

Utskottet för samhällsutveckling

KALLELSE/underrättelse till
sammanträde

Ledamot som är förhindrad
inkallar ersättare att tjänstgöra

Plats och tid Centrumhuset, Henån, sammanträdesrum Högholmen, 2016-11-29
09:00

Ledamöter

Lars Larsson (C)
Michael Relfsson (FPO)
Sirko Witte (S)
Inga Göransson (C)
Anders Arnell (M)

Ersättare

Christer Hellekant (MP)
Lena Janson (V)
Jan Gustavsson (L)

Övriga Lena Tegenfeldt, förvaltningsområdeschef
Elisabeth Martinsson, sekreterare

Utses att justera

Justeringens plats och tid Kommunstyrelseförvaltningen, Henån
Måndag den 5 december, kl. 17:00

	Ärende	Dnr	Sidan
1.	Förvaltningsområdeschefen informerar - Utskottet för samhällsutveckling	KS/2016:212	1
2.	Status Uppdraget fastighetsförsäljning	KS/2015:1414	2
3.	Information om kundenkät - vatten och avlopp	KS/2016:1195	3-11
4.	Information om kundenkät - Fastighet	KS/2016:1833	12-18
5.	Information om ansökan om Interregprojektet Ett mart och bärkraftigt Ösamfund - Orust och Hvaler		19



Utskottet för samhällsutveckling

	Ärende	Dnr	Sidan
6.	Godkännande för samråd av detaljplan för del av Henån 1:37, Ungdomens hus	KS/2016:321	20-21+separat handling
7.	Godkännande för samråd, av ändring genom tillägg för detaljplan för Svanesund 2.2 m.fl.	KS/2016:810	22-23+separat handling
8.	Godkännande av detaljplan för granskning för del av fastigheten Tofta 2:1	KS/2013:2110	24+separat handling
9.	Godkännande av detaljplan för Mollösund 5:351 m.fl. för plansamråd	KS/2011:1912	25+separat handling
10.	Remissvar på cykelplan för Orust kommun	KS/2012:306	26-28+separat handling
11.	Information om försäljning av kommunala tomter - utskottet för samhällsutveckling	KS/2015:446	29
12.	Prioritering för detaljplaner och övriga uppdrag	KS/2015:1888	30
13.	Antagande av avgifter för hyra av idrottslokaler 2017	KS/2016:1564	31-39
14.	Antagande av regler för föreningsstöd	KS/2014:1219	40-53
15.	Beslut om investeringsbidrag, elsäkerhet i Svanviks samlingslokal, Föreningen Stocken	KS/2016:1713	54-56
16.	Omvandling av gästhamnsplatser till fasta båtplatser	KS/2016:1830	57-60
17.	Information om tidplaner m.m. om uppdraget om kombinerat koncept gästhamnar/ställplatser för husbilar	KS/2016:534	61
18.	Antagande av ny beräkningsmodell för fjärrvärmesaxa	KS/2016:1568	62-63
19.	Uppdragsdokument för 2017-2019 och detaljbudget för 2017 Samhällsutveckling och Affärsdrivande verksamhet	KS/2015:1999	64-80
20.	Motion om utökade öppettider på biblioteken	KS/2016:295	81-83



Utskottet för samhällsutveckling

	Ärende	Dnr	Sidan
21.	Avrapportering av internkontroll 2016 och internkontrollplan 2017	KS/2015:1975	84
22.	Godkännande av aktieöverlåtelse, Strana Utvecklings AB	KS/2016:1045	85-90
23.	Informationsfrågor - Utskottet för samhällsutveckling	KS/2016:213	91

ORUST KOMMUN

Lars Larsson
Ordförande

Elisabeth Martinsson
Sekreterare



Utskottet för samhällsutveckling

Förvaltningsområdeschefen informerar - Utskottet för samhällsutveckling
Dnr KS/2016:212



Utskottet för samhällsutveckling

Status Uppdraget fastighetsförsäljning
Dnr KS/2015:1414



Utskottet för samhällsutveckling

Information om kundenkät - vatten och avlopp

Dnr KS/2016:1195

Bakgrund

Som ett led i kvalitetsarbetet och i överensstämmelse med Uppdragsdokument för 2016-2018 och detaljbudget för 2016, genomför förvaltningsområde samhällsutveckling servicemätningar för sina verksamhetsområden.

Syfte

Syftet är att följa upp nöjdheten inom vatten- och avloppsverksamhetens service, finna styrkor och svagheter samt identifiera förbättringsområden.

Bedömning

Kunderna är nöjda med kvaliteten på vatten och avlopp. Däremot är nöjdhetsgraden avseende information, service och bemötande på oroväckande låga nivåer. Likaså finns ett stort missnöje kring taxans utformning och nivå.

För att få en bättre bild av vari kunderna upplever de största bristerna avseende information, service och bemötande, samt för att inhämta förslag till förbättringar, bör en undersökning om kommunens service och bemötande avseende va-verksamheten genomföras under första halvåret 2017.

Verksamheten bör i övrigt koncentrera arbetet på att informera om och förklara taxans utformning, informera om framtida planer för reningsverk och nät för vatten och avlopp samt se över utformningen av fakturor.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2016-11-14

Rapport, Kundenkät - vatten och avlopp, 2016-11-14

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra åt kommunstyrelseförvaltningen att verkställa de förbättringsförslag som användarundersökningen pekar på, inom befintlig ram

Beslutet skickas till

Förvaltningsområdeschef

Chef affärsdrivande verksamhet



Utskottet för samhällsutveckling

Information om kundenkät - Fastighet

Dnr KS/2016:1833

Bakgrund

Som ett led i kvalitetsarbetet och i överensstämmelse med Uppdragsdokument för 2016-2018 och detaljbudget för 2016, genomför förvaltningsområde samhällsutveckling servicemätningar för sina verksamhetsområden.

Syfte

Syftet är att utvärdera om kunderna är nöjda med den kommunala servicen efter införandet av det nya ärendehanteringssystemet för Fastighetservice, Summer Support.

Bedömning

Sammantaget är kunderna nöjda med ärendehantering i Summera. Några smärre förbättringsmöjligheter finns avseende information till kunderna, men på det stora hela är det ett mycket gott resultat.

