

Kommunstyrelsen

2003-05-07

Plats och tid	Centrumhuset Henån kl 08.15 – 12.10 och 13.00 – 13.35	
Beslutande	<u>Ledamöter</u> Bo Andersson Henry Gustafsson Roger Hansson Birger Lagerström kl 08.15-12.10 §§ 71-74 Gunilla Josefsson Bengt Johansson Holger Formgren Claes Nordevik Lars Fröjmark kl 08.15-12.10 §§ 71-74 Hans Pernervik Eva Magnusson	<u>Ersättare</u> Lars-Åke Gustavsson kl 13.00-13.35 §§ 75-83 ej tjug Maivor Johansson kl 13.00-13.35 §§ 75-83 Stig Samuelsson kl 13.00-13.35 §§ 75-83 Sven-Arne Olsson kl 08.15-12.10 ej tjug
Övriga deltagande	Ewa Reinhold, kommunchef Börje Olsson, kanslichef Övriga deltagande, se sidan 2	
Utsetts att justera	Bengt Johansson	
Justeringens plats och tid	Kommunstyrelsekontoret Henån måndag den 12 maj 2003 kl 16.00	
Sekreterare Börje Olsson	Paragrafer 71 - 83
Ordförande Roger Hansson	
Justerare Bengt Johansson	

BEVIS

	Justeringen har tillkännagivits genom anslag	
Organ	Kommunstyrelsen	
Sammanträdesdatum	2003-05-07	
Datum för anslags uppsättande	2003-05-13	Datum för anslags nedtagande 2003-06-04
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningskontoret, Henån	
 Börje Olsson	

Övriga deltagande

Ola Frithiofson, ordf Orust Bostadsstiftelse kl 08.15-09.30 § 71

Rutger Magnusson, vice ordf Orust Bostadsstiftelse kl 08.15-09.30 § 71

Göran Friberg, VD Orust Bostadsstiftelse kl 08.15-09.30 § 71

Jan Johansson, teknisk chef kl 08.15-09.30 § 71 och kl 10.25-11.30 § 73

Max Tidestad, GIS-handläggare kl 09.50-10.25 § 72

Torbjörn Ljungberg, ekonomichef kl 10.25-12.10 §§ 73-74

Henrik Persson, controller kl 10.25-12.10 §§ 73-74

Lise Andréasson, Förvaltningschef sociala omsorgskontoret kl 10.25-11.30 § 73

Lars Wiberg, Förvaltningschef barn- och utbildningskontoret kl 10.25-11.30 § 73

Ks § 71

Dnr 2003.080 102

Överläggning med Bostadsstiftelsen

Ledningen för Orust Bostadsstiftelse har kallats till kommunstyrelsen för att gemensamt diskutera bostadsplanering i kommunen.

Ärendet föranleder diskussion men inget beslut.

Ks § 72

Dnr 2003.043 094

Förevisning av GIS

Ett projekt med sikte på att införa GIS-systemet i den kommunala verksamheten håller nu på att avslutas.

Det program som upphandlats och används heter GEOSECMA.

Kommunens GIS-handläggare presenterade systemet och dess användning.

Informationen läggs till handlingarna.

Exp.:
Kommunchef
Ekonomichef

Ks § 73
Kf § 21
Ks § 53

Dnr 2003.063 042

Prognos I 2003

Prognos 1 av 4 överlämnas till Kommunstyrelsen. Nämnder/styrelse ska med ledning av givna förutsättningar och beslut, beräkna det sannolika resultatet för året (bil 2-6).

