



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ledamot som är förhindrad deltaga i  
sammanträde inkallar vederbörande  
ersättare att tjänstgöra.

Plats och tid	Sammanträdesrum Högholmen, Henån. 2017-10-10 kl.08:15	
Beslutande	<b>Ledamöter</b> Kerstin Gadde (S), ordförande Lars Larsson (C) Kristina Svensson (MP) Hans Pettersson (M) Veronica Almroth (L)	<b>Ersättare</b> Bertil Olsson (S) Maria Sörkvist (C) Alexander Hutter (S) Anders Arnell (M) Ulf Sjölander (L)
Övriga	Jan Eriksson, kommunchef Shkelqim Istrefi, kommunsekreterare	
Utses att justera		
Justeringens plats och tid	Medborgarservice, Henån Måndag 16 oktober kl. 16:00	

	<b>Ärende</b>	<b>Dnr</b>	<b>Föredragande</b>
1.	Information från Heltidsprojektet		Disa Hansson, Ann-Katrin Otinder 08:30-09:00
2.	Antagande av riktlinjer för medborgardialog	KS/2017:1650	Ronny Svensson, 09:00-09:30 s.1-7



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

	<b>Ärende</b>	<b>Dnr</b>	<b>Föredragande</b>
3.	Startbesked personalutrymmen Tuvesvik enligt genomförande avtal gällande utbyggnad av resecentrum i Tuvesvik	KS/2017:472	Andreas Sjögren 10:00-10:15
4.	Beslut om undantag från årsplanen för förvaltningsområde omsorgs detaljbudgetprocess 2018	KS/2016:2021	
5.	Kompensation för löneökning till Räddningstjänsten	KS/2015:1999	
6.	Förslag till ny förvaltningsorganisation	KS/2017:1520	
7.	Motion om att införa anställningsstopp i Orust kommun	KS/2017:904	s.8
8.	Motion om matställen för äldre som mötesplatser	KS/2016:1779	s.9
9.	Medborgarförslag om uppföljning av interkommunal samverkan	KS/2016:1230	s.10-13
10.	Medborgarförslag om uppdrag för att verka för samarbete med Orust sparbank för ökat bostadsbyggande	KS/2017:1099	s.14
11.	Medborgarförslag om intervjuprojekt för flyktingar	KS/2017:1093	s.15
12.	Kommunchefens information		
13.	Utskottens information		
14.	Ordförandens information		

## ORUST KOMMUN

Kerstin Gadde  
Ordförande

Shkelqim Istrefi  
Sekreterare



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Information från Heltidsprojektet**



Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Antagande av riktlinjer för medborgardialog**

Dnr KS/2017:1650

Ett av kommunfullmäktiges riktade uppdrag för perioden 2015-2017 är att utveckla dialogen medborgarna/invånare genom att skapa en modell för medborgardialog. Som ett steg i att genomföra uppdraget, deltar kommunen 2016-2017 i Sveriges kommuner och landstings nationella nätverk som heter Medborgardialog som en del i styrprocessen. Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har under många år arbetat med att stödja kommuner som vill utveckla dialogen med invånarna. Syftet med dialogen ska utgöra ett underlag i beslutsprocesser och i utvecklingen av tjänster. Medborgardialog har införts i många kommuner för att bidra till en ökad delaktighet i utvecklingen av kommunen. I de flesta fall har SKL varit med i införandet, ofta i form av de olika nätverken.

I december 2016 hölls vår första introduktion i medborgardialog för förtroendevalda och tjänstepersoner. Därefter skapades en politisk styrgrupp för införandet. En introduktion till medborgardialog och information om processen med våra riktlinjer lämnades på kommunfullmäktige den 6 april 2017. Arbetet har kommit så långt att förslag till riktlinjer har tagits fram och när de är antagna, ska en handbok tas fram för hur medborgardialog genomförs. Förslaget till riktlinjer daterat 2017-09-28 har godkänts av styrgruppen.

