



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-12-08

Plats och tid	Centrumhuset, Valön, rum 7, torsdag 2016-12-08, kl. 08:15-12:15		
Beslutande	Anne-Marie Petersson Birthe Hellman Sten-Inge Kedbäck Peter Lanzén Bengt R Johansson §§ 265-270 Anders Hygrell 271-289		
Övriga deltagande	Se sidan 2		
Utses att justera	Birthe Hellman		
Justeringens plats och tid	Miljö- och byggnadsnämndens expedition, Henån, tisdag 2016-12-13, kl. 15:00		
Sekreterare	Paragraf 265-289	
	Mariethe Bergman		
Ordförande		
	Anne-Marie Petersson		
Justerare		
	Birthe Hellman		

BEVIS

	Justeringen har tillkännagivits genom anslag			
Organ	Miljö- och byggnadsnämnden			
Sammanträdesdatum	2016-12-08			
Datum för anslags uppsättande	§§ 265-289 2016-12-14	Datum för anslags nedtagande	§§ 265-289 2017-01-04	
Förvaringsplats För protokollet	Miljö- och byggnadsnämndens expedition, Henån			
			
	Mariethe Bergman			



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-12-08

Övriga deltagare:

Arne Hultgren, miljöchef §§ 265-280
Boris Petrusic, bygglovschef
Mariethe Bergman, nämndsekreterare
Rickard Karlsson, planchef § 267
Erica Danielsson, livsmedelsinspektör §§ 268-270
Kati Häggström, bygglovarkitekt §§ 271-275
Kerstin Eliasson, bygglovarkitekt § 276
Anna Ringström, byggnadsinspektör §§ 277-280
Sonny Hellstrand, bygglovshandläggare §§ 281, 284-286
Jan Eriksson, kommunchef §§ 265-270
Bengt R Johansson, ej tjug ers §§ 271-289



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-12-08

MBN/2016:6

§ 265

Fastställande av dagordning

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:

Utgår:

Punkt nr 12	Tången 1:7	2016:1642
-------------	------------	-----------

Tillägg:

Punkt nr 26	Kurser och konferenser	2016:9
-------------	------------------------	--------



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-12-08

Exp:
MBN

MBN/2016:1993

§ 267

Planchefen informerar om pågående planarbeten

Planchef Rickard Karlsson lämnade en kort föredragning om pågående planprojekt, översyn av planer, planmonopol och prioriterade projekt.

Nämnden önskar information och dialog inför 2017.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att notera informationen och lägga denna till handlingarna.



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-12-08

Exp:
Kommunchef/Förvaltningschef
Miljöchef
Miljöförvaltningen

MBN/2016:1892

§ 268

Verksamhetsplan (tillsynsplan-/behovsutredning), (2017-2019) samt verksamhetsutfall (2016) för miljö- och byggnadsnämndens ansvarsområde (främst Miljöbalken, Livsmedelslagen).

Bakgrund (lagstiftning/tillsyn)

Miljötillsynsförordningen (2011:13) ställer krav för de operativa tillsynsmyndigheterna, som Miljö- och byggnadsnämnden att varje år utföra en behovsutredning om tillsynsbehovet inom sina ansvarsområden med tillsynsplan, register, uppföljning/utvärdering samt samordning och samverkan av tillsynen. Myndigheten skall utveckla personalens kompetens i tillsynsfrågor.

Behovsutredningen avser bedöma det totala tillsynsbehovet för alla verksamheter som ingår i nämndens ansvarsområde inom miljö- och hälsoskyddsområdet, d.v.s. inte endast miljöbalkens krav utan även enligt livsmedelslagen, och EG-förordningar.

I behovsutredningen görs en genomgång av nuvarande förhållanden avseende antal fasta tillsynsobjekt och genomsnittligt antal löpande ärenden per år.

Miljö- och Byggnadsnämnden skall årligen bedöma verksamhetens inriktning utifrån tillsynsbehovet och föregående års utfall. Tillsynsplanen upptar planerad verksamhet för 2017 kopplat till miljömålen. Verksamhetsplanen för 2017 utgör tillsynsutredning-/tillsynsplan tillsammans med nämndens budget/uppdragdokument.

Ledamoten Sten-Inge Kedbäck (MP) föreslår att nämnden till verksamhetsplanen för 2017 inför ett uppdrag med tillägg till avsnittet naturskydd;

Miljö- och byggnadsförvaltningen påbörjar en undersökning avseende påverkan från invasiva växtarter som kan påverka vattenförekomsterna Rödsvattnet och Grindsbysjön.
Främst avses den främmande arten Sjögull.

I uppdraget ingår att undersöka möjligheterna att ansöka om LONA-bidrag inför 2018.