Prognos 1 visar att årets resultat beräknas bli -8,7 mkr. Detta är 14,8 mkr sämre än den resultatbudget, som kommunfullmäktige beslutade om den 11 december. Orsaken är att nämnderna/styrelsen redovisar ett underskott på 9,7 mkr. Prognosen för skatter och statsbidrag visar i dagsläget ett överskott med 2,5 mkr. Jämfört med februariprognosen, kommunfullmäktige 2003-02-27 § 4, har skatteintäkterna minskat med 5 mkr beroende på ett förväntat negativt utfall av slutavräkningen. Statsbidraget har ökat med 3 mkr, vilket avser det generella sysselsättningsstödet, som enligt rekommendation av kommunförbundet skall redovisas som ett generellt statsbidrag.

Den största avvikelser inom ordinarie verksamhet redovisar Barn- och utbildningsnämnden med -8 328 tkr. Kommunstyrelsen och Sociala omsorgsnämnden beräknar ett underskott på 530 tkr respektive 859 tkr. Miljö- och byggnadsnämnden och affärsdrivande verksamhet redovisar ingen avvikelse i årets första prognos.

Därtill har Kommunfullmäktige och Kommunstyrelsen beslutat om extra anslag för 7,5 mkr.

Budgetavvikelser

Kommunstyrelsen	- 530 tkr
Barn- och utbildn nämnden	-8 328 tkr
Sociala omsorgsnämnden	- 859 tkr
<u>Miljö- och byggnadsnämnden</u>	<u>+/- 0 tkr</u>
Summa nämnder/styrelse	- 9 717 tkr
<u>Extra anslag</u>	<u>- 7 540 tkr</u>
Summa	- 17 257 tkr
<u>Skatter och statsbidrag</u>	<u>+ 2 500 tkr</u>
Totalt	- 14 757 tkr

Från kommunstyrelsens representant meddelas att fastighetsunderhållet är det stora problemet. Hyresintäkterna täcker inte kostnaderna och underhållet är nödvändigt. En ny lösning vad avser fördelningsmodell är under utarbetande men i år går inte ett underskott att förhindra.

Från barn- och utbildningsnämnden rapporteras att man under året räknar med att hämta hem alla underskott förutom underskottet som avser köp av gymnasieplatser – 3,5 mkr.

Sociala omsorgsnämnden meddelar att prognos I för nämnden känns lite osäker men vad man har kommit fram till ska underskottet inte bli större än 1 mkr. Många av de tidigare kostsamma kostnadsproblemen har man lyckats åstadkomma förbättringar i – bl a löses vikariefrågorna i verksamheterna nu på ett annat sätt.

Bo Andersson föreslår kommunfullmäktige besluta att med hänsyn till det ekonomiska läget skall nedanstående gälla från 2003-06-01 – 2003-12-31:

- Stopp införes för anlitanade av externa konsulter, eventuella avsteg beslutas av respektive nämnd/styrelse.
- Övertid skall endast i akuta lägen förekomma och vara beordrad av närmast överordnad chef/nämnd/styrelse och redovisas månadsvis till respektive nämnd/styrelse.

- Inköp av inventarier under ett halvt basbelopp beslutas av förvaltningschef, överstiges detta beslutar respektive nämnd/styrelse och en utvärdering av nämnda åtgärder skall ske i samband med årets sista prognos då också ställning tas till eventuell förlängning av åtgärderna under 2004.

Därutöver skall samtliga nämnder/förvaltningar se över sina administrativa rutiner syftande till mer samordning och mer effektivitet och att uppmana nämnder/styrelse med budgetunderskott att inom ramen för ekonomireglementet i övrigt åtgärda dessa och att återkomma i frågan med förslag till besparingsbeslut om så erfordras samt att avslå barn- och utbildningsnämndens hemställan 2003-03-17 § 32 om extra anslag på 3,5 mkr angående köp av gymnasieplatser.

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra till kommunchefen att redovisa en tänkbar ekonomisk besparingseffekt av nedan redovisade förslag till nästa kommunstyrelse.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Enligt Bo Anderssons förslag.

Bo Andersson med instämmande av Christer Tobiasson och Gunilla Josefsson yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Eva Magnusson med instämmande av Holger Formgren m.fl. yrkar återremiss för att avvakta kommunchefens redovisning vid nästa sammanträde.

