



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

Exp:  
Kansliet

MBN/2016:1474

§ 204

### **Ändrad timtaxa samt index från 2017 för provning och offentlig kontroll inom livsmedelstillsynen**

#### **Syfte**

Syftet med livsmedelstaxan är att den svenska regeringen har beslutat att den offentliga kontrollen till fullo ska bekostas av avgifter. Kommunerna åläggs samtidigt en skyldighet att som lokal kontrollmyndighet ta ut avgifter för den kommunala livsmedelskontrollen. De avgifter som kontrollmyndigheterna skall ta ut är dels årlig kontrollavgift för livsmedelskontrollen dels avgifter för extra offentlig kontroll och dels avgifter för godkännande och registrering av livsmedelsanläggningar.

Däremot innebär principen om full kostnadstäckning inte att all verksamhet som kontrollmyndigheten utför ska avgiftsfinansieras. Kontrollmyndigheterna skall genom rådgivning, information och på annat sätt skall underlätta för den enskilde företagaren att kunna fullgöra sina skyldigheter enligt lagstiftningen genom att denna del av verksamheten inte ingår i kontrollen och skall därför inte heller finansieras med avgifter (12 § livsmedelslagen (2006:804). Livsmedelskontrolltaxan är fastställd av kommunfullmäktige 2013-12-12, § 193.

#### **Bakgrund**

Regler om avgiftsfinansiering finns i förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel. I den fastslås att offentlig kontroll skall finansieras genom avgifter som livsmedelsföretagen betalar.

Nämnda avgiftsregler har sin utgångspunkt i artikel 27 i kontrollförordningen som handlar om avgifter. Där sägs bl.a. att avgifter får tas ut för att täcka kostnaderna för offentlig kontroll, men avgifterna får inte vara högre än myndighetens kostnader.

Principen är att hela kontrollen ska finansieras genom avgifter. Övriga tillsynsuppgifter och eventuellt annat ska, om kontrollmyndigheten väljer att ha sådana uppgifter, finansieras med anslag.

#### **Årlig kontrollavgift**

Enligt 3 § avgiftsförordningen är de lokala kontrollmyndigheterna skyldiga att ta ut en årlig avgift som täcker kostnaderna för den offentliga kontrollen.

Myndigheterna ska beräkna avgiften så att livsmedelskontrollen har tillräckliga finansiella resurser. Denna princip har sitt ursprung i artikel 26 i förordning (EG) nr 882/ 2004. Avgiftsförordningen slår fast att kontrollen ska finansieras via avgifter.

De lokala kontrollmyndigheterna får alltså inte finansiera kontrollen med andra medel än avgifter. Avgiften ska fastställas av nämnden på grundval av en taxa som kommunfullmäktige bestämmer.



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

Alla livsmedelsföretagare ska enligt 4 § i avgiftsförordningen betala en årlig kontrollavgift för den verksamhet som är föremål för offentlig kontroll. Den årliga kontrollavgiften kan beräknas genom att man multiplicerar den totala tilldelade kontrolltiden med den av fullmäktige beslutade timtaxan. Det ger den årliga kontrollavgiften. Avgiften är då baserad på en riskbedömning genom klassning och ska vara kostnadstäckande.

Taxan skall årligen indexjusteras med konsumentprisindex (totalindex) efter september som basmånad. Vid indexuppräkningsen äger Miljö- och byggnadsnämnden rätt att avrunda avgiften till högre eller lägre närmast hela tiotal kronor.

Taxan ska beslutas av kommunfullmäktige och beräknas så att principen om tillräckliga finansiella resurser för kontrollen beaktas. Enligt bilaga VI i förordning (EG) nr 882/2004 ska följande kriterier ligga till grund för beräkning av avgifter:

- Löner till den personal som medverkar i offentlig kontroll. Medverkande personal inkluderar även administrativ personal, chefer och politiker (i de delar som direkt avser livsmedelskontroll)
- Kostnader för den personal som medverkar vid offentlig kontroll, inklusive kostnader för utrymmen, verktyg, utrustning, utbildning, resor och andra tillhörande kostnader
- Kostnader för provtagning och laboratorieanalyser

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har i maj 2011 tagit fram en beräkningsmodul för ett lokalt underlag för kommunal timtaxa. Timtaxan beräknas som 2 separata taxor varav en för offentlig kontroll (normal kontroll) och en taxa för extra offentlig kontroll. Extra offentlig kontroll är den kontroll som utförs efter att bristande efterlevnad har påvisats i den normala kontrollen. Extra offentlig kontroll kan även vara den kontroll som utförs med anledning av befogade klagomål och liknande.

