



Kommunfullmäktige

2017-02-09

Plats och tid Kulturhuset Kajutan. 2017-02-09 kl. 18:00-20:15

Beslutande  
Övriga deltagande Jan Eriksson, kommunchef  
Börje Olsson, kanslichef

Utses att justera Kristina Svensson, Ulf Sjölander

Justeringens plats och tid Kommunhuset, Medborgarservice, Henån, torsdagen den 16 februari 2017 kl 17:00

Sekreterare ..... Paragraf 1-14  
Börje Olsson

Ordförande .....  
Bengt Torstensson

Justerare .....  
Kristina Svensson Ulf Sjölander

---

**BEVIS**

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum 2017-02-09

Datum för anslags uppsättande 2017-02-17 Datum för anslags nedtagande 2017-03-09

Förvaringsplats  
För protokollet

.....  
Börje Olsson



Kommunfullmäktige

2017-02-09

§ 1

**Revisionen informerar**

Revisionens ordförande Birgit Strömberg informerar om kommande möten med kommunens presidier.

Informationen läggs till handlingarna.

---



Kommunfullmäktige

2017-02-09

KS/2016:1568

## § 2

**Antagande av ny beräkningsmodell för fjärrvärmesaxa**

Nuvarande fjärrvärmesaxa har sitt ursprung från 2009 och grundas bland annat på konsumentprisindex (KPI). Detta index har till mycket liten del någon koppling till biobränslepriset som är den dominerande kostnaden i produktionen av värmeenergi. Då bioenergipriserna har en kraftig påverkan på produktionskostnaden är förvaltningens förslag att en ny beräkningsmodell skall bättre spegla den verkliga kostnaden gentemot intäkten på ett mer realistiskt sätt.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2016-11-17

Beräkningsmodell för fjärrvärmesaxa, daterad 2016-11-17

Utskottet för samhällsutveckling 2016-11-29, § 162

—

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att anta ny beräkningsmodell för fjärrvärmesaxa, daterad 2016-11-17.

—

Kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

—

**Beslutsexpediering**

Orust kommuns författningssamling

Förvaltningsområde samhällsutveckling



Kommunfullmäktige

2017-02-09

KS/2016:1564

## § 3

**Antagande av avgifter för hyra av idrottslokaler**

Dagens taxa för hyra av sporthallar/idrottslokaler på Orust har under flera år varit oförändrad. Taxan har idag fem nivåer inkluderat en 0-nivå. Barn- och ungdomsföreningar samt pensionärs- och handikappföreningar har fri (0 kr) hyra.

Fritidsenheten har i budget 2017, beslutad av kommunfullmäktige 2016-08-11, §78, erhållit en minskad ram för föreningsstöd om 1,6 mkr. Justeringen av budgeten med hänvisning till kommunfullmäktiges beslut görs i höstens gängse budgetprocess samt, som en följd därav, en revidering av föreningsstödsreglerna.

Förvaltningen har tagit fram ett förslag till avgifter för hyra av lokaler.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2016-11-02, §143

- att återremittera ärendet till förvaltningsområdet för att hitta alternativa möjligheter till finansiering inom förvaltningsområdet alternativt justering av prislista för att bibehålla 0-taxan i Avgifter för hyra av sporthallar/idrottslokaler 2017, kolumn 1 Föreningars/ Studieförbunds barn- och ungdomsverksamhet, Pensionärsföreningar, Handikappföreningar.

Utskottet för Samhällsutveckling har tidigare 2016-10-05, §127 återremitterat ärendet med uppdraget ”för vidare utveckling utifrån likabehandlingsprincipen”.

Mot bakgrund av utskottets behandling av ärendet har förvaltningen tagit fram två olika förslag på prislistor, daterade 2016-10-05 och 2016-11-14.

Vid utskottets behandling 2016-11-29, § 163, blev förslaget att godkänna bilaga 1, daterad 2016-10-05, förutom att föreslagen förändring för Föreningars/Studieförbunds barn- och ungdomsverksamhet/pensionärsföreningar och handikappföreningar (kolumn 1) avslås.

**Beslutsunderlag**

- Utskottet för samhällsutveckling 2016-10-05, § 127
- Utskottet för samhällsutveckling 2016-11-02, § 143
- Tjänsteskrivelse 2016-11-14, med två bilagor/alternativ på prislista för avgifter för hyra av sporthallar/idrottslokaler, daterade 2016-10-05 och 2016-11-14
- Utskottet för samhällsutveckling 2016-11-29, § 163
- Bilaga ”Avgifter för hyra av sporthallar/idrottslokaler” enligt utskottets förslag i § 163.

