



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

Plats och tid Centrumhuset, Valön torsdag 2016-09-22, kl. 08:15-12:30

Beslutande Anne-Marie Petersson  
Birthe Hellman  
Sten-Inge Kedbäck  
Peter Lanzén  
Bengt R Johansson

Övriga deltagande Se sidan 2

Utses att justera Peter Lanzén

Justeringens plats och tid Miljö- och byggnadsnämndens expedition, Henån,  
tisdag 2016-09-27, kl. 15:00

Sekreterare ..... Paragraf 199-222  
Pauline Rossödal

Ordförande .....  
Anne-Marie Petersson

Justerare .....  
Peter Lanzén

---

**BEVIS**

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Miljö- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2016-09-22

Datum för anslags uppsättande §§ 199-222 2016-09-28 Datum för anslags nedtagande §§ 199-222 2016-10-19

Förvaringsplats Miljö- och byggnadsnämndens expedition, Henån  
För protokollet

.....  
Pauline Rossödal



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

Övriga deltagare:

Arne Hultgren, miljöchef  
Pauline Rossödal, sekreterare  
Carolina Theen, miljöinspektör §§ 199-205  
Benny Benjaminsson, byggnadsinspektör §§ 199-203  
Linn Åström, miljöinspektör § 206  
Kerstin Eliasson, bygglovsarkitekt §§ 208-211  
Kati Häggström, bygglovsarkitekt § 212  
Sonny Hellstrand, bygglovshandläggare §§ 213-219  
Anna Ringström, bygglovshandläggare § 220



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

MBN/2016:6

§ 199

**Fastställande av dagordning****Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:

Tillägg:

Punkt 1 B	Information om Folkhälsorådet	2016:1504
Punkt 6 B	Röra-Kärra 1:25	2013:1676
Punkt 19 B	Kungsviken 1:40	2016:1163

Utgår:

Punkt 8	Fundeskärr 1:3	2016:105
Punkt 9	Hjälmsvik 3:11, 3:13	2016:1331
Punkt 21	Mollösund 16:5	2016:971
Punkt 23	Töllås 1:29	2015:1761

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

Exp:  
MBN

MBN/2016:1504

§ 200

**Information om folkhälsorådet**

Folkhälsorådet- politisk styrning på politisk nivå, består av förtroendevalda och tjänstemän från kommunen samt ledamöter från hälsa- och sjukvården.

Folkhälsorådet har till uppgift att synkronisera planeringsprocess med den kommunala planerings-och budgetprocessen, för att integrera folkhälsoperspektivet i olika aktörers ordinarie verksamhet och att styra insatser för en jämlik hälsa för hela kommunens befolkning.

Folkhälsorådet skall arbeta för ett strategiskt och långsiktigt folkhälsoarbete med tandvård, sjukvård, barnkonventionen, våld i nära relationer, ungdoms- och äldreverksamhet stimulera arbetet i olika föreningar och forum genom att dela ut anslag till verksamheter som är gynnande för befolkningen.

Det finns även möjlighet att nominera personer eller grupper mm till Folkhälsopriset.

Möten hålls 6 gånger per år i Folkhälsorådet.

**Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att lägga informationen till handlingarna

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

Exp:  
MBN  
MBF  
Kommunstyrelsen  
Kommunchef  
Planchef  
Kanslichef

MBN/2016:1027

§ 201

**Antagande av preliminära sammanträdestider m.m. för miljö- och byggnadsnämnden 2017**

Föreligger förslag till tidsplan för ärendeberedning, sammanträden och OLAH-besiktning 2017.

**Ärendeberedning**

12 januari, 2 februari, 2 mars, 6 april, 4 maj, 24 maj, uppehåll i juni och juli, 10 augusti, 7 september, 5 oktober, 2 november och 23 november.

**Sammanträden**

26 januari, 16 februari, 16 mars, 20 april, 18 maj, 8 juni, uppehåll i juli, 24 augusti, 21 september, 19 oktober, 16 november och 7 december.

**OLAH-besiktning**

31 januari, 21 februari, 21 mars, 25 april, 23 maj, 13 juni, uppehåll i juli, 29 augusti, 26 september, 24 oktober, 21 november och 12 december.

**Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att anta ovanstående förslag till preliminära sammanträdestider m.m. för 2017.

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

Exp:  
Kommunstyrelsen  
Ekonomienheten

MBN/2016:1473

§ 202

**Ekonomirapport, uppföljning och prognos per augusti 2016 för miljö- och byggnadsnämndens verksamhet****Syfte**

Miljö- och byggnadsnämnden skall göra en ekonomirapport per augusti, ekonomi, måluppfyllelse samt bedöma helårsprognos.

