



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ledamot som är förhindrad delta i
sammanträde inkallar vederbörande
ersättare att tjänstgöra.

Plats och tid Sammanträdesrum Högholmen, Henån. 2017-12-05 kl. 08:15

| | | |
|------------|--|---|
| Beslutande | Ledamöter | Ersättare |
| | Kerstin Gadde (S), ordförande Lars Larsson (C) Kristina Svensson (MP) Hans Pettersson (M) Veronica Almroth (L) | Bertil Olsson (S) Maria Sörkvist (C) Alexander Hutter (S) Anders Arnell (M) Ulf Sjölander (L) |

Övriga Jan Eriksson, kommunchef
Shkelqim Istrefi, kommunsekreterare

Utses att justera

Justeringens plats och tid Medborgarservice, Henån
Torsdag 7/12 kl. 15:00

| Ärende | Dnr | Föredragande |
|--------------------------------|-----|---------------------------|
| 1. Information om Henåns skola | | Lars Amlin 08:30-09:00 |



Kommunstyrelsens arbetsutskott

| | Ärende | Dnr | Föredragande |
|-----|---|--------------|---|
| 2. | Antagande av regler för färdtjänst | KS/2017:1557 | Christoffer Nilsson 09:00-09:30 s.1-5 |
| 3. | Utökning av investeringsram för projekt renovering kök Strandgården | KS/2016:1708 | Sofia Borgersen, Ronnie Nilsson 10:00-10:15 |
| 4. | Förvärv av aktier i Inera AB | KS/2017:1859 | s.6-61 |
| 5. | Godkännande av investering - Ombyggnad av Gullholmsbadspiren | KS/2017:1811 | s.62-68 |
| 6. | Igångsättningstillstånd - Stenpiren, Stockens hamn | KS/2017:1852 | |
| 7. | Motion om solinformation | KS/2016:658 | s.69 |
| 8. | Motion om ekonomisk översyn av förvaltningsområde lärande | KS/2017:1791 | s.70 |
| 9. | Motion om nivå för god ekonomisk hushållning | KS/2017:1793 | s.71 |
| 10. | Motion om bygglovsbefrielse | KS/2017:1664 | s.72 |
| 11. | Utskottens information | | |
| 12. | Ordförandens information | | |

ORUST KOMMUN

Kerstin Gadde

Ordförande

Shkelqim Istrefi

Sekreterare



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Information om Henåns skola



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Antagande av regler för färdtjänst

Dnr KS/2017:1557

Orust kommun ansvarar i enlighet med lag om färdtjänst (1997:746), för att färdtjänst av god kvalitet anordnas inom kommunen för sina medborgare. Enligt samma lag får en kommun för sina kommuninvånare anordna färdtjänst också i eller mellan andra kommuner.

Kommunens färdtjänstområde, inom vilket våra färdtjänstberättigade kommunmedborgare kan resa med särskilt anordnade transporter genom utföraravtal med Västtrafik AB, sträcker sig över hela Västra Götalandsregionen.

Dagens regelverk med tillhörande tillämpningsföreskrifter är i behov av en revidering så att dessa stämmer med gällande lagstiftning; är anpassade för dagens samhällsförhållanden samt är uppdaterade utifrån den organisation för verksamheten som finns inom kommunen.

För att tillgodose behovet av förändringar inom regelverket har kommunstyrelseförvaltningen tagit fram ett förslag på nytt regelverk daterat 2017-11-03



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

Antagande av regler för färdtjänst

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Anta reglerna för färdtjänst enligt förslag daterat 2017-11-03.
2. Upphäva sitt tidigare beslut 2001-06-28 § 56 om regler och tillämpningsföreskrifter för färdtjänst i Orust kommun

Ärendebeskrivning

Orust kommun ansvarar i enlighet med lag om färdtjänst (1997:746), för att färdtjänst av god kvalitet anordnas inom kommunen för sina medborgare. Enligt samma lag får en kommun för sina kommuninvånare anordna färdtjänst också i eller mellan andra kommuner.

Kommunens färdtjänstområde, inom vilket våra färdtjänstberättigade kommunmedborgare kan resa med särskilt anordnade transporter genom utföraravtal med Västtrafik AB, sträcker sig över hela Västra Götalandsregionen.

Dagens regelverk med tillhörande tillämpningsföreskrifter är i behov av en revidering så att dessa stämmer med gällande lagstiftning; är anpassade för dagens samhällsförhållanden samt är uppdaterade utifrån den organisation för verksamheten som finns inom kommunen.

För att tillgodose behovet av förändringar inom regelverket har kommunstyrelseförvaltningen tagit fram ett förslag på nytt regelverk daterat 2017-11-03

Utredning

Tidigare utformning med regler och tillhörande tillämpningsföreskrifter har gjorts om till ett styrdokument med regler för färdtjänst.

Förändringar gällande befattningar vilka prövar rätten till färdtjänst har genomgående gjorts i regler för färdtjänst. Hänvisning görs till delegater i delegationsförteckningen. Genom en sådan förändring behövs inte ändringar i regelverk göras vid organisatoriska förändringar och ändrade tjänstetitlar.

Ändringar i § 1 i regler har gjorts för att överensstämma med gällande lagstiftning. Innehållet i § 2 i regler har ändrats för att överensstämma med Förvaltningslagen samt för att underlätta processerna.

