

Handlingsprogram 2011 - 2014

enligt
Lag om Skydd mot olyckor (SFS 2003:778)



Dokumenttyp Styrdokument	Förvaltning KSF, FO samhällsutveckling
Ämnesområde Räddningstjänst, intern säkerhet och krisberedskap	
Ägare/ansvarig Säkerhetssamordnare	
Antagen av KF 2008-02-28 § 14 (KS/2008:1)	Dnr KS/2012:1751
Revisions datum KF 2012-08-30 § 132 (KS/2012:1751)	Giltig fr.o.m.
	Giltig t.o.m.

Innehållsförteckning

1 INLEDNING	3
1.1 NATIONELLA MÅL.....	3
1.2 SYFTE	4
1.3 LOKALT MÅL.....	4
1.4 HANDLINGSPLANER I NÄMNDER.....	4
1.5 SAMORDNING OCH RAPPORTERING	4
1.6 PRIORITERADE SYSTEM.....	4
1.6.1 Reservkraft	5
1.6.2 Kommunikationssystem.....	5
1.6.3 Infrastruktur.....	5
2 SKADEFÖREBYGGANDE ARBETE.....	5
2.1 AVGRÄNSNINGAR	5
2.2 KOMMUNENS RISKBILD.....	5
2.3 PRIORITERADE OMRÅDEN (OCH ANSVAR) FÖR DET FÖREBYGGANDE ARBETET	6
2.4 TILLSYN ENLIGT LAG OM SKYDD MOT OLYCKOR OCH LAG OM BRANDFARLIGA OCH EXPLOSIVA VAROR	6
2.5 BRANDSKYDDSKONTROLL OCH SOTNING AV ELDSTÄDER OCH RÖKKANALER	6
3 SKADEAVHJÄLPANDE ARBETE	7
3.1 AVGRÄNSNINGAR	7
3.2 RÄDDNINGSTJÄNSTENS OPERATIVA LEDNINGSORGANISATION	7
3.4 RÄDDNINGSTJÄNSTENS OPERATIVA RESURSER I BEREDSKAP.....	8
3.5 RÄDDNINGSTJÄNSTENS MATERIELLA RESURSER FÖR INSATSBEREDSKAP	9
3.5.1 Karta över insatsområden och insatstider.....	9
3.5.2 Gräns för kommunalt vatten i Orust kommuns hamnar.....	10
3.6 RÄDDNINGSTJÄNSTENS INSATSPANERING.....	12
3.6.1 UPPFÖLJNING.....	13
3.7 KOMMUNALT BEREDSKAPSMÅL.....	13
3.8 ÅLARMERING.....	13
3.9 KRISLEDNING.....	13
3.10 RÄDDNINGSTJÄNST UNDER EXTRAORDINÄR HÄNDELSE	13
3.11 RÄDDNINGSTJÄNST UNDER HÖJD BEREDSKAP	14
3.12 OPERATIV STABSSAMVERKAN.....	14
3.13 STRATEGISK OCH NORMATIV STABSSAMVERKAN	14
3.14 RAPPORTERING.....	14
3.15 EXEMPEL PÅ TILL AKTUELL LAGSTIFTNING KOPPLADE PLANER	14
3.16 PLANNIVÅER.....	15
3.17 KOMMUNENS KRISLEDNINGSORGANISATION.....	15

1 Inledning

Lag SFS 2003:778 om skydd mot olyckor ställer krav på ett handlingsprogram avseende kommunens ansvar för det skadeförebyggande och skadeavhjälpande arbetet. Orust kommuns handlingsprogram är utformat enligt de riktlinjer som anges i lag om skydd mot olyckor samt i tillämpliga delar Lag SFS 2006:544 om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

Lag om skydd mot olyckor reglerar statens, kommunens och den enskildes ansvar och skyldigheter avseende fara för någons liv, hälsa, egendom och miljö. Lag om skydd mot olyckor pekar även ut ett större egenansvar och en ökad satsning på att förebygga, begränsa och avhjälpa andra olyckor än brand.

Lag SFS 2006:544 om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap reglerar på samma sätt händelser som:

- avviker från det normala,
- innebär allvarliga störningar i viktiga samhällsfunktioner,
- innebär överhängande risk för sådana störningar,
- kräver skyndsamma åtgärder av kommunen.

Den kommunala krisledningsnämnden beslutar om en extraordinär händelse föreligger.

Enligt ”Orustmodellen” skall handlingsprogrammet och lednings- och informationsplanen i tillämpliga delar samordnas. Handlingsprogrammet skall vara baserat på kommunens övergripande risk- och sårbarhetsanalys.

Handlingsprogrammet skall ge en samlad bild av kommunens viljeinriktning, vilka åtgärder som behövs och hur prioriteringen ser ut inom dessa områden. Programmet omfattar mål och övergripande metoder. I handlingsprogrammet omnämns kommunen dels som ett geografiskt område, dels som en verksamhet. Handlingsprogrammet utgör ett av flera led i kommunens samlade arbete med trygghetsfrågor. Handlingsprogrammet skall utvärderas årligen enligt en fastställd ram. Kommunfullmäktige skall besluta om nytt handlingsprogram för varje ny mandatperiod. Målsättningen skall vara att detta skall ske under första kvartalet i den nya mandatperioden.