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-12-08

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

Nämnden fastställer verksamhetsplan med tillsynsutredning/tillsynsplan enligt upprättat förslag för år 2017, med verksamhetsplaninriktning för perioden 2018 till 2019, med tillägg för utredningsuppdraget enligt Sten-Inge Kedbäcks förslag.

Tillsynsutredningen utgör underlag för nämndens framtida bedömning av resursbehov, prioritering och verksamhetsinriktning. Tillsynsrevideringen motiverar en fortlöpande översyn av taxor (årlig indexjustering samt revidering på andra grunder) för bedömning av tillräcklig kostnadstäckning inom varje tillsynsområde.



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-12-08

Exp:
Ekonomienheten
Miljöchef/Bygglovschef
Kommunchef/Förvaltningschef

MBN/2016:1890

§ 269

Internkontrollplan 2017 för miljö- och byggnadsnämnden

Bakgrund

Nämndernas ansvar i arbetet med intern kontroll framgår av kommunallagens 6 kap 7 §. Nämnderna ansvarar för den interna kontrollens utformning och funktion inom sitt verksamhetsområde. Revisorernas uppgift är att enligt kommunallagens 9 kap 9 § pröva om den kontroll som nämnderna utför anses tillräcklig.

Orust kommuns ekonomistyrningsprinciper som beslutades av kommunfullmäktige 2013-12-12, § 197 (kap 12) beskriver den interna kontrollen som en viktig del av kommunens styrsystem. Begreppet internkontroll omfattar hela organisationen och alla de rutiner och olika samverkande aktiviteter som syftar till att:

- Öka effektiviteten inom alla nivåer i organisationen
- Säkerställa att lagar, riktlinjer mm efterlevs
- Trygga tillgångar och förhindra att kommunen drabbas av extra kostnader på grund av oavsiktliga eller avsiktliga fel
- Säkerställa en riktig eller fullständig ekonomisk redovisning
- Säkerställa att resurser disponeras i enlighet med kommunfullmäktiges intentioner

Som grund för verksamhetens planering/prioritering/uppföljning skall nämnden därmed värdera risker samt upprätta en risk och väsentlighetsanalys.

Nämnden skall löpande följa upp det interna kontrollsystemet inom dess ansvarsområde. Senast december skall en plan antas för påföljande år. Rapportering görs årligen i samband med årsredovisningen till kommunstyrelsen och revisorerna.

Bedömning

Miljö- och byggnadsnämnden har 2015-12-10, § 206 antaget en internkontrollplan för 2016. För två områden har nämnden inte genomfört granskningar under 2016.

Internkontrollplanen för 2017 har mot detta underlag och uppföljning utförts enligt de anvisningar och riktlinjer som gäller för Orust kommun. Internkontrollen innefattar en särskild plan för 2017 med löpande uppföljning samt årlig rapportering.



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-12-08

Beslut

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att för verksamhetsområdet anta en internkontrollplan 2017 med riskvärdering och risk- och väsentlighetsanalys.



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-12-08

Exp:
Kommunfullmäktige

MBN/2016:589

§ 270

Förslag om föreskrifter för skydd av grundvattentäkter på Vindön

2010 utarbetade Orust kommun i samarbete med bland annat Länsstyrelsen ett förslag till Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön i syfte att skydda Vindöns samfällighets grundvattentäkt samt Vindöns Camping och Marinas grundvattentäkt. Detta arbete återupptogs 2016 och resulterade i detta förslag.

Bakgrund och syfte

I EU:s ramdirektiv för vatten är dricksvattenförekomster skyddsvärda områden. Som ett led i detta påtalas särskilt behovet av skydd av de vattenförekomster som ger, eller kan ge, mer än 10m³ dricksvatten per dygn eller betjäna/kan betjäna fler än 50 personer.

I de regionala tilläggsmålen till det nationella miljömålet ”Levande sjöar och vattendrag” anges att år 2020 ska alla kommunala och större enskilda dricksvattentäkter i länet ha inrättade vattenskyddsområden med aktuella skydds-föreskrifter. Införandet av skydds-föreskrifter för de aktuella vattentäkterna är en del i att uppfylla de regionala miljömålen inom Orust Kommun.

Syftet med skyddsområdet för grundvattentäkterna, är att säkerställa en fortsatt god tillgång av grundvatten med god kvalitet. Skydds-föreskrifterna ska vara ett förebyggande stöd för kommunens handläggare vid ärendehantering och planläggning av området samt stöd för räddningstjänstens eventuella insatser i området vid brand och olyckor. Det skall även uppmärksamma boende, verksamhetsutövare och fastighetsägare att vara aktsamma i området.

