



Miljö- och byggnadsnämnden

2013-12-05

Plats och tid Centrumhuset, Henån, rum 1 2013-12-05, kl. 08:15-12:00, 13:00-16:45

Beslutande Bo Andersson  
Els-Marie Ragnar  
Birthe Hellman  
Lars Edström  
Michael Relfsson  
Hans Stevander  
Ulla Buhr, tjug ers.

Övriga deltagande Se sidan 2

Utses att justera Birthe Hellman

Justeringens plats och tid Miljö- och byggnadsnämndens expedition, Henån, tisdag 2013-12-10, kl. 15:00

Sekreterare ..... Paragraf 327-359  
Mariethe Bergman

Ordförande .....  
Bo Andersson

Justerare .....  
Birthe Hellman

---

**BEVIS**

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Miljö- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2013-12-05

Datum för anslags uppsättande 2013-12-11 Datum för anslags nedtagande 2013-01-02

Förvaringsplats För protokollet Miljö- och byggnadsnämndens exp, Henån

.....  
Mariethe Bergman



Miljö- och byggnadsnämnden

2013-12-05

Övriga deltagare:

Mariethe Bergman, sekreterare  
Pauline Rossödal, bygglovsadministratör  
Arne Hultgren, miljö- och byggchef  
Erik Mattsson, miljö- och hälsoskyddsinspektör §§ 330-333  
Åsa Johansson, bygglovarkitekt §§ 335-338  
Cecilia Segerstedt, bygglovarkitekt §§ 339-347  
Simon Sällström, byggnadsinspektör §§ 348-349  
Kerstin Eliasson, bygglovarkitekt §§ 350-357  
Hans Pettersson, ej tjug ers  
Marie Hedberg, ej tjug ers §§ 328-337

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2013-12-05

*Omröstningsprotokoll*

Parti	1 Ledamot/ersättare	2 När- va- rande	Omröstningsprotokoll								
			Mbn § 333			Mbn § 336			Mbn § 349		
			ja	nej	avst	ja	nej	avst	ja	nej	avst
	o Bo Andersson	X		X			X		X		
Fpo	o Els-Marie Ragnar	X		X			X			X	
C	o Birthe Hellman	X	X				X		X		
Fp	o Lars Edström	X	X				X		X		
S	o Kerstin Gadde	-									
Fpo	o Michael Relfsson	X		X			X			X	
S	o Hans Stevander	X	X			X			X		

M	e Hans Pettersson										
Mp	e Marie Hedberg										
S	e Ulla Buhr	X	X			X			X		
	Summa		4	3		2	5		5	2	

<sup>1</sup> o = ordinarie, e = ersättare

<sup>2</sup> närvaro markeras med x  
frånvaro markeras med -



Miljö- och byggnadsnämnden

2013-12-05

*Omröstningsprotokoll*

Parti	1 Ledamot/ersättare	2 När- va- rande	Omröstningsprotokoll								
			Mbn § 351			Mbn § 355			Mbn §		
			ja	nej	avst	ja	nej	avst	ja	nej	avst
	o Bo Andersson	X		X			X				
Fpo	o Els-Marie Ragnar	X	X				X				
C	o Birthe Hellman	X		X			X				
Fp	o Lars Edström	X		X		X					
S	o Kerstin Gadde										
Fpo	o Michael Relfsson	X		X			X				
S	o Hans Stevander	X	X			X					

M	e Hans Pettersson										
Mp	e Marie Hedberg										
S	e Ulla Buhr	X	X			X					
	Summa		3	4		3	4				

<sup>1</sup> o = ordinarie, e = ersättare

<sup>2</sup> närvaro markeras med x  
frånvaro markeras med -



Miljö- och byggnadsnämnden

2013-12-05

MBN/2013:4

§ 327

**Fastställande av dagordning**

**Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:

Tillägg:

Punkt 11 b	Käringön 1:108	2013:1344
Punkt 33 b	Torsby 1:5	2013:1815

Utgår:

Punkt 12	Bjönni 1:10	2013:1468
Punkt 26	Lavön 2:30	2013:1965
Punkt 27	Allmag 2:21	2013:1772
Punkt 28	Allmag 2:21	2013:1773
Punkt 30	Höggeröd 1:120	2013:1859

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2013-12-05

Exp:  
Miljö  
MBN

MBN/2013:2009

§ 328

**Tillsynsplan och behovsutredning, verksamhetsplan (2014-2016) samt verksamhetsutfall (2013) för Miljö- och byggnadsnämndens ansvarsområde (främst Miljöbalken, Livsmedelslagen)**

**Bakgrund (lagstiftning/tillsyn):**

Miljötillsynsförordningen (2011:13) ställer krav för de operativa tillsynsmyndigheterna, som Miljö- och byggnadsnämnden att varje år utföra en behovsutredning om tillsynsbehovet inom sina ansvarsområden med tillsynsplan, register, uppföljning/utvärdering samt samordning och samverkan av tillsynen. Myndigheten skall utveckla personalens kompetens i tillsynsfrågor.