För att säkerställa ett effektivt heltäckande säkerhetsarbete har kommunstyrelsen fattat beslut om att skapa enheten för skydd och säkerhet där de funktioner som arbetar med säkerhet, krisberedskap, förebyggande brandskydd och räddningstjänst är samlade. Enheten leds av en enhetschef. Enheten skall tills vidare svara för att funktionen Tjänsteman i beredskap upprätthålls.

Ett framgångsrikt olycks- och skadeförebyggande arbete kräver ett stort engagemang och samverkan från samtliga kommunala verksamheter, men också från alla som bor och verkar i kommunen. Det är därför naturligt att kommunen samverkar med andra myndigheter, organisationer och näringslivet. För att uppfylla de nationella målen förväntas kommunen genom sitt handlingsprogram bidra till att Orust är en trygg och säker kommun att verka, bo och vistas i.

1.1 Nationella mål

Lag om skydd mot olyckor anger som nationellt mål att ”i hela landet bereda människors hälsa och liv samt egendom och miljö ett med hänsyn till omständigheterna tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor”. Lagen fastställer också i sitt nationella mål att ”kommunernas räddningstjänst skall planeras och organiseras så att räddningsinsatserna kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt”.

1.2 Syfte

Enligt lag om skydd mot olyckor skall kommunen upprätta handlingsprogram dels för den skadeförebyggande verksamheten, dels för den operativa räddningstjänsten. Syftet är att skapa förutsättningar för ett övergripande olycksförebyggande arbete, och att kontinuerligt följa upp, utvärdera och effektivisera räddningstjänstens operativa organisation.

Kommunens egna verksamheter skall samarbeta och samverka med varandra, med andra myndigheter nationellt och regionalt, andra kommuner och enskilda för att förebygga att olyckor inträffar i samhället.

1.3 Lokalt mål

Bofasta, sommarboende och besökare skall känna att Orust kommun är trygg och säker att vistas i.

Den som bedriver verksamhet inom kommunen skall känna att kommunen prioriterar säkerhetsfrågor.

Alla som bor och/eller verkar i kommunen skall genom förebyggande åtgärder medverka till att skapa en trygg och säker miljö.

Kommunens nämnder och verksamheter skall upprätta åtgärdsplaner för vilken handlingsprogrammet utgör grunden. Exempel på åtgärder förutom risk- och sårbarhetsanalyser är rådgivning, utbildning, riktad tillsyn och informationskampanjer. Folkhälsorådet har genom sitt folkhälsoprogram en viktig del i detta arbete.

1.4 Handlingsplaner i nämnder

Kommunens nämnder och verksamheter skall årligen i sin verksamhetsplan fatta beslut om mål och medel för arbetet med skadeförebyggande åtgärder.

Respektive berörd verksamhet skall upprätta och kontinuerligt följa upp beredskaps- och krishanteringsplaner för olika typer av händelser. Planerna skall vara anpassade efter olika nivåer (förvaltning, verksamhet, enhet och funktion) och baseras på verksamhetsanpassade risk- och sårbarhetsanalyser. Dessa skall i sin tur utgå ifrån en den kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalysen antagen av KF. Arbetet skall genomföras i samverkan med enheten för skydd och säkerhet.

1.5 Samordning och rapportering

Chefen för enheten för skydd och säkerhet skall utifrån gällande lagstiftningar och lokal riskbild ansvara för samordning, planering och ledning av arbetet för skydd mot olyckor. Rapportering av kommunens skadeförebyggande arbete sker, i samverkan med säkerhetskoordinatören och folkhälsosamordnaren, till kommunstyrelsen varje år. En slutredovisning lämnas till kommunfullmäktige inför varje ny mandatperiod.

1.6 Prioriterade system

Med prioriterade system avses teknik och infrastruktur som utgör basen för ett fungerande samhälle. Det är bland annat dessa system som utgör garantin för att kontinuiteten i den ordinarie verksamheten inom olika områden kan upprätthållas. Lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap ställer krav på kommunal beredskap och en väl fungerande strategisk samverkan för att motverka och möta störningar i samhället. Arbetet utgår från kommunens geografiska områdesansvar. Exempel på störningar kan vara oväder, höga flöden, sabotage, avbrott i infrastrukturen, brand och andra olyckor.

1.6.1 Reservkraft

Reservkraft skall finnas för att säkerställa vitala funktioner inom kommunen. De verksamheter som i den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen bedömts vara samhällsviktiga skall utrustas med stationära reservkraftsaggregat. Övriga verksamheter skall, baserat på sin risk- och sårbarhetsanalys, klargöra behovet av reservkraft. För de verksamheter som bedöms ha behov av reservkraft skall fast inkopplingsanordning för mobilt reservkraftsaggregat finnas.