**Bakgrund**

Målsättningen är att nämndens budget skall vara balanserad och att det inte skall uppstå någon nämnvärd avvikelse. Verksamhetens utfall skall vara i överensstämmelse med mål- och inriktningsbudget för 2016.

Miljöchefen lämnade i sammanhanget även en föredragning om miljö- och byggnadsnämndens planerade verksamhet för 2017 (kommunstyrelsens budgetdagar, mars 2016).

**Bedömning**

Miljö- och byggnadsnämnden har för miljöverksamheten antagit en verksamhets- och tillsynsplan för perioden 2016 - 2018. Planerna revideras årligen för avstämning/utvärdering för fastställande av inriktning till nästföljande års verksamheter. Verksamhetsplanen har för 2016 föregåtts av en behovsutredning för att kvalitetssäkra tillsynsarbetet.

För byggverksamheten har nämnden antagit en motsvarande tillsyns-/verksamhetsplan för 2016.

**Händelser under perioden**

Lönekostnaderna under årets fyra första månader har för byggverksamheten varit något lägre än det budgeterade anslaget. Detta beror på att en vikariattjänst tillsatts med timanställning. Lönekostnaderna var ca 300 tkr lägre än budgeterat anslag. Nämndadministrationen utvisar ett mindre överskott.

**Helårsprognos**

Miljöverksamheten bedömer att tillsynsavgifterna för enskilda avlopp kommer att bli något lägre än budgeterat, vilket beror på personalomställningar och förändrade aktiviteter på grund av arbetet med VA-planen. Helårsprognosen totalt sätt för samtliga verksamheter beräknas till ett mindre överskott.



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

**Beslutsunderlag**

Delårsrapport för augusti 2016.

**Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att anta delårsrapporten för augusti 2016.

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

Exp:  
Kansliet

MBN/2016:1475

§ 203

### **Ändrad timtaxa samt index från 2017 för miljöbalken och tillsyn receptfria läkemedel**

#### **Syfte**

Kommunernas rätt att ta ut avgifter allmänt sett framgår av 8 kap. 3b § kommunallagen. Miljöbalken i 27 kap. 1 § första stycket innehåller särskilda föreskrifter om avgifter för kommunernas verksamhet. Miljö- och byggnadsnämnden bör utöver den andel som skall skattefinansieras sträva efter full kostnadsfinansiering för tillsynen. Som ett led i detta arbete sker en fortlöpande översyn av taxorna.

#### **Bakgrund**

Miljötaxan är fastställd av kommunfullmäktige 2013-02-28, § 9, och 2013-12-12 § 192 (bilaga 2 genom ändring av förändringar i förordningen (1989:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd samt miljötillsynsförordningen).

Taxan för tillsyn av receptfria läkemedel är fastställd av kommunfullmäktige 2010-12-16, § 157.

Taxorna skall årligen indexjusteras med konsumentprisindex (KPI-totalindex) efter september som basmånad. Vid indexuppräkningsdagen äger Miljö- och byggnadsnämnden rätt att avrunda avgiften till högre eller lägre närmast hela tiotal kronor. Timtaxan 800 kr bibehölls oförändrad 2014 och 2015 eftersom KPI-förändringen varit marginell.

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har i juni 2015 tagit fram en ny handledning och beräkningsmodul för att beräkna handläggningskostnaden per timma. Avgiftsunderlagen i miljöbalkstaxan är utformad utifrån uppskattad tidsåtgång som multipliceras med aktuell timtaxa (bilagorna 1 och 2).

Miljö och Byggnadsförvaltningen bedömer också att det bör genomföras vissa mindre ändringar som innebär en anpassning av nuvarande miljötaxa under bilaga 1.

Kommunens egna lönekostnader men även vissa fasta kostnader har ökat under denna period, vilket innebär att verksamheten är totalt sätt underfinansierad och inte uppnår tillräcklig täckningsgrad. Totalt omfattar miljöbalkstillsynen ca 6 tjänster (handläggare/administration/arbetsledning).

Timtaxorna nationellt (2016) har ett intervall mellan 700-1240 kr med ett genomsnitt av 870 kr som skall uppräknas till 2017 års nivå. Flertalet av kommunerna inom Fyrbodals och Göteborgsregionen har redan betydligt högre taxor över 900 kr/timma.





Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

**Index för uppräknig av taxan**

SKL har tagit fram ett prisindexindex för kommunal verksamhet (PKV). Prisindexet är avsett att användas av kommunerna som underlag vid beräkning av kostnadernas utveckling i fasta löner och priser. PKV ersätter nuvarande uppräknig med konsumentprisindex (KPI). Orust kommuns taxor har sedan 2012 endast höjts med 30 kr, vilket i princip innebär ett års höjning med PKV-index.

