

Kommunstyrelsen

KALLELSE/underrättelse till
sammanträde

Ledamot som är förhindrad deltaga i
sammanträde inkallar vederbörande
ersättare att tjänstgöra.

**Öppna sammanträdet börjar kl.
10:00**

Plats och tid Kaprifolgården 1 trappa upp 2017-01-25 08:15

Övriga Jan Eriksson, kommunchef
Börje Olsson, kanslichef
Ulrika Swedenborg, sekreterare

Utses att justera

Justeringens plats och tid Kommunhuset, Medborgarservice, Henån den måndagen den 30
januari 2017

Ärende	Dnr	Föredragande/handling
1. Förvaltningens information		
2. Ett Smart och Bärkraftigt Ösamfund - Orust och Hvaler (ESBÖ). Ansökan om Interreg-projekt	KS/2016:1920	Eva Kläppe Hällström 10:00-10:30 Sid: 1-15
3. Preliminärt ekonomiskt resultat 2016 - information	KS/2017:97	Susanne Ekblad 10:30-10:40



Kommunstyrelsen

Ärende	Dnr	Föredragande/handling
4. Justering av 2016 års nettobudget avseende lönekomensation för 2016	KS/2016:1304	Sid 16-18
5. Budget 2018 med plan för 2019-2020 - Budgetförutsättningar och tidplan	KS/2016:2021	Sid:19-27
6. Årsplan 2017 för budget- och uppföljningsprocesser	KS/2016:2025	Sid:28-37
7. Medborgarförslag om utredning av avveckling av Stiftelsen Orustbostäder	KS/2016:763	Sid:38-45
8. Utökning av uppdrag inom ramen för Samverkande sjukvård - IVPA	KS/2016:1998	Sid:46-49
9. Anmälan av inkomna skrivelser		Pärm
10. Anmälan av delegationsbeslut		Pärm
11. Ordförandens information		

ORUST KOMMUN

Kerstin Gadde
OrdförandeUlrika Swedenborg
Sekreterare



Kommunstyrelsen

Omröstningsprotokoll



Kommunstyrelsen

Förvaltningens information



Kommunstyrelsen

Ett Smart och Bärkraftigt Ösamfund - Orust och Hvaler (ESBÖ). Ansökan om Interreg-projekt

Under första halvåret 2016 genomförde Orust en förstudie tillsammans med norska Hvaler kommune. Målet var att ta fram ett underlag för ett mer långsiktigt samarbete kring utveckling av smarta och hållbara ö-samhällen i våra två ö-kommuner. Studien delfinansierades av Europeiska regionala utvecklingsfonden, genom EU-programmet Interreg Sverige-Norge.

I förstudien konstaterade ett antal gemensamma beröringspunkter inom energi- och klimatområdet som innebär fördelar att fortsätta att fördjupa samarbetet. Förslaget om att lämna in en ansökan om ett huvudprojekt inom Interreg Sverige-Norge är ett resultat av detta.

Både Orust och Hvaler har mål om att bli energi- och klimatneutrala och båda har vi skrivit under budkavle om att bli fossiloberoende till 2030. För att nå målen krävs en begränsning av energianvändningen och en ökad andel förnyelsebara alternativ. Målet med projektet är att hitta gemensamma effektiviseringsområden med testarenor. Inom dessa ska energi- och klimateffekter mätas och beteendeförändringar framhållas.

Projektet ska utveckla smarta lösningar för hållbara samhällen, genom samverkan med invånare, sommargäster, turister, näringsliv och forskning. Fokus ligger på områdena klimat och miljö, distribuerad (närproducerad) energi, digitalisering av vatten och ökad andel fossilfria motorfordon till havs. Projektets inriktning är att öka andelen förnyelsebar energi – både på land och till havs, samt att minska energiförbrukningen inom vatten- och avloppsverksamheten. Genom ett överordnat designprojekt för samhällsplanering läggs grunden för att de testarenor som skapas inom projektet får genomslag och ökad måluppfyllelse avseende energi- och klimatneutralitet. Projektet kommer att fokusera på fyra områden:

- Design för hållbar utveckling
- Grön hamn
- Digitalisering av vatten
- Energitestarenor: Sol och Vind.

De testarenor som skapas i Orust är inom områdena Grön hamn, Digitalisering – vatten och Energitestarenor Sol. I Hvaler skapas testarenor inom områdena Grön hamn och Energitestarenor Vind. Områdena är valda utifrån att vi ska få ut maximal effekt i det gemensamma arbetet, baserat på styrkorna i våra respektive kommuner.