Verksamheten bör titta på hur man kan uppnå en högre grad av nöjdhet avseende informationsflöde även bland kvinnor samt studera närmare om personal har fått ökad arbetsbelastning i och med införandet av Summera. Detta bör studeras över tid.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2016-11-14

Rapport, Kundenkät - fastighet, 2016-11-14

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra åt kommunstyrelseförvaltningen samhällsutveckling att verkställa de förbättringsförslag som servicemätningen pekar på, inom befintlig ram

Beslutet skickas till

Förvaltningsområdeschef

Chef fastighet



Utskottet för samhällsutveckling

**Information om ansökan om Interregprojektet Ett smart och bärkraftigt
Ösamfund - Orust och Hvaler**



Utskottet för samhällsutveckling

Godkännande för samråd av detaljplan för del av Henån 1:37, Ungdomens hus Dnr KS/2016:321

Bakgrund

I kommunstyrelsens uppdragsdokument 2015-2017 och detaljbudget för 2015 (KS150215) anges som ett riktat uppdrag att utreda möjligheten till en gemensam samlingspunkt för ungdomar. Våren 2016 gjordes en delrapport (2016-02-19), där utredningen fångat barn och ungdomars synpunkter, enligt barnkonventionens intentioner, om vad ett Ungdomens hus bör innehålla för att vara attraktivt för Orust ungdomar. Det alternativ som utredningen sett som mest lämpligt utifrån behov/möjligheter, lägessynpunkt och kostnader är att bygga om och bygga till nuvarande fritidsgård inom fastigheten Henån 1:37. För att gå vidare krävs dock en planändring.

Kommunstyrelsen beslutade 2016-09-28, § 189, att ställa sig bakom förslaget om ett Ungdomens hus med intresseinriktning för en mötesplats som erbjuder en trivsam miljö och möjlighet till en bredd av aktiviteter. Vidare beslutade Kommunstyrelsen 2016-09-28, § 189 att ställa sig bakom lokaliseringen av Ungdomens hus till Henån, fastigheten Henån 1:37 och fortsatt utredning för att verksamhetsanpassa fastigheten för fritidsverksamhet, samt att uppdra till planenheten att ta fram förslag till detaljplaneändring för den aktuella fastigheten.

Syfte

Planens syfte är att göra det möjligt att anordna ett Ungdomens hus på kommunägd fastighet, som idag är utlagd för bostadsändamål i gällande plan. Tomten, som rymmer ett äldre bostadshus, utnyttjas idag som fritidsgård. Kommunens ambition är att upprusta byggnaden, som tillsammans med en nybyggd annexbyggnad ger möjlighet till ett bredare utbud av aktiviteter för ungdom och därmed skapa en attraktiv målpunkt för samhällets yngre medlemmar.

Beslutsunderlag

Plankarta upprättad 2016-11-14

Planbeskrivning upprättad 2016-11-14

Tjänsteskrivelse upprättad 2016-11-14

Förslag till beslut

Utskottet för samhällsutveckling beslutar

att godkänna detaljplan för del av Henån 1:37, upprättad 2016-11-14, för samråd enligt PBL 2010:900 5 kap. 11§



Utskottet för samhällsutveckling

Godkännande för samråd, av ändring genom tillägg för detaljplan för Svanesund 2.2 m.fl.

Dnr KS/2016:810

Bakgrund

Det finns ett akut behov av LSS-bostäder inom kommunen. Enligt 5 kap. 7 § socialtjänstlagen har kommunen ansvar för att inrätta bostäder med särskild service för dem som till följd av funktionsnedsättning behöver ett sådant boende.

Kommunstyrelsen beslutade 2015-05-27 § 171 att uppdra åt Förvaltningsområde samhällsutveckling att i samverkan med Förvaltningsområde omsorg, ta fram förslag om ett nytt gruppboende om 6 platser.

Stiftelsen Orustbostäder har inkommit med en ansökan om planbesked avseende 6 stycken LSS-gruppboendestäder, inom del av fastighet Svanesund 3:167, belägen i Svanesunds centrum. Utskottet för samhällsutveckling har, 2016-09-07 § 113, tillstyrkt ansökan och beslutat att i en ändring genom tillägg till gällande detaljplan pröva förutsättningarna för att tillskapa byggrätt för 6 stycken LSS-gruppboendestäder, inom Svanesund 3:167.

Syfte

Syftet med tillägget är att ändra gällande detaljplan för att möjliggöra uppförandet av 6 stycken LSS-gruppboendestäder, inom fastigheten.

Beslutsunderlag

Plankarta upprättad 2016-11-14

Planbeskrivning upprättad 2016-11-14

Tjänsteskrivelse upprättad 2016-11-14

Förslag till beslut

Utskottet för samhällsutveckling beslutar

att godkänna förslag till ändring genom tillägg av detaljplan för Svanesund 2.2 m.fl., upprättad 2016-11-14, för samråd enligt PBL 2010:900 5 kap. 11§.



Utskottet för samhällsutveckling

Godkännande av detaljplan för granskning för del av fastigheten Tofta 2:1

Dnr KS/2013:2110

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2016-06-08 § 81 att godkänna detaljplan för del av Tofta 2:1 för samråd. Syftet med detaljplanen är att pröva förutsättningarna för en användningsändring från camping till fritidsbebyggelse. Området har under lång tid använts för fritidsbostäder och inte camping i den meningen att vistelsen sker under någon enstaka vecka.

Under samrådet inkom 14 yttranden. Inkomna synpunkter har föranlett förändringar av planhandlingarna vilka i huvudsak omfattar att en bergsteknisk utredning har genomförts, att byggrätten för respektive hus har utökats till 60 kvm och tillfartsvägen till området har införlivats i planområdet och planläggs som lokalgata.

Planprocessen bedrivits med enkelt förfarande enligt plan- och bygglagen 5 kap § 7 (PBL innan 1 jan 2015).

Syfte

Avsikten med planläggningen är ge den nuvarande användningen planstöd samt att delvis skärpa bestämmelserna kring respektive hus.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2016-11-14

Granskningshandling - Plankarta för del av Tofta 2:1, 2016-11-14

Granskningshandling - Planbeskrivning för del av Tofta 2:1, 2016-11-14

Granskningshandling - Samrådsredogörelse för del av Tofta 2:1, 2016-11-14

Förslag till beslut

Utskottet för samhällsutveckling beslutar

att godkänna detaljplan för granskning för del av fastigheten Tofta 2:1, upprättad den 14 november 2016 enligt plan- och bygglagen 5 kap 18 §.