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

## **Antagande av riktlinjer för medborgardialog**

### **Bakgrund**

Ett av kommunfullmäktiges riktade uppdrag för perioden 2015-2017 är att utveckla dialogen medborgarna/invånare genom att skapa en modell för medborgardialog. Som ett steg i att genomföra uppdraget, deltar kommunen 2016-2017 i Sveriges kommuner och landstings nationella nätverk som heter Medborgardialog som en del i styrprocessen. Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har under många år arbetat med att stödja kommuner som vill utveckla dialogen med invånarna. Syftet med dialogen ska utgöra ett underlag i beslutsprocesser och i utvecklingen av tjänster. Medborgardialog har införts i många kommuner för att bidra till en ökad delaktighet i utvecklingen av kommunen. I de flesta fall har SKL varit med i införandet, ofta i form av de olika nätverken.

I december 2016 hölls vår första introduktion i medborgardialog för förtroendevalda och tjänstepersoner. Därefter skapades en politisk styrgrupp för införandet. En introduktion till medborgardialog och information om processen med våra riktlinjer lämnades på kommunfullmäktige den 6 april 2017. Arbetet har kommit så långt att förslag till riktlinjer har tagits fram och när de är antagna, ska en handbok tas fram för hur medborgardialog genomförs. Förslaget till riktlinjer daterat 2017-09-28 har godkänts av styrgruppen.

### **Bedömning**

Vårt demokratiska samhälle står inför nya utmaningar. Idag är endast en procent av svenskarna aktiva i något politiskt parti och ungefär fem procent är medlemmar i något parti. Det är också stora skillnader i valdeltagande. Orsakerna går att finna i socioekonomiska förutsättningar, förtroendet för lokala politiker och i vilken grad man upplever sig kunna vara med och påverka samhällsutvecklingen.

Medborgardialog som en del i styrprocessen ersätter inte det representativa systemet. Däremot kan det förstärka och vara ett stöd för den representativa demokratin när beslut ska fattas.

Syftet med riktlinjen är att införa ett förhållningssätt och ett systematiskt arbetssätt som gör att vi uppfyller kommunfullmäktiges mål att med dialog skapa delaktiga i att utforma samhället. För att nå målet ska medborgardialog vara integrerad i beslutsprocessen.

Riktlinjerna utgår bland annat ifrån delaktighetstrappan. Delaktighetstrappan har tagits fram av Sveriges kommuner och landsting. Modellen ger vägledning om både metodval och om vad invånarna kan förvänta sig av dialogen.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Riktlinjerna för medborgardialog handlar om att skapa en organisation som kan genomföra medborgardialog som hanterar:

- Styrningsprocess
- Dialogprocess
- Kommunikationsprocess
- utvärderingsprocess

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2017-09-29

Medborgardialog – Riktlinjer daterad 2017-09-28

**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att anta förslag till riktlinjer för medborgardialog daterade 2017-09-28

Beslutsexpediering

OKFS

Kanslichef

Kommunutvecklare

Miljö- och byggnadsförvaltningen

ORUST KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Jan Eriksson

Kommunchef

Ronny Svensson

Kommunutvecklare



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Startbesked personalutrymmen Tuvesvik enligt genomförande avtal gällande utbyggnad av resecentrum i Tuvesvik**

Dnr KS/2017:472

Orust kommun har upprättat en detaljplan för del av Lavön/Tuvesvik om en utökad färjeterminal.

Syftet för byggnationen är att samordna färjetrafiken för person- och godstransporter till Käringsön och Gullholmen, denna samordning kräver bl.a. ett stort antal nya p-platser, nya kajer, bryggor, bussterminal och byggnader.

I genomförandavtalet kom man överens om att kommunen skall äga markanläggningar, hus för bränsledepå samt personalutrymme för förare m.fl. Orust kommun hyr idag manskapsbodar till en hög kostnad för att kunna tillhandahålla personalutrymmen.

**Beslutsunderlag**

Investeringsblankett – Pauslokal Tuvesvik, daterad 2017-09-22

Komponentfördelningsblankett – Pauslokal Tuvevik, daterad 2017-09-04

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

## **Startbesked personalutrymmen Tuvesvik enligt genomförande avtal gällande utbyggnad av resecentrum i Tuvesvik**

### **Historik**

Orust kommun har upprättat en detaljplan för del av Lavön/Tuvesvik om en utökad färjeterminal.