1.6.2 Kommunikationssystem

Beredskap skall finnas för att upprätthålla funktionerna i de kommunikationssystem som säkerställer ett fungerande samhälle. Detta gäller såväl för företag som för förvaltningar. Kommunens verksamhet skall säkras genom en struktur baserad på sex delar:

- 1 Riktlinjer för kommunikation
- 2 Riktlinjer för IT-säkerhet och telefoni
- 3 Säkerhetsinstruktion - Förvaltning
- 4 Säkerhetsinstruktion - Användare
- 5 Systemsäkerhetsplan
- 6 Lednings- och informationsplan
- 7 Riktlinjer för kriskommunikation

1.6.3 Infrastruktur

Med infrastruktur menas elförsörjning, dricksvatten, avlopp, värme, IT, telefoni och transportsystem. Beredskap skall finnas för att säkerställa en kontinuerlig funktion hos dessa system. Hur systemen säkerställs skall framgå verksamhetsbaserade beredskapsplaner upprättade av respektive huvudman.

2 Skadeförebyggande arbete

2.1 Avgränsningar

Det skadeförebyggande arbetet skall syfta till att minska antalet händelser som kan leda till en räddningsinsats enligt lag om skydd mot olyckor, det vill säga de olyckor som utgör en fara för människor, egendom och miljön.

Genom enheten för skydd och säkerhet skall ett olycksförebyggande arbete på en bred front leda till att antalet vardagsolyckor blir färre. Ansvar för dessa uppgifter vilar på såväl kommunala verksamheter som företag och enskilda.

2.2 Kommunens riskbild

I kommunens övergripande risk- och sårbarhetsanalys definierar kommunfullmäktige följande verksamhetsområden där stor vikt skall läggas på det skadeförebyggande arbetet:

- Äldre- och funktionshindrades boende och miljö
- Skolans yttre och inre miljö
- Personsäkerhet
- Produktion och näringsliv
- Miljöpåverkan
- Trafik
- Det rörliga friluftslivet

En viktig del i det förebyggande arbetet är ett genomarbetat systematiskt brandskyddsarbete.

2.3 Prioriterade områden (och ansvar) för det förebyggande arbetet

- Fallolyckor bland äldre och handikappade samt olyckor i samband med lyft minskas, (verksamheten för omsorg).
- Säkerställa skyddet mot inbrott och brand i kommunens lokaler (verksamheten för samhällsutveckling).
- Förebygga hot och våld (kommunstyrelsen).
- Regelbunden brandskyddsutbildning för år 5 och 8 genomförs fortlöpande, (verksamheten för lärande).
- Systematiskt brandskyddsarbete skall bedrivas (samtliga verksamheter och företag).
- Nivåanpassade beredskapsplaner baserade på risk och sårbarhetsanalyser skall upprättas för att effektivt kunna hantera tänkbara störningar inom såväl kommunala som privata verksamheter, (respektive nämnd, verksamhet och företag).
- Krishanteringsplaner skall finnas inom samtliga verksamhetsområden (respektive nämnd och verksamhet).
- Kommunens personal skall fortlöpande utbildas inom områdena brandskydd, HLR och akut omhändertagande av skadad, (respektive nämnd och verksamhet).
- Intentionerna i angivna folkhälsomål skall fullföljas (respektive nämnd och verksamhet).

Berörda nämnder, förvaltningar och verksamheter skall i sina verksamhetsplaner redovisa säkerhetsmål och prestationsmål för respektive prioriterat område.

2.4 Tillsyn enligt Lag om Skydd mot olyckor och Lag om Brandfarliga och explosiva varor

Tillsyn av den enskildes ansvar enligt lag om skydd mot olyckor och lag om brandfarliga och explosiva varor skall ske enligt en tvåårig tillsynsplan upprättad och beslutad av miljö- och byggnadsnämnden. Vid tillsynen skall särskild uppmärksamhet läggas på beredskapen för att hantera andra olyckor än brand. Uppgiften att utföra tillsynsverksamheten är delegerad till enheten för skydd och säkerhet. Enhetschefen skall svara för att rätt kompetens finns för dessa uppgifter. Enheten skall, i skälig omfattning, utan kostnad lämna information och rådgivning avseende såväl tillämpningen av lagstiftningen som systematiskt brandskydds- och skadeförebyggande arbete. Tillsynsverksamheten skall årligen redovisas till ansvarig nämnd.

2.5 Brandskyddskontroll och sotning av eldstäder och rökkanaler

Kommunen skall i brandförebyggande syfte även ansvara för att brandskyddskontroll och rengöring (sotning) sker av fasta förbränningsanordningar, som inte är inrättade för eldning uteslutande med gas, och därtill hörande rökkanaler. Detsamma skall gälla imkanaler i restauranger, storkök och därmed jämförbara utrymmen.

Kommunen kan ge tillstånd för fastighetsägare att själv, eller låta någon annan namngiven person, utföra sotning på den egna fastighetens förbränningsanläggning. Kommunen beslutar om kompetenskrav för ”egensotning”.

Kommunfullmäktige har antagit en kommunal sotningsstadga med frister för brandskyddskontroll och sotning i enlighet med SRVFS 2005:9.

Kommunen har genom avtal delegerat sotnings- och brandskyddskontrollverksamheten.

Ansvarig skorstensfejarmästare skall redovisa plan för verksamheten avseende organisation, kompetens hos personal, resurser för sotning och för brandskyddskontroll. Verksamheten skall utföras enligt avtalet. Sotningsverksamheten skall årligen redovisas till kommunstyrelsen och Länsstyrelsen.