Behovsutredningen avser bedöma det totala tillsynsbehovet för alla verksamheter som ingår i nämndens ansvarsområde inom miljö- och hälsoskyddsområdet, d.v.s. inte endast miljöbalkens krav utan även enligt livsmedelslagen, och EG-förordningar. I behovsutredningen görs en genomgång av nuvarande förhållanden avseende antal fasta tillsynsobjekt och genomsnittligt antal löpande ärenden per år.

Tillsynsplan, tillsynsutredning och verksamhetsplan för 2014 samt uppföljning av verksamhetsutfall för 2013 framgår av bilagor.

**Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att

Nämnden fastställer tillsynsplan med underlag samt verksamhetsplan enligt upprättat förslag för år 2014, samt verksamhetsplanöversikt för perioden 2014 till 2016.

Tillsynsutredningen utgör underlag för nämndens framtida bedömning av resursbehov, prioritering och verksamhetsinriktning. Andelen tjänster motsvarar enligt tillsynsunderlaget 69 % av det optimala tillsynsbehovet (Jämför 2013, 68 %).

Tillsynsrevideringen motiverar en fortlöpande översyn av taxor (årlig indexjustering samt revidering på andra grunder) för bedömning av tillräcklig kostnadstäckning inom varje tillsynsområde.

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2013-12-05

Exp:  
Kommunstyrelseförvaltningen

MBN/2013:1917

§ 329

### **Yttrande över motion att ändra två tjänster inom Miljö- och byggnadsförvaltningen som hjälpande rådgivare i miljö- och byggnadsfrågor**

#### **Historik**

Michael Relfsson föreslår i en motion 2013-10-08 kommunfullmäktige besluta att omfördela/ändra två tjänster i miljö- och byggnadsförvaltningen, en till vardera hjälpande rådgivare i miljö- och byggnadsfrågor för våra kommuninvånare. Dessa skall vara kunniga och mycket serviceinriktade, gärna med ett stort hjärta för Orust kommun och dess invånare.

Åtgärderna motiveras som en åtgärd för att medföra lägre kostnader och kortare handläggningstider.

#### **Syfte och direktiv**

Syftet/direktiv framgår av remissunderlaget från kommunstyrelseförvaltningen 2013-10-29. Yttrandet skall ha tillställts KS-sekr. senast 2014-01-16.

#### **Bakgrund**

Avsikten var att under 2012 införa en kundtjänst i entréplan. En samhällsvägladartjänst planerades för att arbeta inom kundtjänst för att kunna ingå under kommunstyrelseförvaltningens ansvarsram. Miljö- och byggnadsförvaltningen medverkade aktivt under 2012 med att rekrytera en samhällsvägladare till medborgarservicekontoret. Under 2012 arbetade denna medarbetare förberedande i avvaktan på att medborgarservicekontoret skulle kunna påbörja verksamhet med samhällsvägladare inom en kundmottagning i kommunhusets entréplan. Medarbetaren arbetade tillfälligt med specifika bygg-/miljöärenden och övriga arbetsuppgifter för att utveckla miljö-/bygginformation inom miljö- och byggnadsförvaltningen.

Medborgarservicefunktionen inom kundtjänsten utvecklades aldrig med denna funktion och miljö- och byggnadsförvaltningen övertog därefter anställningsförhållandet för andra arbetsuppgifter inom ordinarie tillsynsverksamhet.

Kommunfullmäktige har i samband med fastställande av ändrad organisationsstruktur 2010-12-16, § 153 beslutat om ändrat reglemente för Miljö- och byggnadsnämnden från 2011-01-01. Miljö- och byggnadsnämnden är den kommunala myndighetsnämnd som enligt Miljöbalken, Livsmedelslagen, Plan- och Bygglagen samt kontroll av receptfria läkemedel fullgör kommunens uppgifter inom



Miljö- och byggnadsnämnden

2013-12-05

miljö- och hälsoskydds- och byggnadsområdet samt de övriga uppgifter som enligt lag skall fullgöras av denna nämnd.

Miljö- och byggnadsnämnden skall inom sitt område tillse att verksamheterna bedrivs i enlighet med de mål, inriktning, och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de lagar och föreskrifter, som reglerar verksamheterna. Nämnden är också arbetsmiljöansvarig och kan besluta om grunder för hur förvaltningens organisation skall vara uppbyggd för att tillgodose det delegerade ansvaret.

### **Bedömning**

Allmänt sätt är rådgivning alltid att föredra som en positiv insats till att arbeta förebyggande med att uppnå goda resultat för den som kommer i kontakt med kommunens verksamheter.

