



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ledamot som är förhindrad deltaga i
sammanträde inkallar vederbörande
ersättare att tjänstgöra.

Sammanträdet börjar kl. 08:15

Plats och tid Kommunhuset, Henån. Sammanträdesrum Högholmen.
2017-03-07 kl. 08:15

Beslutande	Ledamöter	Ersättare
	Kerstin Gadde (S), ordförande	Bertil Olsson (S)
	Lars Larsson (C)	Maria Sörkvist (C)
	Hans Pettersson (M)	Anders Arnell (M)
	Kristina Svensson (MP)	Alexander Hutter (S)
	Veronica Almroth (L)	Ulf Sjölander (L)

Övriga
Jan Eriksson, kommunchef
Börje Olsson, kanslichef
Shkelqim Istrefi, kommunsekreterare

Utses att justera

Justeringens
plats och tid Medborgarservice, Orust kommun, Henån.
2017-03-13 kl.16:00.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ärende	Dnr	Föredragande/Handlingar
1. Information om Heltidsprojektet	KS/2014:305	Disa Hansson 08:30-09:00 s.1-18
2. Löneöversyn 2017	KS/2017:339	Ann-Katrin Otinder, Christina Svensson 09:00-09:30
3. Prognosrapport februari 2017		Ulrika Lundgren 10:00-10:20
4. Svar på motion om marknadsplan för inflyttning	KS/2016:1342	Ronny Svensson 10:20-10:40 s.19
5. Ändring i bestämmelser för ersättningar till kommunalt förtroendevalda	KS/2016:1661	Börje Olsson s.20
6. Svar på medborgarförslag om ändring i arvodesbestämmelserna	KS/2016:747	Börje Olsson s.21
7. Översyn av kommunens politiska organisation	KS/2017:340	Börje Olsson s.22-32
8. Utskotten informerar		
9. Ordförande informerar		

ORUST KOMMUN

Kerstin Gadde

Ordförande

Shkelqim Istrefi

Sekreterare



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Information om Heltidsprojektet

Dnr KS/2014:305

Kommunstyrelsen beslutade 2014-03-27 att anta en förenklad projektplan och avsätta medel för att genomföra arbetet med att erbjuda anställda i kommunen heltidsanställningar. Projektledare anställdes från juli 2015.

I detta ärende är syftet att ge en lägesrapport från projektet, lämna över det underlag som tagits fram samt informera om det fortsatta arbetet.

I inventeringsrapporten framkommer att olika förvaltningsområden har olika förutsättningar och behov som behöver tas tillvara på vid införandet av rätten till heltid. Det är främst inom Omsorg, Lärande och Samhällsutveckling som deltid och timavlönade finns och därmed även inom dessa områden som satsningar måste göras för att närmare hitta specifika lösningar. Inventeringen ger en övergripande bild, men uppdraget är komplext och närmare analyser av respektive förvaltningsområde behöver göras före ett införande för att närmare uppskatta vad det skulle innebära för respektive förvaltning och vad som behövs.

Arbetsutskottet beslutade 2015-11-11 § 119 att förvaltningen/projektledaren får uppdraget att arbeta vidare med projektet enligt föreslagna rekommendationer och med beaktande av de synpunkter som framfördes i arbetsutskottet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2015-10-26

Rapporten Inventering – Heltidsprojektet 2015-2017



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Löneöversyn 2017

Dnr KS/2017:339

Kommunstyrelseförvaltningens stab överlämnar i samband med kommunstyrelsens arbetsutskott en omvärldsanalys gällande de bakgrundsfaktorer som styr det förväntade utfallet i samband med löneöversyn 2017.

Beslutsunderlag

Omvärldsanalys inför löneöversyn 2017

Förslag på prioriteringar 2017



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

Löneöversyn 2017

Bakgrund

Kommunstyrelseförvaltningens stab överlämnar i samband med KSAU en omvärldsanalys gällande de bakgrundsfaktorer som styr det förväntade utfallet i samband med löneöversyn 2017.