3 Skadeavhjälpande arbete

3.1 Avgränsningar

Det skadeavhjälpande arbetet skall syfta till att eliminera eller reducera skador som uppstått på grund av olyckor som lett till en räddningsinsats enligt lag om skydd mot olyckor, det vill säga de olyckor som utgör en fara för människors liv och hälsa, egendom och miljö enligt fastställda kriterier. Kommunen ansvarar, genom enheten för skydd och säkerhet, för dessa uppgifter. Den operativa räddningstjänsten skall vara organiserad, ha beredskap och resurser för att kunna påbörja en räddningsinsats inom godtagbar tid och genomföra densamma på ett effektivt sätt.

3.2 Räddningstjänstens operativa ledningsorganisation

Den operativa räddningstjänsten skall ledas av en Räddningschef med lägst MSB:s utbildning räddningsledning B och Tillsyn B. Till denne skall finnas minst en ställföreträdande räddningschef med samma utbildningskrav. I ledningsorganisationen skall även finnas två insatsledare med lägst räddningsledning B.

De som ingår i ledningsorganisationen bör även ha genomgått Regional samverkanskurs (RSK) samt annan lämplig behovsanpassad utbildning.

Ledningsorganisationen skall fullgöra funktionen räddningschef i beredskap (RCB).

Räddningstjänstens operativa ledningsorganisation skall ha den kompetens som krävs enligt lag om skydd mot olyckor för att leda en räddningsinsats.

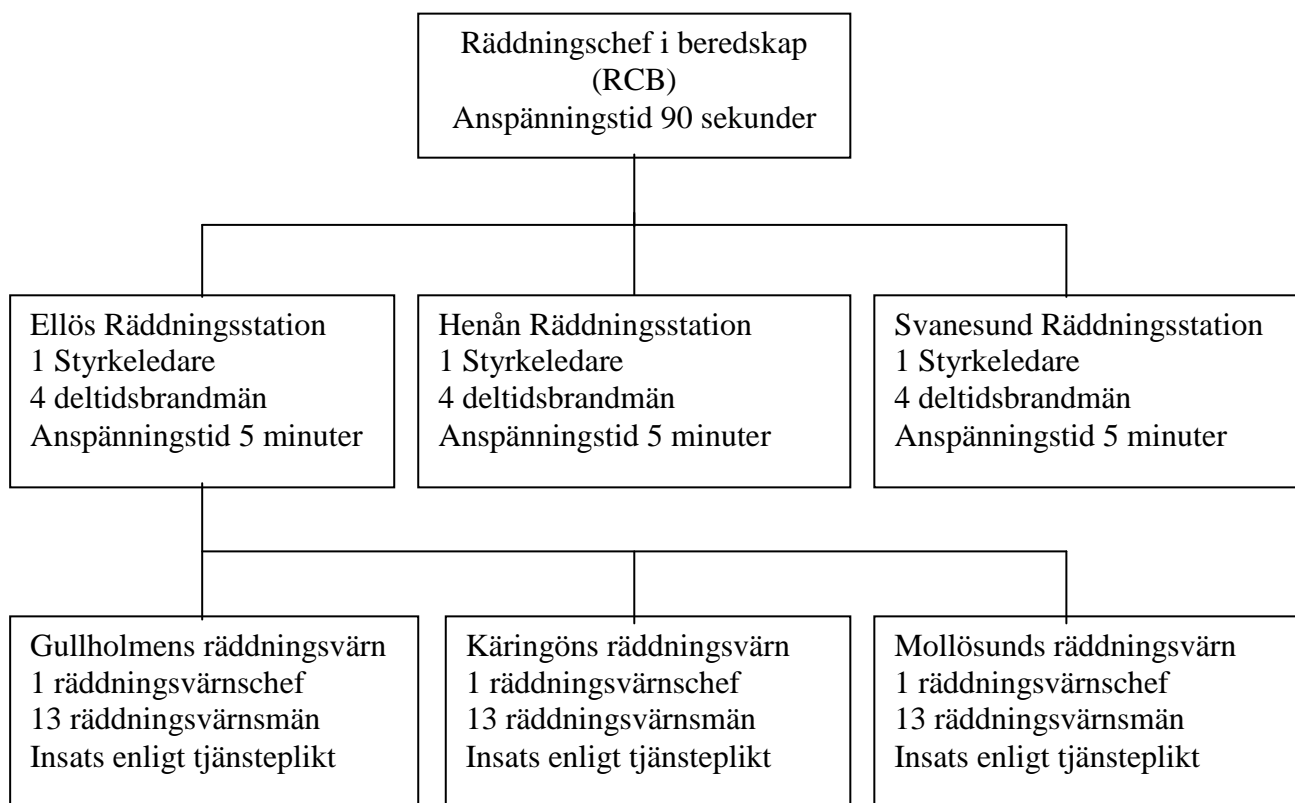
Räddningsinsats enligt lag om skydd mot olyckor leds av befäl inom den egna organisationen enligt en fastställd ledningsplan. I samband med större och långvarigt tidskrävande räddningsinsatser kan stabs- och övriga resurser samordnas genom Länsstyrelsens plan för regional samverkan inom Västra Götaland.

Vid alla räddningsinsatser enligt lag om skydd mot olyckor skall det finnas en räddningsledare. Räddningsledare kan vara räddningschef, stf räddningschef, insatsledare eller deltidsanställd styrkeledare med genomgången utbildning räddningsledning A.