Utskottet för samhällsutveckling

Godkännande av detaljplan för Mollösund 5:351 m.fl. för plansamråd

Dnr KS/2011:1912

Bakgrund

Det finns ett stort utvecklingsbehov av bostäder, service, handel och turism i Mollösunds hamnområde. En äldre och inaktuell detaljplan inom Mollösunds centrala hamnområde hämmar idag denna utveckling.

Ett planprogram var ute på programsamråd enligt 5 kap 11 § Plan- och bygglagen under tiden 28 oktober 2013 – 7 januari 2014. Inkomna yttranden redovisas och besvaras i sammanfattad form i en samrådsredogörelse som godkänts av utskottet för samhällsutveckling, 2014-12-03 § 167, för att kunna utgöra riktlinjer för fortsatt detaljplanearbete.

Syfte

Syftet med detaljplaneläggningen för området är att ta ett helhetsgrepp på utvecklingen i Mollösunds centrala delar och skapa förutsättningar för utveckling av Mollösunds hamnområde och delar av områden nordväst om befintlig bebyggelse.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2016-11-22

Plankarta med bestämmelser och illustrationer, upprättad 2016-11-14

Planbeskrivning med genomförandebeskrivning, upprättad 2016-11-14

Förslag till beslut

Utskottet för samhällsutveckling beslutar

att godkänna detaljplan för del av Mollösund 5:351 m.fl. upprättad 2016-11-14 för samråd enligt Plan- och bygglagen (PBL 2010:900), 5 kap § 11.



Utskottet för samhällsutveckling

Remissvar på cykelplan för Orust kommun

Dnr KS/2012:306

Bakgrund

Den 2012-04-11 beslutade kommunstyrelsen att uppdra till förvaltningen att upprätta en genomförandestrategi och en cykelplan för Orust kommun. En process, där även politiker varit involverade, har pågått sedan dess. Dessutom har konsulter specialiserade på cykeltrafik anlåtits.

Målet med cykelplanen har varit att utifrån nuläge, samt invånarnas och politikernas önskemål, arbeta fram visioner och mål för utvecklingen av cykling på Orust, kompletterad med konkreta åtgärdsförslag. Ambitionen har hela tiden varit att utveckla förslag med bred förankring som kan antas av kommunfullmäktige.

Arbetet med cykelplanen har sträckt sig över mer än fyra år och har bland annat omfattat kartläggning av nuläget samt inhämtande av invånarnas synpunkter och önskemål. Dialogmöte med kommunmedborgarna skedde 2012-11-14. Synpunkter har kontinuerligt också inkommit under arbetets gång.

En kartläggning av den befintliga cykelinfrastrukturen i kommunen har genomförts. Vidare har resvaneundersökningar genomförts på arbetsplatser och skolor i kommunen för att kartlägga i vilken utsträckning arbets- och skolpendling sker med cykel samt vilka önskemål som finns. Materialet har kompletterats med information från bland annat cykelturismprojektet Skepp o'hoj och Södra Bohuslän Turism samt uppgifter från den lokala cykelklubben.

Cykelplanen är uppdelad på fem prioriterade områden, med vision, mål och åtgärdslista för respektive område. De fem prioriterade områdena är:

- Cykelinfrastruktur
- Cykla till skolan
- Cykla till arbetet
- Turism- och fritidscyklning
- Sport- och motionscyklning

För Västra Götalandsregionen är åtgärder inom gång- och cykelvägnätet prioriterat och regionen avsätter extra medel för gång- och cykelvägar under kommande år. År 2015 arbetade Västra Götalandsregionen fram en cykelplan med kriterier som underlag till kommande regionala cykelplan. Kommunens arbete med cykelplanen sammanfaller därför väl med regionens. Kommunen kommer att lämna förslag på nya gång- och cykelvägar till regionens cykelplan. Möjlighet finns att få 50 % medfinansiering för cykelvägsprojekt.



Utskottet för samhällsutveckling

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-10-31

Cykelplan för Orust kommun

Remiss daterad 2016-10-25

Förslag till beslut

Utskottet för samhällsutveckling beslutar

att ställa sig bakom förvaltningens förslag till cykelplan

Beslutet skickas till

Chef plan, mark och exploatering



Utskottet för samhällsutveckling

**Information om försäljning av kommunala tomter - utskottet för
samhällsutveckling**
Dnr KS/2015:446



Utskottet för samhällsutveckling

Prioritering för detaljplaner och övriga uppdrag

Dnr KS/2015:1888

Utskottet för samhällsutveckling

Antagande av avgifter för hyra av idrottslokaler 2017

Dnr KS/2016:1564

Historik

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2019-11-02, §143

- att återremittera ärendet till förvaltningsområdet för att hitta alternativa möjligheter till finansiering inom förvaltningsområdet alternativt justering av prislista för att bibehålla 0-taxan i Avgifter för hyra av sporthallar/idrottslokaler 2017, kolumn 1 Föreningars/ Studieförbunds barn- och ungdomsverksamhet, Pensionärsföreningar, Handikappföreningar.

Utskottet för Samhällsutveckling har tidigare 2016-10-05, §127 återremitterat ärendet med uppdraget ”för vidare utveckling utifrån likabehandlingsprincipen”.