I § 3 i regler har rätten till ledsagare reviderats då föregående skrivelse öppnade upp för subjektiva bedömningar och gav en otydlig beslutsgrund. Den nya skrivelsen stämmer överens med bestämmelserna i Lag om färdtjänst.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

I § 4 i regler har reviderats bland annat genom att flytta in utföranderelaterade regler som tidigare återfunnits under avgifter i § 7.

I § 5 i regler för färdtjänst har färdtjänstresa i annan kommun reviderats.

Orust kommun erbjuder våra färdtjänstberättigade kommunmedborgare möjligheten att göra färdtjänstresa i annan kommun. Färdtjänstresor i annan kommun är till för resor inom kommuner. Avser en resenär att göra en resa vilken korsar en eller flera kommungränser är huvudprincipen att resenären istället ansöker om riksfärdtjänst.

Ett område där resa i annan kommun blir problematiskt utifrån definitionen att resan ska ske inom en kommun är Stockholmsområdet där resor ofta sker över kommungränser då exempelvis centralstationen; flygplatser och olika evenemang ofta finns i andra kommuner än den som resenären tillfälligt vistas i

Flertalet tillståndsmyndigheter har definierat resor inom ”Stockholmsområdet/Stockholms kommuner” som en färdtjänstresa i annan kommun för att förenkla ansökningsprocessen och kontakten med myndigheten för den enskilde samt för att underlätta handlägningsprocessen för verksamheten

Efter sådan modell har en definiering av Stockholms kommuner gjort i § 5.2 i regler för färdtjänsten. Delegat enligt delegationsförteckning föreslås ges möjligheten att besluta om antalet resor för den sökande under perioden för tillstånd. Detta utifrån vad som kan vara ett rimligt antal resor för tidsperiod med beaktan de aktiviteter som ska företas under vistelsen.

Gällande taxaregler i § 7 för färdtjänst har en del förändringar gjorts. Regler gällande utförande som tidigare legat under taxor har lyfts ut och placerats i ett lämpligt sammanhang.

Överklagande av beslut som tidigare legat under § 7.6 i tillämpningsföreskrifter har lyfts ut och fått en egen paragraf, 8, i regler om färdtjänst.

Samarbetspartners, Västtrafik AB, ansvarsområden samt rutinbeskrivningar har lyfts ur då dessa inte ska återfinnas i ett styrdokument för färdtjänst i Orust kommun.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutsunderlag

Regler om färdtjänst daterad 2017-11-03

Beslutet skickas till

- Färdtjänsthandläggare
- OKFS

ORUST KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Anita Jakobsson

Chef Medborgarservice

Christoffer Nilsson
Färdtjänsthandläggare



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Utökning av investeringsram för projekt renovering kök Strandgården

Dnr KS/2016:1708

Investeringsbeslut för renovering Strandgårdens kök fattades på KF 2016-08-11 § 78 samt KF 2017-03-09, § 21 om totalt 5,5 miljoner kronor. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkände igångsättning av projekteringen 2016-11-30 § 150.

Projekteringen visar att dagens ventilationsaggregat inte klarar den kommande produktionsökningen med 80 % och att denna behöver bytas i sin helhet. Likaså krävs högre grad av inventarioutbyte.

Resultatet efter avslutad projektering är att investeringsramen för projektet behöver utökas för fastighet med 6,5 miljoner kronor till totalt 9,5 miljoner kronor.

I den totala investeringsramen om 12 miljoner kronor innefattas inventarier med 2,5 miljoner kronor.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

Utökning av investeringsram för projekt renovering kök Strandgården

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att

1. godkänna utökad investeringsram om 6,5 miljoner kronor för 2018 till totalt en investeringsram om 9,5 miljoner kronor för investeringsprojekt - renovering kök Strandgården
2. finansiering sker inom kommunfullmäktiges totala investeringsbudget för 2018 (KF 2017-08-24 § 89)
3. Samtliga tillkommande kostnader sammanhållande med investeringen kompenseras hyrande verksamheter.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att

1. godkänna igångsättning om 2,5 miljoner kronor för 2018 till inventarier renovering kök Strandgården.
2. samtliga tillkommande kostnader sammanhållande med investeringen kompenseras köpande verksamheter.

Ärendebeskrivning

Investeringsbeslut för renovering Strandgårdens kök fattades på KF 2016-08-11 §78 samt KF 2017-03-09, §21 om totalt 5,5 miljoner kronor. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkände igångsättning av projekteringen 2016-11-30 §150.

Projekteringen visar att dagens ventilationsaggregat inte klarar den kommande produktionsökningen med 80% och att denna behöver bytas i sin helhet. Likaså krävs högre grad av inventarieutbyte.

Resultatet efter avslutad projektering är att investeringsramen för projektet behöver utökas för fastighet med 6,5 miljoner kronor till totalt 9,5 miljoner kronor.

I den totala investeringsramen om 12 miljoner kronor innefattas inventarier med 2,5 miljoner kronor.

Utredning

Bakgrund

För att möjliggöra flytt av L-M elever samt stänga köket på Ellös skola, så måste renoveringen av Strandgårdens kök genomföras.

Nuläge

Idag producerar Strandgårdens kök 300 portioner. Efter stängning av köket på Ellös skola så räknas antalet portioner att öka från 300 till 550 portioner per dag.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Nuvarande produktion förbrukar en effekt på 191,78kW, beräknad effekt för 550 portioner är 318,28 kW.