Syftet för byggnationen är att samordna färjetrafiken för person- och godstransporter till Käringön och Gullholmen, denna samordning kräver bl.a. ett stort antal nya p-platser, nya kajer, bryggor, bussterminal och byggnader.

### **Syfte**

I genomförandavtalet kom man överens om att kommunen skall äga markanläggningar, hus för bränsledepå samt personalutrymme för förare m.fl. Orust kommun hyr idag manskapsbodar till en hög kostnad för att kunna tillhandahålla personalutrymmen.

### **Beslutsunderlag**

Investeringsblankett – Pauslokal Tuvesvik, daterad 2017-09-22

Komponentfördelningsblankett – Pauslokal Tuvevik, daterad 2017-09-04

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

att godkänna igångsättning av investeringsprojekt personalutrymmen Tuvesvik med beslutad investeringsram om 900 000 kronor (KF 2017-03-09 § 21), samt

att samtliga tillkommande kostnader sammanhängande med investeringen finansieras av det förslagsställande Affärsdrivande verksamhet, hamnar.

### **Beslutet skickas till**

Förvaltningsområdeschef samhällsutveckling

Chef affärsdrivande verksamhet

Ekonomienheten

ORUST KOMMUN

Förvaltningsområde samhällsutveckling

Lena Tegenfeldt

Förvaltningsområdeschef

Björn Martinsson

Chef affärsdrivande verksamhet





Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Beslut om undantag från årsplanen för förvaltningsområde omsorgs  
detaljbudgetprocess 2018**

Dnr KS/2016:2021

Enligt ekonomistyrningsprinciperna ska nämnden besluta om detaljbudget och uppdragsdokument för kommande år senast i november året före budgetåret.

Kommunstyrelsen beslutade 2017-06-21 § 141 om handlingsplan avseende kostnadsförändringar i förvaltningsområde omsorg.

Flera åtgärder i handlingsplanen påverkar detaljbudgeten för 2018. Dessutom pågår arbetet med att implementera den nya resursfördelningsmodellen inom omsorgen.

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

### **Beslut om undantag från årsplanen för förvaltningsområde omsorgs detaljbudgetprocess 2018**

#### **Bakgrund**

Enligt ekonomistyrningsprinciperna ska nämnden besluta om detaljbudget och uppdragsdokument för kommande år senast i november året före budgetåret.

Kommunstyrelsen beslutade 2017-06-21 § 141 om handlingsplan avseende kostnadsförändringar i förvaltningsområde omsorg.

Flera åtgärder i handlingsplanen påverkar detaljbudgeten för 2018. Dessutom pågår arbetet med att implementera den nya resursfördelningsmodellen inom omsorgen.

#### **Bedömning**

Med anledning av det pågående arbetet utifrån beslutad handlingsplan och dess påverkan på detaljbudgeten för 2018, bör förvaltningsområdet ges ytterligare tid för detaljbudgetarbetet. Förvaltningen föreslår att omsorgens uppdragsdokument med detaljbudget tas upp för beslut vid kommunstyrelsens möte i december istället för i november.

#### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2017-09-26

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna undantag i årsplanen för budgetprocessen, genom att omsorgens uppdragsdokument med detaljbudget beslutas i december istället för november.

Beslutsexpediering

Ekonomichef

Förvaltningsområdeschef omsorg

ORUST KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Susanne Ekblad

Ekonomichef



Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Kompensation för löneökning till Räddningstjänsten**

Dnr KS/2015:1999

I samband med att kommunfullmäktige antog budget för 2017 fastställdes nettobudget per nämnd och utskott i 2016 års löneläge. Kommunstyrelsen har i uppdrag att inom ramen för avsatta medel i pris- och lönereserven, besluta om kompensation för löneökningar. Kompensation sker utifrån faktisk löneökning.

#### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse upprättad av kommunstyrelseförvaltningens stab 2017- 09-27.

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

### **Kompensation för löneökning till Räddningstjänsten**

#### **Syfte**

I samband med att kommunfullmäktige antog budget för 2017 fastställdes nettobudget per nämnd och utskott i 2016 års löneläge. Kommunstyrelsen har i uppdrag att inom ramen för avsatta medel i pris- och lönereserven, besluta om kompensation för löneökningar. Kompensation sker utifrån faktisk löneökning.

#### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse upprättad av kommunstyrelseförvaltningens stab 2017- 09-27.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna förslagen justering på 154 tkr av nettobudgeten avseende lönekompensation från pris- och lönereserven

Beslutsexpediering

Ekonomienheten

Förvaltningsområde samhällsutveckling

ORUST KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Per Einarsson

Controller



Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Förslag till ny förvaltningsorganisation**

Dnr KS/2017:1520

Årsskiftet 2010-11 införde Orust kommun en ny politisk- och förvaltningsorganisation. Den politiska organisationen utvärderades av KFI år 2012. Förvaltningsorganisationen hade däremot hittills inte utvärderats. Därför genomfördes en utvärdering under 2016-17, såväl med interna resurser som med en extern konsult från Public Partner.

Mål med utvärderingen var att ge underlag och förslag till förbättringar som kan öka styrbarhet, effektivitet och kvalitet inom förvaltningen. Syftet med utvärderingen var att synliggöra behov och förväntningar i förvaltningsorganisationen för att förvaltningens ledning ska kunna ta ställning till eventuellt behov av strategiskt planerade förändringar i organisation, processer och metoder.

Utvärderingen avgränsades till den centrala förvaltningsorganisationen, som är lokaliserad i kommunhuset, och innehåller förvaltningsorganisationen och dess koppling till ärendehantering och den politiska organisationen.

---



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

### **Ny förvaltningsorganisation**

Årskiftet 2010-11 införde Orust kommun en ny politisk- och förvaltningsorganisation. Den politiska organisationen utvärderades av KFI år 2012. Förvaltningsorganisationen hade däremot hittills inte utvärderats. Därför genomfördes en utvärdering under 2016-17, såväl med interna resurser som med en extern konsult från Public Partner.

Mål med utvärderingen var att ge underlag och förslag till förbättringar som kan öka styrbarhet, effektivitet och kvalitet inom förvaltningen. Syftet med utvärderingen var att synliggöra behov och förväntningar i förvaltningsorganisationen för att förvaltningens ledning ska kunna ta ställning till eventuellt behov av strategiskt planerade förändringar i organisation, processer och metoder.

Utvärderingen avgränsades till den centrala förvaltningsorganisationen, som är lokaliserad i kommunhuset, och innehåller förvaltningsorganisationen och dess koppling till ärendehantering och den politiska organisationen.

### **Bedömning**

Nuvarande förvaltningsorganisation skapades då kommunen införde tredelat kommunchefs-skap och samtidigt skalade ned resurser som behövs för att kunna ta ansvar för helheten. Den interna utvärderingen och rapporten från Public Partner visar på ett antal förbättrings- och utvecklingsområden. Public Partner sammanfattar det som att; ”Orust behöver förflytta sig från ett nuläget till ett nyläge – från individer med kompetens till ett system med förmåga”.

Förslaget till ny organisation bedöms kunna förbättra stöd och service till förtroendevalda, chefer och medarbetare - samt stärka organisationens förmåga att möta och hantera utmaningar och förändringar. Målet är att skapa en tydlig och effektiv förvaltningsorganisation - vilket också bidrar till en bättre kvalitet på service och tjänster till medborgarna.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att ändra namn på kommunstyrelsens förvaltningsområden till ”sektorer”, samt  
att sektorerna skall vara; Ledning och verksamhetsstöd, Lärande, Omsorg,  
Samhällsutveckling samt, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut, Miljö  
och Bygg

Kommunfullmäktige beslutar

att. införliva miljö- och byggnadsförvaltningen med kommunstyrelsens förvaltning

ORUST KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Jan Eriksson

Kommunchef



Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Motion om att införa anställningsstopp i Orust kommun**

Dnr KS/2017:904

Michael Relfsson (FO) föreslår i motion daterad 2017-04-20 kommunfullmäktige besluta att Orust kommun tillsvidare inför anställningsstopp genom att nya tjänster och tillsättningar av vakanser prövas av kommunstyrelsen med undantag för pedagogisk personal och omsorgens personal samt att samtliga konsultkostnader anmäls löpande till kommunstyrelsen.

#### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2017-09-25

Motion daterad 2017-04-20

---





## Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Tjänsteskrivelse

**Motion om att införa anställningsstopp i Orust kommun.****Bakgrund**

Michael Relfsson (FO) föreslår i motion daterad 2017-04-20 kommunfullmäktige besluta att Orust kommun tillsvidare inför anställningsstopp genom att nya tjänster och tillsättningar av vakanser prövas av kommunstyrelsen med undantag för pedagogisk personal och omsorgens personal samt att samtliga konsultkostnader anmäls löpande till kommunstyrelsen.

**Bedömning**

Orust kommun skall vara en attraktiv arbetsgivare som rekryterar och behåller bra medarbetare. Sveriges kommuner och landsting (SKL) beskriver följande; ”Mer än en miljon människor arbetar i välfärden. Ungefär en tredjedel av dessa uppnår pensionsålder den närmaste tioårsperioden. Samtidigt ökar både andelen äldre och barn i befolkningen, vilket gör att behovet av skola, vård och omsorg växer”.

Det är inte bara stora rekryteringsutmaningar inom vård och skola utan inom de kommande åren behöver man nationellt, inom grupperna administration, teknik och kultur rekrytera närmare 94 000 medarbetare. Detta påverkar redan i dag Orust kommun och vi upplever att vi får allt svårare att rekrytera samt att personalomsättningen ökar. Inom de närmsta åren har vi en stor andel medarbetare som ska gå i pension och utöver dessa pensionsavgångar ska man ersätta de som slutar eller har olika typer av lagstyrda ledigheter. Det är också sannolikt att inom vissa yrkesgrupper kommer behovet att öka vilket innebär att vi kan behöva anställa fler än de som slutar.

Att i detta läge ta beslut om ett anställningsstopp som sedan blir känt i Orust kommuns omgivning skulle kunna bli kostnadsdrivande. Då information sprids så blir den ofta deformationerad och en påtaglig risk är att man förleds att tro att anställningsstoppet även omfattar pedagogisk personal samt medarbetare i omsorgen. Vidare resulterar denna typ av beslut i regel en ökad administration för kommunens chefer som redan idag har en hög arbetsbelastning. Om det sedan sprider sig till vår omgivning och gör att Orust kommun får svårare att rekrytera kompetenta medarbetare så skulle det kunna generera ökade kostnader för rekrytering, ökade övertidskostnader och eventuellt generera ett behov av att hyra in personal/konsulter. År 2014 uppmärksammade socialdemokraten Jörgen Nielsen konsultkostnaderna i en motion och föreslog att förvaltningar och utskott skulle se över sina konsultkostnader samt behövspröva dem. Bedömningen då liksom idag är att kommunens förvaltningar alltid gör en avvägning och behovsprövning vid inköp av konsulter för att hålla nere sina kostnader.



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Konsulter liksom andra varor och tjänster upphandlas enligt lagen om offentlig upphandling. Det innebär att konsultens uppdrag noga definieras för att säkerställa att kommunen får rätt kompetens till rätt pris.

Kostnadsnivån för köp av konsulter har legat på ungefär samma nivå de senaste åren. Verksamheternas behov av konsulter uppstår när den aktuella kompetensen saknas i den egna organisationen. Vanligtvis har konsulten expertkunskap, vilken normalt behövs under en tillfällig period. Konsulter köps även in vid svårrekryterade anställningar. Bedömningen är att verksamheten har inom ramen för sin delegation, att avgöra behovet av konsulttjänster och kan därmed jämföras med övriga inköp till verksamheten. Löpande anmälan om konsultkostnader till kommunstyrelsen bedöms som administrativ och inte nödvändig i nuläget.

**Förslag till Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att inte införa anställningsstopp genom att nya tjänster och tillsättningar av vakanser prövas av kommunstyrelsen, och

att inte löpande anmäla konsultkostnader till kommunstyrelsen, samt

att därmed anse motionen vara besvarad.