Beslutsunderlag

Omvärldsanalys inför löneöversyn 2017
Förslag på prioriteringar 2017

Arbetsutskottet beslutar

att uppdra till förvaltningen att fullfölja den inriktning som presenterades på sammanträdet.

ORUST KOMMUN
Kommunstyrelseförvaltningen

Ann-Katrin Otinder
HR chef



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Prognosrapport februari 2017



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Svar på motion om marknadsplan för inflyttning

Dnr KS/2016:1342

Mats Överfjord och Lisbeth Arff, Moderaterna, föreslår i motion daterad 2016-08-07 att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kommunstyrelsen att ta fram en högprioriterad marknadsföringsplan med aktiviteter vad avser inflyttning.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

Svar på motion om marknadsplan för inflyttning

Mats Överfjord och Lisbeth Arff, Moderaterna, föreslår i motion daterad 2016-08-07 att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kommunstyrelsen att ta fram en högprioriterad marknadsföringsplan med aktiviteter vad avser inflyttning.

Bedömning

Motionärerna pekar på ett ämne som diskuteras i de flesta kommuner, den om hur vi ökar vår befolkning. Inflyttningen till Orust är egentligen inte så liten då över 800 personer flyttar in årligen. Däremot är utflyttningen också nästan lika hög. En faktor som många andra kommuner inte har i lika stor utsträckning som Orust är fritidshusen.

År 2004 gjordes en enkätstudie bland fritidsboende med hjälp av studenter från Göteborgs universitet. Studien visade att de flesta har 8-10 mil till fritidshuset och att man stannar länge på Orust. Utifrån en beräkningsmodell som användes i studien blir den ”verkliga folkmängden” över ett år högre än den statistiskt fastställda. Undersökningen visade att över 40 % kunde tänka sig att flytta till Orust. Faktorer som enligt de tillfrågade spelar in i ett beslut var infrastruktur, kommunikationer, arbetstillfällen och möjligheten till att distansarbeta.

Orust är en pendlingskommun och därmed är kommunikationer, vägar och pendlingstider viktiga faktorer. En studie från Stockholms Universitet visar att pendlare är en grupp som har relativt stor benägenhet att flytta beroende på olika faktorer där givetvis avstånd och tidsåtgång är viktiga sådana. Därför är det inte bara viktigt att attrahera nya invånare utan att det också finns förutsättningar som gör att vi bor kvar länge.

När det gäller inflyttningskampanjer så är dessa svåra att utvärdera. Det visar sig när vi frågar andra kommuner som genomfört olika satsningar. Projekten kräver en hel del arbete med analys, statistik och undersökning av målgrupper. Dessutom ska kampanjernas upplägg inte öppet konkurrera med grannkommunerna. Uthållighet är nyckelord och det behövs tre till fem år där de första åren är riktat inåt i organisation och den egna kommunen och för att sedan vara kampanjer utåt. Summorna varierar från hundratusentals till miljoner kronor.

Precis som motionärerna skriver finns möjlighet att arbeta med vår webbplats men även här behövs då ett tillskott av resurser.

Internt undersöks just nu möjlighet att medverka i ett projekt för att dels lära om vad som skapar attraktivitet för potentiella inflyttare och vilka aktiviteter som behöver genomföras för att skapa en ökad inflyttning. Till detta arbete ska underlag och statistik gås igenom för att undersöka flyttströmmar och målgrupper.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att med hänvisning till skrivelse 2017-02-27 anse motionen besvarad.

ORUST KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Jan Eriksson
Kommunchef

Ronny Svensson
Kommunutvecklare



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ändring i bestämmelser för ersättningar till kommunalt förtroendevalda

Dnr KS/2016:1661

En genomgång av bestämmelserna enligt rubrik har genomförts på förvaltningen. Det framkommer en del olika behov av ändringar, främst gällande sådant som inte är helt tydligt och klart i nuvarande bestämmelser.

Ett förslag till behövliga ändringar finns för arvodesberedningens ställningstagande, daterad 2016-10-06.

Arvodesberedningen beslutade 2016-10-06 § 1, att anta ändringar i Bestämmelser för ersättningar till kommunalt förtroendevalda enligt arvodesberedningens förslag.