Timtaxorna är beräknade utifrån nuvarande lokala kontrollkostnader i Orust kommun och enligt SKL-modulen. Timtaxan bibehölls oförändrad 2014 och 2015 eftersom KPI-förändringen varit marginell. Taxan för offentlig kontroll höjdes 2016 med endast 4 kr till 1150 kr. Kommunens egna lönekostnader men även vissa fasta kostnader har ökat under denna period, vilket innebär att verksamheten är totalt satt underfinansierad och inte uppnår 100 % täckningsgrad. Totalt omfattar livsmedelstillsynen 1,8 tjänster (handläggare/administration/arbetsledning).

Timtaxorna nationellt har ett intervall mellan 800-1300 kr.

#### **Index för uppräknings av taxan**

SKL har tagit fram ett prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Prisindexet är avsett att användas av kommunerna som underlag vid beräkning av kostnadernas utveckling i fasta löner och priser. PKV ersätter nuvarande uppräknings med konsumentprisindex.



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

Miljö- och byggnadsnämnden föreslås för varje kalenderår (avgiftsår) få besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet (PKV), publicerad på SKL hemsida i oktober månad. Utgångspunkten för indexuppräknningen är oktober månad 2017 (kommunfullmäktiges beslutsår 2016).

**Timtaxa**

Förslaget är att efter avrundning höja nuvarande timtaxa för offentlig kontroll till 1230 kr (SKL-underlaget 1233 kr) och timtaxan för extra offentlig kontroll till 980 kr (SKL-underlaget 976 kr). Avgiftshöjningen motsvarar ca 7 %.

**Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att föreslå kommunfullmäktige anta förslaget till ändrade timavgifter i livsmedelstaxa för provning och kontroll för livsmedelstillsynen.

att timtaxan för offentlig kontroll ändras till 1230 kr/timma och 980 kr/timma för registrering och extra offentlig kontroll.

att miljö- och byggnadsnämnden för varje kalenderår (avgiftsår) får besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Utgångspunkten för indexuppräknningen är oktober månad 2016.

att taxan ska gälla från och med 1 januari 2017 och införas i OKFS.

---

## Taxa för prövning och offentlig kontroll inom livsmedelsområdet

### Inledande bestämmelser

- 1 § Denna taxa gäller avgifter för Orust kommuns kostnader för offentlig kontroll, prövning och registrering enligt livsmedelslagen (2006:804), de föreskrifter som meddelats med stöd av lagen samt de EG-bestämmelser som kompletteras av lagen.
- 2 § Avgift enligt denna taxa tas ut för
1. prövning i ärenden om godkännande av anläggning, som ska prövas enligt EG-förordningen 853/2004 av den 29 april 2004 om fastställande av särskilda hygienregler för livsmedel av animaliskt ursprung,
  2. registrering av anläggning,
  3. handläggning och andra åtgärder vid normal offentlig kontroll och extra offentlig kontroll
- 3 § Avgift enligt denna taxa tas inte ut för handläggning som föranleds av överklagande av beslut av enligt livsmedelslagen, de föreskrifter som meddelats med stöd av lagen samt de EG-bestämmelser som kompletteras av lagen.
- 4 § Miljö- och byggnadsnämnden för varje kalenderår (avgiftsår) får besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Utgångspunkten för indexuppräknningen är oktober månad 2016.

Vid indexuppräknningen äger Miljö- och byggnadsnämnden rätt att avrunda avgiften till högre eller lägre närmast hela tiotal kronor.