Bakgrund

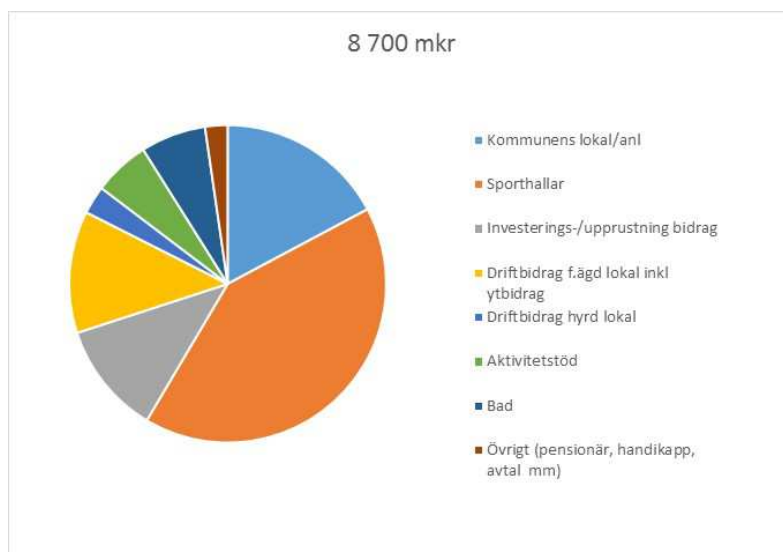
Mot bakgrund av majoritetens tidigare fastställda rambudget ser förvaltningskontoret inga ytterligare möjligheter till besparing inom andra områden.

Ärendet har kompletterats med en ny prislista baserad på utskottets önskemål att bibehålla 0-taxa för Avgift 1 mot en uppjustering av resterande avgifter 2-5 i bilaga 2. Intäktsbeloppet som omfördelats är 170 tkr.

Dagens taxa för hyra av sporthallar/idrottslokaler på Orust har under flera år varit oförändrad. Taxan har idag fem nivåer inkluderat en 0-nivå. Barn- och ungdomsföreningar samt pensionärs- och handikappföreningar har fri (0 kr) hyra.

Fritidsenheten har i budget 2017, beslutad av kommunfullmäktige 2016-08-11, §78, erhållit en minskad ram för föreningsstöd om 1,6 mkr. Justeringen av budgeten med hänvisning till kommunfullmäktiges beslut görs i höstens gängse budgetprocess samt, som en följd därav, en revidering av föreningsstödsreglerna.

Budgeten 2016 för ansvar Fritid/förening är uppdelad och fördelad enligt nedan kategorier:

**Bedömning**



Utskottet för samhällsutveckling

Mot bakgrund av den förstnämnda återremissen av ärendet ”för vidare utveckling utifrån likabehandlingsprincipen”, så föreslår förvaltningskontoret att ursprungligt förslag (bilaga 1) till prislista kvarstår. Den framtagna alternativa prislistan (bilaga 2) utifrån utskottets önskemål bedömer förvaltningen vara osäker utifrån tänkt intäktsnivå samt att höjningen för dessa grupper blir extremt hög på mellan 30-50%.

I den nu pågående revideringen av föreningsstödsreglerna och mot bakgrund av beslutad minskad ram bör en likabehandling ske mellan föreningar som bedriver verksamhet i någon av följande kategorier:

- i kommunens lokal/anläggning
- i kommunens sporthallar
- i egna föreningsägda lokaler
- i förhyrd ej kommunalägd lokal

Idag varierar ovan subventionsgrad bland föreningarna på mellan 75-100%. Från och med 2017 kommer systemet baseras på likabehandling, vilket innebär att subventionsgraden utjämnas och minskningen av budgetramen fördelas proportionellt.

I kategorin sporthallar ingår avgifter (intäkt) för hyra, vilka behandlas i denna skrivelse. Det finns fem olika avgiftsnivåer för sporthallarna:

Avgift 1: Föreningar/studieförbunds barn- och ungdomsverksamhet, pensionärsförening och handikappförening

Avgift 2: Föreningar/studieförbunds vuxenverksamhet från Orust

Avgift 3: Föreningar/studieförbunds vuxenverksamhet ej från Orust

Avgift 4: Entrébelagda arrangemang av ideell arrangör

Avgift 5: Kommersiell verksamhet - privat arrangör

En jämförelse av avgifter för sporthallar i några kommuner ger att avgiftsnivå 1 ligger mellan 30-40 kr/timme för hyra av en gymnastiksal och 40-70 kr/timme för större idrottslokaler. Motsvarande nivå i Orust kommun har i många år varit 0 kronor.

För avgiftsnivå 2-5 ligger Orust vid jämförelse ca 25 % lägre. Mot bakgrund av den mycket låga nivån föreslås en justering motsvarande mellan 15-25 kr för avgiftsnivå 1 och en justering med 25 % för avgiftsnivå 2-5.

Förslaget motsvarar en ökad intäkt om 300 tkr kronor (jmf 2016 års prognos 50 tkr).

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2016-11-14

Protokoll Utskottet för samhällsutveckling 2016-10-05

Protokoll Utskottet för samhällsutveckling 2016-11-02

Bilaga 1; 2016-10-05: Avgifter för hyra av sporthallar/idrottslokaler 2017 fr o m 2017-07-01

Bilaga 2; 2016-11-14 : Alternativ prislista för Avgifter för hyra av sporthallar/idrottslokaler 2017 fr o m 2017-07-01



Utskottet för samhällsutveckling

Förslag till beslut

Utskottet för samhällsutvecklings förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

att anta Avgifter för hyra av sporthallar/idrottslokaler 2017 att träda i kraft 2017-07-01

Beslutet skickas till

Enhetschef fritid

Fritidskonsulent

Ekonomienheten

OKFS



Utskottet för samhällsutveckling

Antagande av regler för föreningsstöd

Dnr KS/2014:1219

Historik

Nuvarande Riktlinjer för föreningsstöd är antagna av kommunfullmäktige 2012-12-27 § 217. En översyn av riktlinjerna påbörjades under 2015 till följd av en genomförd kartläggning av föreningsstödet (KSUS 2014-09-03 § 115). Utskottet för samhällsutveckling behandlade förslaget till nya Riktlinjer för föreningsstöd 2015-11-04 § 132 och beslutade att återremittera ärendet för att analysera skillnaderna mot nuvarande system.

Kommunfullmäktige fastställde 2016-08-11 § 78 rambudgeten för 2017 inkluderandes en ramminskning av anslaget till verksamheten för föreningsstöd om 1,6 miljoner kronor.

Syfte

Nytt regelverk för föreningsstöd ska bli tydligare för sökande föreningar och möjliggöra god uppföljning av givna bidrag samt harmonisera med anslagen budget för 2017.