Arbetsutskottet beslutade 2016-11-09 § 138 att återremittera ärendet till arvodesberedningen dels för en översyn av årsarvoden i relation till arvoden för kommunfullmäktige, dels för ett förtydligande av 6 § (Särskilda arbetsförhållanden).

Arvodesberedningen beslutade 2017-02-16 § 3 att med hänvisning till bland annat skrivelse 2016-12-21, inte föreslå någon ändring vad gäller utökade ersättningar till de årsarvoderade respektive ändringar i bestämmelsernas sjätte paragraf och därmed inte föreslå någon annan ändring än det tidigare framlagda. Arvodesberedningen hänvisar denna frågan till revidering av bestämmelser inför nästa mandatperiod, samt att rekommendera förvaltningen att ta fram en handbok för att underlätta tolkningen av bestämmelserna.

Arvodesberedningen föreslår därefter kommunfullmäktige besluta att anta ändringar i Bestämmelser för ersättningar till kommunalt förtroendevalda enligt arvodesberedningens förslag 2016-10-01 § 1.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Svar på medborgarförslag om ändring i arvodesbestämmelserna

Dnr KS/2016:747

Ett medborgarförslag från Kent Kihl, Svanesund, har inkommit, daterat 2016-04-26, med förslag att begreppet basbelopp som underlag för arvodessammanställningen i ”Bestämmelser för ersättningar till kommunalt förtroendevalda” definieras. Enligt förslaget bör basbelopp i reglerna bestämmas till inkomstbasbelopp.

Kommunfullmäktige beslutade 2016-06-09 § 60 att överlämna förslaget till kommunstyrelsen för beredning.

Arvodesberedningen har gjort en översyn av bestämmelserna för ersättningar till kommunalt förtroendevalda. I den översynen har frågan om en exaktare definition av basbelopp varit en av de ändringar som måste göras.

Arvodesberedningen beslutade 2016-10-06 § 1 föreslå kommunfullmäktige besluta att som definition av begreppet ”basbelopp” hänvisar till de ändringsförslag som arvodesberedningen föreslagit i beslut 2016-10-06, där basbelopp i alla sammanhang som rör arvoden, definieras som prisbasbelopp.

Arbetsutskottet beslutade 2016-11-06 § 139 att bordlägga ärendet i avvaktan på att återremitterat ärende om ändringar i bestämmelser för ersättningar till kommunalt förtroendevalda kommer tillbaka till arbetsutskottet.

Beslutsunderlag

Arvodesberedningen 2016-10-06 § 2.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

Medborgarförslag om ändring i arvodesbestämmelserna vad avser basbelopp

Ett medborgarförslag har inkommit, daterat 2016-04-26, med förslag att begreppet basbelopp som underlag för arvodessammanställningen i ”Bestämmelser för ersättningar till kommunalt förtroendevalda” definieras. Enligt förslaget bör basbelopp i reglerna bestämmas till inkomstbasbelopp.

Kommunfullmäktige beslutade 2016-06-09 § 60 att överlämna förslaget till kommunstyrelsen för beredning.

Nu finns ärendet för arvodesberedningens yttrande.

Bedömning

Det är olyckligt att begreppet basbelopp inte kom att definieras på alla ställen i reglerna vid förra stora genomgången. Idag är begreppet kvar i § 9b och i bilaga 1. Inkomstbasbelopp finns särskilt nämnt i § 13 där det handlar om underlag för att få ersättning för förlorad arbetsförtjänst. I övrigt har begreppet basbelopp stått kvar, delvis beroende på att det alltid tolkats som prisbasbelopp. Att inkomstbasbelopp benämndes särskilt är ju ett stöd för just detta. Storleken på ersättningarna har de facto bestämts utifrån hur prisbasbeloppet har legat och dagens arvoden har också utbetalts utifrån denna tolkning.

Det är svårt att i efterhand ändra till ett nytt begrepp som skulle bli fallet om man följde medborgarförslagets förslag. En omdefiniering skulle innebära behov av en total omräkning av alla inblandade procentsatser som används som underlag för att beräkna arvoden, vilket är i det närmsta ogörligt. En höjning av alla arvoden som skulle bli fallet om man valde att följa förslaget, utan att räkna om procentsatserna, är knappast realistisk.

