

Miljö- och byggnadsnämnden

KALLELSE/underrättelse till
sammanträde

Ledamot som är förhindrad deltaga i
sammanträde inkallar vederbörande
ersättare att tjänstgöra.

Öppna sammanträdet börjar kl. 08:30
Ärenden 2-5

Plats och tid Centrumhuset, Hälsön, torsdag 2017-03-16, kl. 08:15

Anne-Marie Petersson	Raymond Johansson
Birthe Hellman	Bengt Olsson
Sten-Inge Kedbäck	Bengt R Johansson
*Anders Hygrell	Catharina Eriksson
Peter Lanzén	Anders Tenghede

Övriga Arne Hultgren, miljöchef
Mariethe Bergman, nämndsekreterare

Utses att justera

Justeringens plats och tid Miljö- och byggnadsnämndens expedition, Henån, tisdag 2017-03-21
kl. 15:00



Miljö- och byggnadsnämnden

Ärende	Dnr	Föredragande
1. Fastställande av dagordning	MBN/2017:18	
2. Ekonomirapport, prognos för februari 2017, miljö- och byggnadsnämndens verksamhet.	MBN/2017:317	Arne s. 6
3. Verksamhetsplan samt tillsynsplan 2017 för miljö- och byggnadsnämndens ansvarsområde (Plan- och Bygglagen)	MBN/2017:37	Sonny/Erik s. 7-8
4. Ledamots deltagande vid miljö- och byggnadsnämndens beredning	MBN/2017:144	Arne s. 9
5. Information om miljö- och byggnadsförvaltningens tillsyn av förskolor med avseende på kemikalier under 2016.	MBN/2017:295	Peter s. 10-11
6. Prövning av tillstånd för enskild avloppsanordning, Gåre 5:9	MBN/2016:1801	Anne-Maria s. 12-16
7. Föreläggande om förbud av utsläpp av otillräckligt renat avloppsvatten från bristfällig avloppsanordning, Orust kommun	MBN/2013:1450	Carolina s. 17-19
8. Prövning av strandskyddsdispens för nyanläggning av en vågbrytare inom fastigheten Kårehogen 1:2	MBN/2016:188	Ulrika s. 20
9. Prövning av förhandsbesked för bygglov för nybyggnad av fritidshus på fastigheten Myckleby 3:38	MBN/2016:1732	Kerstin s. 21-22
10. Prövning av ansökan om förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten Myckleby-Björneröd 2:15	MBN/2017:105	Kati s. 23-24
11. Prövning av ansökan om bygglov för nybyggnad av fritidshus (ersättningsbyggnad) på fastigheten Härmanö 1:68	MBN/2016:1696	Kati s. 25-27



Miljö- och byggnadsnämnden

	Ärende	Dnr	Föredragande
12.	Prövning av ansökan om bygglov för ändrad användning av enbostadshus till skollokaler på fastigheten Ström 1:75	MBN/2016:1366	Kati s. 28-31
13.	Prövning av ansökan om bygglov för nybyggnad av enbostadshus och garage på fastigheten Ström 1:203 / 1:204	MBN/2017:54	Kati s. 32-34
14.	Prövning av bygglov (tidsbegränsat) för ändrad användning från verksamhet till boende på fastigheten Svanesund 3:167	MBN/2016:2105	Sonny s. 35-38
15.	Prövning av ansökan om bygglov för tillbyggnad och ändring av fritidshus på fastigheten Käringön 1:145	MBN/2016:1866	Erik s. 39-41
16.	Anmälan om inkomna skrivelser/beslut feb (med till MBN mars)	MBN/2017:19	s. 42-45
17.	Anmälan av delegeringsbeslut	MBN/2017:20	s. 46

