tvist



Definition

Intraprenaden är en självständig resultatenhet inom kommunens verksamhetsområden som ges ökade befogenheter och ansvar för verksamhet, ekonomi och personal. Intraprenaden är inte självständig i juridisk mening, utan ägs och drivs fortsatt kommunalt vilket innebär att det yttersta ansvaret för ekonomi och personal är kommunens.

Intraprenaden ska drivas inom ramen för de lagar, avtal, regler och styrdokument som gäller för övriga verksamheter inom kommunen. Intraprenaden ska ha tillgång till kommunens tjänster för stöd och service som övriga verksamheter, om inte annat anges i överenskommelsen.

Syfte

Syftet med intraprenaden som driftsform är att den ska kunna stimulera till utveckling av nya styrformer och nytänkande. Detta förväntas ge positiva effekter såsom ökat inflytande och delaktighet för medarbetarna, ökad effektivitet samt högre kvalitet för brukarna. Ur brukarperspektivet kan intraprenader i vissa fall även leda till ökad valfrihet.

Ansökan och beslut om intraprenad

Initiativet till att driva en verksamhet i intraprenadform ska komma från medarbetarna i verksamheten och inte beordras utifrån. Mindre delar av enheter kan inte bli intraprenader.

Den intresserade verksamheten skickar en ansökan till kommunstyrelsen som beskriver följande:

- Verksamhetsidé
- Uppdragets innehåll och omfattning
- Verksamhetens mål
- Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete
- Kompetens- och personalutveckling
- Ekonomi, verksamhets- och personallbudget
- Medarbetarnas inställning till att starta intraprenad och hur förankringsprocessen har gått till

Kommunstyrelsen ska godkänna och bevilja ansökan och därefter upprättas ett avtal mellan intraprenadchefen och berörd förvaltningsområdeschef.

Överenskommelse - avtal

Avtalet ska innehålla följande:

- En beskrivning av uppdragets innehåll och omfattning
- Mål för kvalitet, ekonomi och personal utifrån uppdragsdokument/verksamhetsplan
- Tidsperiod
- Intraprenadens respektive förvaltningens ansvar
- Ekonomiska förutsättningar
- Hantering av personalfrågor
- Reglering av hyra av lokaler och utrustning
- Former för uppföljning och utvärdering
- Tillgång till förvaltnings- och kommungemensam service och stöd



Intraprenad som driftsform i Orust kommun

- Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete och andra styrande dokument
- Vad som händer vid större förändringar

Avtalet ska gälla över tre år och förlängs därefter med tre år i taget om inte någon av parterna säger upp avtalet. Uppsägningstiden är sex månader.

Innan samtliga beslut tas om start av intraprenad ska detta samverkas/förhandlas enligt MBL.

Ansvar, befogenheter och organisation

Intraprenaden lyder under offentlighetsprincipen och ska tillämpa den lagstiftning som gäller för offentlig verksamhet såsom kommunallagen, offentlighets- och sekretesslagen, förvaltningslagen, lagen om offentlig upphandling, arkivlagen, personuppgiftslagen/dataskyddsförordningen samt arbetsrättslig lagstiftning och speciallagstiftning inom det aktuella verksamhetsområdet.

Intraprenaden ska följa de styrande dokument som gäller i Orust kommun. Nya beslutade styrdokument gäller också för intraprenader om inget annat framgår.

Riktlinjer, vägledningar, ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete som gäller i det aktuella verksamhetsområdet ska gälla också för intraprenaden.

Intraprenaden behåller som huvudregel sin nuvarande organisatoriska placering och ingår i ledningsgruppen för densamma. Ledningsgrupp för intraprenaden består av intraprenadchefen och personalrepresentanter samt om möjligt brukare.

Ekonomi

Intraprenaden är en egen redovisningsenhet. Ersättning till intraprenaden ska följa kommunens principer för budgettilldelning. Intraprenadchefen ska planera, budgetera och följa upp kostnader, intäkter, mål med etcetera enligt förvaltningens tidsplan och regelverk för uppföljning och redovisning av verksamheten.

