



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Plats och tid Kommunhuset, Henån s-rum Årholmen/Bårholmen 2014-12-17 8:15-12.45

Beslutande  
 Alexander Hutter  
 Bertil Olsson  
 Kerstin Gadde  
 Veronica Almroth  
 Claes Nordevik  
 Michael Relfsson § 348-375  
 Anne-Marie Petersson § 347  
 Els-Marie Ragnar  
 Ingrid Cassel  
 Lars-Åke Gustavsson, ordf.  
 Leif Appelgren  
 Inga Göransson  
 Johan Stein  
 Sven Olsson

Övriga deltagande Se sidan 2

Utses att justera Leif Appelgren

Justeringens plats och tid Medborgarservice, Kommunstyrelseförvaltningen, Henån  
 Måndagen den 22 december 2014, kl. 10.00

Sekreterare ..... Paragraf 347-375  
 Anna Sahlberg

Ordförande .....  
 Lars-Åke Gustavsson

Justerare .....  
 Leif Appelgren

---

**ANSLAG/BEVIS**

Organ Justeringen har tillkännagivits genom anslag  
 Kommunstyrelsen  
 Sammanträdesdatum 2014-12-17

Datum för anslags uppsättande 2014-12-23 Datum för anslags nedtagande 2015-01-13

Förvaringsplats Kommunstyrelseförvaltningen, Henån  
 För protokollet  
 .....  
 Anna Sahlberg



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Övriga deltagare

**Tjänstemän**

Jan Eriksson, kommunchef

Anna Sahlberg, kommusekreterare

Susanne Ekblad, ekonomichef

§ 348-352

Ulrika Lundborg, controller

§ 350

Henrik Lindh, förvaltningsområdeschef lärande

§ 347

Anders Asklund, förvaltningsområdeschef omsorg

§ 359-362

Lena Tegenfeldt, förvaltningsområdeschef samhällsutveckling

§ 347, 353-358

Lars Amlin, projektledare Henån skola

§ 348

**Ersättare**

Anne-Marie Petersson

Sirko Witte

Eva Skoglund

Elsie-Marie Östling

Ulf Sjölander

Bo Andersson

Kristina Svensson

**Allmänheten**

§ 347- 372



Kommunstyrelsen

2014-12-17

KS/2014:114

§ 347

**Förvaltningens information**

Kommunchefen, förvaltningsområdeschef för lärande och förvaltningsområdeschef för samhällsutveckling informerar om aktuella frågor från respektive område.

Informationen läggs till handlingar.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Kommunchef  
Ekonomichef  
Upphandlingschef

KS/2013:1421

§ 348

**Självrisknivåer inom försäkringsområdet egendom och ansvar för Orust kommun**

2013-11-09 antogs en försäkringspolicy för Orust kommun och när det gäller kommunens eget risktagande i form av självrisknivåer fick man då acceptera det resultat som låg vid handen i form av effektuerad upphandling. De självrisknivåer som fanns i den gjorda upphandlingen var 20 basbelopp för egendom och 5 basbelopp för ansvarsdelen. Det innebär att det är fråga om ganska höga belopp, vilket ger som effekt att det inte finns någon bra statistik på hur verkligheten faktiskt ser ut. Enligt antagen försäkringspolicy är det kommunstyrelsen som ska bestämma nivån på självriskerna. Den rekommendation som kan ges är att för egendomsdelen bör självrisken ligga på 5 basbelopp och ansvarsdelen på 1 basbelopp.

**Beslutsunderlag**

Skrivelse daterad 2014-10-31

---

Arbetsutskottets föreslår kommunstyrelsen besluta

att självrisknivåerna för egendom och ansvarsförsäkringar för 2015 och framåt ska ligga på 5 basbelopp, respektive 1 basbelopp.

---

Johan Stein (C), med instämmande av Veronica Almroth (FP), Kerstin Gadde (S) yrkar bifall till utskottets förslag.

Ingrid Cassel (M) yrkar bifall med till utskottets förslag och föreslår kommunstyrelsen besluta att finansiering av den höjda egendomspremien sker inom 2015 års hyreshöjning, och att finansiering av interna hyreshöjningen sker inom ramen för kommunens hantering av internhyresdebitering, samt att finansiering av den höjda ansvarspremien sker inom befintlig budget för övergripande försäkringspremier på staben.

Kommunstyrelsen bifaller Ingrid Cassels förslag.

Kommunstyrelsen beslutar

att självrisknivåerna för egendom och ansvarsförsäkringar för 2015 och framåt ska ligga på 5 basbelopp, respektive 1 basbelopp, och

att finansiering av den höjda egendomspremien sker inom 2015 års hyreshöjning, och

att finansiering av interna hyreshöjningen sker inom ramen för kommunens hantering av internhyresdebitering, samt



Kommunstyrelsen

2014-12-17

att finansiering av den höjda ansvarspremien sker inom befintlig budget för övergripande försäkringspremier på staben.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Ekonomichef  
IT-chef

KS/2014:290

§ 349

**Avvikelserapportering budget 2014**

I enlighet med Orust kommuns ekonomistyrningsprinciper skall information från nämnd ske till kommunstyrelsen när väsentlig avvikelse uppstått eller beräknas uppstå från tilldelad ram, kommunfullmäktiges och/eller nämndens mål, lagstiftning eller andra bindande föreskrifter. Vidtagna och åtgärder som kommer att vidtas för att eliminera eventuellt underskott ska redovisas.

Den 2012-08-30 beslutade kommunfullmäktige i enlighet med paragraf KF § 129 (KS/2012:1905) att bevilja investering med benämning ”Kontorsprogram PC”, där fastställd beräknad utgift uppgick till totalt 6 100 tkr.

Kommunfullmäktige tog även beslut om att kompensera IT-verksamheten för tillkommande kapitalkostnader för åren 2013-2016.

Alla användare i kommunens nät behöver tillgång till operativsystem, kontorsprogram och verksamhetsystem i sina datorer. För att användandet och hanteringen av detta ska ske så effektivt och säkert som möjligt har kommunen valt att standardisera installationerna så att alla datorer har likartade program att tillgå. Varje program som installeras på en dator behövs en användarlicens och för varje användare som använder något centralt system behövs en användarlicens.

Slutrapporten visar att kommunen har för få licenser och måste betala nya för ca 1,4 miljoner kronor för år 2014, utifrån följande sammanställning:

- 300 användarlicenser för gemensam serverplattform, där t.ex. SharePoint ingår (vårt intranät OGAP)
- 50 klientlicenser för Windows operativsystem och Officepaket
- 9 serverlicenser för databasapplikationen SQLServer

För de kommande två åren (2015-2016) kommer inga ytterligare påslag i licenskostnader att ske utifrån det avtal som nu är tecknat.

Kostnaden vad avser nya licenser härrör till kommunens alla verksamheter och är omöjlig att hantera genom att vidta åtgärder inom IT-enhetens befintliga budgetram. Beräknad kostnad om cirka 1,4 mkr bör tillföras nuvarande pågående investeringsprojekt med en fördelning där 3/5 belastar åren 2012-2014 för år 2014 (ca 840 tkr) och resterande kostnader fördelas jämnt över åren 2015-2016 med 2/5 per år (ca 560 kr).

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från kommunstyrelseförvaltningen, Avvikelserapportering budget 2014, daterad 2014-11-25

Tjänsteskrivelse från kommunstyrelseförvaltningen, Redogörelse för immatriell tillgång, daterad 2014-12-05

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Kristina Svensson (MP) föreslår kommunstyrelsen besluta att godkänna utökad investeringskostnad om cirka 1,4 mkr för projekt Kontorsprogram PC, och att kostnaden finansieras inom beslutad investeringsbudget för 2014, och att kompensera IT-verksamheten för tillkommande kapitalkostnader för åren 2015 2016, samt att godkänna IT-enhetens budgetavvikelse för 2014.

Veronica Almroth (FP) föreslår kommunstyrelsen besluta att godkänna utökad driftkostnad om cirka 1,4 mkr för licenser av kontorsprogram PC, och att kostnaden periodiseras och fördelas med ca 840 tkr 2014 och ca 560 tkr jämt fördelat mellan åren 2015 och 2016, och att kompensera IT-verksamheten för tillkommande driftkostnad för åren 2015 och 2016, samt att godkänna IT-verksamhetens budgetavvikelse för 2014

Två förslag till kommunstyrelsen finns. Ordföranden frågar på båda och finner att arbetsutskottet bifaller Kristina Svenssons förslag.

Kristina Svensson (MP) föreslår arbetsutskottet besluta att ge ekonomichefen i uppdrag att på nästkommande sammanträde med kommunstyrelsen, redogöra för redovisningsrekommendationen kring immateriella anläggningar, i syfte att klargöra huruvida projekt Kontorsprogram PC ska hanteras som investering eller ej.