Räddningschef i beredskap (RCB) utgör under räddningsinsats ett ledningsstöd, men har mandatet att ta över som räddningsledare.

Räddningstjänsten skall ha operativ organisation och förmåga anpassad efter den lokala riskbilden. Denna skall vara lokaliserad, anpassad och dimensionerad för genomförande av de räddningsinsatser som av erfarenhet inträffar och som med utgångspunkt i den kommunala risk- och sårbarhetsanalysen kan förväntas inträffa.

3.4 Räddningstjänstens operativa resurser i beredskap



Risker och händelsetyper skall, utifrån ett statistiskt underlag och kontinuerligt uppföljningsarbete av den kommunala övergripande risk- och sårbarhetsanalysen, fortlöpande identifieras, prioriteras och ligga till grund för lokalisering och dimensionering av räddningstjänstens operativa resurser. Planering för resurs- och tidskrävande räddningsinsatser skall bland annat ske genom avtal om en gränslös räddningstjänstssamverkan mellan kommunerna i närområdet. Erfarenhet och kunskap från genomförda räddningsinsatser skall återföras till den enskilde brandmannen, men även för att effektivisera räddningstjänstens organisation och resurser.

Kompetensen hos räddningstjänstens personal skall fortlöpande utvecklas genom kvalitetssäkrad övning och utbildning. Kunskapen skall spegla den bredd som ett snabbt växande och utvecklat samhälle ställer krav på. Räddningstjänstens samlade kompetens skall tas till vara och användas för att förhindra och/eller begränsa skador på människor, egendom och i miljön.

Deltidsbrandmän skall utbildas enligt följande steg:

1. Introduktionsutbildning (17 timmar snarast efter anställning)
2. Preparandutbildning (enligt MSB)
3. Räddningsinsats (enligt MSB)
4. Fortlopande behovsanpassad utbildning

Brandvärnsmän skall utbildas och övas tio timmar/år enligt särskilda anvisningar.

Räddningstjänstens personella resurser samt planläggning för framtida resursförändring skall ingå som en del i enhetens verksamhetsplan. Detta gäller bland annat hur övnings- fort- och vidareutbildningsverksamheten skall planeras och genomföras.

3.5 Räddningstjänstens materiella resurser för insatsberedskap

Räddningstjänstens materiella resurser skall vara placerade inom det geografiska ansvarsområdet baserat på behovet av snabbt ingripande enligt lag om skydd mot olyckor. Förmågan till intern samverkan för ett optimalt resursutnyttjande skall hela tiden utvecklas och effektiviseras.

Kommunstyrelsens beslut att införa RAKEL är ett viktigt led i denna strävan.

Under 2012 kommer kommunen att gå över till ett digitalt larmhanteringssystem, vilket kommer att säkerställa en effektiv larmhantering avseende kommunens samlade resurser, inklusive räddningstjänst.

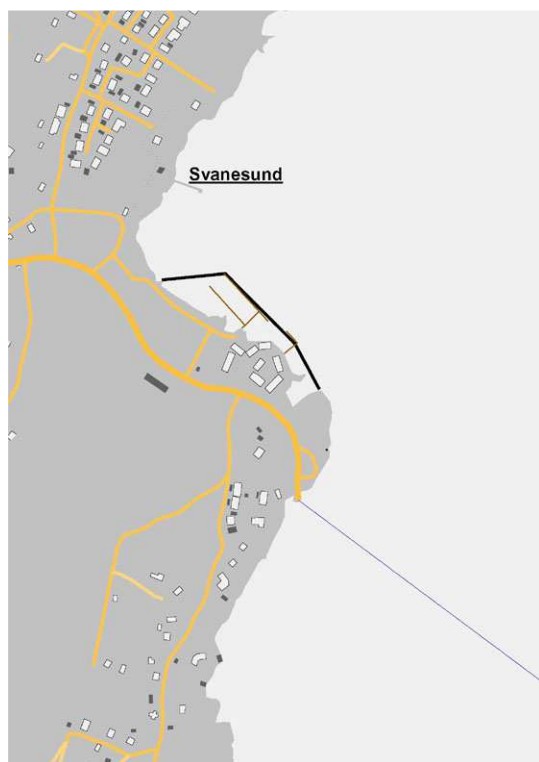
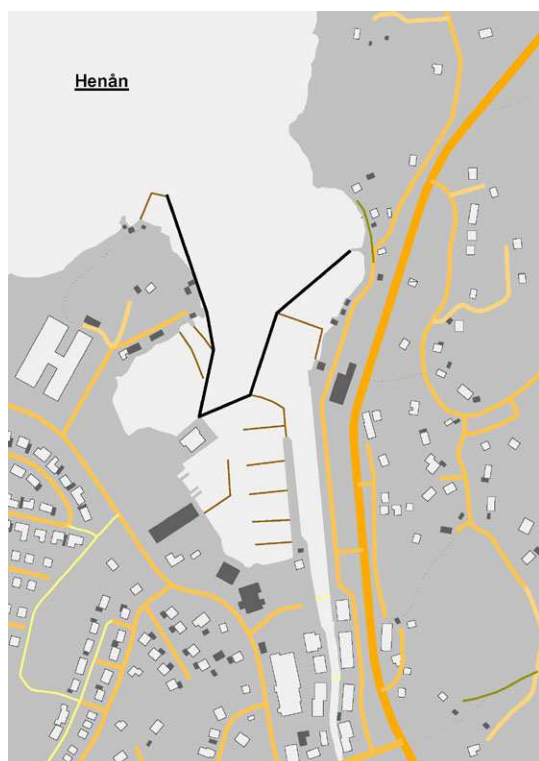
Räddningstjänstens materiella resurser skall redovisas i en inventarieförteckning.