Vid inköp ska man följa de gällande upphandlingsreglerna, delegeringsordning samt de ramavtal som tecknats av kommunen.

Intraprenaden får själv hantera ett eventuellt överskott. Avsikten är att överskottet ska stanna i intraprenaden och användas till verksamhet som kommer brukarna till del, kompetensutveckling eller andra personalutvecklande insatser, alternativt fonderas för kommande behov. Överskott får inte användas så att det leder till utökad verksamhet som sedan leder till krav på ytterligare kommunala medel.

Uppkommer underskott ska en plan upprättas som beskriver hur balansen ska återställas under nästkommande år. Åtgärdsplanen ska rapporteras enligt gällande regelverk för uppföljning.

Intraprenaden har rätt att besluta om investeringar som man själv kan finansiera inom egen budgetram och tidigare uppkomna överskott. Intraprenaden ska i sådana fall även svara för kapitalkostnaderna.

Investeringar och åtgärder i lokaler och fastighet ska alltid ske i överenskommelse med fastighetsägaren.



Personalfrågor

Medarbetare i en intraprenad är fortsatt anställda i Orust kommun. De anställningsvillkor som gäller för medarbetare i Orust kommun gäller också för medarbetarna i intraprenaden. Intraprenaden ska följa de övergripande policydokument och riktlinjer som finns inom kommunen.

Intraprenaden ska organiseras med de resurser och den kompetens som krävs för en god kvalitet och måluppfyllelse. Intraprenaden ska följa kommunens övergripande lönepolitiska prioriteringar och får inte konkurrera med övriga verksamheter i kommunen genom högre lön. Vidareutbildning och kompetensutveckling som tillhandahålls av kommunen ska vara tillgänglig på samma villkor för intraprenaden.

För intraprenaden tillämpas de centrala och lokala kollektivavtal som kommunen omfattas av. Intraprenaden kan med stöd av kommunens HR chef teckna för intraprenaden gällande kollektivavtal. Om lokalt kollektivavtal tecknas ska det ha en tre månaders uppsägningstid och ska upphöra då intraprenaden upphör.

Intraprenaden har ansvar för arbetsmiljön enligt arbetsmiljölagen och ska tillämpa samma riktlinjer för anpassning och rehabilitering som gäller för kommunen. Intraprenaden ska fullgöra sitt ansvar i enlighet med kommunens samverkansavtal och omfattas av kommunens avtal om företagshälsovård.

Uppföljning och utvärdering

Intraprenaden ska följa kommunens tidsplan och regelverk för uppföljning och redovisning av verksamheten samt lämna en årsrapport.

Intraprenadchefen ska på eget initiativ informera sin chef om oförutsedda händelser som kan påverka möjligheten att uppfylla ansvaret. I utvärderingar som är gemensamma för de kommunala verksamheterna ska även intraprenaden delta. Vid behov kan förvaltningen även göra andra utvärderingar.

Kommun och förvaltningsgemensam service och stöd

Intraprenaden har rätt till samma service och stöd som andra kommunala verksamheter har, om inget annat överenskommit.

Undantag från att använda tjänster såsom lokalvård och måltider kan ske efter dialog med utförande verksamhet och ska då regleras i en särskild överenskommelse.

Omförhandling samt hävning av avtalet

Parterna har rätt att inför varje nytt verksamhetsår påkalla nya förhandlingar i följande fall:

- Vid väsentliga förändringar i kommunens uppdrag, till exempel vid förändrad lagstiftning eller specialdestinerade statsbidrag
- Oförutsedda händelser som väsentligt ändrar förutsättningarna för intraprenaden
- Vid förändring av kommunens resursfördelningsmodell eller styrmodell

Vardera parten har rätt att säga upp avtalet med omedelbar verkan om någon part:

- Väsentligt åsidosätter sina skyldigheter enligt avtalet



Intraprenad som driftsform i Orust kommun

- Inte vidtar nödvändiga åtgärder efter påtalade brister
- Om parterna gemensamt konstaterar att intraprenaden som driftsform inte är ändamålsenlig

Tvist

Tvist angående tolkning eller tillämpning av avtalet ska ytterst avgöras av kommunstyrelsen.