Orust kommun har därför genomfört ett målinriktat arbete med att förbättra service och bemötandekultur. Bemötandet har allmänt förbättrats inom miljö- och byggnadsförvaltningen. Myndigheten skall underlätta att ha med den att göra genom att skapa en god dialog och förtroende för företags och enskildas behov samt förebygga att verksamhetsutövare och allmänhet inte vidtar åtgärder som strider mot lagstiftningen. Tanken med kundrådgivare (sambällsväglare) var att förstärka direktrådgivningen via medborgarservicefunktionen.

Eftersom medborgarservicefunktionen aldrig färdigställdes så överfördes ambitionen istället till den ordinarie verksamheten. Bemötandet som sådant bör inte vara avgränsat till vissa medarbetare utan istället ses som en självklar del av den ordinarie verksamheten. Verksamhetens allmänna rutiner är att handlägga ärenden så enkelt, smidigt och kostnadsmässigt fördelaktigt som det är möjligt utan att åsidosätta lagstiftningens begränsningar. För att tillgodose likvärdiga krav och rättssäkerhet krävs prioriteringsgrunder som miljö- och byggnadsnämnden närmare beslutat i verksamhets- och tillsynsplaner för såväl bygg- som miljöverksamheterna.

Lagstiftningen skiljer också på rådgivning som allmän service och mer detaljstyrande instruktioner om vad den sökande skall vidta. Myndigheten skall istället på ett transparent sätt lämna instruktioner så att det klart framgår vad som förväntas för att uppfylla lagstiftningens krav.

Miljö- och byggnadsförvaltningen ser fortlöpande över arbetsformer och rutiner för att finna ändamålsenliga arbetslösningar. Det föreligger därför inget hinder att miljö- och byggnadsnämnden beslutar att lämna förvaltningschefen i uppdrag att ändra arbetslösningar eller arbetsformer genom att ändra vissa tjänster till rådgivare. Däremot finns det inget som kan bekräfta att handläggningstiderna skulle förkortas enbart genom en sådan strukturell ändring. Kostnaderna får inte vara högre än vad som motiveras av nedlagt arbete i varje enskilt ärende. Kostnaderna skulle kunna påverkas negativt med otillräcklig servicegrad och bristande engagemang. Det ligger naturligtvis i saken att personalen skall visa ett bra bemötande och engagemang.





Miljö- och byggnadsnämnden

2013-12-05

Enbart en kvalitativ kraftig förstärkning av kundrådgivningen på bekostnad av kompetent handläggning skulle inte minska handläggningstider eller medföra lägre kostnader.

Flertalet arbetsuppgifter innehåller också en viss komplexitet som ställer krav på handläggarens specialistkunskaper inom ett visst kunskapsområde vilket innebär att kundrådgivarnas bidrag av detta skäl kommer att vara av en mer övergripande karaktär. Enbart en hög servicegrad och bra bemötande i sig kan inte kompensera för kraven på ett effektivt och kvalitetssäkrat arbetssätt.

### **Beslut**

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att nämnden redan beaktar de krav som framställs i motionen med nuvarande arbetsformer och personalstyrka som prioriterar bra bemötande och god service och

att avstyrka motionen med omfördelning av befintliga resurser genom att inrätta en generell rådgivarfunktion som skulle kunna inverka och motverka ett effektivt och kvalitetssäkrat arbetssätt samt

att allmänt tillstyrka en utveckling av medborgarservicefunktion med rådgivning som en generell lösning för att utveckla en direktrådgivning för enklare ärenden.

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2013-12-05

Exp:  
Kommunstyrelsen

MBN/2013:1976

§ 330

### **Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön**

#### **Bakgrund**

”Lokala hälsoskyddsföreskrifter” antagen av Kommunfullmäktige § 1/91 behöver uppdateras. Laghänvisningar sker till lagstiftning som idag inte längre gäller och en del har hänt de senaste 20 åren. Miljöförvaltningen har därför skrivit ett förslag till nya föreskrifter som är tänkta att ersätta de gamla Lokala hälsoskyddsföreskrifterna.

#### **Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att presentera förslag till ”Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön”, bilagt, samt kartbilagor Orust Norra, Orust Södra och Orust Västra för Kommunstyrelsen.

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2013-12-05

MBN/2013:2005

§ 331

**Kort information om kretsloppslösningar samt Lagen om Allmänna Vattentjänster**

Handläggare informerar om kretsloppsanpassade avloppslösningar och kort info om hur dessa kan implementeras i verksamhetsområden fastställda genom Lagen om Allmänna Vattentjänster (LAV).

**Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att notera informationen och lägga densamma till handlingarna.

---



Miljö- och byggnadsnämnden

2013-12-05

Dessutom behandlade miljö- och byggnadsnämnden 2 miljöärenden,  
1 strandskyddsdispens, 6 förhandsbesked, 11 bygglov och 9 övriga ärenden.

---