Arbetsutskottet bifaller Kristina Svenssons förslag.

Arbetsutskottet beslutar

att ge ekonomichefen i uppdrag att på nästkommande sammanträde med kommunstyrelsen, redogöra för redovisningsrekommendationen kring immateriella anläggningar, i syfte att klargöra huruvida projekt Kontorsprogram PC ska hanteras som investering eller ej.

Arbetsutskottets föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna utökad investeringskostnad om cirka 1,4 mkr för projekt Kontorsprogram PC, och

att kostnaden finansieras inom beslutad investeringsbudget för 2014, och

att kompensera IT-verksamheten för tillkommande kapitalkostnader för åren 2015 2016, samt

att godkänna IT-enhetens budgetavvikelse för 2014.

Veronica Almroth (FP) reserverar sig mot förslaget till kommunstyrelsen till förmån för eget förslag.

\_\_\_\_\_

Kommunstyrelsen bifaller utskottets förslag.

\_\_\_\_\_



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Ekonomienheten  
Upphandlingschef  
Kommunchef

KS/2014:1731

§ 350

**Samverkan med Göteborgs Stads Upphandlings AB (Upphandlingsbolaget)**

Orust kommun och Göteborgs Stads Upphandlings AB, nedan benämnd "Upphandlingsbolaget" har sedan tidigare haft ett samarbete kring upphandlingssamverkan. Hösten 2013 fick kommunen förfrågan om att fortsätta samverkan. Den skulle då ske genom ett nytt samverkansavtal och en årlig grundavgift. Kommunen valde vid den tidpunkten att avvakta samverkan, bland annat på grund av diskussionen om upphandlingssamverkan inom SOLTAK AB.

I början av 2014 flyttades upphandlingsenheten från förvaltningsområde samhällsutveckling till staben och ekonomienheten. Dåvarande upphandlingschef fick uppdraget att leda projektet med att iordningsställa Henåns skola. Ny upphandlare rekryterades som började under hösten. Förutom upphandlare arbetar även en administratör med upphandlingsfrågorna.

Upphandlingsområdet har under flera år varit eftersatt. Kommunen saknar ramavtal inom flera viktiga områden. Avtalstrohet, avtalsuppföljning samt interna utbildningar för beställare och kravställare är uppgifter som inte hunnits med. Verksamheterna är i stort behov av upphandlingsstöd och listan över väntande upphandlingar är lång. På grund av rådande arbetsbelastning inom upphandlingsenheten vill undertecknad aktualisera frågan om samverkan med Upphandlingsbolaget. Upphandlingsbolaget ställer sig positiva till en samverkan och har översänt ett förslag till samarbetsavtal.

Samarbetsavtalet innebär att kommunen uppdrar åt Upphandlingsbolaget, såsom inköpscentral, att möjliggöra för kommunen att avropa från de ramavtal som Upphandlingsbolaget tecknar. I uppdraget ingår även avtalsvård i form av uppföljningar och kontroller av leverantörer under avtalstiden. Kommunen förpliktar sig att under avtalstiden avropa de varor och tjänster som ramavtalet omfattar. Kommunen kan välja att avstå från samverkan för en viss varu- eller tjänstekategori.

Upphandlingsbolaget har rätt att tillgodogöra sig provision, motsvarande 1 % av kommunens totala avropsvolym från de ramavtal som omfattas av avtalet. Provisionen betalas av leverantören. Avsikten är att ersättningen från provisionen ska finansiera samarbetet och täcka kostnaderna för upphandlingssamverkan.

För samarbetet gäller en lägsta provisionsintäkt för gjorda avrop från kommunen på 250 000 kr per år baserat på föregående års avropsvolym. Om kommunen inte avropar för tillräcklig volym debiteras kommunen mellanskillnaden. Kommunen samverkade inte med Upphandlingsbolaget under åren 2013 och 2014. För 2015 erbjuder Upphandlingsbolaget en sänkt grundavgift till 171 600 kr som debiteras kommunen. Den bygger på 2012 års inköpsvolym.

Avtalet är ett tillsvidareavtal med en ömsesidig uppsägningstid om sex månader.





Kommunstyrelsen

2014-12-17

Bedömningen är att samarbetsavtalet kommer att underlätta för kommunen att omfattas av fler ramavtal. Samverkan ger skalfördelar då en större volym köps till ett bättre pris. Upphandlingsbolaget har dessutom spetskompetens inom flertalet områden, vilket höjer kvalitén i upphandlingen samt ger oss utrymme att arbeta med och prioritera egna viktiga avtalsområden. Bedömningen är att samverkan med upphandlingsbolaget tillsammans med avrop från Kammarkollegiet, SKL Kommentus samt egen personal ger oss en mycket kostnadseffektiv upphandlingsprocess.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2014-11-20

Förslag till samarbetsavtal

---

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

att ingå upphandlingssamverkan med Göteborgs Stads Upphandlings AB från och med år 2015,

att uppdra till kommunchefen att underteckna samarbetsavtalet, samt

att finansiering av grundavgiften sker inom stabens budget.

---

Inga Göransson (C), med instämmande av Ingrid Cassel (M) och Johan Stein (C), yrkar bifall till utskottet förslag.

Kommunstyrelsen bifaller utskottets förslag.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

KS/2014:1751

§ 351

**Orust kommuns organisation av entreprenaden Ängås skola**

På kommunfullmäktiges sammanträde 2014-04-10 § 38 informerade Revisionen om följande:

En stor bidragande orsak till problemen med Henåns skola är valet av entreprenadform, ”Partnering”, vilket vi redan 2009 ifrågasatte. Valet av denna avtalsform ställer mycket höga krav på att beställaren, Orust Kommun, klarar av sitt ansvarstagande som byggherre. Detta kräver en särskild organisation och kompetens som Orust kommun inte haft på plats. Det pågående bygget av Ängås Skola har samma entreprenadform och samma brister i organisationen föreligger.

Revisionen föreslår att fullmäktiges ledamöter omgående tar en fundering beträffande en ”time out” i projektet för att konsolidera byggverksamheten organisatoriskt och finansiellt. Detta är särskilt lämpligt just nu då bygget är mellan två etapper och att Orust Kommuns risktagande enligt flera konsultrapporter behöver begränsas.

Kommunfullmäktige beslutade 2014-04-10 § 38 att översända ärendet till kommunstyrelsen för beredning.

Arbetsutskottet beslutade 2014-12-04 att ge kommunchefen i uppdrag att på nästkommande sammanträde med kommunstyrelsen redovisa Orust kommuns organisation av entreprenaden Ängås skola.

---

Förvaltningsområdeschefen för samhällutveckling informerar om Orust kommuns organisation av entreprenaden Ängås skola; bakgrund, förändringar under processens gång och nuläge med avslutande allmänna reflektioner.

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Kommunfullmäktige

KS/2013:717

§ 352

**Åtgärder för att öka resandekapaciteten på södra Bohusbanan- mötesspår i Grohed**

Västra Götalands resande med tåg har en positiv utveckling. Tågresandet utgör 7 % av Västtrafiks resor och 32 % av den totala reslängden mätt i personkilometer. Resandet på södra Bohusbanan har ökat vilket medför att det tidvis råder brist på kapacitet. Åtgärder ses som angeläget för att höja kapaciteten och möjliggöra ett ökat resande. Västra Götalandsregionens ”Målbild för tåg” har som utgångspunkt att tågresandet kommer att tredubblas fram till 2035. Under 2014-2015 genomförs förlängning av befintliga plattformar för att ge möjlighet att trafikera längre tåg.

Kommunfullmäktige beslutade 2013-05-30 §88 att delta i en gemensam förstärkning/komplettering av plattformar på Södra Bohusbanan för att öka tågens kapacitet till dubbeltåg.

Södra Bohusbanan är cirka 9 mil lång och sträcker sig mellan Göteborg och Uddevalla. Då sträckan mellan Uddevalla och Ljungskile är den längsta utan mötesspår så är det den som avgör hur tät tågtrafik banan klarar. I en förstudie som Banverket gjorde 2003 så pekade Grohed, som ligger mitt emellan Uddevalla och Ljungskile, ut som en lämplig plats för ett mötesspår. Byggnation av ett mötesspår i Grohed medför att banans kapacitet skulle kunna öka genom tätare tågavgångar (halvtimmestrafik) men även förbättra tågens punktlighet på hela banan. Banverket beslutade 2004-08-02 att upprätta en järnvägsplan för mötesalternativet i Grohed.

I regional plan för transportinfrastrukturen i Västra Götaland finns medel avsatta för samfinansiering av järnvägar. Beredningen för hållbar utveckling (BHU) skall lämna förslag till åtgärder ur denna pott medan beslut fattas av regionstyrelsen. Pottens medel är delvis in-tecknade genom redan fattade beslut, men från 2019 och framåt finns kvarstående medel. Om Västra Götalandsregionen fattar beslut om mötesspåret i Grohed kan därför en förskottering av byggkostnaderna från kommunerna påskynda ett genomförande högst väsentligt.