- 5 § Beslut om att fastställa avgift enligt 6 § andra stycket, 14 § andra stycket och 18 § tredje stycket förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel eller särskilda beslut enligt 5 § i förordningen eller andra beslut om avgifter i enskilda fall enligt denna taxa fattas av Miljö- och byggnadsnämnden.

### Timtaxa (timavgift)

- 6 § Vid tillämpningen av denna taxa är **timtaxan (timavgiften) 1230 kronor per timme kontrolltid för normal offentlig kontroll**, det vill säga den tid som varje livsmedelsanläggning tilldelas enligt 11 § i denna taxa eller annan planerad kontroll enligt denna taxa.

**Timtaxan (timavgiften) är 980 kronor per timme för extra offentlig kontroll** enligt 18 § i denna taxa samt för avgift för registrering enligt 10 § i denna taxa.

I de fall timavgift tas ut i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid avses med kontrolltid den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid nämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, restid, provtagning och kontroller i övrigt, beredning i övrigt i



ärendet samt föredragning och upprättande av beslut. Timavgift tas ut för varje påbörjad halv timme nedlagd handläggningstid.

Om den sammanlagda kontrolltiden understiger en halv timme per år tas ingen timavgift ut.

För inspektioner, mätningar och andra offentliga kontroller som utförs vardagar mellan klockan 18.00 och 07.00, lördagar, söndagar, julafton, nyårsafton, påskafton, trettondagsafton, midsommarafton och helgdagar, tas förhöjd avgift ut med 1,5 gånger ordinarie timavgift.

### **Avgift för provning**

7 § Den som ansöker om godkännande av en sådan anläggning, som avses i EG-förordningen 853/2004 av den 29 april 2004 om fastställande av särskilda hygienregler för livsmedel av animaliskt ursprung, och över vilken Livsmedelsverket till kommunen överfört kontrollen, ska betala en avgift för provningen som motsvarar en årsavgift för anläggningen enligt 11 § med tillämpning av den riskklass som gäller för den typ av verksamhet som godkännandet avser och erfarenhetsklass B.

Avgift för provning ska betalas för varje anläggning som ansökningen avser.

Avgiften för provning får tas ut i förskott.

8 § Avgift för godkännande ska betalas även om ansökningen avser väsentlig ändring eller ägarbyte avseende anläggning för vilken godkännande tidigare lämnats. I den mån en ändring bara föranleder en begränsad provning och den nedlagda kontrolltiden blir avsevärt mindre än vid en ny godkännandeprovning, ska avgift dock betalas med belopp som motsvarar en halv årsavgift enligt 7 §.

9 § Avgift för provning i ärenden om godkännande ska erläggas även om ansökan avslås.

### **Avgift för registrering**

10 § Den som anmäler registrering av en anläggning för att driva livsmedelsverksamhet eller för att tillverka snus och tuggtobak eller för dricksvattenförsörjning ska betala avgift för en timmes kontrolltid.

### **Årlig kontrollavgift**

11 § För normal offentlig kontroll av en livsmedelsanläggning enligt 11 § livsmedelslagen (2006:804) ska årlig kontrollavgift betalas.

Avgiftens storlek baseras på den kontrolltid Miljö- och byggnadsnämnden tilldelar anläggningen. Kontrolltiden bestäms genom en riskbedömning av anläggningen där Livsmedelsverkets vägledning ”Riskklassning av livsmedelsanläggningar och beräkning av kontrolltid” tillämpas.

Riskklassificeringen tar hänsyn till vilket typ av verksamhet det är, vilka livsmedel som hanteras, produktionsstorlek samt om produktion sker till känsliga konsumentgrupper.



Kontrolltidstillägg ges för om verksamheten utformar någon form av märkning eller presentation. En erfarenhetsklassificering görs utifrån nämndens tidigare erfarenheter av verksamhetens efterlevnad av livsmedelslagstiftningen.

Den årliga kontrollavgiften beräknas genom att den beräknade kontrolltiden utifrån ovanstående stycke multipliceras med timtaxan för normal offentlig kontroll.