---

Lars Larsson (C) föreslår att kommunstyrelsen ska anta avgifter för hyra av sporthallar/idrottslokaler enligt föreliggande (utskottets beslutade) prislista daterad 2016-11-29, att träda i kraft 2017-07-01.

Efter avslutad överläggning frågar ordföranden om Lars Larssons förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.



Kommunfullmäktige

2017-02-09

### **Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att anta avgifter för hyra av sporthallar/idrottslokaler enligt föreliggande prislista, daterad 2016-11-29, att träda i kraft 2017-07-01.

### **Anteckning**

Veronica Almroth (L) antecknar till protokollet att detta ärende har en ekonomisk påverkan och därför borde ha behandlats tillsammans med ärendet ”Uppdragsdokument för 2017-2019 och detaljbudget för 2017 Samhällsutveckling och Affärsdrivande verksamhet” där beslut om finansiering sker.

---

Veronica Almroth (L) föreslår kommunfullmäktige besluta att anta avgifter för hyra av sporthallar/idrottslokaler 2017 i enlighet med skrivelse 2016-11-14 att träda ikraft från och med 2017-07-01.

Christer Hellekant (MP) och Kerstin Gadde (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Veronica Almroth (L) reserverar sig för liberalernas räkning, mot beslutet till förmån för eget beslut.

---

### **Beslutsexpediering**

Orust kommuns författningssamling  
Förvaltningsområde samhällsutveckling



Kommunfullmäktige

2017-02-09

KS/2014:1219

§ 4

**Antagande av regler för föreningsstöd**

Nuvarande Riktlinjer för föreningsstöd är antagna av kommunfullmäktige 2012-12-27 § 217. En översyn av riktlinjerna påbörjades under 2015 till följd av en genomförd kartläggning av föreningsstödet (KSUS 2014-09-03 § 115). Utskottet för samhällsutveckling behandlade förslaget till nya Riktlinjer för föreningsstöd 2015-11-04 § 132 och beslutade att återremittera ärendet för att analysera skillnaderna mot nuvarande system.

Kommunfullmäktige fastställde 2016-08-11 § 78 rambudgeten för 2017 inkluderandes en ramminskning av anslaget till verksamheten för föreningsstöd om 1,6 miljoner kronor.

Nytt regelverk för föreningsstöd ska bli tydligare för sökande föreningar och möjliggöra god uppföljning av givna bidrag samt harmonisera med anslagen budget för 2017.

Den kartläggning som genomfördes 2014 påvisade brister i redovisningsrutinerna med konsekvensen låg spårbarhet mellan beslut, bidragstagare och kostnad för kommunen. Utifrån rapportens framtagna åtgärdsförslag gjordes redovisningsprinciperna till dels om. Arbetet har successivt fortsatt med att omfördela interna kostnader inom samhällsutveckling och också mellan olika förvaltningsområden där olika verksamheter gränsar till varandra. Inför 2017 blir redovisningen renodlad.

I det reviderade förslaget till regler för föreningsstöd har särskild vikt lagts vid likställighetsprincipen, så att sökbara kategorier med olika driftbidrag ska möjliggöra mer likställd stödmöjlighet till föreningar oavsett om de äger egen anläggning-/verksamhetslokal eller hyr kommunägd lokal.

De nya reglerna bedöms bli tydligare, mer likställda samt möjliggöra bra uppföljning av givna stöd. Hyra av sport-/idrottshallar hanteras som ett separat ärende.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2016-10-14, rev. 2016-11-15

Förslag till Regler för föreningsstöd

Utskottet för samhällsutveckling 2015-11-04, § 132

Utskottet för samhällsutveckling 2016-11-29, § 164

---

Lars Larsson (C) föreslår att kommunstyrelsen beslutar enligt utskottets förslag med ändring att reglerna ska gälla fr.o.m. 2017-03-01 samt att en att-sats med upphävande av nu gällande regler ska läggas till.



Kommunfullmäktige

2017-02-09

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen beslutar enligt Lars Larssons förslag, och finner frågan med ja besvarad.