Orust kommun har tillsammans med Uddevalla, Kungälv, Stenungsund och Tjörn lagt ett förslag till kommunalförbundet i Fyrbodalen och göteborgsregionens kommunalförbund att föreslå Beredningen för hållbar utveckling att prioritera mötesplats Grohed som objekt i potten för samfinansiering av statliga järnvägar i plan för transportinfrastrukturen i Västra Götaland 2014-2025. Kommunerna har tecknat en principöverenskommelse om att förskottera medel för byggnation av mötesspår i Grohed enligt samma principer som projektet med förlängning av Bohusbanans plattformar.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2014-11-24

Skrivelse till Västra Götalandsregionen, beredningen hållbar utveckling



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

att upphäva beslutet om förskottering avseende en gemensam förstärkning/komplettering av plattformar på Södra Bohusbanan i kommunfullmäktige 2013-05-30. KF § 88, och

att tillsammans med kommunerna Uddevalla, Kungälv, Stenungsund och Tjörn erbjuda Västra Götalandsregionen en förskottering av Trafikverkets kostnader för byggnation Grohed, samt

att Orust kommun för egen del svarar för högst 12,5 % av räntekostnaden avseende förskottsfinansieringen tidigast i 2016 års budget och maximalt i fem år.

---

Ingrid Cassel (M) yrkar bifall till utskottets förslag och föreslår kommunfullmäktige besluta att uppdra till kommunstyrelseförvaltningen att återkomma med tidsplan och kostnad efter beslut i ärendet i Västra Götalandsregionen.

Kommunstyrelsen bifaller Ingrid Cassels förslag.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att upphäva beslutet om förskottering avseende en gemensam förstärkning/komplettering av plattformar på Södra Bohusbanan i kommunfullmäktige 2013-05-30. KF § 88, och

att tillsammans med kommunerna Uddevalla, Kungälv, Stenungsund och Tjörn erbjuda Västra Götalandsregionen en förskottering av Trafikverkets kostnader för byggnation Grohed, och

att Orust kommun för egen del svarar för högst 12,5 % av räntekostnaden avseende förskottsfinansieringen tidigast i 2016 års budget och maximalt i fem år, samt

att uppdra till kommunstyrelseförvaltningen att återkomma med tidsplan och kostnad efter beslut i ärendet i Västra Götalandsregionen.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Utskottet för samhällsutveckling  
Delregionala kollektivtrafikerådet i Göteborgsregionen  
Förbundsstyrelsen Göteborgsregionens kommunalförbund

KS/2014:1725

§ 353

**Remissvar på förslag till förändrad organisation för det delregionala kollektivtrafikerådet i Göteborgsregionen**

I en inkommen skrivelse finns förslag om förändrad organisation för det delregionala kollektivtrafikerådet i Göteborgsregionen. Från det delregionala rådet för Göteborgsregionen fick Göteborgsregionens (GR) förbundsstyrelsepresidium uppdraget att ta fram ett förslag där styrgruppen för miljö och samhällsbyggnad fungerar som beredningsgrupp för delregionala kollektivtrafikfrågor. Förslaget innebär att Orust kommun och Vårgårda kommun inte bereds plats i förslaget forum.

Orust kommun är en pendlingskommun till och från Göteborg, något som medför att kollektivtrafikfrågorna gentemot Göteborgsregionen är av yttersta vikt för kommunen. Arbetspendling samt även turist- och fritidspendling pågår året runt, då främst söderifrån från Göteborgsområdet. Vid en förändrad organisation för det delregionala kollektivtrafikerådet där Orust kommun inte ingår och GR tar över frågorna för kollektivtrafiken blir Orust kommuns möjligheter att påverka och utöva inflytande i kollektivtrafikfrågorna mycket begränsade. Orust kommun vill, oavsett organisation för det delregionala kollektivtrafikerådet, även i fortsättningen vara delaktiga i arbetet med kollektivtrafikfrågor i Göteborgregionen.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från kommunstyrelseförvaltningen, daterat 2014-12-11  
Remiss från Göteborgsregionens kommunalförbund, 2014-10-24

---

Kristina Svensson (MP), med instämmande av Veronica Almroth (FP) och Inga Göransson (C), föreslår arbetsutskottet besluta att till nästkommande sammanträde med kommunstyrelsen få en förtydligande komplettering till tjänsteskrivelsen i ärendet daterad 2014-11-24.

Arbetsutskottet bifaller Kristina Svenssons förslag.

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

att som remissvar ange att Orust kommun önskar att nuvarande organisation kvarstår.

---

Inga Göransson (C), med instämmande av Kerstin Gadde (S) och Sven Olsson (MP), föreslår kommunstyrelsen besluta att som remissvar ange att Orust kommun även i fortsättningen vill vara delaktiga i arbetet med kollektivtrafikfrågorna i Göteborgregionen.



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Två förslag till beslut finns. Ordföranden frågar på båda och finner att kommunstyrelsen bifaller Inga Göranssons förslag.

Kommunstyrelsen beslutar

att som remissvar ange att Orust kommun även i fortsättningen vill vara delaktiga i arbetet med kollektivtrafikfrågorna i Göteborgregionen.

Paragrafen är omedelbart justerad.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Västtrafik  
Utskottet för samhällsutveckling

KS/2014:1728

§ 354

**Inspel till Orust trafikplan 2016**

Västtrafik inbjuder årligen till en kommundialog för planering av linjetrafiken för kommunen. Upplägget från Västtrafik är en genomgång i två steg:

1. (Förutsättningar, prioriteringar och behov) Övergripande utvecklingsplan för trafiken, med utgångspunkt i Kollektivtrafiknämndens uppdrag till Västtrafik sammanställs behov av prioriteringar utifrån mål och strategier.  
Dialogmöten med kommunen.  
Fastställande av Övergripande utvecklingsplan och återkoppling till Kollektivtrafiksekretariatet.
2. (Förslag på åtgärder som ska införas i Trafikplan 2016)  
Bruttolista med idéförslag till trafikförändringar tas fram av Västtrafik med prioritering utifrån måluppfyllelse. Därefter återkoppling till kommun och fortsatt dialog.  
Slutlig lista med förslag till trafikförändringar som redovisas vid nästkommande RUT-möte dit tjänstemän och politiker kallas för möjlighet om utfrågning av kommande trafikplan.

Kommunen representerades i oktober 2014 av kommunstyrelsens ordförande, förvaltningsområdeschef Samhällsutveckling, plan, mark- och exploateringschef och trafikplanerare.

Kommundialogen dokumenteras av Västtrafik och utgör underlag för kommande trafikplan, varför Kommunstyrelsens ställningstagande till dokumentationen är relevant.

Västtrafik har, på sidan 11 i Orust Kommundialog Trafikplan 2016-2017, summerat kommundialogen i 10 punkter:

1. Tydligt nät med bussar i stråk och matartrafik till de stråken ev. anropstörd är ett önskemål från politiken i kommunen.
2. Önskemål att eventuella omfördelningar sker inom kommunen i så fall är man inte negativa till att omfördelningar och effektivisering görs, men viktigt med satsningar lokalt.
3. Kommunen vill se Orust Express direkt till Göteborg. Kommentar från VT: På första turen sitter tex ca 3 per från Orust direkt till Gbg. Bäst belagda turen har ca 30 pers. Men hur många av dessa som reser till Nösnes och hur många som åker hela vägen till Göteborg måste räknas. Efter diskussion är man överens om att om det är många (definition av många är det inte finns plats på andra avgångar från Myggenäs) som åker direkt på den turen så ska den fortsätta hela vägen. Annars har kommunen förståelse för att Västtrafik måste optimera trafiken även om man är tydlig med att det optimala för att attrahera nya resenärer är direktresa.



Kommunstyrelsen

2014-12-17

4. Kan man få statistik för hur mkt produktionen har minskat på Orust? Fördelningen delregionalt? Önskar få till sig bilden på något sätt. MJ och BA tar med sig detta.
5. Det som är viktigt från kommunens perspektiv är att om man drar in det som är idag (direktbussar) vill man se hur det gynnar det lokala utbudet.
6. BA presenterar en tanke om anropstyrda lösningar som fångar upp personer som kommer till Orust med expressen. (Beskrivet i förfrågningsunderlaget). Kommunen ser positivt på denna typ av trafik.
7. Svanesund – mkt på gång. Kommer att påbörjas byggnation om ca 100 bostäder 2017-18 sammantaget. Man ser från kommunens sida att det är fastboende som kommer flytta in. Troligtvis många barnfamiljer som pendlar mot Göteborg.
8. Om färjan är försenad i Tuvesvik så åker bussen utan att invänta. BA, det är mellan 10 och 15 min bytestid (förutom en specialtur och den är kommunen medveten om).
9. Sommarbuss till Tuvesvik från Göteborg. BA – nej, är väderberoende. Men att ha med sig att det finns ett annat behov på sommaren i orter som ex Tuvesvik på sommaren.
10. Tillköp av Tuvesviktur? Tillköp – som möjlighet. Tillköp innebär nettokostnad.