Bakgrund

Den kartläggning som genomfördes 2014 påvisade brister i redovisningsrutinerna med konsekvensen låg spårbarhet mellan beslut, bidragstagare och kostnad för kommunen. Utifrån rapportens framtagna åtgärdsförslag gjordes redovisningsprinciperna till dels om. Arbetet har successivt fortsatt med att omfördela interna kostnader inom samhällsutveckling och också mellan olika förvaltningsområden där olika verksamheter gränsar till varandra. Inför 2017 blir redovisningen renodlad.

I det reviderade förslaget till regler för föreningsstöd har särskild vikt lagts vid likställighetsprincipen, så att sökbara kategorier med olika driftbidrag ska möjliggöra mer likställd stödmöjlighet till föreningar oavsett om de äger egen anläggning-/verksamhetslokal eller hyr kommunägd lokal.

Det föreslagna, tidigare återremitterade, förslaget om föreningsstöd innebar en helt ny stödmodell influerad av Sandvikens kommun som istället för traditionell bidragshandläggning avsågs bygga på dialog mellan förening, förtroendevald och tjänsteman. De avgörande skillnaderna mellan dialogmodell och traditionell modell är arbetssättet. I dialogmodellen baseras ansökan på hur föreningens verksamhetsplan bidrar till kommunens mål och beslut tas i trepartsdialog. I den traditionella bidragshandläggningen baseras ansökan på det behov som föreningen har för sin verksamhet och beslut tas utifrån fastställda beslutskriterier. Dialogmodellen kräver för avvägda beslut en sammanhållen process, medan traditionell bidragshandläggning kan ske spridd över året och anpassad för de olika stödformerna.

Bedömning



Utskottet för samhällsutveckling

Förvaltningskontoret kan konstatera att med given analysjämförelse mellan olika modeller och det tillkommande budgetbeslutet om minskad ram så bör den traditionella bidragshandläggningen bibehållas. I översynen har särskild vikt lagts vid likställighetsprincipen.

Framtaget förslag till Riktlinjer för föreningsbidrag innebär att några sökbara kategorier har slagits samman då anslagpotterna annars skulle bli väldigt små. I tabellen nedan visas de olika sökbara formerna samt också en jämförelse av indikativa stödramar mellan år 2016 och 2017.

Sökbara kategorier och indikativa stödramar avrundat i tkr	2017	2016
Aktivitetsstöd	500	500
Övrigt stöd (pensionär, handikapp mm)	200	200
Badplatser/simskolor*	600	600
Driftsbidrag föreningsägda lokaler	700	1100
Driftsbidrag för föreningar som hyr lokal	200	250
Driftsbidrag för föreningar i kommunens lokal**	1100	1300
Allmänt investerings/upprustningsbidrag	400	1000
Summa:	3700	4950

*Anslaget avser kommunens totala kostnadsram för badplatser där sökbart stöd är avhängigt av budgetårets kapitalkostnader och underhållskostnader.

** Anslaget är inte sökbart utan hanteras genom hyresavtal och beskrivs i regler för uthyrning av Orust kommuns lokaler.

De nya reglerna bedöms bli tydligare, mer likställda samt möjliggöra bra uppföljning av givna stöd. Hyra av sport-/idrottshallar hanteras i ett separat styrdokument Regler för Orusts kommuns lokaler.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-11-15

Regelverk för föreningsstöd fr.o.m. 2017-01-01

Protokoll KSUS 2015-11-04

Förslag till beslut

Utskottet för samhällsutvecklings förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa regler för föreningsstöd att gälla fr.o.m. 2017-01-01.

Beslutet skickas till

Ekonomienheten, Enhetschef för Fritid, enhetschef Kultur och Fritid



Utskottet för samhällsutveckling

Beslut om investeringsbidrag, elsäkerhet i Svanviks samlingslokal, Föreningen Stocken

Dnr KS/2016:1713

Bakgrund

Föreningen Stocken har, som ägare och förvaltare av byggnaden Svanviks samlingslokal, genomfört en professionell översyn av elen i lokalen eftersom problem, den senaste tiden, uppstått med för hög belastning av elfaserna. Man vill säkerställa att elsäkerheten uppfyller säkerhetsföreskrifterna för lokaler som hyrs ut till allmänheten. Vid översynen framkom att elsäkerheten inte är fullgod och ett antal åtgärder måste göras snarast. Investeringsens totala summa uppgår till 72 625 kronor.

Syfte

Föreningen prioriterar åtgärden för att kunna hyra ut samlingslokalen från såväl privatpersoner, företagare som organisationer, både från Orust men även utifrån kommande hyresgäster. Intäkterna vid uthyrning är en av de få intäkter föreningen har till sin verksamhet.

Bedömning

Föreningen har enbart sökt ett kommunalt stöd. Den bedriver verksamhet i Stocken med huvudsaklig inriktning mot att främja samhällsarbete och utföra förbättringar inom Stockens samhälle. Vidare sköter föreningen badplats, lekplats, grönområden med ideella krafter. Vid genomgång av elsäkerheten framkom att den kostnadsberäknade åtgärden måste ske snarast för att lokalen ska uppfylla föreskrifterna för elsäkerhet. Bedömningen är att åtgärden måste genomföras för att uthyrningen av lokalen ska kunna fortsätta för föreningen.

Beslutsunderlag

Ansökan om investeringsbidrag, 2016-08-15

Tjänsteskrivelse, 2016-10-20

Förslag till beslut

Utskottet för samhällsutvecklings förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

att bevilja Föreningen Stocken ett investeringsbidrag om 72 625 kronor, samt

att medel tas från 2016 års investeringsbidragspott på 136 000 kronor.

Beslutet skickas till

Föreningen Stocken



Utskottet för samhällsutveckling

Enhetschef fritid



Utskottet för samhällsutveckling

Omvandling av gästhamnsplatser till fasta båtplatser

Dnr KS/2016:1830

Historik

Inför budget 2017 så har verksamheten för hamn & parkering ett utökad behov om 300 tkr, på grund av för låga intäkter.

Nuläget i de berörda hamnarna

Förvaltningen har i tidigare underlag redogjort för besöks- och ekonomi-statistik för åren 2011-2015 för aktuella gästhamnar.

I nedanstående tabell visas antal gästhamnsnätter, beläggningsgrad, intäkter och nerlagd tid/ kostnader för hamnvårdar i de aktuella hamnarna under 2016 (till och med september månad).