Projektperioden är tre år, med start 2017-09-01 och avslut 2020-08-31.

Nästa möjlighet att ansöka om ett Interreg-projekt är under projektutlysningen som stänger 2017-02-15.

Genom gränsöverskridande samarbete kan gemensamma utmaningar i gränsregionen hanteras och den vilande potentialen utnyttjas, bland annat genom att bidra till att koppla samman regioner över gränsen. Orust kommer att bli mindre sårbart, minska



Kommunstyrelsen

sitt miljö- och klimatavtryck samt få både ökad attraktivitet och grad av självförsörjning.

Resultatet av projektet kommer att generera flera långsiktiga effekter efter projektets genomförande. Framför allt handlar det om

Förbättrad hållbar samhällsplanering och utveckling

Ökad kunskap och intresse hos invånare och företagare i energi- och klimatfrågor

Förutsättningar för världens första sammanhängande kustremsa med maritim laddinfrastruktur

Ökad andel distribuerad energi

Minskning av behov av drift, underhåll och energianvändning i vatten- och avloppsnät.

Projektet finansieras till hälften av de sökande parterna (Orust och Hvaler) och hälften av Interreg Sverige-Norge. För Orusts del innebär det medfinansiering i form av tid och pengar, med en kontantinsats om 500 tkr per år 2017, 2018 och 2019.

I ramen för förvaltningsområde samhällsutveckling 2017 är 500 tkr avsatt för Interreg-projekt tillsammans med Hvaler kommun. Projektets kostnads- och finansieringsbudget bygger på att motsvarande kontantinsats bibehålls årligen 2018 och 2019. Egeninsats i form av arbetstid planeras för personal från kommunstyrelseförvaltningen. Förvaltningen strävar efter att knyta medfinansiärer till projektet, såsom lokala företag, organisationer och myndigheter.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2016-12-12

Sammanfattande projektbeskrivning Ett Smart och Bärkraftigt Ösamfund – Orust och Hvaler (ESBÖ), daterad 2016-12-12

Kostnads- och finansieringsbudget Orust, daterad 2016-12-12

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut

Utskottet för samhällsutvecklings förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna kostnads- och finansieringsbudgeten för ansökan om huvudprojektet Ett Smart och Bärkraftigt Ösamfund – Orust och Hvaler (ESBÖ), finansiering sker inom fastställd ram för förvaltningsområde samhällsutveckling

att uppdra åt kommunstyrelseförvaltningen att genomföra en ansökan om huvudprojektet Ett Smart och Bärkraftigt Ösamfund – Orust och Hvaler (ESBÖ) inom ramen för Interreg Sverige-Norge tillsammans med norska Hvaler kommun.

Anders Arnell (M) föreslår kommunstyrelsen besluta



Kommunstyrelsen

att inte godkänna kostnads- och finansieringsbudgeten för ansökan om huvudprojektet Ett Smart och Bärkraftigt Ösamfund – Orust och Hvaler (ESBÖ), utifrån en redan hårt belastad ekonomi.

Det finns två förslag till beslut och ordförande ställer dessa mot varandra och finner att utskottet för samhällsutveckling beslutar enligt kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Utskottet för samhällsutvecklings förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna kostnads- och finansieringsbudgeten för ansökan om huvudprojektet Ett Smart och Bärkraftigt Ösamfund – Orust och Hvaler (ESBÖ), finansiering sker inom fastställd ram för förvaltningsområde samhällsutveckling

att uppdra åt kommunstyrelseförvaltningen att genomföra en ansökan om huvudprojektet Ett Smart och Bärkraftigt Ösamfund – Orust och Hvaler (ESBÖ) inom ramen för Interreg Sverige-Norge tillsammans med norska Hvaler kommune.

Anders Arnell (M) reserverar sig mot beslutet.



Kommunstyrelsen

Preliminärt ekonomiskt resultat 2016 - information

Dnr KS/2017:97



Kommunstyrelsen

Justering av 2016 års nettobudget avseende lönekompensation för 2016

Dnr KS/2016:1304

I samband med att kommunfullmäktige antog budget för 2016 fastställdes nettobudget per nämnd och utskott i 2015 års löneläge. Kommunstyrelsen har i uppdrag att inom ramen för avsatta medel i pris- och lönereserven, besluta om kompensation för löneökningar.

Löneöversynen för 2016 är nu klar för kommunens anställda som är fackligt anslutna mot kommunal. Kompensationen sker utifrån faktiska löneökning med fördelning på ansvar och verksamhet.