Kommundialogen är ett bra initiativ av Västtrafik som ger kommunen möjlighet att delta i planeringen. En punkt av särskild vikt för Orust framtida utveckling är att direktbussar finns mellan Orust och Göteborg. En faktor som kan vara direkt avgörande för framtida inflyttning till ön. I årets kommundialog fanns några punkter, främst 3 och 4, där utfallet av vissa utredningar spelar roll för planeringen. Kommunstyrelseförvaltningen anser att det är av stor vikt att dessa återkopplas till kommunen innan Trafikplan 2016-2017 fastställs.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse kommunstyrelseförvaltningen 2014-11-18

Västtrafik Orust Kommundialog Trafikplan 2016-2017

---

Utskottet för samhällsutveckling föreslår kommunstyrelsen besluta

att som återkoppling till Västtrafik i kommundialog Orust Trafikplan 2016-2017 särskilt understryka vikten av att minst en direktbuss-tur kvarstår mellan Orust och Göteborg, samt

att begära ärendet åter till Kommunstyrelsen så snart Västtrafik fullföljt sina åtaganden enligt punkterna 3 gällande räkning av resenärer och punkten 4 gällande produktionsstatistik över delregional nytta och lokal nytta.

---

Ingrid Cassel (M), med instämmande av Veronica Almroth (FP), Kerstin Gadde (S) och Johan Stein (C) med instämmande av Gadde föreslår kommunstyrelsen besluta att aktiv dialog förs mellan Orust kommun och Västtrafik inför hanteringen av sommarturlistor och nattrafik i trafikplan 2016.

Kommunstyrelsen bifaller förslaget.





Kommunstyrelsen

2014-12-17

Kommunstyrelsen beslutar

att som återkoppling till Västtrafik i kommundialog Orust Trafikplan 2016-2017 särskilt understryka vikten av att minst en direktbuss-tur kvarstår mellan Orust och Göteborg, och

att begära ärendet åter till Kommunstyrelsen så snart Västtrafik fullföljt sina åtaganden enligt punkterna 3 gällande räkning av resenärer och punkten 4 gällande produktionsstatistik över delregional nytta och lokal nytta, samt

att aktiv dialog förs mellan Orust kommun och Västtrafik inför hanteringen av sommarturlistor och nattrafik i trafikplan 2016.

Paragrafen är omedelbart justerad.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Kommunfullmäktige

KS/2014:1150

§ 355

**Åtgärdsförslag för utveckling av hamn och kaj i Ellös**

Orust kommun byggde i slutet av 1990 talet en ny betongkaj vid fiskberedningen i Ellös. Djupgåendet vid den nya kajen skulle då vara 6,5 meter. Paul Mattson AB arrenderar kajen av Orust kommun med vissa villkor att den även ska vara tillgänglig för allmänheten.

Fiskberedning Paul Mattsson AB har ett 40-tal anställda årsarbetare och har en beredningsproduktion på ca 10 000 ton sill för sin verksamhet. Företaget har tillstånd att landa 25 000 ton sill. För att kunna utnyttja hela tillståndet har företaget fått ett EU-bidrag för att kunna utöka verksamheten.

Under sommaren 2014 inkom styrelsen för fiskberedningen med en begäran om utökat vattendjup på 8,0 meter vid medelvattenstånd, från djuprännan i Ellösefjorden in till kaj. Fiskberedning Paul Mattssons AB har behov av ett större vattendjup och önskar att Orust kommun ska möjliggöra att fiskebåtar med ett större djupgående ska ha möjlighet lossa sin fångst.

Kommunens hamnar är viktiga för besöksnäringen, boende och för näringslivet. Kommunstyrelseförvaltningen vill se en lösning där hamnen utvecklas på ett sådant sätt att tillgång och tillgänglighet till kaj och båtplatser tillgodoses.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår en lösning där man lägger ut flytande pontoner från befintlig kaj 3 x 20 meter långa, 80 meter ut och i ändan av denna pontonbrygga läggs en tvärmonterad avlastningsponton på 6 x 40 meter som kommer att utgöra angöringskaj för de större fiskebåtarna. Genom förslaget frigörs kajen så att denna kan användas för kommunens framtida hamnverksamhet. Nuvarande arrendekontrakt med Fiskberedning Paul Mattssons AB omförhandlas att gälla pontonbryggans yttre del. Insidan kommer att rymma ca 20 båtplatser för uthyrning, vilka kommunens hamnverksamhet själva ansvarar för.

Grov tidplan: Tillståndsprocessen bedöms, av Länsstyrelsen, ta upp till 18 månader. Genomförande med arbete i vatten får normalt ske under perioden oktober-april. Om tillståndsansökan med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning (MKB) och eventuella utredningar är klara och kan lämnas in till Länsstyrelsen i januari 2015 skulle vi ha ett tillstånd kring halvårsskiftet 2016. Då kan upphandlingen starta. Projektstart med muddring och pontonutläggning i oktober 2016. Genomförande tid ca 1-2 månader.



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Föreslagna åtgärder:

Muddring av ränna in till avlastningspontonen. Förutsättning: Djup 2 meter, muddrad yta 6 000 m<sup>2</sup>. Sammanlagd mängd muddermassor ca 12 000 m<sup>3</sup>. Förutsätter att dumpning av muddermassorna är möjlig inom 2 nautiska mil ca 2 100 000 kr

Inköp och utläggning av pontoner enligt kalkylförslag ca 2 000 000 kr

Projektering: övrigt - tillståndsansökan, MKB, eventuella utredningar etc. ca 500 000 kr

En ökad produktion för Paul Mattsson AB kan jämfört med idag innebära en inskränkning i allmännyttan av Ellös kaj. För Orust kommun är det väsentligt att en investeringslösning bygger på ett mervärde för hamnverksamheten i Ellös. Förslaget möjliggör ytterligare båtplatser för mindre fiskebåtar eller fritidsbåtar samt bättre tillgänglighet till den befintliga kajen på grund av att den ej blockeras av stora fiskebåtar.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2014-11-19

Utbyggnad av Hallgrens kaj, Ellös, 2014-11-18

Redovisning av utförda uppgifter angående muddring utanför kajen i Ellös, 2014-10-15

---

Utskottet för samhällsutvecklings förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

att bevilja investering för Ellös kaj om maximalt 4 700 tkr, och

att finansiering av projekteringen 0,5 mkr sker inom beslutad investeringsram för 2015, ur potten kommunstyrelsens medel till mindre investeringar, och att 4 100 tkr sker inom beslutad investeringsram 2016, och

att ge starttillstånd till projekteringen, samt

att kapitalkostnaderna finansieras inom förvaltningsområde samhällsutvecklings ram.

---

Kerstin Gadde (S), med instämmande av Ingrid Cassel (M) och Inga Göransson (C), yrkar bifall till utskottets förslag.

Kommunstyrelsens föreslår kommunfullmäktige besluta

enligt utskottets förslag.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Förslagsställaren

KS/2014:1231

§ 356

**Medborgarförslag om omedelbar reparation av Edhultshalls ångbåtsbrygga**

I medborgarförslag, daterat 2014-08-15, föreslås att kommunfullmäktige beslutar att kommunstyrelsen och enheten för samhällsutveckling med omedelbar verkan påbörjar och under 2014 färdigställer ombyggnad och reparation av Edshultshalls Ångbåtsbrygga och hamn inkluderande ny toalettbyggnad.

Kommunfullmäktige har i investeringsbudgeten för 2014 beviljat 3,5 miljoner kronor till renovering av ångbåtsbryggan i Edshultshall. Förfrågningsunderlag för upphandling togs fram av samhällsutveckling under sommaren. Därefter skickades förfrågningsunderlaget, under sensommaren, ut till presumtiva entreprenörer. Upphandlingen fick avbrytas då det inkom väldigt mycket frågor från entreprenörerna. Arbetet med att ta fram ett nytt tydligare förfrågningsunderlag pågår och beräknas vara klart runt kommande årsskifte. Därefter läggs upphandlingen ut på nytt.

Arbetena bedöms i en första etapp kunna påbörjas under senare delen av februari för att pågå till mitten av april. Därefter blir ett uppehåll under vår/sommar för att återuppta arbetena i etapp två kring månadsskiftet september/oktober. Hela renoveringen ska vara klar under första kvartalet 2016.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2014-11-19

\_\_\_\_\_

Utskottet för samhällsutveckling föreslår kommunstyrelsen besluta

att med hänvisning till skrivelse, daterad 2014-11-19, avslå medborgarförslaget.