ORUST KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Ann-Katrin Otinder  
HR chef

Susanne Ekblad  
Ekonomichef



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Motion om matställen för äldre som mötesplatser**

Dnr KS/2016:1779

Mats Överfjord och Lisbeth Arff föreslår i motion, daterad 2016-10-10, att kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att, som komplement till bland annat hemleverans av matlådor, göra kommunens olika matställen till sociala nav för äldre med gäst, för bättre livskvalité och uppskjuten demens.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2017-09-28.

Motion daterad 2016-10-10.

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

## **Motion om matställen för äldre som mötesplatser**

### **Historik**

Mats Överfjord och Lisbeth Arff föreslår i motion, daterad 2016-10-10, att kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att, som komplement till bland annat hemleverans av matlådor, göra kommunens olika matställen till sociala nav för äldre med gäst, för bättre livskvalité och uppskjuten demens.

### **Bedömning**

Att skapa mötesplatser och motverka ensamhet och isolering främjar hälsan och ligger i enlighet med folkhälsorådets intentioner. I motionen föreslås att öppna upp matsalar och äldreboenden och skolor till sociala nav där äldre kan äta och umgås med varandra.

Förslaget förutsätter möjlighet till tillagning av extra portioner, vilket kostenheten med viss framförhållning skulle kunna utföra. Det krävs också lokaliteter i de olika kommundelarna. Skolmatsalarna skulle kunna användas efter att eleverna har intagit sina måltider. När det gäller äldreboenden så skulle café Tittin på Kaprifolgården kunna användas. I Svanesund finns ingen given lokal. I Ellös fungerar Strandgården redan idag på liknande sätt som föreslås i motionen.

Förutom lokaliteter och matportioner kräver förslaget personella resurser för att till exempel administrera matsbeställningarna, servera maten, diska och vara behjälplig på träffarna. Dessa resurser finns inte inom ordinarie verksamhet.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2017-09-28.

Motion daterad 2016-10-10.

### **Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att med hänvisning till att förslaget kräver tillkommande resurser inte för närvarande införa de föreslagna mötesplatserna, samt

att därmed anse motionen besvarad.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutsexpediering  
Kommunstyrelseförvaltningen  
Förvaltningsområde omsorg  
Förvaltningsområde lärande

ORUST KOMMUN  
Kommunstyrelseförvaltningen

Jan Eriksson  
Kommunchef

Anna Sandberg  
Folkhälsostrateg



Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Medborgarförslag om uppföljning av interkommunal samverkan**

Dnr KS/2016:1230

Förslagsställaren föreslår att kommunfullmäktige skall få en årlig redovisning vilka kommunala samverkanspartner Orust kommun har och inom vilka verksamhetsområden detta sker samt att en redovisning vilken ekonomisk besparing man har gjort i förhållande till att bedriva verksamheten i egen regi också redovisas.

Kommunfullmäktige beslutade 2016-08-31 § 94 att överlämna förslaget till kommunstyrelsen för beredning.

#### **Beslutsunderlag**

Medborgarförslaget daterat 2016-06-08

Tidigare sammanställning av interkommunala samarbeten 2015-03-10

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

### **Medborgarförslag om uppföljning av interkommunal samverkan**

Förslagsställaren föreslår att kommunfullmäktige skall få en årlig redovisning vilka kommunala samverkanspartner Orust kommun har och inom vilka verksamhetsområden detta sker samt att en redovisning vilken ekonomisk besparing man har gjort i förhållande till att bedriva verksamheten i egen regi också redovisas.

Kommunfullmäktige beslutade 2016-08-31 § 94 att överlämna förslaget till kommunstyrelsen för beredning.

### **Bakgrund**

Orust Kommun samarbetar idag med olika kommuner – främst grannkommunerna – inom en rad olika områden.

Vissa samarbeten är formaliserade och beslutade på kommunfullmäktigenivå. Dessa samarbeten med andra kommuner och även andra myndigheter, är antingen av övergripande art; strategiska och av samrådskaraktär eller också av mer operativ art; i direkt utförande eller också det av samrådskaraktär. Ibland en blandning av dessa former.