Generellt är det arvoden vi talar om och inte förlorad arbetsförtjänst. En koppling till just inkomst när det gäller arvoden, är inte helt självklar eftersom det viktiga i sammanhanget har varit just indexkopplingen i sig.

Arvodesberedningen gör nu en översyn av bestämmelserna för ersättningar till kommunalt förtroendevalda. I den översynen har frågan om en exaktare definition av basbelopp varit en av de ändringar som måste göras.

Beslutsunderlag

Arvodesberedningens ändringsförslag 2016-10-06 § 2

Beslutsexpediering

Förslagsställaren, arvodesberedningen.

ORUST KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Börje Olsson

Kanslichef



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Översyn av kommunens politiska organisation

Dnr KS/2017:340

Kommunfullmäktige beslutade 2010-04-29 § 36 att införa en ny organisation i enlighet med förslag enligt en för ändamålet tillsatt beredning.

Den nya politiska organisationen som infördes 2011 har nu verkat i sex år. Den har också utvärderats (se KFi rapport 94/2012 och 122/2013). Det fanns naturligtvis en del inkörningsproblem och dessa har fått rättas till i en del detaljbeslut liksom att nya rutiner fått införas. Erfarenheter av effekter av organisationen under en längre period har nu hunnit göras.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2017-02-27

Motion inkommen 2014-09-11

Motion 2015-01-27

Ksau, beslut 2014-11-12 § 122

Kf, beslut 2013-08-29 § 138

Utskottet för omsorg, beslut 2013-05-28 § 77 samt tjänsteskrivelse 2013-04-09

Motion inkommen 2014-02-13 (kulturutskott).



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

Översyn av kommunens politiska organisation

Kommunfullmäktige beslutade 2010-04-29 § 36 att införa en ny organisation i enlighet med förslag enligt en för ändamålet tillsatt beredning.

Historik

Den nya politiska organisationen som infördes 2011 har nu verkat i sex år. Den har också utvärderats (se KFi rapport 94/2012 och 122/2013) Det fanns naturligtvis en del inkörningsproblem och dessa har fått rättas till i en del detaljbeslut liksom att nya rutiner fått införas. Erfarenheter av effekter av organisationen under en längre period har nu hunnit göras.

Målen med den nya organisationen var

- att skapa en helhetssyn i hela den kommunala verksamheten och komma ifrån de barriärer som upplevdes nämnderna emellan och mellan kommunstyrelsen och verksamhetsnämnder,
- att möjliggöra en bättre ekonomisk styrning av kommunens verksamhet där framför allt, möjligheten att åstadkomma snabbare genomslag vid behov av förändringar i verksamheterna, var viktig,
- att förbättra demokratin och stärka kommunfullmäktiges roll och ge fullmäktige möjlighet att verkligen politiskt styra,
- att öka och förbättra kommunikationen externt och internt och också nå ut till medborgare och brukare med en dialog och också att säkerställa en bra kommunintern kommunikativ process,
- att åstadkomma en långsiktigare planering än vad som man upplevde, inte varit för handen vid den tidpunkten den nya organisationen arbetades fram.

För att åstadkomma en organisation som skulle kunna realisera de uppställda målen valde man att införa en beredningsorganisation (tre beredningar) under kommunfullmäktige och en politisk nämndsorganisation utan facknämnder med verksamhetsuppdrag.

- Istället för facknämnder övertog kommunstyrelsen rollen som ensam verksamhetsnämnd och i kommunstyrelsen inrättades tre verksamhetsutskott som en förlängning av kommunstyrelsen för att därmed öka styrbarheten av den kommunala verksamheten.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

- Kommunstyrelsen som enda verksamhetsnämnd har i den nya organisationen direkt kontroll över alla ekonomiska frågor.
- För att stärka demokratin inrättades tre fullmäktigeberedningar med olika ansvarsområden. De tre blev sedermera en med fokus på framtidsfrågor.