Antal gästhamnsplatser		Antal gästhamnsnätter 2016	Beläggningsgrad 2016(övernattningar/plats)	Intäkter gästhamn 2016	Kostnad timtid (snitt 140 kr inkl OB+semers+PO)	Utbetald timtid för hamnvårdar 2016
30	Henån	365	12,2	40 884 kr	90 945 kr	423
8	Hälleviksstrand	300	37,5	53 684 kr	148 780 kr	692
10	Stocken	230	23,0	37 689 kr	30 380 kr	141
10	Edshultshall	172	17,2	27 416 kr	26 123 kr	122

* Timredovisning för Hälleviksstrand är en osäker uppgift då personalen även bemannat Ellös hamn.

Förutom direkta kostnader för arbetskraft för att driva gästhamnar så tillkommer löpande driftskostnader för reparationer och förbrukningsmaterial till toaletter och duschar med mera.

Omvandling av samtliga gästhamnsplatser till fast båtplatser

I den mån de ovan nämnda gästhamnsplatserna skulle ombildas till fasta båtplatser kommer detta att ge en ekonomisk effekt vars storleksordning illustreras av nedanstående tabell.

Antal gästhamnsplatser 2016	Förslag besöksplatser 2017	Hamn	Ekonomisk effekt vid omvandling från gästhamn till fasta båtplatser(3*8m, 3452 kr exkl moms)
30	0	Henån	153 621 kr
8	0	Hälleviksstrand	122 712 kr
10	0	Stocken	27 211 kr
10	0	Edshultshall	33 227 kr
		Totalt:	379 090 kr

Ovanstående kalkyl bygger på att samtliga gästhamnsplatser av ovan nämnda hamnar omvandlas till fasta båtplatser.

Omvandling av huvuddelen av nuvarande gästhamnsplatser till fasta båtplatser

Ett mindre antal besöksplatser kan behållas i respektive hamn för kortare eller längre besök men en reducerad kostnad och lägre servicegrad jämfört med dagens nivå. För

Utskottet för samhällsutveckling

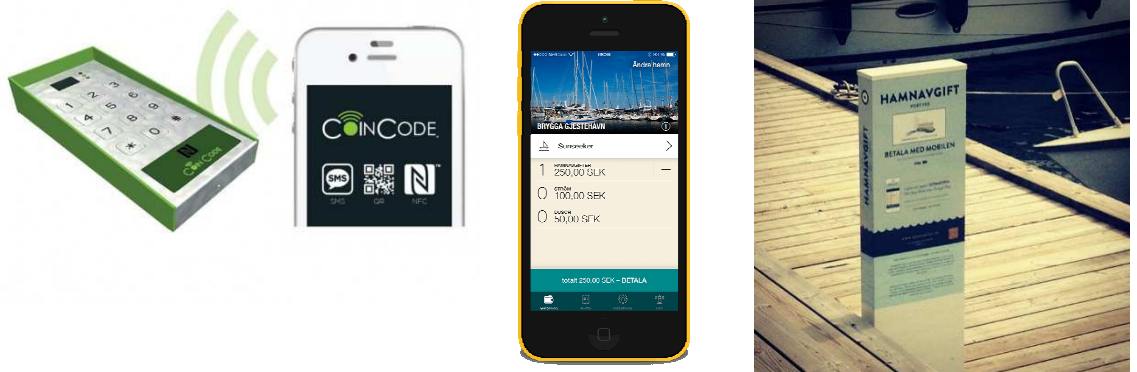
att erhålla önskvärd ekonomisk effekt bör detta då innebära att bemanning av aktuella hamnar ej skall förekomma.

Antal gästhamnsplatser 2016	Förslag besöksplatser 2017	Hamn	Ekonomisk effekt vid omvandling från gästhamn till fasta båtplatser(3*8m, 3452 kr exkl moms)
30		5 Henån	136 361 kr
8		2 Hälleviksstrand	115 808 kr
10		2 Stocken	20 307 kr
10		2 Edshultshall	26 323 kr
		Totalt:	341 118 kr

Toalett i Henåns hamn bibehålls, men betalfunktion installeras. Besparingar i form av löpande driftkostnader som utblir i form av förbrukningsmaterial m.m., samt behållen kostnad för städning av toalett i Henån indikerar att den totala ekonomiska effekten torde uppgå till åtminstone + 250 000 kronor.

Betaling av gästhamnsavgifter

Kostnaden för besöksplats i hamn kan på ett kostnadseffektivt sätt betalas via en så kallad app i smarta telefoner, med Swish eller som SMS-betalning kompletterat med en tydlig informationsskylt vid ankomst till hamnen om hur betalning kan ske.



Vid en eventuell omvandling av gästhamnsplatser till fasta båtplatser ställs frågan hur detta påverkar turistnäringen m.m. I ljuset av denna fråga kan man läsa i Transportstyrelsens båtlivsundersökning från 2015, vilken omfattar 10 000 respondenter, och där rapporten bland annat nämner följande:

Varje båt användes i genomsnitt 16 dagar under maj-september och det var i genomsnitt 2,7 personer ombord

De båtägare som varit ute med båten under båtsäsongen har i genomsnitt spenderat knappt 1 200 kronor under perioden maj-september på mat, dryck och eventuella restaurangbesök



Utskottet för samhällsutveckling

Två aspekter av båtlivet är överlägset viktigast för svenskarna – frihetsupplevelsen och naturupplevelsen. Nio av tio båtägare tycker att naturupplevelsen är mycket eller ganska viktig, och 83 % lägger samma vikt vid frihetsupplevelsen. I tredje hand kommer att besöka unika platser. Dessa tre aspekter av båtlivet var de klart viktigaste även vid 2010 års mätning. Olika komfort- och serviceaspekter är mindre viktiga, liksom den sociala samvaron i hamn. Endast var fjärde båtägare lägger stor vikt vid servicen i gästhamnarna.

Som framgår av den ekonomiska sammanställningen, intäkter/kostnader för de berörda hamnarna, saknas incitament för att driva hamnarna på en kommersiell basis. Även om en drift i föreningsform med stora ideella insatser skulle kunna innebära ett tillskott till föreningskassan så bedöms besöksfrekvensen inte vara tillräcklig för att motivera arbetsinsatsen kontra intäkterna och dessutom svara för underhållskostnader på de anläggningar som ändock erfordras. Erfarenhetsmässigt visar det på att i de fall där en utarrendering av brygganläggning sker till annan aktör än ägaren så kommer underhållet att minimeras, oaktat hur väl det än är reglerat i avtal.