Med anledning av de ökade effektkraven samt att befintligt ventilationsaggregat är uttjänt, så måste ventilationsaggregatet bytas ut. Vid projekteringen så har vi räknat med att ersätta befintligt tilluftsaggregat till ett från-och tilluftsaggregat med vätskeåtervinning, vilket är en mer energibesparande åtgärd.

Befintlig kylmaskin är uttjänt och behöver bytas.

Befintlig fettavskiljare klarar inte den ökade kapaciteten och behöver bytas ut.

Samtliga inventarier i köket ersätts med nya för att klara den ökade produktionen.

För att få ett bättre flöde i köket så flyttas diskutrymmet till närmare anslutning till köket. Flytten av diskutrymmet innebär att vi kan låsa köket under tider då köket är stängt, och verksamheten kan utnyttja diskmaskinerna utan att vi riskerar dålig hygien i köket.

Bedömning

I Ellös finns inget alternativt kök att tillgå för produktion som skulle kunna vara ett alternativ till att renovera köket på Strandgården. Fördelar med ett kök i Ellös är att maten lagas nära gästen och att man har möjlighet att göra justeringar nära inpå servering när man har köket nära. Eftersom äldre personer också är en känslig kundgrupp där det är viktigt att maten är säker och näringsrik, är det en fördel att ha köket nära. Strandgården skall också laga mat till Ellös förskola, Ellös skola och Tvet så det försörjer många enheter med mat. Ett alternativ är att producera maten i Henån och skicka med transporter till Ellös. Nackdelen med detta är att man tillagar maten väldigt tidigt i relation till när den skall konsumeras. Kostnader tillkommer också för transporter som belastar miljön. Få produktionsenheter ökar också sårbarheten generellt i kommunen för måltidsproduktion om något händer som sätter ett av köken ur drift.

Resultatet efter avslutad projektering är att investeringsramen för projektet behöver utökas för fastighet med 6,5 miljoner kronor till totalt 9,5 miljoner kronor. Bedömningen är att 0,6 miljoner kronor förbrukas under år 2017, och 8,9 miljoner kronor förbrukas under 2018. Utökningen hamnar framförallt på år 2018.

I den totala investeringsramen om 12 miljoner kronor innefattas inventarier med 2,5 miljoner kronor.

Kapitalkostnad för investeringen beräknas till 0,9 miljoner kronor årligen. I förslag till beslut ligger att hyrande och köpande verksamheter kompenseras de ökade kostnaderna om 0,9 miljoner kronor.

ORUST KOMMUN

Förvaltningsområde Samhällsutveckling

Sofia Borgersen

Projektledare



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Förvärv av aktier i Inera AB

Dnr KS/2017:1859

Efter beslut i SKL den 7 oktober 2016 godkändes att SKL Företag AB skall förvärvamerparterna av aktierna i Inera AB. Efter det formella tillträdesdatumet den 16 mars 2017 kan nu landets kommuner erbjudas att köpa fem aktier vardera i bolaget och genom detta bli delägare på samma villkor. Genom att kommunen blir delägare i företaget, blir det möjligt att köpa tjänster från Inera AB, utan föregående upphandling (genom det så kallade Teckalundantaget i upphandlingslagstiftningen). Som delägare kan kommunen därmed vara med och påverka utvecklingen av digitalisering i offentlig sektor. Ett breddat ägande ligger också i linje med SKL:s uppdrag att främja och stödja samverkan mellan medlemmarna i verksamhetsutveckling genom digitala lösningar.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

Förvärv av aktier i Inera AB

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Av SKL Företag AB förvärva 5 (fem) aktier i Inera AB för en köpeskilling om 42 500 kronor, i enlighet med aktieöverlåtelseavtalet.
2. Godkänna i ärendet redovisat aktieägaravtal och att inträda som part i aktieägaravtalet genom redovisat anslutningsavtal.

Ärendebeskrivning/sammanfattning

Efter beslut i SKL den 7 oktober 2016 godkändes att SKL Företag AB skall förvärva

merparterna av aktierna i Inera AB. Efter det formella tillträdesdatumet den 16 mars 2017 kan nu landets kommuner erbjudas att köpa fem aktier vardera i bolaget och genom detta bli delägare på samma villkor. Genom att kommunen blir delägare i företaget, blir det möjligt att köpa tjänster från Inera AB, utan föregående upphandling (genom det så kallade Teckalundantaget i upphandlingslagstiftningen). Som delägare kan kommunen därmed vara med och påverka utvecklingen av digitalisering i offentlig sektor. Ett breddat ägande ligger också i linje med SKL:s uppdrag att främja och stödja samverkan mellan medlemmarna i verksamhetsutveckling genom digitala lösningar.

Utredning

Nuläge

Företaget Inera AB bildades 1999 och har hittills ägts gemensamt av alla landsting och regioner och verksamheten har varit inriktad på utveckling av e-hälsa. Verksamheten riktar sig till både invånare och medarbetare inom vård och omsorg. Genom bolaget sker samverkan kring gemensamma lösningar, gemensam infrastruktur och stöd för digitalisering. Bland de gemensamt utvecklade tjänsterna finns till exempel 1177 Vårdguiden, UMO (Ungdomsmottagning på nätet) och Journal via nätet.