Den önskade effekten av en enda verksamhetsnämnd och tillika kommunstyrelse var att kommunstyrelsen som ansvarig för samtliga verksamheter skulle kunna styra effektivare, ha bättre kontroll över ekonomin och få till stånd en mer sammanhängande planering. Planfrågorna fördes också från miljö- och byggnadsnämnden till kommunstyrelsen av det senare skälet.

De önskade effekterna av att utöka den demokratiska arenan genom införande av fullmäktigeberedningar - var att beredningarnas ledamöter nu kunde få agera som folkets företrädare in till kommunfullmäktige utan att samtidigt ha ansvar för förvaltningsfrågorna. Kommunikationen utåt skulle ytterligare kunna förbättras genom en Orustpanel som var tänkt som en fokusgrupp som medborgarna kunde anmäla sig till. Fler kommunikativa arenor var också önskvärda. Digitala, såväl som fysiska. Det senare genom att utveckla ”Träffpunkt Orust” vidare.

Om förvaltningens organisatoriska enheter sedan speglade den politiska organisationens uppdelning - kunde gränserna mellan de olika ansvarsområdena minskas och den interna kommunikationen förbättras.

Syfte

Erfarenheterna från de gångna åren visar att det egentligen inte har blivit så att de mål man hoppades uppnå med den nya organisationen, nåddes. Det finns också en upplevelse av att den nya organisationen i sig skapat vissa problem.

Från början var också tänkt att en utvärdering skulle ske under resans gång för att kunna rätta till uppkomna brister. Detta har gjorts i viss utsträckning men inte genom att något helhetsgrepp har tagits.

Direkta konkreta förslag om ändringar finns, men av samma skäl som tid och resurser till att arbeta med organisatoriska frågor parallellt med de dagliga frågorna inte egentligen finns, skjuts nödvändiga förändringar och också inkomna förslag framåt för att tas om hand senare.

Nu behöver dock den politiska organisationen i sin helhet ses över i ett sammanhang.

Inkomna förslag och tidigare beslut som behöver ingå i en översyn är följande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

I motion inkommen 2014-09-11 från Michael Relfsson, folkviljan, föreslås kommunfullmäktige besluta att återgå till en ren nämndsorganisation.

Fredrik Stengafvel, sverigedemokraterna, föreslår i motion daterad 2015-01-27 kommunfullmäktige besluta att ändra antalet ledamöter i kommunfullmäktige till från 41 till 31 men även att minska antalet ledamöter i kommunstyrelsen från 13 till 9.

Kommunfullmäktige har även 2013-08-29 § 138 - som svar på en motion från Ulf Sjölander, liberalerna, beslutat att uppdra till kommunstyrelsen att inför nästa mandatperiod, i samband med den av kommunstyrelsen 2013-06-26 § 189 beslutade genomlysningen av kommunens organisation, utreda möjligheten att inrätta en nämnd för myndighetsutövning mot enskild inom förvaltningsområde omsorg och förvaltningsområde lärande. Genomlysningen renderade ett beslut om vissa förändringar som trädde ikraft till den innevarande mandatperioden. Någon direkt utredning av frågan om myndighetsnämnd genomfördes dock egentligen inte. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade sedan 2014-11-12 § 122 att uppdra till kommunchefen att utreda frågan.

Bertil Olsson och Lotta Husberg, socialdemokraterna har i motion inlämnad i februari 2014, föreslagit kommunfullmäktige besluta att inför nästa mandatperiod, utreda frågan om att inrätta ett kulturutskott direkt under kommunstyrelsen.

En översyn av organisationen i sin helhet är givetvis nödvändig. Det är en rad olika saker som inte fungerar helt bra och en del av dessa är möjliga att åtgärda genom förändringar i organisationen.

Bedömning

Direktiven.