\_\_\_\_\_

Kommunstyrelsen bifaller utskottets förslag.

\_\_\_\_\_



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Kommunfullmäktige

KS/2014:1292

§ 357

**Motion om översyn av busshållplatsernas benämningar**

Bengt Torstensson, Socialdemokraterna, föreslår i motion daterad 2014-08-26 kommunfullmäktige besluta att Orust Kommun inventerar benämningarna på busshållplatserna i samråd med de lokala hembygdsföreningarna, redovisar de felaktiga skyltarna samt föreslår nya namn.

Att genomföra en inventering av alla namn på busshållplatser i kommunen är både tids- och kostnadskrävande. Hembygdsföreningarna kan däremot kontakta Orust kommun och upplysa om de eventuella felaktiga benämningar som finns på busshållplatserna. Orust kommun tar därefter kontakt med Västtrafik som gärna tar emot förslag från kommunen på förändringar av hållplatsnamn, ifall nuvarande namn är felaktiga eller att det finns en annan anledning att de uppdateras.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2014-11-10

---

Utskottet för samhällsutvecklings förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

att med hänvisning till skrivelse daterad 2014-11-10 anse motionen besvarad.

---

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

enligt utskottets förslag.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Utskottet för samhällsutveckling  
Kommunchef  
Ekonomichef  
Personalchef

KS/2014:1719

§ 358

**Godkännande av Verksamhetsplan 2015 - Energi- och klimatrådgivning**

Stenungsund, Tjörn och Orust kommuner samordnar sedan flera år tillbaka energi- och klimatrådgivningen. Inför 2015 tillkommer även Lilla Edets kommun i samarbetet. Kommunal energi- och klimatrådgivning riktar sig externt till hushåll, organisationer och företag. Varje kommun beslutar var för sig om att godkänna verksamhetsplanen enligt Energimyndighetens föreskrifter från år 2010. Finansiering sker till 100 % via statligt bidrag för verksamheten.

Kommunernas gemensamma projektledare har arbetat fram ett förslag till verksamhetsplan 2015. I verksamhetsplanen 2015 prioriteras riktad företagsrådgivning. Enligt planen sker viss resursförstärkning genom Lilla Edets tillträde i samarbetet som medger personalförstärkning inom budgetramen. Andra målgrupper/aktiviteter som nämns i planen är telefonrådgivning/besök från privatpersoner/organisationer och företag är en fortsatt viktig del av arbetet. Uppföljning av insatser görs enligt verksamhetsplanen genom att mäta nyckeltal i form av

3. Inkommande rådgivningsbesök/samtal - 250 st
4. Uppsökta/informerade företag - 40 st, varav 20 st fördjupad rådgivning

Orust kommun ser positivt på kommunsamarbetet kring energi- och klimatrådgivningen och att företagarna är en prioriterad målgrupp i verksamhetsplanen 2015. Aktiviteter som vi önskar skicka med inför 2015 är att energirådgivaren deltar på något av våra frukostmöten för företagare samt deltar på den planerade företagsmässan för våra tre STO-kommuner i april 2015. Den förstärkta uppföljning av rådgivningen ser vi som intressant och vi skulle också vilja se den ytterligare specificerad. Kommunerna får vardera 280 tkr i statlig finansiering och det är av stor vikt att kunna följa upp vad resp. kommun får för pengarna. Vi önskar att uppföljning även sker utifrån de andra målgrupperna nämnda i planen.

**Beslutsunderlag**

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2014-11-17

Verksamhetsplan 2015: Kommunal energi- och klimatrådgivning i Stenungsund, Tjörn, Orust och Lilla Edet, 2014-11-14

---

Utskottet för samhällsutveckling föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna Verksamhetsplan 2015, Energi- och klimatrådgivning i Stenungsund, Tjörn, Orust och Lilla Edets kommuner med följande tillägg gällande uppföljning:

- antal öppna aktiviteter, antal deltagare och målgrupp tillförs nyckeltalslistan
- att samtliga nyckeltal särredovisas per kommun



Kommunstyrelsen

2014-12-17

- att uppföljning presenteras i samband med delårsbokslut och årsbokslut

---

Kommunstyrelsen bifaller utskottets förslag.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Utskottet för omsorg  
Utskottet för samhällsutveckling  
Förvaltningsområdeschef omsorg  
Förvaltningsområdeschef samhällsutveckling

KS/2014:40

§ 359

**Överenskommelse om anordnande av boende för asylsökande barn utan legal vårdnadshavare i Sverige, så kallade ensamkommande barn**

Orust kommun har haft avtal med Migrationsverket om att ta emot ensamkommande barn sedan 2006. Då var det 3 ensamkommande asylsökande barn som avtalet gällde samt 6 barn med permanent uppehåll. Därefter har avtalet förändrats vid ett par tillfällen för att idag omfatta 4 ensamkommande asylsökande barn och 20 barn med permanent uppehållstillstånd.

Kommunernas delaktighet i flyktingmottagandet i Sverige är inte tillräckligt i förhållande till de flyktingströmmar som finns idag. För kommande år väntas trycket öka ytterligare. Då kommunernas frivilliga tecknande av avtal för flyktingmottagande är tillräckliga har regeringen beslutat att fördela ut flyktingar utifrån nyckeltal. För Orust kommun innebär det nya fördelningstalet, november 2014, 11 ensamkommande asylsökande barn.

Problemet för Förvaltningsområde omsorg är att det för närvarande inte finns möjligheter att bygga ut Andromeda mer än med någon plats utan att förvaltningsområdet måste söka efter en fastighet som kommunen måste hyra eller köpa. Förvaltningsområdet tror att det finns möjligheter att på Orust hyra eller köpa ett tillfälligt boende för en begränsad period. För en överskådlig tid framstår behovet av boende för ensamkommande barn som bestående och därför kan det vara lämpligt att Förvaltningsområde samhällsutveckling får ett uppdrag av Kommunstyrelsen att hitta och utrusta en lokal lämplig för ändamålet.

Det bifogade avtalet är ett förslag och avtalet gäller från och med 15 januari 2015. Om Kommunstyrelsen godkänner förslaget kommer ett original skickas ut och undertecknas av Kommunstyrelsens ordförande efter nyår.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från förvaltningsområde omsorg, daterad 2014-12-11.

---

Bertil Olsson (S), med instämmande av Ingrid Cassel (M), föreslår kommunstyrelsen besluta att godkänna förslag till avtal med Migrationsverket om mottagande av 11 asylsökande barn. Avtalet undertecknas av kommunstyrelsens ordförande, samt att uppdras åt förvaltningsområde samhällsutveckling att ta fram lokal för upprättande av ytterligare ett boende för ensamkommande barn.

Kommunstyrelsen bifaller Bertil Olsson och Ingrid Cassels förslag.





Kommunstyrelsen

2014-12-17

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna förslag till avtal med Migrationsverket om mottagande av 11 asylsökande barn. Avtalet undertecknas av kommunstyrelsens ordförande, samt

att uppdra år förvaltningsområde samhällsutveckling att ta fram lokal för upprättande av ytterligare ett boende för ensamkommande barn.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Socialstyrelsen  
Utskottet för omsorg

KS/2014:1849

§ 360

**Remissvar på förslag till föreskrifter och allmänna råd om ansvaret för äldre personer och bemanning i särskilda boenden**

Socialstyrelsen har regeringens uppdrag att ta fram vägledning till kommuner i frågor om organiseringen av särskilda boenden, till exempel för bemanning. För detta ändamål har Socialstyrelsen tagit fram förslag till föreskrifter och allmänna råd.

Orust kommun har beretts tillfälle att lämna synpunkter på dels förslag till föreskrifter och allmänna råd om ansvaret för äldre personer och bemanning i särskilda boenden dels den konsekvensutredning som gjorts av författningsförslaget.

Synpunkter på förslaget ska vara Socialstyrelsen tillhanda per e-post senast den 29 december 2014.

**Beslutsunderlag**

Remissvar från kommunstyrelseförvaltningen daterat 2014-12-15

Föreskrifter och allmänna råd, daterad 2014-11-11

Missiv från Socialstyrelsen, daterat 2014-11-11

Konsekvensutredning från Socialstyrelsen, daterat 2014-11-11

Sändlista från Socialstyrelsen, daterat 2014-11-11

---

Kommunstyrelsen beslutar

att ställa sig bakom Förvaltningsområde omsorgs förslag till synpunkter på förslag till föreskrifter och allmänna råd om ansvaret för äldre personer och bemanning i särskilda boenden med diarienummer 40184/2014, samt

att översända Förvaltningsområde omsorgs skrivelse till Socialstyrelsen som remissvar på förslag till föreskrifter och allmänna råd om ansvaret för äldre personer och bemanning i särskilda boenden med diarienummer 40184/2014. .