Miljö- och byggnadsnämnden föreslås för varje kalenderår (avgiftsår) få besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet (PKV), publicerad på SKL hemsida i oktober månad. Utgångspunkten för indexuppräknigen är oktober månad 2017 (kommunfullmäktiges beslutsår 2016).

**Timtaxa**

Förslaget är att höja nuvarande timtaxa för miljöbalkstillsyn och tillsyn receptfria läkemedel till 910 kr (SKL-underlaget 905 kr). Avgiftshöjningen som motsvarar 14 % skall ses mot bakgrund att taxan varit relativt konstant sedan 2012.

Mindre ändringar i miljöbalkstaxan:

De mindre ändringarna innebär en anpassning av kostnaderna för handläggningen samt redaktionellt till gällande lagrum.

- Taxans 12 §: Nuvarande lydelse - Avgift för prövning ska erläggas även om ansökan avslås. Tillägg- Timavgift tas därefter ut för ny prövning om denna sker i omedelbar anslutning till den föregående.
- Bilaga 1 (hälsoskydd): Prövning av hållande av vissa djur som inte räknas som sällskapsdjur enligt lokala hälsoskyddsföreskrifterna (ändras från fast avgift till timavgift).
- Bilaga 1 kemiska produkter: Ändrat lagrum- Prövning av ansökan eller anmälan enligt Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2015:2) om spridning och viss övrig hantering av växtskyddsmedel. (Förordning (SFS 2014:425) om bekämpningsmedel.



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

### **Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att föreslå kommunfullmäktige anta förslaget till ändrade timavgifter i miljöbalkstaxan och taxan för tillsyn av receptfria läkemedel.

att anta mindre ändringar i miljötaxa för provning och tillsyn enligt Miljöbalken och Förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd som framgår av taxan enligt bilaga 1 till detta beslut.

att timtaxan för tillsyn miljöbalken samt receptfria läkemedel ändras från 1 januari 2017 till 910 kr/timme.

att miljö- och byggnadsnämnden för varje kalenderår (avgiftsår) får besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Utgångspunkten för indexuppräknningen är oktober månad 2016.

att taxan ska gälla från och med 1 januari 2017 och införas i OKFS.

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

Exp:  
Kansliet

MBN/2016:1474

§ 204

### **Ändrad timtaxa samt index från 2017 för provning och offentlig kontroll inom livsmedelstillsynen**

#### **Syfte**

Syftet med livsmedelstaxan är att den svenska regeringen har beslutat att den offentliga kontrollen till fullo ska bekostas av avgifter. Kommunerna åläggs samtidigt en skyldighet att som lokal kontrollmyndighet ta ut avgifter för den kommunala livsmedelskontrollen. De avgifter som kontrollmyndigheterna skall ta ut är dels årlig kontrollavgift för livsmedelskontrollen dels avgifter för extra offentlig kontroll och dels avgifter för godkännande och registrering av livsmedelsanläggningar.

Däremot innebär principen om full kostnadstäckning inte att all verksamhet som kontrollmyndigheten utför ska avgiftsfinansieras. Kontrollmyndigheterna skall genom rådgivning, information och på annat sätt skall underlätta för den enskilde företagaren att kunna fullgöra sina skyldigheter enligt lagstiftningen genom att denna del av verksamheten inte ingår i kontrollen och skall därför inte heller finansieras med avgifter (12 § livsmedelslagen (2006:804). Livsmedelskontrolltaxan är fastställd av kommunfullmäktige 2013-12-12, § 193.

#### **Bakgrund**

Regler om avgiftsfinansiering finns i förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel. I den fastslås att offentlig kontroll skall finansieras genom avgifter som livsmedelsföretagen betalar.

Nämnda avgiftsregler har sin utgångspunkt i artikel 27 i kontrollförordningen som handlar om avgifter. Där sägs bl.a. att avgifter får tas ut för att täcka kostnaderna för offentlig kontroll, men avgifterna får inte vara högre än myndighetens kostnader.

Principen är att hela kontrollen ska finansieras genom avgifter. Övriga tillsynsuppgifter och eventuellt annat ska, om kontrollmyndigheten väljer att ha sådana uppgifter, finansieras med anslag.

#### **Årlig kontrollavgift**

Enligt 3 § avgiftsförordningen är de lokala kontrollmyndigheterna skyldiga att ta ut en årlig avgift som täcker kostnaderna för den offentliga kontrollen.