Frågan om ändrat ägande och ändrad verksamhetsinriktning för Inera AB har diskuterats under många år. Inte minst har företrädare för landsting och regioner uttalat sitt stöd för en förändring som innebär att verksamheten breddas och även omfattar kommunerna samt ger en närmare anknytning till SKL:s arbete med verksamhetsutveckling. Efter en omfattande förankrings- och beslutsprocess beslutade styrelsen för SKL den 7 oktober 2016 att godkänna att SKL Företag AB förvärvar merparten av aktierna i Inera AB. Samtliga landsting och regioner har sedan dess fattat beslut om att sälja 145 av sina 150 aktier i Inera AB. Nu äger SKL Företag AB 97 procent av aktierna, och landsting och regioner resterande 3 procent. Efter den formella tillträdesdagen 16 mars 2017 kan nu landets kommuner erbjudas att köpa fem aktier vardera och bli delägare på samma villkor som landsting och regioner. Om samtliga kommuner investerar i bolaget, kommer SKL Företag AB att få en återbetalning på 12,3 miljoner kronor.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Nettoinvesteringen för SKL Företag AB blir därmed 13,6 miljoner kronor, motsvarande drygt 50 procent av det totala aktiekapitalet.

Den ändrade inriktningen för bolaget finns formulerad i aktieägaravtal, bolagsordning och ägardirektiv. Styrningen över bolaget sker genom ägarråd och bolagsstämma. I bolagsstyrelsen finns 15 ledamöter, med politiska företrädare – sex från kommunsidan, sex från landsting/regioner samt tre tjänstemän.

Hittills har Ineras verksamhet alltså varit inriktad på hälso- och sjukvårdsområdet, men genom det breddade ägandet ska bolaget kunna verka inom betydligt fler verksamhetsområden, till exempel skola, omsorg och samhällsbyggnad.

Genom att kommunen blir delägare i företaget, blir det möjligt att köpa tjänster från Inera AB, utan föregående upphandling (genom det så kallade Teckal-undantaget i upphandlingslagstiftningen). Som delägare kan kommunen också vara med och påverka utvecklingen av digitalisering i offentlig sektor. Ett breddat ägande ligger också i linje med SKL:s uppdrag är att främja och stödja samverkan mellan medlemmarna i verksamhetsutveckling genom digitala lösningar.

När det gäller bolagets finansiering, är projekten redan i dag i huvudsak självfinansierade. Det är innebörden av den affärsmodell som tillämpas och som avses tillämpas även i fortsättningen. Om ett projekt inte kan bära sina kostnader kommer konsekvensen ytterst att bli att projektet får läggas ned.

I överlåtelseavtalet, som landsting och regioner skrivit under, ingår att de övergångsvis ställer ut vissa ekonomiska garantier att köpa tjänster för minst den summa som man köpt för i genomsnitt de tre senaste åren (år 2013-2015). Detta ligger i linje med det åtagande landsting och regioner har i nuvarande aktieägaravtal för Inera AB, och är ett sätt att säkerställa att bolaget inte omgående ska hamna i ekonomiska svårigheter. Ett annat skäl är att Ineras modell för finansiering går från anslagsfinansiering till en ny finansieringsmodell (tjänstebaserad affärsmodell) som är under införande och har ännu inte införts fullt ut.

SKL Företag AB tar genom den föreslagna ägar- och styrmodellen den ekonomiska risken för bolaget samtidigt som man genom aktieägaravtalet inte har ett dominerande inflytande över bolaget.

Affären inkluderar också förändringar i övrigt när det gäller bolagets verksamhet och ägarstyrning. Vid den extra bolagsstämman den 16 mars 2017 antogs förslaget till ändrad bolagsordning. Nytt aktieägaravtal har utarbetats och godkänts av samtliga landsting och regioner, och kommunerna ska i samband med köp av aktier ansluta sig till detta (enligt anslutningsavtalet). Förslag till nytt ägardirektiv har tagits fram och beslutas vid ägarråd 21 april 2017, inför ordinarie bolagsstämma 7 juni 2017 (se bilagor).



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Bedömning

Erbjudandet gäller fem (5) aktier, till en summa av 42 500 kronor. Finansiering sker med likvida medel och är en engångspost. Förvärvet av aktierna påverkar inte resultatet. Inga ytterligare garantier behöver uppställas för ett delägarande. Det finns ingen borte tidsgräns för när förvärv av aktier kan ske. Med beaktande av den utveckling som sker inom digitaliseringsområdet finns det dock ingen anledning till att avvakta med kommunens beslut.

Vid en eventuellt framtida konkurs är det tydliggjort att kommunen inte är skyldig att tillskjuta medel till bolaget. I den mån ett underskott genereras hanteras det genom en förlustgaranti (35 mkr) från SKL Företag. Skulle ett större underskott uppträda får bolaget försättas i konkurs.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse upprättad av kommunstyrelseförvaltningen, daterad 2017-11-21

Aktieöverlåtelseavtal, bilaga 1

Anslutningsavtal, bilaga 2

Aktieägaravtal, bilaga 3

Bolagsordning, bilaga 4

Ägardirektiv, bilaga 5

Årsredovisning Inera AB 2016, bilaga 6

Beslutet skickas till

- Ekonomienheten
- inera@skl.se

ORUST KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Jan Eriksson

Kommunchef

Susanne Ekblad

Ekonomichef



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Godkännande av investering - Ombyggnad av Gullholmsbadspiren

Dnr KS/2017:1811

Kommunstyrelsen beslutade 2017-06-21 § 143 att uppdra till förvaltningsområde samhällsutveckling att sälja bryggan vid Gullholmsbadspiren till bokfört värde, under förutsättning att arrendeavtal tecknas för den nya bryggan med trafikoperatören.