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa nya regler för Föreningsstöd, Fritids- och kulturverksamhet, enligt föreliggande förslag, att gälla fr.o.m 2017-03-01, samt

att därmed upphäva det 2012-12-27 antagna styrdokumentet ”Föreningsstöd samt regler och avgifter vid andrahandsuthyrning av Orust kommuns lokaler” avseende kapitel 1 (s 1-16, Föreningsstöd)

—

Christer Hellekant (MP) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

—

**Beslutsexpediering**

Orust kommuns författningssamling

Förvaltningsområde samhällsutveckling



Kommunfullmäktige

2017-02-09

KS/2016:763

§ 5

**Medborgarförslag om utredning av avveckling av Stiftelsen Orustbostäder**

Kent Kihl har lämnat ett medborgarförslag daterat 2016-04-28 vars syfte är att förbättra kommunens ekonomi genom att stiftelsen Orustbostäder avvecklas och att fastigheterna försäljs, varvid vinsten därefter överläts till Orust kommun.

I medborgarförslaget föreslås att Kommunfullmäktige ger Kommunstyrelsen i uppdrag att utreda konsekvenserna av en avveckling/försäljning av Stiftelsen Orustbostäder samt vilka åtgärder som behövs för att förverkliga det.

Advokatfirman Glimstedts AB har konsulterats i frågan och deras bedömning är att det inte är möjligt att avveckla stiftelsen och därigenom överlåta övervärden till kommunen. Som skäl anges följande:

Ett av syftena med stiftelsen som institut är att den som bildat stiftelsen ska kunna förlita sig på stiftelsens bestånd. Stiftelsen Orustbostäder bildades 1962 genom kommunen. Stiftelsens syfte enligt stadgarna är att;  
*”förvärva fastigheter eller tomträtt till tomter i syfte att därpå uppföra och förvalta bostadshus vari även kan ingå affärlägenheter och kollektiva anordningar. Stiftelsen ska vara ett allmännyttigt bostadsföretag”*.

Solweig Levin (L) läste upp Kent Kihls svar.

Beslutsunderlag  
Tjänsteskrivelse 2016-12-22

**Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen****Kommunfullmäktige beslutar**

att med hänvisning till skrivelse daterad 2016-12-22 avslå förslaget

---

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige  
enligt arbetsutskottets förslag

---

Kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.





Orust kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 9

Kommunfullmäktige

2017-02-09



Kommunfullmäktige

2017-02-09

KS/2016:295

§ 6

**Svar på motion om utökade öppettider på biblioteken**

Ulf Sjölander, Liberalerna, föreslår i en motion, inkommen 2016-02-15, att kommunen undersöker möjligheterna att ha meröppna bibliotek. Motionären anför att man i Ale, Alingsås, Kungsbacka och Lerum har börjat med meröppna bibliotek, vilket innebär utökade öppettider på biblioteken genom att lånekortet eller mostvarande fungerar som ett passerkort, vilket möjliggör att få tillträde till biblioteket även när personalen inte är där.

Förvaltningen har lämnat ett förslag till yttrande. I yttrandet anføres bl.a. att innan man börjar med meröppna bibliotek måste en mer noggrann utredning genomföras i kommunen. Man behöver belysa säkerhetsfrågor, de praktiska konsekvenserna och ta fram ett kostnadsförslag för en eventuell ombyggnad av ett eller flera av kommunens bibliotek, vilket vi inte klarar inom befintlig verksamhet.

Kultur i Väst har genomfört utredningar i andra kommuner och kan också göra det i Orust kommun. Kostnaden för en sådan utredning blir ca 50 000 kronor.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2016-11-09

Utskottet för samhällsutveckling 2016-11-29, § 167

---

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att med hänvisning till ovanstående anse motionen besvarad.

---

Kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.



Kommunfullmäktige

2017-02-09

KS/2016:851

§ 7

**Svar på motion om implementering av lagen om valfrihet (LOV)**

Mats Överfjord, moderaterna, förslår i en motion 2016-04-27 att kommunfullmäktige som ett led i att få den kommunala ekonomin i balans uppdrar åt kommunstyrelsen att, baserad på tidigare utredning införa Lagen om valfrihet (LOV) i Orust kommun.

Lagen om Valfrihetssystem (SFS 2008:962) trädde i kraft den 1 januari 2009. Lagen gäller enbart inom området vård och omsorg i kommuner och landsting. För kommuner är lagen frivillig, medan den är obligatorisk för landstingen.

Förvaltningen har upprättat ett yttrande som svar på motionen. I yttrandet anføres bl.a. att ett externt konsultföretag PwC har fått i uppdrag att analysera orsakerna till förvaltningsområde omsorgs kostnadsutveckling inom samtliga verksamhetsområden och också att föreslå en modell för ett resursfördelningssystem för hemtjänsten. Denna genomlysning påbörjas i november månad 2016.