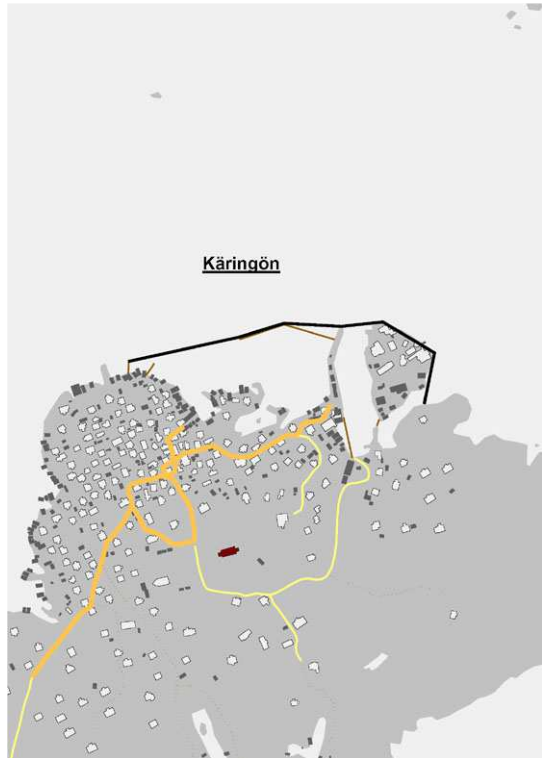
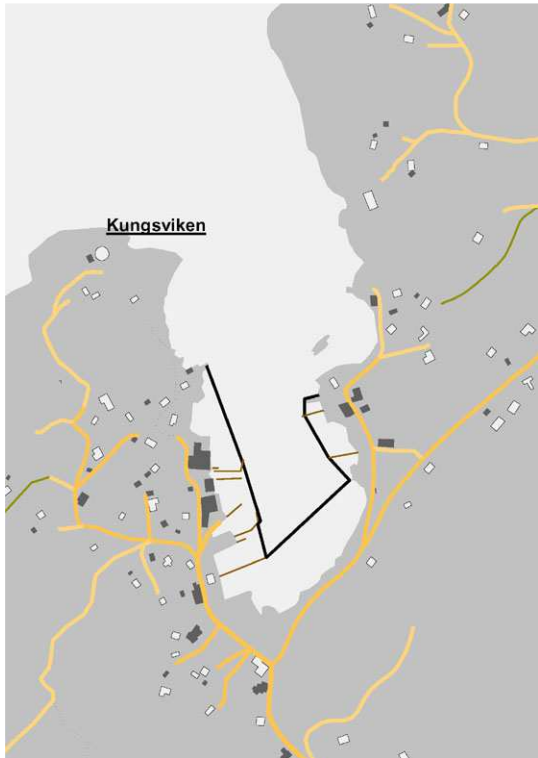
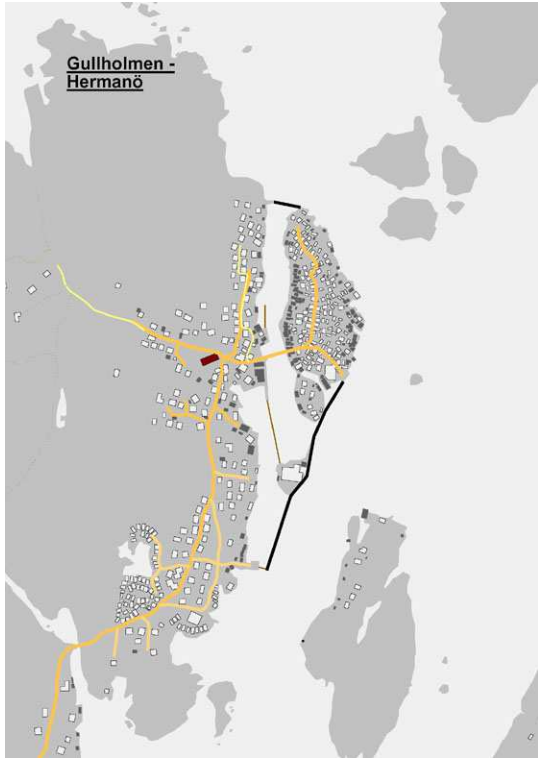
3.5.1 Karta över insatsområden och insatstider