Inhämtande av information

Miljö- och byggnadsförvaltningen har inhämtat information angående vattentäkterna samt områdets historia från huvudmännen av vattentäkterna. 2010 gjordes fältstudier på plats av Miljö- och byggnadsförvaltningen samt vattenvårdsenheten på Länsstyrelsen inför avgränsningen av området, och de boende i Samfällighetens förening samt Campings huvudmän deltog. Flygbilder över området studerades och granskades samt SGU:s grundvattenkarta, jordartskarta och topografiska karta. Samtliga insamlade uppgifter har följts upp och vid behov uppdaterats under 2016.



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-12-08

Vattentäkternas huvudmän samt samtliga fastighetsägare inom det föreslagna området har under sommaren 2016 givits tillfälle att yttra sig över det förslag på som nu tagits fram samt underlaget som legat till grund för avgränsning och utformande av skyddsområdet.

Bedömning

Enligt grundvattenkartan på SGU går det ej att finna några sprickzoner i området, det finns en schablon att uttag på 0-600 l/h är möjligt. Vid negativ påverkan på vattentäkterna ut för Vindöns Samfällighet samt Vindöns Camping och Marina finns små möjligheter att finna ersättningsbrunnar med den kvalité och kvantitet som finns idag. Möjligheterna att ordna kommunal VA-anslutning i området är ytterst begränsad.

I utarbetningen av föreskrifterna har det tagits hänsyn till att inskränkningar för den enskildes frihet inte skall vara orimliga.

Laghänvisning

Enligt 9 kap 12 § Miljöbalken och 40 § första stycket 5 Förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH) får föreskrifter meddelas till skydd för ytvattentäkter och enskilda grundvattentäkter.

Där anges att kommunen får meddela sådana föreskrifter om det behövs för att hindra att olägenheter för människors hälsa uppkommer i en kommun. I föreskrifterna kan anges att verksamheter som kan påverka grundvattnets kvalitet inte får bedrivas alls eller att vissa anläggningar inte får inrättas utan att kommunen har lämnat tillstånd eller en anmälan har gjorts till kommunen (9 kap. 12 § 2 stycket Miljöbalken).

Med ”olägenhet för människors hälsa” avses enligt 9 kap 3 § Miljöbalken, störningar som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka hälsan menligt och som inte är ringa eller helt tillfällig.

Kommunala föreskrifter som meddelas får inte medföra onödigt tvång för allmänheten eller innebära annan obefogad inskränkning i den enskildes frihet. Detta framgår av 9 kap 13 § Miljöbalken. Det här innebär att nyttan från hälsoskyddssynpunkt måste vägas mot inskränkningen i den enskildes frihet.

Hur ska beslutet offentliggöras?

Av 43 § FMH framgår att en karta, på vilken de aktuella skyddsområdena märkts ut, ska fogas till kommunens övriga föreskrifter om hälsoskyddet i kommunen.

Föreskrifterna ska, enligt 44 § FMH, kungöras av länsstyrelsen i länets författningssamling. Kommunen står för kostnaden och ska även se till att



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-12-08

föreskrifterna anslås och införs i ortstidning samt att tryckta exemplar av de samlade föreskrifterna finns att tillgå för allmänheten.

Kommunen ska skyndsamt underrätta länsstyrelsen om de föreskrifter som meddelats samt skyndsamt underrätta lantmäterimyndigheten när föreskrifter har meddelats, ändrats eller upphävts.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att föreslå kommunfullmäktige att komplettera de lokala föreskrifterna för att skydda människors hälsa och miljön (OKFS 6-2-2) med bestämmelser för inrättandet av ett skyddsområde för Vindöns Samfällighets och Vindöns Camping och Marinas vattentäkter

att föreslå kommunfullmäktige att lägga till kartan över ovan nämnda skyddsområde som en bilaga till OKFS 6-2-2 samt justera texten i 10 §, 4 stycket i samma föreskrift till:

”Det finns även skyddsföreskrifter antagna för Katteviks grundvattentäkt (14 FS 1991:6), Korshällans grundvattentäkt (14 FS 1991:11) samt grundvattentäkterna för Vindöns Samfällighet och Vindöns Camping och Marina (OKFS X-X-X)”

Bilagor

Förslag till Lokala föreskrifter för skydd av grundvattentäkter på Vindön

Karta över föreslaget skyddsområde

Tekniskt underlag Vindön

Inkomna yttranden samt bemötande av dem



Miljö- och byggnadsnämnden

2016-12-08

Dessutom behandlade miljö- och byggnadsnämnden 1 miljöärende,
5 strandskyddsdispenser, 5 förhandsbesked, 6 bygglov och 3 övriga ärenden.