**Beslutsunderlag**

Motion 2016-04-27

Tjänsteskrivelse 22 november 2016

Utskottet för omsorg 2016-12-06, § 112

---

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige beslutar

att kommunstyrelsen avvaktar med ett ställningstagande om att införa LOV i avvaktan på resultatet av PwC:s genomlysning och förslag på en resursfördelningsmodell för hemtjänsten, samt

att motionen härmed anses vara besvarad.

---

Solveig Lewin (L) med instämmande av Kajsa-Karin Andersson (KD) och Veronica Almroth (L) föreslår kommunfullmäktige besluta att kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att, baserad på tidigare utredning införa Lagen om valfrihet (LOV) i Orust kommun.

Bertil Olsson (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.



Kommunfullmäktige

2017-02-09

Mot beslutet reserverar sig Solweig Levin för Liberalerna, Hans Pettersson för moderaterna, Kajsa-Karin Andersson för Kristdemokraterna och Fredrik Stengafvel för Sverigedemokraterna.



Kommunfullmäktige

2017-02-09

KS/2017:128

§ 8

**Fyllnadsval av ledamot i kommunstyrelsen och 1 vice ordförande i kommunstyrelsen**

Inga Göransson (C) avsäger sig, i skrivelse daterad 2017-01-13, uppdraget som ledamot i kommunstyrelsen samt 1 vice ordförande i kommunstyrelsen.

---

Kommunfullmäktige bifaller avsägelsen  
och utser  
ledamot Lars Larsson, Kårtvet  
1:e vice ordförande Lars Larsson, Kårtvet.

---

**Beslutsexpediering**

Personalenheten  
Kommunstyrelsen  
Inga Göransson  
Lars Larsson  
Valpärm

---



Kommunfullmäktige

2017-02-09

§ 9

**Fyllnadsväl av ersättare i kommunstyrelsen**

Kommunfullmäktige utser  
ledamot Daniel Petersson (C), Hällene.

---

**Beslutsexpediering**

Personalenheten  
Kommunstyrelsen  
Daniel Peterson  
Valpärm

---



Kommunfullmäktige

2017-02-09

§ 10

**Fyllnadsval av ersättare i Stiftelsen Orustbostäder**

Bo Nordberg (S) avsäger sig uppdraget i Stiftelsen Orustbostäder, i skrivelse daterad 2016-11-26.

---

Kommunfullmäktige bifaller avsägelsen  
och utser  
ersättare Sirko Witte (S), Svanesund.

---

Beslutsexpediering  
Personalenheten  
Orustbostäder  
Bo Nordberg  
Sirko Witte  
Valpärm

---



Kommunfullmäktige

2017-02-09

§ 11

**Fyllnadsval av ledamot i Framtidsgruppen**

Bo Nordberg (S) avsäger sig uppdraget i Framtidsgruppen, i skrivelse daterad 2016-11-26.

---

Kommunfullmäktige bifaller avsägelsen  
och utser  
ledamot Johan Eriksson (S), Slussen.

---

**Beslutsexpediering**

Personalenheten  
Framtidsgruppen  
Bo Nordberg  
Johan Eriksson  
Valpärmen

---





Kommunfullmäktige

2017-02-09

KS/2016:1963

§ 12

**Fyllnadsval av ersättare i Framtidsgruppen**

Kommunfullmäktige utser  
ersättare Elsie-Marie Östling (S), Gåre.

---

**Beslutsexpediering**

Personalenheten  
Elsie-Marie Östling  
Framtidsgruppen  
Valpärmen (Troman)

---



Kommunfullmäktige

2017-02-09

KS/2017:175, KS/2017:254, KS/2017:253

§ 13

### **Interpellationer och frågor**

Fredrik Stengafvel ställer följande interpellation.

Sverigedemokraterna har 2 stycken motioner som ej är besvarade och motionerna är över 2 år gamla. En motion om sänkt hastighet på Färjevägen i Svanesund samt en motion om att dra ned på antalet ledamöter i fullmäktige och kommunstyrelsen. Enligt kommunallagen 5 kap 33 § En motion eller ett medborgarförslag bör beredas så, att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes.

Det tar alldeles för lång tid att få svar på vissa motioner medan andra motioner får svar inom rimlig tid.