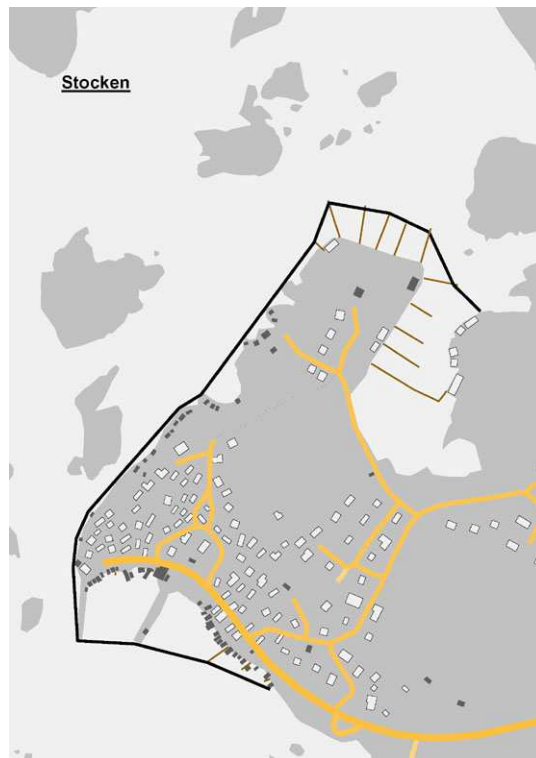
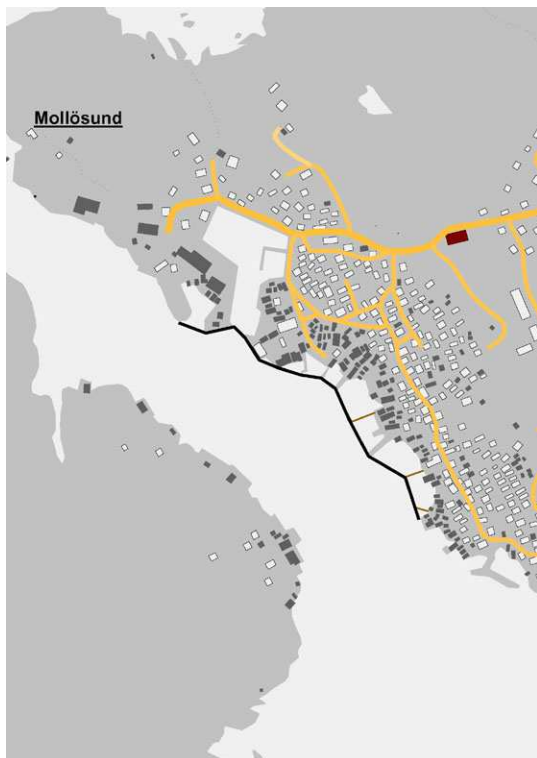


3.5.2 Gräns för kommunalt vatten i Orust kommuns hamnar

(Även gräns mellan statlig och kommunal räddningstjänst enligt Lag om Skydd mot olyckor 2003:778.)







3.6 Räddningstjänstens insatsplanering

Räddningstjänsten skall vara planerad och organiserad för att inom godtagbar tid och på ett effektivt sätt kunna påbörja och genomföra räddningsinsatser i enlighet med Lag om Skydd mot olyckor, Plan och Bygglagen och den lokala risk- och sårbarhetsanalysen. Med godtagbar tid avses 10 minuter för tätorterna Henån, Ellös och Svanesund. 15 minuter för Varekil, Hälleviksstrand, Slussen, Kungsviken och Göksäter. 20-30 minuter för övriga områden. För Gullholmen, Karingön och Mollösund gäller en godtagbar tid på 10-15 minuter för utvändigt släckning med hjälp av tjänstepliktiga brandvärnsmän.

Planering skall ske så att aktuell insatsstyrka med egna resurser skall ha förmåga att genomföra räddningsinsatser vid:

1. Brand i villa/fritidshus med livräddning och invändig släckning.
2. Brand i lägenhet med livräddning och invändig släckning upp till tre våningar.
3. Mindre brand i skola, vårdanläggning, alternativt boende och industri med livräddning och invändig släckning.
4. Mindre brand i skog och mark inklusive inom kommunen befintliga öar.
5. Livräddning/undsättning på kommunalt vatten och i svårtillgänglig terräng.
6. Trafikolycka med 2-4 skadade varav någon fastklämd.
7. Skuminsats mot ytbrand i polär vätska eller petroleumprodukter vid utsläpp med en spillyta motsvarande cirka 300 m².
8. Akuta åtgärder i samband med storm och/eller vattenskada.
9. Akut livräddande insats vid olycka med farligt gods.

Dessutom skall räddningsinsats kunna ske i samverkan med regionala resurser vid:

10. Större brand i skola, vårdanläggning, alternativt boende, industri och i central bebyggelse.
11. Större skogsbrand med krav på uthållighet och stabssamverkan.
12. Större trafikolycka med många skadade, flera fastklämda och behov av akuta livsuppehållande insatser.

Räddningsinsatserna skall planeras så att en god effektivitet uppnås och med en hög säkerhetsnivå för egen personal. Hänsyn skall tas till att skiftande kompetensnivå och specialkunskap kan finnas inom räddningsstyrkan.

3.6.1 Uppföljning

Utredningar av genomförda räddningstjänstuppsdrag skall genomföras och dokumenteras. Dessa utredningar skall ligga till grund för en fortlöpande utvärdering och uppföljning av räddningstjänstens skadeavhjälpande arbete. Utredningarna skall i huvudsak redovisas i räddningstjänstens datoriserade system för insatsrapportering.