Bedömning

Förvaltningens bedömning, för kommunens skattekollektiv, är den mest fördelaktiga lösningen att samtliga gästhamnsplatser i de fyra berörda hamnarna, förutom ett fåtal besöksplatser i respektive hamn, skall omvandlas till fasta båtplatser. Taxa för besöksplatserna bör anpassas efter serviceutbudet och gästhamnsavgifter i övrigt inom kommunen.

Förutom ovanstående kommer även detta förslag att innebära att fasta båtplatser friställs och en viss reduktion av båtplatskön kan ske.

Det kommer framledes att krävas en kraftsamling av personella och ekonomiska resurser i de hamnar som idag är ekonomiskt bärkraftiga, eller har potential att i framtiden bli det. Ett avkastningskrav på gästhamnsverksamheten kommer att kräva mycket prioriteringar i nuvarande gästhamnsutbud.

Underlag för långsiktiga underhållsplaner finns inom förvaltningen och behovet av underhållsmedel prognosticeras att öka kraftigt i framtiden samtidigt som tilldelningen av skattemedel bedöms minska till förmån för kommunens kärnverksamheter. Ett flertal servicebyggnader med dusch, toalett etc. har ett kraftigt bristande underhåll och kommer kräva stora investeringar med vidhängande kapitalkostnader som inte idag kan bedömas vara självfinansierade av gästhamnsintäkter i annat än i de största hamnarna.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-11-14

Förslag till beslut

Utskottet för samhällsutvecklings förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

att omvandla 47 st gästhamnsplatser i Edshultshall, Henån, Hälleviksstrand och Stocken till fasta båtplatser och bibehålla totalt 11 besöksplatser i dessa hamnar.



Utskottet för samhällsutveckling

Beslutet skickas till

Förvaltningsområdeschef samhällsutveckling

Affärsdrivande chef

Driftledare/hamn/parkering



Utskottet för samhällsutveckling

**Information om tidplaner m.m. om uppdraget om kombinerat koncept
gästhamnar/ställplatser för husbilar**
Dnr KS/2016:534



Utskottet för samhällsutveckling

Antagande av ny beräkningsmodell för fjärrvärmesaxa

Dnr KS/2016:1568

Bakgrund

Nuvarande fjärrvärmesaxa har sitt ursprung från 2009 och grundas bland annat på konsumentprisindex (KPI). Detta index har till mycket liten del någon koppling till biobränslepriset som är den dominerande kostnaden i produktionen av värmeenergi. Då bioenergipriserna har en kraftig påverkan på produktionskostnaden är förvaltningens förslag att en ny beräkningsmodell skall bättre spegla den verkliga kostnaden gentemot intäkten på ett mer realistiskt sätt, enligt bilaga Beräkningsmodell för fjärrvärmesaxa, daterad 2016-11-17.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2016-09-20

Beräkningsmodell för fjärrvärmesaxa, daterad 2016-11-17

Förslag till beslut

Utskottet för samhällsutvecklings förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

att anta ny beräkningsmodell för fjärrvärmesaxa, daterad 2016-11-17.

Beslutet skickas till

Chef affärsdrivande verksamhet

Ansvarig driftledare, fjärrvärme

Ekonomienheten

OKFS



Utskottet för samhällsutveckling

Uppdragsdokument för 2017-2019 och detaljbudget för 2017 Samhällsutveckling och Affärsdrivande verksamhet

Dnr KS/2015:1999

Sammanfattning

Förvaltningsområde samhällsutveckling har för 2017 erhållit en total nettokostnadsram på 43,0 mkr. Gentemot rambudgeten beslutad av kommunfullmäktige i augusti är

Samhällsutvecklings ram minskad med ca 5 mkr bestående av exploateringskostnader Kungsviken och att tidigare bedömd personalökning på Räddningstjänsten uteblivit.

Bland verksamhetsförändringarna finns ökade satsningar inom Kultur och bibliotek, resursförstärkning inom Plan, mark- och exploatering, utökad ram för innovationsprojekt, omprioriterad ram inom Fritid till förmån för satsning på fritidsgårdsverksamhet samt minskad ram för Hamn och parkering. För att förvaltningsområde Samhällsutveckling ska ha en budget i balans krävs dock beslut om åtgärder enligt nedan:

Tkr	Behov	Åtgärd för beslut
300	Behov Hamn&parkering	Tj.skrivelse 29/11 US, KS 19/12
300	Behov Fritid	Tj.skrivelse 29/11 US, KS 19/12
600	Summa åtgärder för budget i balans 2017	

De affärsdrivande verksamheterna är renodlade inom respektive verksamhet; VA, Teknisk service, Renhållning och Fjärrvärme. Den sistnämnda delfinansieras delvis med kommunbidrag.

Kommunfullmäktiges övergripande mål har brutits ned med förslag till målnivåer som med gällande budgetförslag bedöms vara realistiska inom respektive ansvarsområden. Prognosen för pågående och nya planerade investeringar summerar på ca 53 mkr för samhällsutveckling och investeringarna för affärsdrivande verksamhet beräknas uppgå till ca 78 mkr.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2016-10-31

Uppdragsdokument för 2017-2019 och detaljbudget för 2017, Förvaltningsområde samhällsutveckling och Affärsdrivande verksamheter

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna Uppdragsdokument för 2017-2019 och detaljbudget för 2017, Förvaltningsområde samhällsutveckling och Affärsdrivande verksamheter

Motion om utökade öppettider på biblioteken

Dnr KS/2016:295

Historik

Ulf Sjölander, Liberalerna, önskar i en motion, inkommen 2016-02-11 att kommunen undersöker möjligheterna att ha meröppna bibliotek.

Bakgrund

Meröppna bibliotek är ett relativt nytt fenomen som har växt fram i Danmark. Det första meröppna biblioteket i Danmark öppnades i Gjern, Silkeborg kommun 2004. Sedan hände i princip ingenting förrän 2010-2011 då fler bibliotek följde efter. Det stora flertalet av dessa är placerade i småsamhällen.