ORUST KOMMUN

Anne-Marie Petersson
OrdförandeMariethe Bergman
Sekreterare



Miljö- och byggnadsnämnden

Omröstningsprotokoll

Parti	1 Ledamot/ersättare	2 När- va- rande	Omröstningsprotokoll								
			Mbn §			Mbn §			Mbn §		
			ja	nej	avst	ja	nej	avst	ja	nej	avst
S	o Anne-Marie Petersson										
C	o Birthe Hellman										
MP	o Sten-Inge Kedbäck										
M	o Anders Hygrell										
L	o Peter Lanzén										

Ob	e Raymond Johansson										
OP	e Bengt Olsson										
V	e Anders Tenghede										
M	e Bengt R Johansson										
L	e Catharina Eriksson										
	Summa										

¹ o = ordinarie, e = ersättare

² närvaro markeras med x
frånvaro markeras med -



Miljö- och byggnadsnämnden

Fastställande av dagordning

Dnr MBN/2017:18

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:



Miljö- och byggnadsnämnden

Ekonomirapport, prognos för februari 2017, miljö- och byggnadsnämndens verksamhet.

Dnr MBN/2017:317

Uppföljning av driftbudget med prognos för februari 2017. Målsättningen är att nämndens budget skall vara balanserad och att det inte skall uppstå någon nämnvärd avvikelse.

Om prognos på avvikelse mot lagd budget på helåret är 1,5 % eller mer (både positivt och negativt) för förvaltningsområde/nämnd skall en kortfattad skriftlig redogörelse lämnas kring orsakerna. Vid en negativ avvikelse skall även förslag till åtgärder bifogas.

Prognos över avvikelser

Helårsprognosen för miljö- och byggnadsnämndens verksamhet (verksamhet 10400, 25200, 8017) totalt sett är enligt budget -7.809 tkr.

Budgeten bedöms därmed vara i balans och det förväntas inte uppstå någon nämnvärd avvikelse.

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att anta ekonomiprognos för februari 2017.



Miljö- och byggnadsnämnden

Verksamhetsplan samt tillsynsplan 2017 för miljö- och byggnadsnämndens ansvarsområde (Plan- och Bygglagen)

Dnr MBN/2017:37

Bakgrund (lagstiftning/tillsyn)

Plan- och Bygglagens (SFS 2010:900) lag innehåller bestämmelser om planläggning av mark och vatten och om byggande. Bestämmelserna syftar till att, med hänsyn till den enskilda människans frihet, främja en samhällsutveckling med jämlika och goda sociala levnadsförhållanden och en god och långsiktigt hållbar livsmiljö för människorna i dagens samhälle och för kommande generationer.

Plan- och Bygglagens 12 kap 2 § föreskriver att utöver de uppgifter som byggnadsnämnden har enligt andra bestämmelser i denna lag ska nämnden;

1. verka för en god byggnadskultur samt en god och estetiskt tilltalande stads- och landskapsmiljö,
2. uppmärksamt följa den allmänna utvecklingen inom kommunen och dess närmaste omgivning samt ta de initiativ som behövs i frågor om planläggning, byggande och fastighetsbildning,
3. samarbeta med de myndigheter, organisationer och enskilda vars arbete och intressen rör nämndens verksamhet, och
4. lämna råd och upplysningar i frågor som rör nämndens verksamhet.

Plan- och Bygglagens 9 kap innehåller förutsättningarna för myndighetens handläggning av bygglov, marklov, rivningslov och förhandsbesked mm. Ansökan om bygglov och förhandsbesked skall handläggas så att alla krav enligt gällande lagstiftning och översiktsplanens intentioner efterlevs. När kommunen uppträder som myndighet ska bemötandet vara professionellt, kompetent och objektivt.

Plan- och Bygglagens 11 kap 5 § anger förutsättningarna för myndighetens tillsynsverksamhet. En tillsynsmyndighet ska pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Myndigheten skall samverka i frågor som rör planfrågor och tillsyn med verksamheten för samhällsutveckling, (planverksamhet, VA, mark- och exploatering).

Samverkan berör bl.a. handläggning av bygglov i förhållande till bygg, miljö- och planbestämmelser.

Myndigheten skall aktivt arbeta med att ge råd och upplysningar samt informationsmaterial till allmänheten i frågor om bygglov och förhandsbesked.