Myndigheterna ska beräkna avgiften så att livsmedelskontrollen har tillräckliga finansiella resurser. Denna princip har sitt ursprung i artikel 26 i förordning (EG) nr 882/ 2004. Avgiftsförordningen slår fast att kontrollen ska finansieras via avgifter.

De lokala kontrollmyndigheterna får alltså inte finansiera kontrollen med andra medel än avgifter. Avgiften ska fastställas av nämnden på grundval av en taxa som kommunfullmäktige bestämmer.



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

Alla livsmedelsföretagare ska enligt 4 § i avgiftsförordningen betala en årlig kontrollavgift för den verksamhet som är föremål för offentlig kontroll. Den årliga kontrollavgiften kan beräknas genom att man multiplicerar den totala tilldelade kontrolltiden med den av fullmäktige beslutade timtaxan. Det ger den årliga kontrollavgiften. Avgiften är då baserad på en riskbedömning genom klassning och ska vara kostnadstäckande.

Taxan skall årligen indexjusteras med konsumentprisindex (totalindex) efter september som basmånad. Vid indexuppräkningsen äger Miljö- och byggnadsnämnden rätt att avrunda avgiften till högre eller lägre närmast hela tiotal kronor.

Taxan ska beslutas av kommunfullmäktige och beräknas så att principen om tillräckliga finansiella resurser för kontrollen beaktas. Enligt bilaga VI i förordning (EG) nr 882/2004 ska följande kriterier ligga till grund för beräkning av avgifter:

- Löner till den personal som medverkar i offentlig kontroll. Medverkande personal inkluderar även administrativ personal, chefer och politiker (i de delar som direkt avser livsmedelskontroll)
- Kostnader för den personal som medverkar vid offentlig kontroll, inklusive kostnader för utrymmen, verktyg, utrustning, utbildning, resor och andra tillhörande kostnader
- Kostnader för provtagning och laboratorieanalyser

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har i maj 2011 tagit fram en beräkningsmodul för ett lokalt underlag för kommunal timtaxa. Timtaxan beräknas som 2 separata taxor varav en för offentlig kontroll (normal kontroll) och en taxa för extra offentlig kontroll. Extra offentlig kontroll är den kontroll som utförs efter att bristande efterlevnad har påvisats i den normala kontrollen. Extra offentlig kontroll kan även vara den kontroll som utförs med anledning av befogade klagomål och liknande.

Timtaxorna är beräknade utifrån nuvarande lokala kontrollkostnader i Orust kommun och enligt SKL-modulen. Timtaxan bibehölls oförändrad 2014 och 2015 eftersom KPI-förändringen varit marginell. Taxan för offentlig kontroll höjdes 2016 med endast 4 kr till 1150 kr. Kommunens egna lönekostnader men även vissa fasta kostnader har ökat under denna period, vilket innebär att verksamheten är totalt sätt underfinansierad och inte uppnår 100 % täckningsgrad. Totalt omfattar livsmedelstillsynen 1,8 tjänster (handläggare/administration/arbetsledning).

Timtaxorna nationellt har ett intervall mellan 800-1300 kr.

#### **Index för uppräknings av taxan**

SKL har tagit fram ett prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Prisindexet är avsett att användas av kommunerna som underlag vid beräkning av kostnadernas utveckling i fasta löner och priser. PKV ersätter nuvarande uppräknings med konsumentprisindex.



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

Miljö- och byggnadsnämnden föreslås för varje kalenderår (avgiftsår) få besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet (PKV), publicerad på SKL hemsida i oktober månad. Utgångspunkten för indexuppräknningen är oktober månad 2017 (kommunfullmäktiges beslutsår 2016).

**Timtaxa**

Förslaget är att efter avrundning höja nuvarande timtaxa för offentlig kontroll till 1230 kr (SKL-underlaget 1233 kr) och timtaxan för extra offentlig kontroll till 980 kr (SKL-underlaget 976 kr). Avgiftshöjningen motsvarar ca 7 %.

**Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att föreslå kommunfullmäktige anta förslaget till ändrade timavgifter i livsmedelstaxa för provning och kontroll för livsmedelstillsynen.

att timtaxan för offentlig kontroll ändras till 1230 kr/timma och 980 kr/timma för registrering och extra offentlig kontroll.

att miljö- och byggnadsnämnden för varje kalenderår (avgiftsår) får besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Utgångspunkten för indexuppräknningen är oktober månad 2016.

att taxan ska gälla från och med 1 januari 2017 och införas i OKFS.

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-09-22

Dessutom behandlade Miljö- och byggnadsnämnden 3 miljöärenden, 1 förhandsbesked, 2 strandskyddsdispenser, 6 bygglov och 6 övriga ärenden.