Ordföranden finner att ärendet skall avgöras idag.

Omröstning begärs. Följande omröstningsproposition fastställs: Den som bifaller att ärendet skall avgöras idag röstar ja, den som vill att ärendet återremitteras röstar nej.

Vid omröstningen avges 20 ja-röster och 18 nej-röster. Det är tillräckligt att 1/3 del av ledamöterna bifaller återremissyrkandet. Hur var och en röstat framgår av bifogade omröstningsprotokoll.

Kommunfullmäktige har således beslutat

att återremittera ärendet i avvaktan på kommunchefens redovisning på nästa sammanträde.

Föreligger av kommunchefen redovisade effekter av besparingarna i skrivelse 2003-04-28.

Henry Gustafsson föreslår kommunstyrelsen besluta att uppdra till arbetsutskottet att med bred förankring – bereda ett åtgärdsförslag vad avser kommunens ekonomi 2003.

Kommunstyrelsen bifaller Henry Gustafssons förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att uppmana nämnder/styrelse med budgetunderskott att inom ramen för ekonomireglementet åtgärda dessa och att återkomma i frågan med förslag till besparingsbeslut om så erfordras, samt

att avslå barn- och utbildningsnämndens hemställan 2003-03-17 § 32 om extra anslag på 3,5 mkr angående köp av gymnasieplatser.

Ks § 74

Dnr 2003.063 042

Antagande av budgetramar för 2004

Budgetramarna för 2004 har beretts genom diskussioner och överläggningar i "Vårt Framtida Orust"-gruppen vid två olika möten där nämndernas representanter presenterade underlag och bedömningar för framtiden.

Som resultat av dessa överläggningar föreligger nu en skriftlig sammanställning och förslag till ramar 2004 daterad 2003-05-07.

Holger formgren m fl föreslår kommunfullmäktige besluta att i budgetramarna för år 2004 fördela det prognostiserade resultatet; 20 mkr och ytterligare preciserat prognostiserat ökat utrymme om 5 mkr i enlighet med bilaga 1.

Bo Andersson – med instämmande av Gunilla Josefsson och Hans Pernervik föreslår kommunfullmäktige besluta att godkänna föreliggande förslag till budgetramar för år 2004 med tillhörande kommentarer och specifikationer.

Ordföranden förklarar Bo Anderssons förslag antaget. Omröstning begärs. Följande omröstningsproposition fastställs: "Den som bifaller Bo Anderssons förslag röstar ja, den det ej vill röstar nej, vinner nej har kommunstyrelsen bifallit Holger Formgrens förslag."

Vid omröstningen avges 6 ja-röster och 5 nej-röster. Hur var och en röstat framgår av särskilt omröstningsprotokoll.

Kommunstyrelsen bifaller således Bo Anderssons förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Enligt Bo Anderssons förslag.

Mot beslutet anför Holger Formgren, Claes Nordevik, Bengt Johansson, Lars Fröjmark och Eva Magnusson reservation till förmån för Holger Formgrens förslag.

Ks § 75

Dnr 2003.081 600

Kvalitetsredovisning av barn- och utbildningsverksamheten 2002

Samtliga kommuner är skyldiga att årligen upprätta kvalitetsredovisningar som ett led i den kontinuerliga uppföljningen och utvärderingen av kommunens skolplan. Redovisningen skall innehålla en bedömning av dels i vilken mån målen för utbildningen uppnåtts och dels vilka åtgärder som behöver vidtas.

Barn- och utbildningsnämnden beslutade 2003-04-14 § 46 att föreslå kommunfullmäktige att fastställa förslaget till kvalitetsredovisning för 2002.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa förslaget till kvalitetsredovisning för 2002.