Miljö- och byggnadsnämnden

Särskild uppmärksamhet ägnas åt tillgänglighet för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga samt varsamhet vid ändring av byggnader och bebyggelsemiljöer.

Miljö- och byggnadsförvaltningen kommer under 2017 uppföljningsvis lämna lägesrapport över hanteringen av tillsynsärenden inom byggverksamheten.

Strandskyddstillsynen samordnas med miljöverksamheten. Miljö- och Byggnadsförvaltningen har ett påtagligt tillsynsbehov att inventera de OVK anläggningar och motordrivna anläggningar i kommunen som ingår i nämndens tillsynsansvar. Ett tillsynsregister och plan bör upprättas för nämndens hantering av tillsynen av OVK och motordrivna anordningar.

Miljö- och byggnadsförvaltningen skall enligt 11 kap hantera tillsynsärenden vilket ställer krav på en behovsutredning. I nuläget föreligger ett fortsatt behov av extra konsult-/eller projektanställning för att markant kunna minska antalet tillsynsärenden inom byggverksamheten.

Prioritering saknar stöd i lagstiftningen, men utgör en viktig lokal prioritering för likabehandling och konsekvens och att det finns handlingslinjer när det inte är möjligt utföra alla obligatoriska tillsynsärenden.

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

Nämnden fastställer verksamhetsplan för byggverksamheten enligt Plan- och bygglagen för 2017.

Förvaltningen har upprättat underlaget till nämndens verksamhet i mål- och inriktningsdokumentet för 2017, se bilaga 1

Nämnden prioriterar handläggning av bygglov, marklov, rivningslov och förhandsbesked.

Prioriteringen av tillsynen utförs enligt den prioriteringsordning som framgår av miljö- och byggnadsnämndens tillsynsplan för 2017-2019 (se bilaga 2) och gäller tillsvidare.



Miljö- och byggnadsnämnden

Ledamots deltagande vid miljö- och byggnadsnämndens beredning

Dnr MBN/2017:144

Bakgrund

Peter Lanzén har ställt en fråga om ledamots möjlighet att delta vid miljö- och byggnadsnämndens beredning.

Miljöchefen redogjorde för reglementet och den föredragsordning som reglerar beredningens funktion. Eftersom endast ordförande och v- ordförande ingår i beredningen samt att nämnden inte skall ha utskott ansågs att beredningens funktion skall vara sluten för övriga ledamöter. Motsatt skulle innebära en möjlighet att varje ledamot kan delta vid beredningen. Beredningen kan då uppfattas som ett utskott till nämnden vilket strider mot reglementet.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade 2017-02-12, § 34 att återremittera frågan till förvaltningschefen för juridisk kvalitetssäkring av villkoren för nämndens beredning.

Bedömning

Förvaltningschefen har i skrivelse daterad 2017-03-08 lämnat ett svar på frågan om kvalitetssäkring av villkoren för nämndens beredning.

Förslag till beslut

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att notera informationen och

att anse frågan besvarad att ledamot inte kan delta vid beredning av ärenden inför sammanträdet.



Miljö- och byggnadsnämnden

Information om miljö- och byggnadsförvaltningens tillsyn av förskolor med avseende på kemikalier under 2016.

Dnr MBN/2017:295

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade mot bakgrund av en motion från centerpartiet 2015-06-11, § 81, att anta det generella miljömålet ”giftfri miljö”.

Verksamheterna uppdrogs att under 2016 kartlägga förutsättningarna samt upprätta en konsekvensanalys.

Kommunfullmäktige beslutade också att uppdraget särskilt skulle inriktas mot minskad förekomst och exponering av miljögifter i verksamheter som rör barns vardag genom utfasning av olämpliga kemikalier.