Konceptet har vuxit fram ur en kombination av politiska sparkrav och allmänhetens önskemål om att de lokala biblioteken ska finnas kvar och utvecklas till mötesplats i lokalsamhället. I många små samhällen har biblioteken annars lagts ner.

Biblioteken har sedan tidigare utvecklat en service på nätet som är öppen hela dygnet och som gör att man kan reservera, låna om böcker, låna och läsa e-böcker, ladda ner talböcker, söka i databaser med mera.

I Sverige var Veberöds kommun den första kommunen att införa ett meröppet bibliotek, vilket innebär att biblioteket är tillgängligt för besökare även när det inte finns personal på plats. Låntagarna får en kod knutet till lånekortet som gör att de själva kan gå in i biblioteket för att återlämna, låna, hämta reserverade böcker eller sitta och läsa och arbeta i lokalen.

Inom Bibliotek i Väst (ett samarbete mellan Orust, Tjörn, Stenungsund, Ale, Kungälv, Öckerö och Lilla Edet) är det ett filialbibliotek i Kungälv och några i Ale som är meröppna bibliotek. Ett bra exempel är biblioteket i Älvängen där man byggt om pressbyråns gamla lokaler vid pendelstationen och skapat ett bibliotek som karaktäriseras av öppenhet. Stora fönster vilket ger bra in- och utsyn, bra belysning inne i lokalen och utanför, låga hyllor som ger en överblick och människor som rör sig utanför lokalerna under en stor del av dygnet.

Det finns en politisk ambition och vilja att integrera filialbiblioteken i skolornas lokaler, så att man aktivt arbetar med elever och lärare och att de även har tillgång till lokalerna under dagtid då de är stängda för allmänheten. De integrerade biblioteken på Orust finns Svanesund, Ellös och Varekil.

Bedömning

I Orust kommun är det framförallt Svanesunds bibliotek som vi ser har bästa förutsättningarna att bli ett meröppet bibliotek. Här finns bebyggelse i närheten, biblioteket har fönster som ger in och utsyn, det finns låga hyllor och ett förhållandevis öppet rum.

Innan man börjar med meröppna bibliotek måste en mer noggrann utredning genomföras i kommunen. Man behöver belysa säkerhetsfrågor, de praktiska konsekvenserna och ta fram ett kostnadsförslag för en eventuell ombyggnad av ett eller flera av kommunens bibliotek, vilket vi inte klarar inom befintlig verksamhet.



Utskottet för samhällsutveckling

Kultur i Väst har genomfört utredningar i andra kommuner och kan också göra det i Orust kommun. Kostnaden för en sådan utredning blir ca 50 000 kronor.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2016-11-09

Förslag till beslut

Utskottet för samhällsutvecklings förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

att med hänvisning till ovanstående anse motionen besvarad.



Utskottet för samhällsutveckling

Avrapportering av internkontroll 2016 och internkontrollplan 2017
Dnr KS/2015:1975



Utskottet för samhällsutveckling

Godkännande av aktieöverlåtelse, Strana Utvecklings AB

Dnr KS/2016:1045

Historik

Kommunfullmäktige beslutade 2016-08-31, §88 om godkännande av ny part med mera avseende exploateringsavtal för Hällevik 2:233. I beslutet ingick ett Avtal, daterat 2016-07-05 mellan aktieägarna i Strana Utvecklings AB och Orust kommun som anger att vissa förändringar i företagets ägarbild måste godkännas av kommunen.

Strana Utveckling AB har i brev 2016-11-16 till kommunen inkommit med en begäran om att få ändra ägarbild.

Syfte

På inkommen begäran godkänna aktieöverlåtelse i Strana Utveckling AB.

Bakgrund

Strana Utveckling AB har enligt plan slutfört sin affär med alla involverade partner i projektet Hällevik. För att lyfta projektet vidare och samtidigt säkerställa både kompetens -och finansiella förutsättningar har företagsledningen överenskommit om en omfördelning av aktierna till Västprojekt AB och Targus Holding AB. Västprojekt AB äger sedan tidigare 100 aktier (20 %) och Targus Holding AB äger sedan tidigare 50 aktier (10 %).

Den 27 oktober 2016 genomfördes två transaktioner inom Strana Utveckling AB. Västprojekt AB förvärvade 100 aktier (20 %) i Strana Utveckling AB av Fastighetsbolaget Faktorvägen 13 AB. Targus Holding AB förvärvar 125 aktier (25 %) i Strana Utveckling AB av Smålands Fastighets Invest AB. Därutöver tecknade parterna villkorade avtal om följande förvärv:

Västprojekt AB 50 aktier (10 %) i Strana Utveckling AB av Kristina Barlas.

Targus Holding AB 75 aktier (15 %) i Strana Utveckling AB av Linton Fastighetsbolag Limited.

De två sistnämnda förvärven är genomförda men av parterna villkorade av kommunens beslut. Kontentan av ovanstående transaktioner blir att Västprojekt AB äger 250 aktier (50 %) i Strana Utveckling AB och Targus Holding AB äger 250 aktier (50 %).

Bedömning

I Avtal, 2016-07-05 p.2-6 regleras villkor för ägarbild. Villkoret innebär att om Strana Utveckling AB önskar ändra ägarbild bestående av sex parter, på sätt som innebär att mer än två av parterna önskar minska sitt ägande, så måste kommunen godkänna detta.

Bolagets beskrivning av att åtgärden sker för att säkra kompetens och finansiella förutsättningar bedöms av förvaltningskontoret som skäligen. Den nya konstruktionen medför inga negativa förändringar jämfört tidigare bedömning avseende bolagets förmåga att genomföra projektet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-11-16



Utskottet för samhällsutveckling

Brev om begäran av aktieöverlåtelse 2016-11-16

Avtal 2016-07-05

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna aktieöverlåtelse inom Strana Utveckling AB med resultatet att ny ägarkonstellation är att Västprojekt AB äger 250 aktier (50 %) och Targus Holding AB äger 250 aktier (50 %).

Beslutsexpediering

Strana Utveckling AB

Plan, mark och exploateringschef



Utskottet för samhällsutveckling

Informationsfrågor - Utskottet för samhällsutveckling

Dnr KS/2016:213