Skälen till att välja att samarbeta är ofta att kommunen har behov av att finnas med i större sammanhang eftersom ett större område är berört. Det kan även ske av ett behov att samarbeta med flera myndigheter i ett specifikt sammanhang. Ett vanligt skäl till verksamhetssamarbeten är att det kan vara ett sätt att skapa eller upprätthålla kompetens och/eller driftsäkerhet inom verksamheter med mindre volymer lokalt, där krav på specifik kompetens finns.

I den mån det rör verksamhetssamarbeten eller sådana med ekonomiska åtagande från kommunens sida, sker idag uppföljning genom att vissa av dessa samarbeten redovisas i kommunens egen årsberättelse. Övriga, med något undantag, redovisar verksamhetsberättelser eller årsberättelser separat till kommunen. Samtliga godkänns av eller anmäls till kommunfullmäktige. Någon samlad redovisning av alla samarbeten sker dock inte.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Bedömning**

Syftet med den årliga sammanställningen verkar oklart. Frågan man kan ställa sig är om behovet att redovisa dessa samarbeten – och framförallt göra beräkningar på dessa kostnader jämfört med kostnader för alternativa lösningar – fyller någon funktion. Möjligheten att göra beräkningar på alternativa lösningar är inte helt enkel. Arbetsinsatsen med beräkningar för detta måste ställas mot nyttan av informationen.

Till syvende och sist så finns – i varje fall utfallet av dessa samarbeten ändå redovisade årligen, om än i olika sammanhang.

### **Beslutsunderlag**

Medborgarförslaget daterat 2016-06-08

Tidigare sammanställning av interkommunala samarbeten 2015-03-10

### **Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att anse medborgarförslaget besvarat med hänvisning till att redovisning av interkommunala samarbeten sker och att dess kostnader normalt framgår i respektive redovisning.

Beslutsexpediering

Förslagsställaren

ORUST KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Börje Olsson

Kanslichef





Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Medborgarförslag om uppdrag för att verka för samarbete med Orust  
sparbank för ökat bostadsbyggande**  
Dnr KS/2017:1099

Flera kommuninvånare föreslår i medborgarförslag daterad 2017-05-31  
kommunfullmäktige besluta att kommunen ger sina representanter i Orust Sparbanks  
Huvudmannafunktion i uppdrag att verka för att Orust Sparbank använder en del av  
sina vinstmedel för att öka bostadsbyggande på Orust.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2017-09-25

Medborgarförslag daterad 2017-05-31

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

## **Medborgarförslag om uppdrag att verka för samarbete med Orust sparbank för ökat bostadsbyggande**

### **Historik**

Flera kommuninvånare föreslår i medborgarförslag daterad 2017-05-31 kommunfullmäktige besluta att kommunen ger sina representanter i Orust Sparbanks Huvudmannafunktion i uppdrag att verka för att Orust Sparbank använder en del av sina vinstmedel för att öka bostadsbyggande på Orust.

### **Bakgrund**

En sparbank har till ändamål att, utan rätt för dess stiftare eller andra att få ta del av den vinst som kan uppkomma i rörelsen, främja sparsamhet genom att driva bankverksamhet i enlighet med bestämmelserna i sparbankslagen. (1 kap. § 1)  
En sparbank skall ha en styrelse med minst fem ledamöter. Huvudmännen är Orusts Sparbanks högsta beslutande organ. Orusts Sparbank har 40 huvudmän. Huvudmännen utses för en tid av fyra år. Huvudmän godkänner bokslut och vinstdisposition samt fattar strategiska beslut. Huvudmännen ska vaka över sparbankens förvaltning. Enligt sparbankslagen (SF 1987:619) ska hälften av sparbankens huvudmän utses av kommunfullmäktige. 20 huvudmän utses av kommunfullmäktige på Orust och 20 av huvudmännen för sparbanken.

### **Bedömning**

Huvudmännen utses av kommunen men representerar inte kommunen som sådan utan kan ses mer som allmänhetens företrädare i det uppdraget, och enbart som redovisas ovan. Bakgrundsfakta när det gäller bostadsbyggande i kommunen visar att mycket pågår.