Miljöinspektör Peter Eskilsson lämnar en föredragning av tillsynen av kommunens förskolor under 2016. Tillsynen har främst inriktats mot kemikalier i förskolan och risker för exponering för hälsoskadliga ämnen för att följa upp kommunfullmäktiges beslut. Det handlar både om kemikalier i kemiska produkter, som färger, lacker och städmaterial, och kemikalier i varor, som leksaker och annat material som används i förskolan.

För prioritering vid tillsynen användes material från Göteborgs Stad, ”Vägen till en giftfri förskola”. Detta material utgår från material från Kemikalieinspektionen och även naturskyddsföreningen. Det har sedan gjorts ett prioriteringsarbete inom Göteborgs Stad utifrån vilka områden som har särskild betydelse. Material skickades ut till förskolecheferna innan tillsynen som informationsmaterial.

Vid tillsynen hade ännu inget arbete med kartläggning startat upp på förskolorna. Tillsynsbesöket blev därför ett första kartläggning och ett sätt att starta upp det fortsatta arbetet. En del i besöket blev att ge information utifrån materialet från Göteborgs Stad om hur riskerna för exponering för hälsoskadliga kemikalier ser ut i förskolan.

Tillsynsbesöken genomfördes dels genom möte med förskolechef och i de flesta fall delar av personalen och sedan en rundvandring i lokalerna.

Situationen på Orust kommuns förskolor ser inte annorlunda ut än i förskolor i resten av landet, om man jämför med kartläggningar som gjorts av kemikalieinspektionen, naturskyddsföreningen och inom Göteborgs Stad.

Ett stort område är mjukgörare i plast, som visat sig kunna vara skadliga. Vissa vanligt förekommande mjukgörare förbjöds i leksaker och barnavårdsartiklar 2007, så det handlar särskilt om att äldre material i mjukgjord plast kan vara ett problem. På



Miljö- och byggnadsnämnden

förskolan finns dessa mjukgörare framförallt i mjuka plastleksaker, som miniatyrfigurer, dockor, bollar; i väskor och skor av konstläder som används som utklädningskläder; i vilomadrasser och lekkuddar med plastöverdrag och i avtorkningsbara dukar och förkläden.

Fem av Orusts kommunala förskolor har vilomadrasser med plastöverdrag. På Sesterviksvägens förskola använder bara några få barn madrasserna, de flesta sover ute i vagnar. På Bagarevägens förskola är alla madrasser nya. På två förskolor sover alla barn ute, så de har inga madrasser. Efter tillsynen har förskolecheferna gemensamt kommit överens om att äska pengar för att byta ut gamla vilomadrasser.

Det finns många mjukgjorda plastleksaker på alla förskolor och en del kan vara äldre än 2007. Några skor eller väskor av konstläder finns på nästan alla förskolor. De är för det mesta inte gjorda för att vara leksaker, så då kan de innehålla mjukgörare som är förbjudna i leksaker och barnavårdsartiklar även om de är nyare än 2007. Detta gäller också för avtorkningsbara dukar av plast. De fanns på nästan alla förskolor.

Generellt sätt verkar inte färger, lacker och annat pysselmaterial vara ett stort problem på Orust förskolor. Nästan allt material är barnanpassat material och köpt från upphandlad leverantör, som har ett aktivt kemikaliearbete. Det fanns bara enstaka färger och lacker som inte ska användas med barnen eller som är gamla och bör rensas ut. I några få fall har pysselmaterial tagits in som inte är gjort för och inte heller är lämpligt för barn.

Det har också handlat om att få in några nya rutiner. En viktig del är att det finns rutiner för att ta hänsyn till kemikalieinnehåll vid inköp eller införskaffande av material till förskolan. Förskolorna efterlyser dock att den största delen av detta arbete ska skötas vid upphandling.

Det viktigaste resultatet av tillsynen är att medvetenheten om frågorna har höjt på förskolorna.

Tillsynen resulterade i en rapport med ett antal överenskommelser för förskolorna att gå vidare med. Samtliga förskolor ska göra en skriftlig plan för hur de ska gå vidare med arbetet.

Förslag till beslut

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att notera informationen samt att lägga densamma till handlingarna.