Kommunstyrelsen fattade 2015-04-22 beslut om medfinansiering om 50 tkr per år under projektiden i samverkansplattformen Ren och Attraktiv Kust i Bohuslän. Tildelning är beslutad att ske genom budgettilldelning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse upprättad av kommunstyrelseförvaltningens stab 2016-12-21.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna föreslagen justering på 4 650 tkr nettobudget avseende lönekompensation från pris- och lönereserven, och

att tilldela kommunstyrelsens stab 50 tkr för medfinansiering i samverkansplattformen Ren och Attraktiv Kust i Bohuslän från pris- och lönereserven.

Beslutsexpediering

Ekonomienheten

Förvaltningsområden

Kommunchefens ledningsgrupp



Kommunstyrelsen

Budget 2018 med plan för 2019-2020 - Budgetförutsättningar och tidplan

Dnr KS/2016:2021

Syftet med budgetarbetet är att ge de politiska partierna information som ger förutsättningar att fördela kommunens tillgängliga resurser till nämnder och förvaltningsområden.

Målsättningen är att budget för 2018 med plan för 2019-2020 ska beslutas av kommunfullmäktige 19 juni.

Den politiska majoriteten har framfört önskemål om att ändra på arbetssättet till kommande budgetarbete. Kommunstyrelsens arbetsutskott tillsammans med ordförande för miljö- och byggnadsnämnden får i uppdrag att arbeta fram ett förslag till budget och plan för 2018-2020. Förvaltningsrepresentanter bidrar med information, kunskap och stöd i arbetet. Arbetsdagar planeras in för budgetarbete i mars.

Kommunstyrelseförvaltningen har gjort en beräkning av kommunens resultatnivå för perioden 2018-2020, utifrån SKL:s senaste skatteunderlagsprognos och några på förhand uppställda antagande. Utan hänsyn till volymförändringar i verksamheterna får kommunen ett resultat på knappt 3% (24,5 mkr) år 2018. Därefter sjunker resultatnivån till ett negativt resultat 2020.

Kommunens nettokostnader behöver för att under planperioden uppfylla målet för god ekonomisk hushållning. Med tanke på kommande års fortsatt höga investeringsnivå och volymförändringar inom främst omsorgen behövs en resultatnivå på minst 3 %, det vill säga + 25 mkr under planperioden.

I årets budgetarbete ägnas särskild fokus på att belysa förvaltningsområdets/förvaltningens grunduppdrag, kvalitetsnivå samt kostnadsanalys jämfört med andra liknande kommuner. Om det inte finns särskilt politiskt beslut är grundprincipen att inte ha högre kvalité eller kostnader än jämförbara liknande kommuner. Målsättningen är att hitta besparingar och förklaringar till varför vi är t. ex. dyrare eller billigare inom en viss verksamhet än andra.

Parallellt med budgetarbetet är tanken att kommunfullmäktige ska besluta om en ny styrmodell för kommunen. Förslag till kommunfullmäktiges mål och uppdrag arbetas fram i budgetarbetet utifrån den nya styrmodellen.

Beslutsunderlag

Förutsättningar och instruktion till budgetarbetet 2018-2020, daterat 2017-01-09.



Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunstyrelsen

att godkänna budgetförutsättningar och instruktioner för budgetarbetet 2018-2020

Beslutsexpediering

Kommunchef

Ekonomichef

Förvaltningsområdescheferna



Kommunstyrelsen

Årsplan 2017 för budget- och uppföljningsprocesser

Dnr KS/2016:2025

Kommunstyrelsen leder och samordnar planeringen och uppföljningen av kommunens ekonomi, verksamheter och mål (hämtat ur ekonomistyrningsprinciperna KS/2013:1956)

Kommunstyrelseförvaltningens stab har upprättat en årsplan för budget- och uppföljningsprocesserna under 2017. Årsplanen syftar till att säkerställa efterlevnaden av ekonomiprinciperna.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-12-21

Årsplan 2017-

Budget- och uppföljningsprocesser

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna årsplanen för 2017, och

att uppmana nämnder och utskott att följa årsplanen

Beslutsexpediering

Ekonomienheten

Förvaltningsområdescheferna

Miljö- och byggnadsnämnden



Kommunstyrelsen

Medborgarförslag om utredning av avveckling av Stiftelsen Orustbostäder och försäljning av dess fastigheter

Dnr KS/2016:763

Kent Kihl har lämnat ett medborgarförslag daterat 2016-04-28 vars syfte är att förbättra kommunens ekonomi genom att stiftelsen Orustbostäder avvecklas och att fastigheterna försäljs, varvid vinsten därefter överläts till Orust kommun.