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Utskottet för omsorg

KS/2014:1686

§ 361

**Inrättande av tjänst motsvarande 2.34 årsarbetare habiliteringspersonal i daglig verksamhet - Stöd och omsorg - Förvaltningsområde omsorg**

Personer som omfattas av personkretsarna 1 och 2 enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, har rätt till daglig verksamhet om behov föreligger. Enligt lagens förarbete Regeringens proposition 1992/93:159 skall omfattningen av daglig verksamhet följa samma generella riktlinjer som i arbetslivet. Anpassning efter individuella behov och önskemål måste göras. Verksamheten ska syfta till att bidra till den personliga utvecklingen och främja delaktigheten i samhället, enligt lagstiftaren.

I lagens förarbete framgår vidare, att vid utformningen av dagcenterverksamhet ska hänsyn tas till individuella behov. Utformningen av verksamheten ska ske med beaktande av berörda personers funktionshinder. Verksamheten skall erbjuda den enskilde stimulans, utveckling, meningsfullhet och gemenskap efter hans eller hennes önskemål.

Inom ramen för Orust kommuns dagliga verksamhet finns fem deltagargrupper, som ges möjlighet till aktiviteter med habiliterande inriktning samt produktionsliknande uppgifter och serviceinriktad sysselsättning. Verksamheten är förlagd till Eklunden, Konvaljvägen i Svanesund, Ängås skola, Vasseröd och Ävägen i Henån

I verksamheten verkställs 39 beslut, varav tre tillkom i juni 2014. Samarbete finns med extern arbetsplats för tre personer. Det finns 12.81 årsarbetare habiliteringspersonal i personalstaten fördelat på 13 personer/anställda.

Stöd och Omsorg har tidigare omfördelat personal inom den egna verksamheten från gruppboheter och LSS/LASS-enheten till daglig verksamhet motsvarande 2.26 årsarbetare under åren 2010-2011. 2014-09-29- 2014-10-01 förhandlades med Kommunal om omfördelning av ytterligare 0.86 årsarbetare från gruppboheter till Daglig verksamhet. I nuläget finns inte utrymme i den egna verksamheten för ytterligare omfördelning av personalstat. Daglig verksamhet saknar trots genomförda omfördelningar av personalstat motsvarande 2.34 årsarbetare och där behovet i nuläget tillgodoses genom AVA-anställningar.

Insatserna enligt LSS syftar, enligt lagstiftaren, till att den enskildes hela tillvaro skall fungera som för andra i samhället. I insatsen daglig verksamhet ingår därför även omvårdnad. I Regeringens proposition 1992/93:159 framgår skyldigheten att verksamheten ska ha den personal som behövs för att meddela god omsorg. Lagen markerar även att verksamhet ska bedrivas med respekt för individens egna önsknings och behov, vilket betyder att stöd ska ges och utformas i samverkan med den enskilde.

Under innevarande verksamhetsår har stora individuella behov hos flera deltagare krävt en-till-en arbete. Det handlar om alltifrån stora omvårdnadsbehov till individuell



Kommunstyrelsen

2014-12-17

anpassning för att skapa förutsättningar att förekomma situationer med inslag av hot och våld såväl mellan deltagare som gentemot personal.

På grund av nya behov sedan juni 2014 och mot bakgrund av vad som framkommer ovan har verksamheten haft utökning av personalstat i form av AVA-anställningar och kan inte bedrivas med befintlig personalstat. De utökade behoven är permanenta och antal årsarbetare grundar sig på bedömning av personaltäthet och schemaläggning. Enhetschef i samråd med verksamhetschef bedömer, att personalstaten behöver utökas med motsvarande 2.34 årsarbetare. Inrättande av tjänst är inte delegerat.

Utökningen av personalstat inom daglig verksamhet beräknas under 2015 kosta 936 000 kronor på helårsbasis. Kostnaden kan inte finansieras utifrån ramtilldelningen 2014.

Inför 2015 förväntas ytterligare 3-5 nya deltagare. Nuvarande personalstat inkluderat äskad ökning bedöms inte svara mot även tillkommande behov, vilket bör beaktas i ramtilldelningen inför 2015. Även ökade kostnader för transporter och lokal bör beaktas i ramtilldelningen inför 2015, vilket högst sannolikt kommer att krävas för att tillgodose behoven för fler deltagare.

### **Beslutsunderlag**

Förvaltningsområde omsorgs tjänsteskrivelse daterad 2014-11-05

---

Utskottet för omsorg föreslår kommunstyrelsen besluta

att inrätta tjänst inom Stöd och Omsorg, motsvarande 2.34 årsarbetare habiliteringspersonal i Daglig verksamhet enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, till en kostnad av 936 000 kr på helårsbasis, samt

att beakta behovet av utökad ramtilldelning inför 2015 års budget.

---

Bertil Olsson (S) föreslår en revidering av andra att-satsen till att detta hanteras inom 2015 års budget.

Kommunstyrelsen bifaller Bertil Olssons förslag.

Kommunstyrelsen beslutar

att inrätta tjänst inom Stöd och Omsorg, motsvarande 2.34 årsarbetare habiliteringspersonal i Daglig verksamhet enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, till en kostnad av 936 000 kr på helårsbasis, samt

att detta hanteras inom 2015 års budget.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Utskottet för omsorg

KS/2014:1653

§ 362

**Förvaltningsområde omsorgs dokumenthanteringsplan 2014**

Från och med 1 juli 1991 trädde en ny arkivlag i kraft som ersatte de regler som tidigare fanns i kommunallagen om arkiv. Sociala omsorgsnämnden beslutade 1995-05-04 § 85 att anta de i dokumenthanteringsplanen för Sociala omsorgsnämndens verksamheter, daterade 11 april 1995, angivna gallringsfristerna.

Under början 2000-talet fanns förslag om att revidera dokumenthanteringsplanen eftersom verksamhetsområden saknades i planen.

Sveriges Kommuner och Landsting gav 2006 ut "Bevara eller gallra? Gallringsråd nr 5" för den kommunala socialtjänsten m.m. Ett år senare kom "Gallringsråd nr 6 "Bevara eller gallra" som gäller råd om landstingens, regionernas och kommunernas patentjournaler och övrig medicinsk dokumentation som berör Orust kommuns hälso- och sjukvård. En revidering påbörjades, men på grund av den politiska organisationsförändringen 2010 avvaktade förvaltningsområdet med förslaget inför en kommunövergripande dokumenthanteringsplan. Under 2011-2013 genomfördes en grundlig genomgång av framarbetat förslag som förankrades i samråd med verksamhetschefer och enhetschefer i Förvaltningsområde omsorg.

Förvaltningsområde omsorgs dokumenthanteringsplan är föråldrad. Det saknas gallringsfrister för flera områden och det har även skett organisationsförändringar inom förvaltningsområdet. Det är därför angeläget att föreslå Kommunstyrelsen att anta förslaget om Dokumenthanteringsplan för Förvaltningsområde omsorg daterad 7 november 2013 då det är viktigt att förvaltningsområdet har en komplett dokumenthanteringsplan att arbeta med gällande gallringsfrister.

**Beslutsunderlag**

Förvaltningsområde omsorgs tjänsteskrivelse daterad 2014-10-30  
Dokumenthanteringsplan, daterad 2013-11-07

---

Utskottet för omsorg föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta förslaget, de i Dokumenthanteringsplan för Förvaltningsområde omsorg daterad 7 november 2013, angivna gallringsfristerna.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Kommunfullmäktige

KS/2014:1406

§ 363

**Motion om schemalagd fysisk aktivitet i grundskolan**

Sven Olsson, Kristina Svensson och Johan Söderpalm, Miljöpartiet, föreslår i en motion inkommen 2014-09-11 kommunfullmäktige besluta att uppdra till kommunstyrelsen att utreda möjligheterna att införa schemalagd fysisk aktivitet minst en timme om dagen för alla elever i grundskolan.

Det är idag oomtvistat att fysisk aktivitet är en bidragande faktor till god hälsa. Bland barn och elever finns det stora skillnader, många är fysiskt aktiva både på raster och på fritiden medan andra inte alls rör sig i den omfattning som de borde. I grundskolans läroplan, Lgr 11, står följande: ”Skolan ska sträva efter att erbjuda alla elever daglig fysisk aktivitet inom ramen för hela skoldagen”.

Skolorna på Orust prövar idag på olika sätt att under skoldagen stimulera till fysisk aktivitet. På två skolor finns det organiserad rastaktivitet som syftar till att ökar elevernas fysiska aktivitet. På en tredje skola kommer några grupper att ha dagliga pulshöjande aktiviteter. Syftet är att se hur dessa klasser och elever påverkas i det dagliga skolarbetet. Beroende på vad utvärderingen visar kan det sedan införas på hela skolan.