Ks § 76

Dnr 2003.082 406

Revidering av taxa för provning och tillsyn enligt Miljöbalken

Kommunfullmäktige beslutade 2002-04-25 § 32 att anta taxa för provning och tillsyn enligt Miljöbalken (SFS 1998:808). Den nuvarande taxan gäller från 2002-06-01.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade 2003-04-10 § 78 att föreslå kommunfullmäktige anta tillägg och revideringar till miljötaxa (OKFS 2.4.2) för provning och tillsyn enligt Miljöbalken och förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd som framgår av bilagorna 1 och 2 till detta beslut, samt att den ändrade taxan föreslås gälla från 2003-07-01.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Enligt miljö- och byggnadsnämndens förslag.

Kommunstyrelsen

2003-05-07

Ks § 77

Au § 42

Dnr 2003.070 736

Egenavgifter i färdtjänsten och nytt färdtjänstområde

Kommunfullmäktige beslutade 2002-04-25 § 33 att med exkludering av dagverksamhetsresor i reglerna och med upphävande av del av beslutet 2001-06-28 § 56 anta förslag daterat 2002-02-28 alternativ 2 (reglerna 7.1) till ändringar i regler och avgifter för färdtjänsten med ikraftträdande fr o m 2002-07-01.

Det har framkommit många synpunkter på färdtjänsten vilket föranlett ett uppdrag till färdtjänsthandläggaren att göra en översyn av taxsystemet.

Föreligger förslag till nya regler och avgifter för färdtjänsten i Orust kommun daterat 2003-03-28.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

att med ändring av sitt beslut 2002-04-25 § 33 rörande tillämpningsföreskrifter och avgifter i § 7 – anta förslag till nya tillämpningsföreskrifter och avgifter för färdtjänsten daterade 2003-03-28, samt

att de nya tillämpningsföreskrifterna ska gälla fr o m 2003-10-01.

Gunilla Josefsson yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Enligt arbetsutskottets förslag.

Ks § 78

Au § 43

Dnr 2003.068 253

Fastställande av tomtpriser inom Nösund samhälle

Kommunfullmäktige beslutade 1994-06-30 § 91 att avvikelser från och differentiering av priset på kommunala tomter skall beslutas av kommunfullmäktige.

Inom antagen detaljplan för Nösund finns 21 byggrätter för småhus och 1 industritomt för handel.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa tomtpriset för industritomt i Nösund till 350 000 kr inkl. kommunal VA-anslutningsavgift.

att fastställa tomtpriset för småhustomter i Nösund enligt karta daterad 2002-10-23 inkl. kommunal VA-anslutningsavgift.

att tomtpriserna och priset för industritomt årligen 1:a januari skall uppräknas med konsumentprisindex Oktober 2002 som bas.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa tomtpriset för industritomt i Nösund till 350 000 kr inkl kommunal VA-anslutningsavgift, och

att fastställa tomtpriset för småhustomter i Nösund enligt karta daterad 2002-10-23 inkl. kommunal VA-anslutningsavgift innebärande priser från 260 000 kr till 520 000, samt

att tomtpriserna och priset för industritomt årligen 1:a januari skall uppräknas med konsumentprisindex Oktober 2002 som bas.

Kommunstyrelsen

2003-05-07

Exp.:
Kommunchef
Upphandlingsverksamheten

Ks § 79
Au § 45

Dnr 2003.069 106

Antagande av styrdokument för STO-upphandling/trafikplanering

STO-kommitten beslutade 2003-03-03 § 4 att förslag till styrdokument för STO-upphandling/trafikplanering daterat 2003-01-28 skall antas av respektive kommun.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

att anta föreliggande styrdokument.

Kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Exp.:
Justitiedepartementet

Ks § 80
Au § 46

Dnr 2003.046 100

Yttrande över polisverksamhetsutredningens slutbetänkande (SOU 2002:117)
Polisverksamhet i förändring – del 2

Orust kommun har i remiss 2003-02-27 fått möjlighet att yttra sig över Polisverksamhetsutredningens slutbetänkande Polisverksamhet i förändring – del 2. Yttrandet ska vara inlämnat till justitiedepartementet senast 2003-05-23. Synpunkter har inhämtats från sociala omsorgskontoret och miljö- och byggnadsenheten.

Polisverksamhetsutredningen har två uppdrag, dels att lämna förslag på förändringar i polisens verksamhet i syfte att nå en renodlad verksamhet, dels att se över möjligheter att komplettera polisens resurser och insatser i glest befolkade områden.

Betänkandet är det tredje som berör frågan om renodling av polisens verksamhet. Målet är att frigöra resurser för kärnverksamheten, d.v.s. att minska brottsligheten och öka tryggheten i samhället, samt att skapa en tydligare polisidentitet. Orust kommun har tidigare yttrat sig (KS 2002-02-03 §21) över delbetänkandet (SOU 2001:87) Mot ökad koncentration - förändring av polisens verksamhet, som också behandlade dessa frågor.

Slutbetänkandet behandlar dels överföring av huvudansvaret för förvaring av personer som omhändertagits med stöd av lagen (1976:511) om omhändertagande av berusade personer m.m. (LOB) från polisen till annan huvudman, dels överföring av vissa av polisens arbetsuppgifter med inriktning mot djur till annan huvudman.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

att i yttrande över polisverksamhetsutredningens betänkande (SOU 2002:117) anföra:

”I) OMHÄNDERTAGANDE AV BERUSADE PERSONER ENLIGT LOB

Orust kommun instämmer i att omvårdnad av berusade personer, som inte samtidigt är våldsamma, inte är polisiär uppgift.

Kommuner i samverkan med hälso- och sjukvården har förutsättningar att ge personer som blir omhändertagna enligt LOB en bättre omvårdnad i den akuta situationen. Det ger också större möjligheter att fånga upp yngre missbrukare i ett tidigt skede och att motivera dem som har alkoholproblem för vård.

För en mindre kommun som Orust är det dock orealistiskt att bygga upp en egen enhet för tillnyktring. Även om man räknar in de närmaste kranskommunerna som Tjörn och Stenungsund blir underlaget för litet för att det skall vara ekonomiskt försvarbart ens med en gemensam tillnyktringsenhet. Enligt uppgift från polisen i Stenungsund gjorde de, under år 2002, totalt 17 omhändertagande enligt LOB i distriktet, där också Tjörn och Orust ingår. De som blir omhändertagna körs idag till Göteborg. Totalt omhändertogs 13 kommuninvånare år 2002, de flesta utanför kommunen.

Orust kommun anser att det är bra om det, såsom utredningen föreslår, finns en flexibilitet för att skapa lokala lösningar, exempelvis tillsammans med hälso- och sjukvården. En bra lösning för mindre kommuner skulle kunna vara att anordna tillnyktringsenhet tillsammans med näraliggande kommuner och landsting/regionala självstyrelseorgan. Den skulle med fördel kunna samordnas med enhet för avgiftning, och ligga i anslutning till sjukhusen.

Samtidigt tror vi att det krävs en utredning av tänkbara lösningar kring organisation och finansiering av tillnyktringsverksamheten, innan ansvaret läggs på annan huvudman.

Det finns bland annat vissa problem med att omhändertagandet ofta sker i annan kommun än bostadskommunen. Det innebär att den omhändertagne inte på ett automatiskt sätt kommer in i missbrukarvården i hemkommunen. Det leder också till vissa frågor kring ansvaret för omhändertagandet och finansieringen av denna. Är det enbart kommunen där omhändertagandet skett som bär ansvaret, eller har också hemkommunen ett ansvar? Bör inte landstingen/de regionala självstyrelseorganen också tillskrivas ett ansvar att bistå kommunerna med hjälp i frågan, om man anser det vara en fördel med ett sådant samarbete?