I medborgarförslaget föreslås att Kommunfullmäktige ger Kommunstyrelsen i uppdrag att utreda konsekvenserna av en avveckling/försäljning av Stiftelsen Orustbostäder samt vilka åtgärder som behövs för att förverkliga det.

Advokatfirman Glimstedts AB har konsulterats i frågan och deras bedömning är att det inte är möjligt att avveckla stiftelsen och därigenom överlåta övervärden till kommunen. Som skäl anges följande:

Ett av syftena med stiftelsen som institut är att den som bildat stiftelsen ska kunna förlita sig på stiftelsens bestånd. Stiftelsen Orustbostäder bildades 1962 genom kommunen. Stiftelsens syfte enligt stadgarna är att;
”förvärva fastigheter eller tomträtt till tomter i syfte att därpå uppföra och förvalta bostadshus vari även kan ingå affärslägenheter och kollektiva anordningar. Stiftelsen ska vara ett allmännyttigt bostadsföretag”.

Upplösning av stiftelse när kapitalet är förbrukat

Stiftelsens styrelse eller förvaltare får i vissa fall besluta om att förbruka stiftelsens tillgångar och därigenom upplösa stiftelsen. Det regleras i stiftelselagen 6 kap. 5 a som lyder:

Styrelsen eller förvaltaren får besluta om att förbruka stiftelsens tillgångar för det ändamål vartill de är bestämda eller för ett ändamål som så nära som möjligt motsvarar detta om,

1. stiftelsen bildades för över 20 år sedan,
2. stiftelsen inte har kunna främja sitt ändamål under de senaste fem åren,
3. värdet av tillgångarna, värderade med tillämpning av 3 kap. 3 §, vid utgången av de tre senaste räkenskapsåren har understigit ett gränobelopp som motsvarar tio gånger det då tillämpade prisbasbeloppet enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken, samt
4. stiftelsen saknar skulder

Främsta syftet med 6 kap. 5 § SL är att en styrelse eller förvaltare ska kunna avveckla en stiftelse om den löpande avkastningen inte räcker till för att främja stiftelsens ändamål. Enligt kommentaren till paragrafen så går det även att avveckla stiftelsen om andra orsaker föranleder att syftet med stiftelsen inte kan uppfyllas. Som exempel nämns att om syftet med stiftelsen har bortfallit på grund av samhällsutvecklingen så ska den kunna avvecklas. Det kan därmed konstateras att en stiftelse kan avvecklas i enlighet med paragrafen om dess syfte inte längre kan uppfyllas.



Kommunstyrelsen

Paragrafens tredje och fjärde punkt behandlar stiftelsens tillgångar och skulder och anger att tillgångarna måste understiga tio prisbasbelopp samtidigt som stiftelsen saknar skulder för att en avveckling ska kunna ske. Stiftelsens tillgångar uppgår enligt bokslutet 2015 till 473 miljoner kronor. Stiftelsen har skulder på cirka 422 miljoner kronor. Stiftelsen har gått med vinst, under 2015, 2014 samt 2013. Även på denna grund omöjliggörs upplösning med stöd av paragrafen.

Ändring av stadgarna

Stiftelsen Orustbostäder ändrade sina stadgar 2016-02-23. Tidigare fanns det ett villkor i stadgarna som hanterade möjligheten att ändra stadgarna, denna har försvunnit i och med de nya stadgarna. Den reella möjligheten att genomföra förändringar av stadgarna har dock inte förändrats i och med stadgeändringen. Villkoret i de gamla stadgarna var dock för allmänt hållet för att vara tillämpligt. Ett förbehåll i stadgarna måste innehålla exakt vilka föreskrifter som ska kunna ändras eller upphävas för att ändringen ska kunna göras utan tillstånd.

Från 6 kap 1 § stiftelselagen:

Föreskrifterna får ändras, upphävas eller i särskilt fall åsidosättas **endast** om de på grund av ändrade förhållanden inte längre kan följas eller har blivit uppenbart onyttiga eller uppenbart stridande mot stiftarens avsikter. Föreskrifter som avses i första stycket 2–9 får dessutom ändras, upphävas eller i särskilt fall åsidosättas om det finns andra särskilda skäl. Föreskrifter som avses i första stycket 1 får ändras, upphävas eller i särskilt fall åsidosättas om det finns synnerliga skäl.

Att ändra syftet ryms inom första stycket 1 punkten och det krävs således synnerliga skäl. Några sådana finns inte såvitt det går att bedöma.