Bakgrunden var att bryggan vid Gullholmsbadspiren, efter särskild inspektion av upphandlad konsultfirma, konstaterats ha ett större investeringsbehov.

Förhandlingar har pågått under hösten, men ändrade förutsättningar bland annat genom ett beviljat statsstöd om 2,5 miljoner kronor, har bidragit till att förvaltningen nu gör bedömningen att det är mer ekonomiskt fördelaktigt för kommunen att själv göra investeringen.

Projektet beräknas till en kostnad om 6,1 miljoner kronor och planeras genomföras i sin helhet under 2018.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

Godkännande av investering - Ombyggnad av Gullholmsbadspiren

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Godkänna investeringsprojekt – Ombyggnad av Gullholmsbadspiren – med total projektbudget om 6,1 miljoner kronor för 2018
2. Finansiering sker inom kommunfullmäktiges totala investeringsbudget för 2018 (KF 2017-08-24 § 89)
3. Samtliga tillkommande driftskostnader sammanhängande med investeringen finansieras av det förslagsställande förvaltningsområdet.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade 2017-06-21 § 143 att uppdra till förvaltningsområde samhällsutveckling att sälja bryggan vid Gullholmsbadspiren till bokfört värde, under förutsättning att arrendeavtal tecknas för den nya bryggan med trafikoperatören.

Bakgrunden var att bryggan vid Gullholmsbadspiren, efter särskild inspektion av upphandlad konsultfirma, konstaterats ha ett större investeringsbehov.

Förhandlingar har pågått under hösten, men ändrade förutsättningar bland annat genom ett beviljat statsstöd om 2,5 miljoner kronor, har bidragit till att förvaltningen nu gör bedömningen att det är mer ekonomiskt fördelaktigt för kommunen att själv göra investeringen.

Projektet beräknas till en kostnad om 6,1 miljoner kronor och planeras genomföras i sin helhet under 2018.

Utredning

Bakgrund

Bryggan vid Gullholmsbadspiren har efter särskild inspektion av upphandlad konsultfirma konstaterat att konstruktionen är kraftigt underdimensionerad för nuvarande båttrafik med avseende på påkörningslaster och brukslaster samt att anöringsplatsen är dåligt anpassad till de svåra vind- och strömförhållanden som kan råda på platsen.

Kommunstyrelsen beslutade 2017-06-21 § 143 att uppdra till förvaltningsområde samhällsutveckling att sälja bryggan vid Gullholmsbadspiren till bokfört värde, under förutsättning att arrendeavtal tecknas för den nya bryggan med trafikoperatören.

Trafikoperatören ställde sig positiv till att investera i den nya bryggan. Förhandlingar mellan kommunen, Västtrafik samt trafikoperatören har pågått under en längre tid, utan att parterna kommit fram till en lösning som både är juridiskt och ekonomiskt hållbar. Ett beslut om statligt stöd, ansökt av Västtrafik, har bidragit till att en ny situation uppkommit som bör beaktas. Trafikverket har fastställt ett stöd om 50 % av investeringskostnaden, dock max 2,5 miljoner kronor, under förutsättning att kommunen själv äger investeringen.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Nuläge

Trafikverket har bedömt att de planerade åtgärderna på Gullholmsbadspiren kommer att bidra till förbättrad tillgänglighetsanpassning av bryggan samt att förutsättningarna för att välja kollektivtrafik förbättras.

Eftersom statlig medfinansiering från Trafikverket har fastställts till 50 %, maximalt 2 500 000 kronor, har förutsättningarna att teckna ett arrendeavtal förändrats.

Västtrafik AB kommer, enligt överenskommelse, att ta kostnaden för utrangering av kvarvarande kapitalkostnad för den befintliga bryggan med max 1,3 miljoner kronor.

Bedömning

Med ändrade förutsättningar bedömer förvaltningen att det är mer ekonomiskt fördelaktigt samt renare avtalsförhållanden att Orust kommun själv står för investeringen för byggnationen av bryggan. Investeringen beräknas, utifrån positiva beslut och tillstånd, kunna vara genomförd årsskiftet 2018/2019. Bedömd tidplan för projektering är februari - april 2018 samt genomförandedel under perioden oktober - december 2018.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2017-11-09

Beslut om statlig medfinansiering, daterade 2017-08-28 och 2017-10-31

Beslutet lämnas till

Förvaltningsområde samhällsutveckling

Ekonomienheten

Utskottet för samhällsutveckling

Driftansvarig hamnar

ORUST KOMMUN

Förvaltningsområde samhällsutveckling

Lena Tegenfeldt

Förvaltningsområdeschef

Björn Martinsson

Chef affärsdrivande verksamhet



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Igångsättningstillstånd - Stenpiren, Stockens hamn

Dnr KS/2017:1852

Stenpiren i Stockens hamn är i dåligt skick och behöver renoveras samt att en del y-bommar kommer att bytas ut.