Om en utredning ska komma till stånd bör denna fokusera på

1. Den politiska styrningen. Fungerar denna på det sätt som förutsattes när organisationen ändrades? Frågeställningen inbegriper verksamhet och ekonomi.
2. Utskottens arbetsformer och uppdrag. Bland annat om det uppdrag som lagts på utskottet på samhällsutveckling är för omfattande – särskilt ställt i relation till att utskottets uppdrag tangerar arbetsutskottets inom ett antal områden. I samband härmed måste gränssnitten mellan i synnerhet dessa två utskott ses över. Det är idag en skiljelinje mellan utskotten som är svårdefinierad där arbetsutskottet ansvarar för strategiska frågor inom områden som samhällsutskottet i övrigt ansvarar för.
3. Kan vi genom organisatoriska förändringar förbättra hanteringen av övergripande planeringsfrågor, infrastrukturfrågor och planfrågor?
4. Hur ska turism-, kultur- och fritidsfrågor bäst länka in organisatoriskt? Åtminstone så har de förstnämnda ett visst samband med varandra.
5. Ska en social myndighetsnämnd inrättas eller kan kommunstyrelsen fortsatt ha kvar uppdraget?



Kommunstyrelsens arbetsutskott

6. Demokratifrågan. Kan demokratidimensionen förbättras genom organisatoriska förändringar? Ska fasta beredningar – en eller flera- finnas? Idag finns en sådan, framtidsgruppen. Ska dess uppdrag vara oförändrat? Hur ska dennas och eventuellt tillkommandes uppdrag definieras? Tydliga uppdragsbeskrivningar torde vara helt nödvändiga i sammanhanget.

I samtliga sex beskrivna översynsområden ligger även uppdraget att föreslå förändringar i organisationen, om en inledande analys i översynen resulterar i att detta bedöms som nödvändigt.

Parallellt utvärderas också förvaltningsorganisationen på uppdrag av kommunchefen. Ett förslag om förändringar och åtgärder i denna organisation är också att vänta och båda dessa översyner bör givetvis kommunicera med varandra. Kopplat till den demokratiska dimensionen och de mål som sattes upp inför organisationsförändringen 2011, kan vi också konstatera att mer konkret arbete med att åstadkomma en bra medborgardialog har kommit igång och kommer att resultera i riktlinjer hur denna ska bedrivas.

För att komma vidare med en översyn bör man inledningsvis sedan innan utredningen genomförs ta ställning till ett av de inkomna förslagen som berör organisationen så att inte översynen behöver bli för bred. Frågan om återgång till en renodlad nämndsorganisation behöver avgöras nu.

Frågan om en återgång till en renodlad nämndsorganisation har naturligt uppkommit som ett resultat av att den nya organisationen med dess intentioner inte fungerat optimalt. Kan den nya organisationen förändras i vissa avseenden kan det också ses som ett mycket bättre alternativ än att göra en så stor och omfattande förändring av organisationen igen.

Den nya organisationen har inte fullt ut dragit fördel av de teoretiska möjligheter som konstruktionen ger. Korta informationsvägar mellan de ansvariga politikerna och en stark lojalitet med kommunstyrelsen. Detta har inte fungerat helt och hållet. Verksamhetsutskotten tenderar att glömma att man är en del av kommunstyrelsen och agerar som en nämnd och riskerar dessutom att inte ta ansvar för ekonomin fullt ut – möjligen med hänvisning till att man ändå inte har det formella ansvaret, som ju ligger hos kommunstyrelsen.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

En nackdel med en en-nämndsorganisation är givetvis att det är färre som kan väljas in i ett verksamhetsutskott än i en motsvarande facknämnd. Det är dock hela idén med den starka kopplingen till kommunstyrelsen – som samtidigt med ett sektorsansvar ska kunna se till helheten. Den teoretiska risk som finns i vår organisation; ett för starkt centralstyre har inte hävdats som ett problem. Problematiseringen har istället kretsat kring det ovan beskrivna. En faktor som motverkar både den begränsade valbarheten in i ett utskott och en befärad central maktkoncentration är ändå att kommunstyrelsen består av 13 plus 13 medlemmar.

En återgång till en traditionell organisation är, kort sagt inget bra alternativ.