12 § Om en tillämpning av 11 § skulle medföra att kontrolltiden för en anläggning blir uppenbart oriktig i förhållande till det faktiska kontrollbehovet enligt nämndens riskbedömning, ska anläggningen istället tilldelas kontrolltid på grundval av nämndens bedömning av anläggningens kontrollbehov.

13 § Fast årlig avgift omfattar kalenderår och får tas ut i förskott.

14 § Av 9 § förordningen om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel framgår att den årliga avgiften ska betalas med helt avgiftsbelopp från och med det kalenderår då verksamheten påbörjas. Avgiften ska därefter betalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår.

Den som enligt 13 § i samma förordning ska betala en avgift för godkännande av en anläggning, ska dock betala den årliga avgiften från och med kalenderåret efter det att verksamheten påbörjats.

Om en anläggning tilldelas annan kontrolltid på grund av ändrad klassificering, ska den nya avgiften betalas från och med det följande kalenderåret.

15 § Avgiftsskyldigheten upphör från och med det kalenderår som följer efter det att verksamheten vid anläggningen har anmälts som upphörd.

16 § Av 4 § förordningen om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel framgår att den årliga kontrollavgiften ska betalas av livsmedelsföretagare vars verksamhet är föremål för kontroll och av den som bedriver verksamhet i en anläggning för tillverkning av snus eller tuggtobak eller i en anläggning för dricksvattenförsörjning.

#### **Avgift för bemanning vid styckningsanläggningar**

17 § För Miljö- och byggnadsnämndens bemanning vid styckningsanläggningar tas utöver den årliga kontrollavgiften ut en bemanningsavgift för sådan offentlig kontroll som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) 854/2004 samt i 4 § livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:21) om offentlig kontroll av livsmedel.

Nämnden fastställer den kontrolltid som ska åtgå för bemanningen. Avgiften beräknas genom att kontrolltiden multipliceras med timtaxan. Avgiften ska motsvara nämndens faktiska kostnader för kontrollen.

Avgiften ska betalas kvartalsvis.



### **Avgift för extra offentlig kontroll**

18 § Om påvisandet av bristande efterlevnad medför offentlig kontroll som går utöver den normala kontrollverksamheten, tas avgift ut för nedlagd kontrolltid enligt 6 § i denna taxa och för de faktiska kostnaderna för provtagning och analys av prover.

Enligt artikel 28 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd, ska den företagare som har ansvaret för den bristande efterlevnaden eller får den företagare som äger eller innehar produkterna vid den tid då den extra offentliga kontrollen genomförs debiteras de kostnader som den extra offentliga kontrollen medför.

19 § Av 12 § förordningen om avgift för offentlig kontroll av livsmedel framgår att avgift inte ska betalas för kontroll som föranleds av klagomål som visar sig vara obefogade.

### **Nedsättning av avgift**

20 § Av 10 § förordningen om avgift för offentlig kontroll av livsmedel framgår att kontrollmyndigheten får sätta ned eller efterskänka den årliga kontrollavgiften om det finns särskilda skäl. Beslut om att sätta ned eller efterskänka avgiften för kommunens offentliga kontroll fattas av den nämnd som fastställer avgiften enligt 5 § i denna taxa. Om det finns särskilda skäl får nämnden också besluta att sätta ned eller efterskänka avgiften för godkännande, registrering eller bemanning av styckningsanläggningar.

### **Avgiftens erläggande m.m.**

21 § Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Miljö- och byggnadsnämnden. Betalning ska ske inom tid som anges i beslutet om avgift eller i räkning.

### **Verkställighetsfrågor m.m.**

22 § Av 33 § livsmedelslagen framgår att Miljö- och byggnadsnämnden får förordna att dess beslut om avgift ska gälla omedelbart även om det överklagas.

23 § Enligt 31 § livsmedelslagen överklagas Miljö- och byggnadsnämndens beslut om avgift hos länsstyrelsen.

---

Denna taxa träder i kraft den 1 januari 2017. I ärenden som rör godkännanden och registreringar tillämpas taxan på ärenden som kommer in efter denna dag.