Närheten till västerhavet gör Stockens hamn till en populär hamn för de ca 80 fasta båtplatserna som finns i hamnen varav 60 st. finns på stenpiren. I dagsläget står ca 100 personer i kö för att få fast båtplats i Stockens hamn.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

Igångsättningstillstånd - Stenpiren, Stockens hamn

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att:

1. Att godkänna igångsättning av investeringsprojekt - Stenpiren, Stockens hamn etapp ett 2018 med beslutad investeringsram om 1 000 000 kronor (KF 2017-08-24 § 89)
2. Att samtliga tillkommande kostnader sammanhängande med investeringen finansieras av det föreslagningsställande förvaltningsområdet.

Ärendebeskrivning/sammanfattning

Stenpiren i Stockens hamn är i dåligt skick och behöver renoveras samt att en del y-bommar kommer att bytas ut.

Närheten till västerhavet gör Stockens hamn till en populär hamn för de ca 80 fasta båtplatserna som finns i hamnen varav 60 st. finns på stenpiren. I dagsläget står ca 100 personer i kö för att få fast båtplats i Stockens hamn.

Utredning

Bakgrund

Genom åren har smårenoveringar gjorts och nu är slitaget på bryggkonstruktionen så pass omfattande att det behövs en större renovering av bryggan.

Renoveringen är tänkt att göras i två etapper med start 2018 för etapp ett (500 000 kronor) och start 2019 för etapp två (500 000 kronor).

Bedömning

Förvaltningens bedömning är att om båtplatserna på stenpiren i Stocken ska kunna fortsätta att hyras ut behöver det göras en omfattande renovering.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2017-11-16



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutet skickas till

Förvaltningsområde samhällsutveckling

Ekonomienheten

Driftansvarig hamnar

ORUST KOMMUN

Förvaltningsområde samhällsutveckling

Lena Tegenfeldt

Förvaltningschef

Björn Martinsson

Chef affärsdrivande verksamhet



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Motion om solinformation

Dnr KS/2016:658

Ulf Sjölander (L) föreslår i motion daterad 2016-04-12 kommunfullmäktige besluta att Orust kommun undersöker möjligheten att skapa information om husägares möjliga el-tillverkning vid montering av solceller på sitt tak.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

Motion om solinformation

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Med hänvisning till tjänsteskrivelse daterad 2017-11-21 anse motionen besvarad.

Ärendebeskrivning/sammanfattning

Ulf Sjölander (L) föreslår i motion daterad 2016-04-12 kommunfullmäktige besluta att Orust kommun undersöker möjligheten att skapa information om husägares möjliga el-tillverkning vid montering av solceller på sitt tak.

Utredning

Användningen av solceller ökar snabbt, bland annat tack vare ett kraftigt prisfall de senaste åren. Utvecklingen är dock inte självgående och flera svenska kommuner och energibolag har tagit fram solkartor som ett sätt att driva på den. Syftet med en solkarta är att på ett enkelt sätt åskådliggöra för husägare vilken potential som finns för att producera solel, och i vissa fall även solvärme, på taket på det egna huset.

Solkartan tar hänsyn till orientering, taklutning och skuggning från andra byggnader, samt

solinstrålningsdata från SMHI och klassar taken inom intervaller för solpotential.

Kartan

skulle kunna nås via Orust webbplatser. Den bör vara klickbar och bör även kunna ge ekonomiska kalkyler och beräkningar för koldioxidbesparingar för solcellsinstallation.

Solkartan bör kunna användas av alla i kommunen, både internt för stadens byggnader, av

privatpersoner och av privata fastighetsägare. Internt ger en sådan solkarta främst indikationer för vilka alternativ som kan studeras närmare. Solkartan innebär också att Orust kommun marknadsförs med fokus på förnyelsebar energi och miljö. I kommuner som har publicerat solkartor syns ett tydligt intresse från både allmänhet, media och offentlig verksamhet.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Orust kommun driver tillsammans med norska Hvaler komune ett treårigt projekt inom ramen för Interreg Sverige-Norge. En aktivitet i projektet är att ta fram en solkarta över Orust. Arbetet påbörjades hösten 2017.

Upprättandet av en solkarta för Orust kommuns geografiska område är en proaktiv handling som mycket väl stämmer överens med målet om ett energi- och klimatneutralt Orust och Energi- och klimatstrategin.

Beslutsunderlag

Motion daterad 2016-04-12

Tjänsteskrivelse daterad 2017-11-21

Beslutet skickas till

- Förvaltningsområde samhällsutveckling
- Miljö- och byggnadsförvaltningen

ORUST KOMMUN

Miljö- och byggnadsförvaltningen

Ulrika Marklund

Miljöstrateg



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Motion om ekonomisk översyn av förvaltningsområde lärande

Dnr KS/2017:1791

Ulf Sjölander, Liberalerna, föreslår i motion daterad 2017-10-31 att en utredning ska genomföras rörande besparingsmöjligheter inom förvaltningsområde lärande.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

Motion om ekonomisk översyn av förvaltningsområde lärande

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Med hänvisning till att det redan pågår en ekonomisk översyn av förvaltningsområde lärande, anse motionen besvarad.

Ärendebeskrivning/sammanfattning

Bakgrund

Ulf Sjölander, Liberalerna, föreslår i motion daterad 2017-10-31 att en utredning ska genomföras rörande besparingsmöjligheter inom förvaltningsområde lärande.