Alla elever har schemalagda idrottslektioner minst 2 gånger/vecka enligt den timplan som gäller för grundskolan. Det står kommunen fritt att utöka denna tid. Om samtliga elever skulle få 60 minuters schemalagd fysisk aktivitet under de skoldagar då det inte är idrottslektioner skulle schematiden i skolan totalt utökas med drygt 10%. Under förutsättning att den fysiska aktiviteten är ledd av lärare kommer motsvarande kostnad att behöva tillföras i budget. Ett stort antal elever reser till och från skolan med skolskjuts. Med en förlängd skoldag kommer skolskjutstrafiken att behöva läggas om. Utifrån läroplanens skrivning om att sträva efter daglig fysisk aktivitet kommer skolorna på Orust att utveckla formerna för detta med samma syfte som förslagsställarna till motionen har. Att förlänga skoldagen bedöms idag inte vara varken ekonomiskt eller organisatoriskt rimligt

**Beslutsunderlag**

Motion inkommen 2014-09-11

Protokollsutdrag från utskottet för lärande 2014-12-01 § 112

---

Utskottet för lärande föreslår kommunfullmäktige besluta

att Förvaltningsområde Lärande fortsätter sitt pågående arbete med att utifrån läroplanens skrivning sträva efter daglig fysisk aktivitet och därmed inte i nuläget utreda möjligheten att införa fysisk aktivitet minst en timme om dagen, samt

att därmed anse motionen vara besvarad.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Sven Olsson (MP), med instämmande av Veronica Almroth (FP) och Johan Stein (C), yrkar bifall till utskottets förslag.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

enligt utskottets förslag.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Kommunfullmäktige

KS/2014:1747

§ 364

**Handlingsplan för besöksnäringen i Bohuslän**

Under 2013 inleddes diskussioner bland förtroendevalda från Bohusläns kommuner för förutsättningarna för att fatta beslut om en gemensam avsiktsförklaring. Samtliga kommuner undertecknade den 8 april avsiktsförklaringen för utvecklingen av besöksnäringen.

Sedan avsiktsförklaringen signerades har Västsvenska Turistrådet fört samtal med kommunerna, lokala turistorganisationer och företagarna. Baserat på dess möten har en handlingsplan utformats.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2014-12-09

Handlingsplan för besöksnäringen i Bohuslän, november 2014.

---

Arbetsutskottets föreslår kommunstyrelsen besluta

att arbeta med besöksnäringen i Orust kommun utifrån den gemensamma handlingsplanen ”Handlingsplan för besöksnäringen i Bohuslän”.

---

Inga Göransson (C), med instämmande av Kerstin Gadde (S), Ingrid Cassel (M), Veronica Almroth (FP) och Sven Olsson (MP) föreslår att ärendet beslutas av kommunfullmäktige att då det är av principiell beskaffenhet enligt KL kap 3 § 9.

Kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att arbeta med besöksnäringen i Orust kommun utifrån den gemensamma handlingsplanen ”Handlingsplan för besöksnäringen i Bohuslän”.

---





Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Kommunfullmäktige

KS/2014:1806

§ 365

**Ändring i framtidsgruppens reglemente**

I nu gällande reglemente för framtidsgruppen, under rubriken ”Sammansättning” står följande:

Framtidsgruppen väljs av fullmäktige och består av 1 ledamot från varje parti som är representerat i kommunfullmäktige samt 5 ersättare. Framtidsgruppens ledning som väljs av kommunfullmäktige, består av ordförande och två vice ordförande. Presidiet väljs ur kommunfullmäktige. Vice ordförandena har funktionen som ordförandens ställföreträdare.

Kommunfullmäktige beslutade 2014-09-11 § 124 bland annat att framtidsgruppens presidium förändras till att bestå av ordförande och en viceordförande som väljs av kommunfullmäktige.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från kommunstyrelseförvaltningen, Ändring i framtidsgruppens reglemente, daterad 2014-12-05

---

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att ändra lydelsen i § 7 i framtidsgruppens reglemente att i sin helhet lyda:

”Framtidsgruppen väljs av kommunfullmäktige och består av 1 ledamot från varje parti som är representant i kommunfullmäktige samt 5 ersättare. Framtidsgruppens ledning som väljs av kommunfullmäktige, består av ordförande och en vice ordförande. Presidiet väljs av kommunfullmäktige. Vice ordförande har funktionen som ordförandens ställföreträdare.”

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

KS/2014:23

§ 366

**Information Fyrbodals kommunalförbund**

Kommunchefen informerar om Fyrbodals kommunalförbund.

Informationen läggs till handlingarna.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

KS/2014:22

§ 367

**Ordföranden informerar**

Kommunstyrelsens ordförande informerar om framtidens möjliga infrastruktursatsningar och kollektivtrafik i samverkan.

Informationen läggs till handlingarna.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Kommunchef

KS/2014:1843

§ 368

**Remiss till kommunerna avseende förslag till geografisk underindelning av polisregion Väst**

Den 1 januari får Sverige en samlad Polismyndighet till skillnad från dagens uppdelning i Rikspolisstyrelsen och 21 självständiga polismyndigheter. Syftet med reformen är att Polisen ska arbeta mer enhetligt och komma närmare medborgarna.

Polismyndigheten i Västra Götaland bildar från årsskiftet en av sju regioner i Sverige, polisregion Väst. Den kommer att bestå av fem polisområden – Storgöteborg, Älvsborg, Skaraborg, Fyrbodal och Halland – och ledas från Polishuset i Göteborg. Varje polisområde leda från en huvudort och består i sin tur av lokalpolisområden. Antalet lokalpolisområden i ett polisområde är beroende av hur storbefolkning det finns i området, hur många poliser som är stationerade där och den belastning området har.

Vad gäller polisområde Fyrbodal föreslås att det geografiska ansvaret för kommunerna Stenungsund, Orust och Tjörn övergår till polisområde Fyrbodal och där bildar lokalpolisområde Stenungsund. Den tillträdande regionpolischefen har beslutat att de förslag som utformats i denna rapport ska sändas på remiss till samtliga kommuner inom den blivande polisregionen.

**Beslutsunderlag**

Remiss från Genomförandekommittén för nya Polismyndigheten, daterad 2014-11-24.

---

Kommunstyrelsen beslutar

att som sitt remissvar översända att Orust kommun är positiva till förslaget och ser fram emot en konstruktiv dialog kring fortsatt samverkan.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Kommunchef

KS/2014:1861

§ 369

**Avbrott i färjetrafiken**

Claes Nordevik (FP) föreslår kommunstyrelsen besluta att uppdra till kommunstyrelseförvaltningen att ta fram och skicka en skrivelse till färjerederiet angående avbrott i färjetrafiken.

Kommunstyrelsen bifaller Claes Nordeviks förslag.

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra till kommunstyrelseförvaltningen att ta fram och skicka en skrivelse till färjerederiet angående avbrott i färjetrafiken.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

§ 370

**Anmälan av inkomna skrivelser****Externt**

Statsbudgeten för 2015 – Alliansens förslag, Cirkulär 14:52,  
Sveriges kommuner och landsting, 2014-12-05.  
(KS/2014:1814)

Budgetförutsättningar för åren 2014-2018, Cirkulär 14:53,  
Sveriges kommuner och landsting, 2014-12-05.  
(KS/2014:1815)

Revisionsrapport– Granskning av rutiner för handkassor  
PriceWaterCooper , Orust kommun revisorerna.  
(KS/2014:1800)

Protokollsutdrag från Tjörns kommun, § 181 Utökad samverkan inom konsument,  
budget och skuldrådgivning. 2014-11-13.  
(KS/2014:1587)

Förordnande av borgerlig vigsselförrättare, Länsstyrelsens beslut daterat 2014-11-20  
(KS/2014:1387)

Åtterrapporering, uppföljning av Klimatstrategi för Västra Götaland. Västra  
Götalandsregionen, Miljösekretariatet, daterad 2014-11-10.  
(KS/2014:1798)

Protokoll  
Samordningsförbundet Uddevalla, Orust och Färgelanda, 2014-11-07

Delårsrapport januari –augusti 2014, bilaga med statistik.  
Samordningsförbundet Uddevalla, Orust och Färgelanda, antagen 2014-11-07.

**Internt**

Ordning för inkallande av ersättare i styrelser och nämnder  
Protokollsutdrag Kommunfullmäktige 2014-11-13 § 153.  
(KS/2014:1606)

Ersättares yttranderätt i nämnder,  
Protokollsutdrag Kommunfullmäktige 2014-11-13 § 152.  
(KS/2014:1637)

Val av ledamöter och ersättare till kommunstyrelsen, samt ordförande och 1:e och 2:e  
vice ordförande för tiden 2015-2018,  
Protokollsutdrag Kommunfullmäktige 2014-11-13 § 157.  
(KS/2014:1609)



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Val av ledamöter och ersättare samt val av ordförande och vice ordförande i Miljö-och byggnadsnämnden för tiden 2015-2018

Protokollsutdrag Kommunfullmäktige 2014-11-13 § 159  
(KS/2014:1611)

Förändring av nämndsorganisation för Orust kommun, från och med 2015-01-01.