Likvidation och upplösning av stiftelser

Likvidation och upplösning av en stiftelse regleras i stiftelselag (1994:1220). Enligt stiftelselagen är en stiftelse som bedriver näringsverksamhet skyldig att träda i likvidation om värdet av stiftelsens tillgångar är lägre än summan av stiftelsens skulder. Stiftelsen Orustbostäder bedriver näringsverksamhet i form av fastighetstransaktioner och lägenhetsuthyrning. Stiftelsen Orustbostäder har i den senaste årsredovisningen klart större tillgångar än skulder och styrelsen är alltså inte skyldig att ansöka om likvidation.

Upplösning med stöd av stiftelsens stadgar

Ett förbehåll i stadgarna om att stiftelsen ska kunna upplösas utöver vad som gäller enligt lag är endast giltigt om förbehållet fanns före 1996 då stiftelselagen trädde i kraft. Även för ett sådant förbehålls giltighet krävs att det är villkorat av händelser som ligger utanför styrelsens, förvaltarens eller stiftarens kontroll. Det finns inget förbehåll av detta slag i Stiftelsen Orustbostäders stadgar.



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag
Tjänsteskrivelse 2016-12-22

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att med hänvisning till skrivelse daterad 2016-12-22 avslå förslaget.



Kommunstyrelsen

Utökning av uppdrag inom ramen för Samverkande sjukvård - IVPA

Dnr KS/2016:1998

Samverkande sjukvård har införts för att skapa en snabbare, tryggare och säkrare hälso- och sjukvård i Fyrbodal. Denna samverkansmodell innebär att de samlade sjukvårdsresurserna tas till vara på effektivaste sätt och erbjuder rätt vård på rätt plats så nära patientens hem som möjligt.

De samverkande parterna är kommunal hemsjukvård, ambulans, MÄVA, 1177-vårdguiden, SOS-alarm och vårdcentral

Samverkansmodellen består av fyra olika uppdragsformer

- Uppdrag från 1177 (kommunens sjuksköterska eller ambulanssjuksköterska kan åka hem till en patient för bedömning på uppdrag från 1177)
- IVPA – i väntan på ambulans
- Assistansuppdrag
- Direktinläggning på MÄVA (sjuksköterska i primärvård eller ambulans)

Hemsjukvården på Orust utför sedan tidigare uppdrag från 1177.

Från och med 2017-04-01 är sjuksköterskorna i hemsjukvården beredda att även utföra IVPA uppdrag och assistansuppdrag.

IVPA innebär att om SOS alarm får ett larm och ambulansen har lång framkörningstid kan operatören kontakta sjuksköterska i den kommunala hemsjukvården och be hen åka till patienten i väntan på att ambulans skall anlända. Sjuksköterskorna i den kommunala hemsjukvården är utrustade med akutvårdsläkemedel och akutvårdsutrustning samt är utbildade i akutvårdsinsatser. Sjuksköterskan som kommer först till platsen gör de första insatserna och förbereder patienten inför ambulanstransport.

Kommunens sjuksköterska kan larmas ut på samtliga prio-1 larm förutom larm där en hot och våldssituation kan misstänkas, kemolyckor, trafikolyckor och barn under 18 år.

Assistansuppdrag innebär att sjuksköterskorna inom de olika vårdorganisationerna kan be varandra om hjälp. Detta kan ske vid bedömningar, arbetsanhopningar eller där ett par extra händer behövs

Samtliga samverkansformer inklusive IVPA-uppdrag bygger på organisationernas möjlighet att utföra uppdrag. Sjuksköterskorna har rätt att säga nej till uppdragen på grund av hög arbetsbelastning, eget larm inom organisationen eller brist på kompetens



Kommunstyrelsen

Kommunen erhåller en ersättning bestående av 400 tkr per helår för uppdraget samverkande sjukvård och 4tkr per registrerat uppdrag oavsett om det är ett 1177 uppdrag, ett IVPA uppdrag eller ett assistansuppdrag.

Beslutsunderlag
Tjänsteskrivelse 2016-12-02

Utskottet för omsorgs förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

att kommunstyrelsen ger Förvaltningsområde omsorg i uppdrag att utöka samverkansuppdraget med IVPA-uppdrag och assistans-uppdrag från och med 2017-04-01.

att Kommunstyrelsen träffar ett nytt avtal med Norra hälso- och sjukvårdsnämnden avseende det utökade samverkansuppdraget.

Beslutsexpediering

Kommunstyrelsen

Lednings- och strategigruppen FO



Kommunstyrelsen

Anmälan av inkomna skrivelser



Kommunstyrelsen

Anmälan av delegationsbeslut



Kommunstyrelsen

Ordförandens information