I nyligen laga kraftvunna planer finns förutsättningar för cirka 200 bostäder och ett 20-tal verksamhetstomter. I pågående planering skapas möjligheter för drygt 900 bostäder och cirka 30 verksamhetstomter. I planer som förväntas komma igång inom de närmsta åren ryms ytterligare minst 100 bostäder. Planarbetet syftar till att säkra bostads- och industrimarksförsörjningsprogrammet om 500 nya bostäder på 10 år. En del hus kommer uppföras som fritidsbostäder men flertalet som åretruntbostäder. Många av de senare återfinns i kommunala projekt där tanken är att bostäder i olika upplåtelseformer uppförs av byggföretag via markanvisningsavtal med kommunen. De flesta av de kommande bostäderna i pågående planer återfinns i tätorter som Henån och Svanesund, men även i Slussen, Säckebäck och Mollösund skapas förutsättningar för utbyggnad. På sikt kommer även Varekil vara betydelsefullt för kommunens bostadsförsörjning.



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Under 2018 kommer ett 50 tal nya bostäder i bostadsrättsform påbörjas i centrala Henån utifrån två nyligen genomförda markanvisningar, med utgångspunkt från detaljplaner på kommunal mark. I ett privat projekt i Svanesund kommer ett trettiotal bostäder att påbörjas under 2018, både som bostadsrätter och villor.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2017-09-25

**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att med hänvisning till skrivelse daterad 2017-09-25 anse medborgarförslaget besvarat

Beslutsexpediering

Kommunstyrelseförvaltningen

ORUST KOMMUN

kommunstyrelseförvaltningen

Anita Jakobsson  
Chef Medborgarservice

Shkelqim Istrefi  
Kommunsekreterare



Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Medborgarförslag om intervjuprojekt för flyktingar**

Dnr KS/2017:1093

Erni Friholt föreslår i medborgarförslag daterad 2017-06-01 kommunfullmäktige besluta att intervjustudier med flyktingar ska ske för att analysera och förstå dagens processer och problem. Kommunfullmäktige beslutade 2017-06-08 § 79 att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beslut.

#### **Beslutsunderlag**

Medborgarförslag daterad 2017-06-01

Tjänsteskrivelse daterad 2017-09-29

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

## **Medborgarförslag om intervjuprojekt för flyktingar**

### **Historik**

Erni Friholt föreslår i medborgarförslag daterad 2017-06-01 kommunfullmäktige besluta att intervjustudier med flyktingar ska ske för att analysera och förstå dagens processer och problem. Kommunfullmäktige beslutade 2017-06-08 § 79 att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beslut.

### **Bedömning**

Vi har idag ett pågående projekt som heter Vägvisaren-Språkvän i samarbete med Länsstyrelsen. I projektet ska nyanlända sammanföras med Orustbor där kunskapsutbyte är utgångspunkten. Detta görs bland annat genom att de nyanlända får ta del av svenska högtider som midsommarfirande, och att svenskar i sin tur får ta del av utländska högtider som Eid. På så sätt skapas förståelse för varandras olikheter och likheter gällande kultur, sedvanor. Andra exempel i projektet är kontinuerliga träffar på språkcaféen, där utvecklas språkkompetensen och förståelsen för varandra. Erfarenhetsutbyte genomsyrar hela projektet. Utgångspunkten i projektet är alla människors lika värden.

Idag har Orust kommun inga resurser som kan avsättas för andra insatser mer än kärnverksamheter som kommunen är skyldiga till. Kommunens ansvar vid flyktingmottagande täcks av ordinarie resurser. Orust kommun organiserar därmed inte ett forskningsprojekt som önskas av förslagsställaren.

### **Beslutsunderlag**

Medborgarförslag daterad 2017-06-01

Tjänsteskrivelse daterad 2017-09-29

### **Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att inte bifalla medborgarförslaget med hänvisning till dels många projekt pågår och dels att resurser för mottagning av flyktingar och integrationsverksamhet måste prioriteras av kommunen i dagens läge och då kan inte ett rent forskningsprojekt av den föreslagna typen prioriteras, vilket i princip inte är en kommunal angelägenhet.

ORUST KOMMUN

Förvaltningsområde omsorg

Visnja Orel

Integrationssamordnare



Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Kommunchefens information**



Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Utskottens information**



Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Ordförandens information**