Protokollsutdrag Kommunfullmäktige 2014-09-11 § 124  
(KS/2014: 1291).

Motion om gemensam måltid för äldre

Utskottet för omsorg, protokollsutdrag 2014-12-02 § 133.  
(KS/2014:1307)

\_\_\_\_\_

Anmälan läggs till handlingarna.

\_\_\_\_\_



Kommunstyrelsen

2014-12-17

KS/2014:80

§ 371

**Anmälan av beslut fattade med delegation**Beslut fattade i kommunstyrelsens **utskott**

KSAU 2014-12-04

KSUS 2014-12-03

KSUO 2014-12-02

KSUL 2014-12-01

**Skollagen**

Beslut om avsteg från fastställda upptagningsområden enligt diarienummer:

KS/2014:1412, KS/2014:1461, KS/2014:1534, KS/2014:1591, KS/2014:1665,

KS/2014:1666, KS/2014:1679, KS/2014:1681, KS/2014:1782

**Ekonomi****KS/2014:80**

Nyupplåning 2014

KS Del/2014:575, KS/2014:1786

Enligt förteckning 2014-12-03

**Förhandlingar, avtal mm****KS/2014:80**

Kollektivavtal som reglerar facklig

samverkan med lärarförbundet

enligt förteckning 2014-12-03

Kollektivavtal som reglerar facklig

samverkan

enligt förteckning 2014-12-03

Avtal om upphävande av anställningsavtal

Delegationsbeslut enligt delegationsordning 5.5.1 d

Förvaltningsområde omsorg – daterat 2014-11-28

KS/2014:1812

**Arrende**

Beslut om arrende enligt förteckning 2014-12-03

**Skolskjuts**

Beslut gällande skolskjuts enligt förteckning 2014-12-09

**Parkeringstillstånd****KS/2014:80**

Beslut om parkeringstillstånd enligt förteckning 2014-12-03

**Personal****KS/2014:88**

Enligt löpnummer 971-1060

---

Anmälan läggs till handlingarna.

---





Kommunstyrelsen

2014-12-17

LVS/2014:3, KS/2014:245

§ 372

**Information: Rapportering av anmälan till huvudman enligt 6 kap § 10 Skollagen**

Enligt skrivning i nya Skollagen, ska rektor informera huvudmannen om kränkande behandling av elever. Utifrån detta har en ny rutin och blankett tagits fram av Förvaltningsområde Lärande. Förvaltningsområdeschef Henrik Lindh ger information och redovisning av inkomna rapporter och utredningar gällande kränkande behandling för perioden 2014-07-18 till 2014-10-06.

Det har inkommit sexton utredningar och rapporter [REDACTED] och en utredning och rapport [REDACTED]. Fjorton av rapporterna handlar om bråk mellan elever, som utgörs av enstaka händelser och ofta utifrån bristande impuls- kontroll. Tio av rapporterna avser samma elev, vars utåtagerande berör olika lever och där det bedöms behov av en fördjupande utredning. Två rapporter handlar om incidenter mellan elev och personal, vilka ska ingå i annan rutin.

Utskottet för lärande beslutar

att tacka för informationen, samt

att överlämna ovanstående myndighets beslut till Kommunstyrelsen för kännedom.

---

Informationen läggs till handlingarna.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Kommunfullmäktige

KS/2012:180

§ 373

**Antagande av detaljplan för Svanesund 2:127**

Planområdet regleras av detaljplan för norra delen av Änghagen, antagen 1993. I en detaljplaneändring, antagen den 9 september 2010, finns en bestämmelse i syfte att förhindra avstyckning inom fastigheten Svanesund 2:127. Enligt gällande, äldre detaljplan skulle området kunna bebyggas med 30-40 bostäder. Bygglov har tidigare beviljats inom planområdet för friliggande hus samt parhus och radhus för bostadsändamål.

Fastighetsägaren till Svanesund 2:127 har därefter begärt planbesked för en återställning av plansituationen till den som gällde före den senaste planändringen. Det vill säga att fastigheter åter ska kunna indelas i mindre fastigheter för att möjliggöra avstyckning av tomter med äganderätt. Som grund för begäran har sökanden angett att det under överskådlig tid framöver saknas marknadsunderlag för genomförande av projektet i form av bostadsrätter. Utskottet för samhällsutveckling har ställt sig positiva till att 50 procent av fastigheten kan indelas i mindre fastigheter och en ny detaljplan tas därför fram för området.

Planförfarandet ändrades efter samrådet från enkelt till normalt förfarande eftersom allmänintresset för planen visade sig vara större än förväntat. Detaljplanen har varit utsänd på granskning under perioden 3 maj till 31 maj 2013. Inkomna yttranden har sammanställts och kommenterats i granskningsutlåtandet.

De inkomna yttrandena under granskningsskedet har inte gett upphov till någon revidering av planförslaget. Ett par mindre korrigeringar har dock gjorts. Sträckningen av gångbanan inom planområdet har förlängts cirka 30 meter så att gångbanan kan ansluta till framtida planerad bebyggelse öster om planområdet. Bredden på gångbanan och vägbanan har justerats något, men vägområdets totala bredd är oförändrad. En planbestämmelse om minsta tomtstorlek har införts för att tydligare reglera att den södra tomten inte avstyckas. Efter granskningen har diskussioner förts med exploatören för att komma överens om innehållet i exploateringsavtalet. Exploatören har accepterat nu föreliggande förslag till exploateringsavtal.

Detaljplanens huvudsyfte är att möjliggöra att ca halva planområdet kan utnyttjas för friliggande småhus med äganderätt. Planförslaget medger en avstyckning för 14 friliggande småhus. Resterande del av planområdet kommer att bibehållas som en fastighet där det är möjligt att uppföra 17 par- och radhuslägenheter. Totalt möjliggör detaljplanen en utbyggnad om 31 bostäder.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2014-09-24

Planbeskrivning upprättad 2013-04-03, justerad 2014-09-24

Granskningsutlåtande 2014-09-24

Plankarta upprättad 2013-04-03, justerad 2014-09-24

Illustrationskarta upprättad 2013-04-03, justerad 2014-09-24



Kommunstyrelsen

2014-12-17

---

Utskottet för samhällsutvecklings förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

att anta detaljplan för fastigheten Svanesund 2:127, upprättad den 24 september 2014, enligt plan- och bygglagen (2010:900) 5 kap 27 §.

---

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

enligt utskottets förslag.

---



Kommunstyrelsen

2014-12-17

Exp: Kommunfullmäktige

KS/2012:180

§ 374

**Godkännande av exploateringsavtal avseende fastigheten Svanesund 2:127**

Exploateringsavtalet reglerar ansvar och kostnadsfördelning i samband med genomförandet av detaljplan för Svanesund 2:127.

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra 14 friliggande småhus samt 17 par- och radhuslägenheter med bostadsrätt. Exploateringsavtalets syfte är att reglera ansvar och kostnadsfördelning i samband med genomförandet av detaljplanen.

Exploatören ska stå för de kostnader som uppstår vid genomförandet av detaljplanen.

Planområdet ligger inom kommunalt verksamhetsområde för vatten och avlopp. Exploatören bygger ut gator och lämnar över dessa för drift till vägföreningen. Va-anläggningen byggs ut av exploatören och lämnas över till kommunen.

När exploateringsområdet är utbyggt ska kommunen återbetala 16 st Va-anslutningsavgifter till Exploatören enligt bilaga 2 i exploateringsavtalet. Istället för att begära in en bankgaranti från exploatören kommer kommunen att hålla inne återbetalningen av VA-anslutningsavgifterna till dess exploatören fullgjort sina skyldigheter enligt exploateringsavtalet.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2014-11-12

Exploateringsavtal, 2014-10-30

Utskottet för samhällsutvecklings förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna exploateringsavtal avseende fastigheten Svanesund 2:127, under förutsättning att detaljplan avseende Svanesund 2:127 vinner laga kraft.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

enligt utskottets förslag.



Kommunstyrelsen

2014-12-17

KS/2014:244

§ 375

**Redovisning av beslut fattade med stöd av delegeringsordning antagen av kommunstyrelsen 2014-01-30 § 26 - Sekretess**

Handlingar och beslut enligt särskilt protokoll.

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna redovisningen av Förvaltningsområde omsorgs delegeringsbeslut som förtecknats i särskilt protokoll från sammanträde 2014-12-17 § 2012.

---