En förutsättning för att ansvaret överförs på kommunerna/landstingen är att staten tillskjuter tillräckliga ekonomiska medel för uppgiften. Vi tror inte att pengar kan omfördelas från den befintliga missbrukarvården. Eventuella inbesparingar genom en mer effektiv missbrukarvård, ligger troligen mycket långt fram i tiden.

II) POLISENS ARBETSUPPGIFTER MED INRIKTNING MOT DJUR

Orust kommun har inget att erinra mot polisverksamhetsutredningens förslag.”

Kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Ks § 81

Au § 48

Dnr 2003.052 091

Motion om utredning av förbränningsanläggning

Bengt Olsson, Folkviljan föreslår i motion 2003-03-06 kommunfullmäktige besluta att uppdra till kommunstyrelsen undersöka möjligheten att uppföra en förbränningsanläggning för sopor på Månsemyr; kostnader och intäkter – i syfte att tillvarata energi till fjärrvärme till Ellös.

Övermotion föreligger yttrande från kommunstyrelsens tekniska enhet.

Holger Formgren föreslår kommunfullmäktige besluta att då förutsättningen för etablering av en förbränningsanläggning saknas anse motionen besvarad.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Enligt Holger Formgrens förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Enligt arbetsutskottets förslag.

Ks § 82

Anmälan av beslut fattade med stöd av delegation

Dnr 2003.059 002

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslut fattade vid sammanträde 2003-04-16, 2003-04-23

Dnr 2003.022 020

Personalärenden

Beslut enligt löp nr 19-23/2003

Dnr 2003.061 257

Förköpsärenden

Beslut fattade enligt förteckning

Dnr 2003.026 702

Serveringstillstånd

Enligt förteckning 2003-04-15

Dnr 2003.051 517

Trafikärenden

Parkeringstillstånd enligt förteckning 2003-04-15

Dnr 2003.067 736

Färdtjänst

Beviljad färdtjänst enligt förteckning 2003-03-31

Dnr 2003.023 294

Mark och planering/upplåtelser och överlåtelser m m

Hyreskontrakt - Bostäder enligt förteckning 2003-04-22

Dnr 2003.024 052

Upphandling

Entreprenadavtal enligt förteckning 2003-04-22

Dnr 2003.025 090

Bidrag

Bostadsanpassningsbidrag enligt förteckning 2003-04-22

Anmälan läggs till handlingarna.

Ks § 83

Dnr 2002.199 253

Fastställande av tomtpriiser för industrimark samt avsteg från bestämmelser för fördelning av sjöbodar vad avser 20 sjöbodar på Käringön

Kommunstyrelsen beslutade 2003-04-09 § 65 att återremittera ärendet som då också inkluderade tomtpriiser för bostadshustomter för översyn av möjliga avtalskonstruktioner i syfte att säkra ett så långt årsboende som möjligt för varje hus på de berörda tomterna samt att som övrigt direktiv kontrollera med motsvarande avtalskonstruktioner i Sotenäs och Tanums kommuner där dessa problem också uppmärksammats och diskuterats.

För att kunna fortsätta arbetet och dialogen med intressenter inom industriområdet Öviken samt intressenter i sjöbodskön utan onödig fördröjning erfordras att kommunfullmäktige fastställer priserna inom dessa kriterier. Återremissen som avser avtalskonstruktionen i samband med försäljning av småhustomter utreds för närvarande.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa tomtpriiset för industrimark på Käringön (Öviken) till 350 kr/m² inkl. kommunal VA-anslutningsavgift, och

att fastställa priset för sjöbodsservitut på Käringön till 60.000 kr, samt

att frångå bestämmelserna för fördelning av sjöbodar och prioritera enligt följande:
”Sökande i kön som har hus och verksamhet med anknytning till sjön, samt därefter fastboende kommer att prioriteras vid tilldelningen”.