Vi Sverigedemokrater har av en ledamot från majoriteten här i fullmäktige, blivit anklagade för att inte vara demokratiska, på grund av att vi genom vår motion vill sänka antalet ledamöter i fullmäktige.

Mina frågor till kommunstyrelsens ordförande blir således:

Hur demokratiskt är det på Orust, när det tar över 2 år att besvara vissa motioner?

Varför tar det så lång tid att svara på dessa motioner?

---

Kerstin Gadde, ordförande i kommunstyrelsen, besvarar interpellationen.



Kommunfullmäktige

2017-02-09

### Fråga

Ulf Sjölander (L) ställer följande fråga till miljö och byggnadsnämndens ordförande Anne-Marie Pearsson.

Ett miljöproblem som nämnts under sista åren är plastgräsplaner vars plastkorn till viss del kommer ut i havet som mikroplast och stör ekosystemet.

Vilka plastgräsplaner finns i Orust kommun?

Vilka typ av påfyllningsmaterial använder respektive plastgräsplan?

---

Anne-Marie Pearsson, ordförande i miljö och byggnadsnämnden besvarar frågan men vill återkomma till nästa kommunfullmäktige med ett mer uttömmande svar.



Kommunfullmäktige

2017-02-09

### Fråga

Solveig Lewin ställer en fråga till ordförande i samhällsutveckling utskottets ordförande.

För fem år sedan, 2012, beslöt FN att utnämna 15 juni till "Elder Abuse Day" dvs. den dag då vi ska uppmärksamma det våld, de övergrepp äldre människor utsätts för. Det är så vanligt att Världshälsoorganisationen kallar det ett folkhälsoproblem. Minst fem – sju procent av de äldre drabbas enligt den forskning som gjorts. Så även i Sverige. Men problemet är dolt, man talar inte om det. Kanske för att det är annorlunda än det våld som fått och får mycken berättigad uppmärksamhet, nämligen mäns våld mot kvinnor och barn. Bland äldre är också män utsatta och våldet och övergreppen har annan karaktär. Här handlar det om våld och övergrepp när den ena maken blivit sjuk, kanske dement, och den friske maken inte orkar med att vara anhörigvårdare. Det handlar också om söners och döttrars övergrepp: finansiella för man vill åt föräldrarnas pengar, kanske på grund av missbruk, samt fysiska övergrepp och psykiska i form av kränkningar av olika slag.

I slutet av 1980 talet togs problemet upp på nordisk nivå men de åtgärdsförslag som lades fram gjorde få avtryck i den svenska politiken. Margareta Winbergs Nationella råd uppmärksammade frågan 2003 men inte heller det hade någon effekt. Motioner till riksdagen och riksdagens utfrågning 2009 ledde så småningom, 2013, till ett tillkännagivande att regeringen under 2013 skulle återkomma med en samlad redovisning till riksdagen om vilken strategi man har valt för att motverka våld mot äldre. Strategin presenterades 18 juni 2014. Den ingår som en del av satsningen på att stödja en strukturerad och långsiktigt fortgående kvalitetsutveckling inom vård och omsorg för äldre personer. Den är tänkt att inspirera kommuner till en ambitionshöjning och kvalitetsförbättring av arbetet med att förebygga, upptäcka och hantera våld mot äldre som förekommer inom vård och omsorg. Men den inbegrep inte rättsväsendet vilket är en klar brist.

Att inte ta våld och övergrepp mot äldre på allvar anser jag är ren och skär åldersdiskriminering.

Sverige måste vakna för det problem som drabbar äldre människor. Andra länder i och utanför EU har gjort det, t.ex. Nederländerna, Storbritannien och USA.

Med hänvisning till ovanstående undrar jag vad vi i Orust kommun har gjort för att stoppa våld och övergrepp mot äldre människor i Orust kommun.

---

Bertil Olsson, ordförande i samhällsutvecklingsutskottet ber att få återkomma med svar.



Kommunfullmäktige

2017-02-09

§ 14

**Anmälan av inkomna skrivelser**

Motion om turordning för inkomna motioner Sverigedemokraterna. Dnr 2017:173

Motion om handläggning av inkomna motioner.

Motion om införande av central vikariepool för verksamheten lärande och omsorg.  
Dnr 2017:198

Motion om ändrad taxa för privatpersoner för inlämning av avfall vid Månsemyr och  
Timmerhult. Dnr 2017:195

Motion om utveckling av demensvården. Dnr 2017:255

Medborgarförslag – inför E-petitioner på prov. Dnr 2017:92