Nuläge

Efter att rapporten med kostnadsanalysen av förvaltningsområde omsorg blev klar under våren 2017, gav kommunchefen i uppdrag till ekonomichefen att ta fram en internt liknande rapport beträffande förvaltningsområde lärande.

Under sommaren togs ett utkast fram som under hösten har granskats och diskuterats inom förvaltningsområde lärande.

Viss statistik i rapporten kräver ytterligare utredning och fördjupning. Målsättningen är att detta hinns med före årsskiftet. Nästa steg är att sedan presentera rapporten i utskottet för lärande och kommunstyrelsen.

Bedömning

Den kostnadsanalys av förvaltningsområde lärande som pågår kommer att kunna ge underlag för kommande besparings- och budgetdiskussioner.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse upprättad av kommunstyrelseförvaltningen, daterad 2017-11-20

Motion inlämnad av Ulf Sjölander, Liberalerna 2017-10-31

Beslutet skickas till

- Ekonomienheten
- Förvaltningsområdeschef lärande

ORUST KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Henrik Lindh

Tf kommunchef

Susanne Ekblad

Ekonomichef



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Motion om nivå för god ekonomisk hushållning

Dnr KS/2017:1793

Ulf Sjölander, Liberalerna, föreslår i motion daterad 2017-10-31, att en utredning ska genomföras rörande vad som är ett rimligt resultat för att Orust kommun ska uppfylla god ekonomisk hushållning.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

Motion om nivå för god ekonomisk hushållning

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Med bifall till motionen uppdra till kommunstyrelsen att se över riktlinjerna för god ekonomisk hushållning.

Ärendebeskrivning/sammanfattning

Bakgrund

Ulf Sjölander, Liberalerna, föreslår i motion daterad 2017-10-31, att en utredning ska genomföras rörande vad som är ett rimligt resultat för att Orust kommun ska uppfylla god ekonomisk hushållning.

Bedömning

Fram till nu har tumregeln för kommunsektorn varit att resultatet bör uppgå till minst 2 procent av skatter och bidrag för att det ska motsvara enligt kommunallagen, god ekonomisk hushållning. I takt med att kommunsektorns investeringsnivå ökar i storlek för varje år, behöver de finansiella resultaten höjas för att undvika allt för hög låneskuld. Kommunernas behov av investeringar finns inom alla områden och beror på både krav på högre standard, reinvesteringar och demografiska behov. Orust kommun har under långt tid haft en hög investeringsnivå och lågt resultat. Det har genererat ett större lånebehov.

Utöver en utredning om rimlig resultatnivå, finns det anledning att se över samtliga finansiella mål i samband med att en ny kommunal redovisningslag träder ikraft, tidigast 1 januari 2019. Den föreslagna fullfonderingsmodellen synliggör hela pensionsskulden och belastar i sin helhet balansräkningen. Idag har vi en blandmodell som innebär att pensionsåtaganden intjänat från 1998 och framåt redovisas som en avsättning på balansräkningens skuldsida. Pensionsåtagande intjänade före 1998 redovisas däremot som en ansvarsförbindelse i balansräkningen och belastar därmed inte soliditet och eget kapital. Effekten av fullfondering innebär till exempel att eget kapital minskas och resultatet förbättras märkbart.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

I samband med revisorernas yttrande över delårsrapporten 2017 konstateras också att definitionen av god ekonomisk hushållning är otydlig beträffande måluppfyllelse. Med en tydligare avgränsning skulle det vara möjligt att bedöma vilka verksamhetsmässiga mål som ska vara uppfyllda för att god ekonomisk hushållning ska uppnås.

Med ovan som utgångspunkt finns det all anledning att se över riktlinjerna för god ekonomisk hushållning som helhet under 2018.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse upprättad av kommunstyrelseförvaltningen, daterad 2017-11-23

Motion inlämnad av Ulf Sjölander, Liberalerna 2017-10-31

Beslutet skickas till

- Ekonomienheten

ORUST KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Jan Eriksson
Kommunchef

Susanne Ekblad
Ekonomichef



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Motion om bygglovsbefrielse

Dnr KS/2017:1664

Ulf Sjölander (L) föreslår i motion daterad 2017-10-02 kommunfullmäktige besluta att bygglovsbefrielse gäller som huvudregel där sådan får ges, samt att undantag från tillåten bygglovsbefrielse motiveras.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade 2017-11-16 § 188 att lämna förvaltningens förslag till yttrande till kommunstyrelsen.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse

Reviderad tjänsteskrivelse yttrande på motion om bygglovsbefrielse

Förslag till beslut

1. Att lämna förvaltningens förslag till yttrande till kommunstyrelsen

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har skickat en remiss till miljö- och byggnadsnämnden gällande en motion om bygglovsbefrielse.

Gällande bestämmelser

4 kap. 15 § Plan- och bygglagen (PBL)

I en detaljplan får kommunen med bestämma omfattningen av kraven på

1. bygglov enligt det som anges i 9 kap. 7 och 8 §§ PBL.
2. rivningslov enligt 9 kap. 10 § första stycket 1 och andra stycket, och
3. marklov enligt 9 kap. 11 och 12 §§.