3.7 Kommunalt beredskapsmål

Kommunen skall genom sin räddningstjänst ha god beredskap för att kunna agera snabbt, effektivt och med tillräckliga resurser vid räddningsinsatser enligt lag om Skydd mot olyckor. Räddningstjänstens personal skall vara utbildad och övad för att säkerställa effektiva insatser.

3.8 Alarmering

Räddningstjänsten larmas normalt via SOS Alarm (112). I händelse av avbrott i, eller störningar på alarmeringsfunktionen, bemannas samtliga räddningsstationer med en larmoperatör (styrkeledare eller brandman deltid). Information om denna åtgärd kungörs genom ett MMA (myndighetsmeddelande i lokalradion) eller genom VMA (viktigt meddelande till allmänheten). Vid längre avbrott kan räddningstjänstens fordon placeras ut på strategiskt utvalda platser.

3.9 Krisledning

Kommunen skall ha beredskap för att kunna aktivera en krisledningsorganisation som är anpassad till aktuellt behov. En av Kommunfullmäktige antagen lednings- och informationsplan beskriver ledningsorganisation, stödfunktioner, stabs- och informationsverksamhet samt hur krisledningsorganisationen aktiveras.

Krisledningsorganisationen skall utbildas och övas för att kunna utveckla rutiner för ledning av kommunens verksamhet i en krissituation. Verksamheterna skall ha en plan för hur den egna verksamheten skall ledas vid extraordinära händelser eller vid svåra påfrestningar.

3.10 Räddningstjänst under extraordinär händelse

Räddningstjänstens operativa organisation skall kunna anpassas till den hotbild och de krav och direktiv som kommer från kommunens krisledningsnämnd. Beredskapen skall uppfylla kraven enligt Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

3.11 Räddningstjänst under höjd beredskap

Kommunstyrelsen ansvarar, enligt Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, inom kommunen för att beredskapsförberedelserna får en enhetlig inriktning och genomförs på ett ändamålsenligt sätt. Beredskapsförberedelserna skall genomföras i samverkan med berörda statliga myndigheter, kommuner, landsting, organisationer och företag.

Kommunen skall, enligt fastställd plan, regelbundet öva sin krisledningsorganisation. Kommunen skall även medverka i sådan utbildning som utgör ett led i beredskapsförberedelserna, och som genomförs av något annat organ eller av en statlig myndighet, som berör kommunen.

3.12 Operativ stabssamverkan

Avtal eller överenskommelse skall träffas med angränsande kommuner för att i händelse av större mer omfattande räddningsinsats, eller av andra orsaker, förstärka den operativa stabsfunktionen till stöd för räddningsledaren. Dessa avtal skall redovisas separat i Handlingsplan för Räddningstjänsten

Stabsresurser kan även rekvireras från regional stabsstödsresurs, vilka kallas via Länsstyrelsens tjänsteman i beredskap.

3.13 Strategisk och normativ stabssamverkan

Planer för samverkan mellan förvaltningar och myndigheter skall finnas. Kommunens personal skall vid särskilda krislägen och behov kunna omplaceras och utgöra stödresurser till annan verksamhet.

3.14 Rapportering

Krisledningsorganisationen skall, vid insats, dokumentera beslut och åtgärder i en åtgärdsrapport. Rapporten skall, efter avslutat ärende tillställas berörda parter, bland annat Länsstyrelsen.

3.15 Exempel på till aktuell lagstiftning kopplade planer

Normal verksamhet	Lag om Skydd mot olyckor	Lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap
Kollektivavtal	Risk- och sårbarhetsanalyser	Lednings – och informationsplan
Krishanteringsplaner	Tillsynsplaner	Systemsäkerhetsplaner (el, tele, kommunikation, transport)
Riktlinjer för kommunikation	Beredskapsplaner	Riktlinjer för kriskommunikation
Riktlinjer för IT-säkerhet		
Handlingsplaner		

3.16 Plannivåer

Regional nivå Länsstyrelsen	Länsstyrelsen utarbetar planer som gäller för hela regionen. Exempel på planer är beredskapsplaner, krishanteringsplaner och handlingsplaner. Dessa skall bygga på regionala risk- och sårbarhetsanalyser.
Lokal nivå Kommunen	Baserat på de regionala planerna, utarbetas kommunövergripande planer som gäller för hela kommunen. Exempel på planer är beredskapsplaner, krishanteringsplaner och handlingsplaner. Dessa skall bygga på en övergripande risk och sårbarhetsanalys.
Verksamhetsnivå/företag	Inom varje verksamhet/företag utarbetas planer för respektive ansvarsområde. Exempel på planer är beredskapsplaner, krishanteringsplaner och handlingsplaner. Dessa skall bygga på nivåanpassade risk- och sårbarhetsanalyser för respektive förvaltning/företag.
Enhetsnivå	Inom varje enhet (organisatorisk, geografisk eller system) skall finnas beredskapsplaner, krishanteringsplaner och handlingsplaner anpassade till respektive verksamhet.

3.17 Kommunens krisledningsorganisation

Kommunens krisledningsorganisation enligt Lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och under höjd beredskap