Motionen om att minska antalet ledamöter i kommunfullmäktige och kommunstyrelsen bör kunna avgöras utan någon omfattande utredning. Orust hade i valet 2014 12505 röstberättigade invånare. Enligt tidigare lydelse i kommunallagen 5:1 var det därmed inte möjligt att minska antalet ledamöter i Orusts kommunfullmäktige då gränsen för en minskning ner till 31 ledamöter var 12000 röstberättigade. Observera att vi kunde ha gjort det tidigare då vi faktiskt låg under gränsen. Med ändringen i kommunallagen, gällande från 2014 ändrades gränsen för en sådan minskning till 8000 röstberättigade. Kommunfullmäktige kan alltså nu, besluta ändra antalet ledamöter till 31.

Att förändra antalet ledamöter i kommunfullmäktige är en fråga med många dimensioner och givetvis en helt politisk fråga. Argumenten för och emot kan ändå åskådliggöras. Argumenten för en större församling är en ökad bredd, större representativitet och fler aktiva i den formella demokratiska processen. Argumenten för en minskning av antalet ledamöter är främst av praktisk natur. En smidigare – men kanske inte bättre – förankringsprocess, en starkare koppling till kommunstyrelsen och en större möjlighet att konstruera ett fungerande majoritetsunderlag.

Sedan kan vi också se hela frågan i ett perspektiv av att, vid en jämförelse med större kommuner har vi – i förhållande till antalet väljare - en hög representativitet antingen kommunfullmäktige består av 41 eller 31 ledamöter.

Den demokratiska förankringsprocessen är sedan mycket mer komplicerad än den varit tidigare. Det är inte helt naturligt för medborgarna att åta sig uppdrag av fast karaktär som tidigare. Aktiva medborgare återfinns idag i mera lösliga sammansättningar och ofta fokuserade på enskilda frågor. En svårighet att rekrytera kan därför komma att bli en realitet om det inte redan är det. Demokratisk förankring och medborgaravstämning måste därför – under alla omständigheter - ske på andra sätt. Med betoning på måste. Detta gör också att demokratin inte helt och hållet grundar sig på hur representativiteten i kommunfullmäktige ser ut.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Det är enklare att argumentera kring frågan om minskning av antalet ledamöter i kommunstyrelsen. En minskning går knappast att genomföra – då ett kommunstyrelseuppdrag är förutsättningen för att kunna bli invald i utskotten. Det skulle helt enkelt bli för många uppdrag för vissa kommunstyrelseledamöter. Givet att vi också bibehåller nuvarande organisationsstruktur.

Förslaget om social myndighetsnämnd bör som tidigare anförts, ingå i översynen av organisationen, liksom förslaget om kulturutskott som borde bli en del i hur frågan om turism, kultur och fritid ska organiseras.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2017-02-27

Motion inkommen 2014-09-11

Motion 2015-01-27

Ksau, beslut 2014-11-12 § 122

Kf, beslut 2013-08-29 § 138

Utskottet för omsorg, beslut 2013-05-28 §77 samt tjänsteskrivelse 2013-04-09

Motion inkommen 2014-02-13 (kulturutskott).

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att – under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut om en översyn av den politiska organisationen - uppdra till arbetsutskottets ledamöter med det stöd från förvaltningen och eventuellt externt som dessa anser behövt, genomföra en översyn av den politiska organisationen i enlighet med av kommunfullmäktige beslutade direktiv.

Kommunfullmäktige beslutar

att bestämma antalet ledamöter i kommunfullmäktige till att gälla från mandatperioden november 2018 (och - om ändring sker- att därmed i kommunfullmäktiges arbetsordning 1§ ändra antalet ledamöter till ...)

att uppdra till kommunstyrelsen genomföra en översyn av den politiska organisationen med direktiv i enlighet med skrivelse 2017-02-27, och

att medel till ändamålet avgörs av och finansieras av kommunstyrelsen genom ianspråktagande av medel till förfogande samt

att därmed även anse motionerna från Michael Relfsson, inkommen 2014-09-11, Fredrik Stengafvel, daterad 2015-01-27 och Bertil Olsson och Lotta Husberg, inlämnad februari 2014, besvarade.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutsexpediering

Au:s ledamöter

Kommunchef

Kanslichef

Förvaltningsområdena

Miljö- och byggförv.

ORUST KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Börje Olsson

Kanslichef