Med områdesbestämmelser får kommunen endast reglera

1. grunddragen för användningen av mark- och vattenområden för bebyggelse, fritidsanläggningar, kommunikationsleder och andra jämförbara ändamål, om det behövs för att säkerställa syftet med översiktsplanen eller för att tillgodose ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken.
2. användningen och utformningen av mark för gemensam användning.
3. största tillåtna byggnads- eller bruksarean för fritidshus och storleken på tomter för sådana hus.
4. omfattningen av kraven på bygglov enligt det som anges i 9 kap. 7 och 8 §§, rivningslov enligt 9 kap. 10 § första stycket 2 och marklov enligt 9 kap. 13 §,

9 kap. 7 § PBL

I den omfattning som kommunen med stöd av 4 kap. 15 § PBL har bestämt ska gälla som undantag från kravet på bygglov krävs det, trots 9 kap. 2 § PBL, inte bygglov för att inom ett område med detaljplan, genomföra en åtgärd på det sätt och under den tid som kommunen har bestämt i planen. Det gäller inte om en bygglovsprövning är nödvändig för att tillvarata grannars intressen eller allmänna intressen.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

9 kap. 8 § PBL

Utöver det som följer av 2–7 §§ krävs det bygglov i den utsträckning som framgår av

1. föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 7 §.
2. det som kommunen för ett område som utgör en värdefull miljö
 - a) i en detaljplan har bestämt för att vidta en åtgärd som avses i 4 § första stycket 3 eller 4 a–4 c §§.
 - b) i en detaljplan eller områdesbestämmelser har bestämt för att underhålla eller ändra ett byggnadsverk eller bebyggelseområde som avses i 8 kap. 13 §.
3. det som kommunen i områdesbestämmelser har bestämt för att utanför en sammanhållen bebyggelse vidta åtgärder som avses i 6 § första stycket 1 och 2.
4. det som kommunen i områdesbestämmelser har bestämt i fråga om ekonomibyggnader för jordbruk, skogsbruk eller liknande näring.
5. det som kommunen i en detaljplan eller områdesbestämmelser har bestämt för att anordna eller väsentligt ändra anläggningar för sådana grundvattentäkter som avses i 11 kap. 11 § 1 miljöbalken.
6. det som kommunen i en detaljplan har bestämt för att i området färga om, byta fasadbeklädnad eller byta taktäckningsmaterial,
7. det som kommunen i områdesbestämmelser har bestämt för att i området byta en byggnads färg, fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial eller vidta någon annan åtgärd som avsevärt påverkar byggnadens yttre utseende.
8. det som kommunen i en detaljplan har bestämt i fråga om en sådan tillbyggnad som avses i 5 a §.
Första stycket 4 och 5 gäller endast om det finns särskilda skäl för en bygglovsprövning.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Exempel

Åtgärder som kan kräva bygglov:

- Murar och plank
- Altaner av en viss höjd
- Skyltar
- Parkeringsplatser
- Hamnar och bryggor
- Upplag och materialgårdar
- Vindkraftverk av en viss storlek
- Camping, golfbana
- Komplementbyggnader

Åtgärder som är undantagna från bygglovsplikt för en- och tvåbostadshus:

- Mur eller ett plank inom 3,6 meter från bostadshuset, höjd max 1,8 meter.
- Skärmtak om max 15,0 m².
- Komplementbyggnader om sammanlagt 15 m² i omedelbar närhet av bostadshuset. Nockhöjd max 3,0 meter. (Friggebod)
- Upplag i form av husvagn, husbil eller fritidsbåt
- Vissa komplementbyggnader och tillbyggnader (Attefallsreglerna)



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Konsekvenser och yttrande

En utökad lovbefrielse genom planbestämmelser är en lättnad för byggherren i vissa avseenden men det ställs också högre krav på kompetens och ansvarstagande.

Byggnadsnämnden har ett lagstadgat uppdrag att verka för en god byggnadskultur samt en god och estetiskt tilltalande stads- och landskapsmiljö. I en bygglovsprövning så säkerställs att bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till bland annat stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen. Man tar också hänsyn till skydd mot uppkomst och spridning av brand och mot trafikolyckor och andra olyckshändelser. Hushållning med energi och vatten. Energihushållning och möjligheterna att hantera avfall. Möjligheter för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga att använda området. Risken för betydande olägenheter för grannar.

Om man beslutar om utökad lovbefrielse gällande vissa åtgärder så är det viktigt att planbestämmelsen är så pass tydlig att det är svårt att göra fel. Det bör röra sig om bebyggelseområden som inte är känsliga då byggherren sällan har den arkitektkompetens som kan behövas för att göra en analys av hur byggnaden påverkar stads- och landskapsbilden samt kulturvärdena på platsen. Lättnaden bör också begränsas till de områden av en fastighet där det inte finns någon risk att betydande olägenheter kan uppstå för grannar.

Att ta fram planbestämmelser för lättnader i bygglovsplikten kräver större utredningar under detaljplanarbetet för att gå igenom alla olika möjliga scenarier, placeringar och utformningar och säkerställa att alla dessa är genomförbara eller begränsa vissa så att det inte blir problem i ett senare skede.

Fler lättnade skulle också kunna innebära ett större tillsynsarbete för byggnadsnämnden då byggherren ibland kan misstolka vilket handlingsutrymme planbestämmelsen ger.

Beslutet lämnas till

- Kommunstyrelsen

ORUST KOMMUN

Miljö- och byggnadsförvaltningen

Simon Sällström

Bygglovschef



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Utskottens information



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ordförandens information