



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

Plats och tid Kommunhuset, Högholmen 2017-01-11 08:15 -15:00

Beslutande Kerstin Gadde (S)  
Inga Göransson (C)  
Kristina Svensson (MP)  
Hans Pettersson (M)  
Veronica Almroth (L) 8.45-15:00

Övriga deltagande Se sidan 2

Utses att justera Hans Pettersson

Justeringens plats och tid Måndagen den 16 januari 2017 kl. 16:00, Kommunhuset  
Medborgarservice, HenånSekreterare ..... Paragraf 1-15  
Ulrika SwedenborgOrdförande .....  
Kerstin GaddeJusterare .....  
Hans Pettersson

---

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum 2017-01-11

Datum för anslags uppsättande 2017-01-17 Datum för anslags nedtagande 2017-02-13

Förvaringsplats  
För protokollet.....  
Ulrika Swedenborg



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

Övriga deltagare:

Jan Eriksson, kommunchef  
Börje Olsson, kanslichef 8:15-14:00  
Ulrika Swedenborg, sekreterare  
Lars Larsson (C) ej tjänstgörande ersättare 8:15-10:45  
Anders Arnell (M) ej tjänstgörande ersättare 8:15-10:45  
Alexander Hutter ej tjänstgörande ersättare (S)  
Lena Tegenfeldt, förvaltningsområdeschef samhällsutveckling § 1  
Rickard Karlsson, plan-exploateringschef § 1  
Lisbeth Tilly, förvaltningsområdeschef omsorgen § 2 § 10  
Susanne Ekblad, ekonomichef §§ 3-7  
Ulrika Lundgren, controller §§ 3-7  
Ronnie Nilsson, fastighetschef §§8-9  
Disa Hansson, projektledare heltidsprojekt § 10  
Ann-Katrin Otinder §§10-11  
Markus Larsson, projektledare § 12



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

KS/2015:1839

**KSAU § 1****Igångsättning av projektering för översvämningsskydd Henåns centrum, etapp 1**

Kommunfullmäktige fattade 2015-12-10 § 161 beslut om investering för översvämningsskydd av Henåns centrum, etapp 1. I beslutet uppdrogs till kommunstyrelsen att invänta medfinansieringsbeslut från Trafikverket och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap innan starttillstånd beviljas.

Efter beslut i kommunfullmäktige om att godkänna påbörjandet av etapp 1 har kommunen och konsulter dels arbetat med en process för att söka tillstånd för vattenverksamhet hos länsstyrelsen, dels arbetat med en ansökan till MSB (myndigheten för samhällsskydd och beredskap) om medfinansiering - statsstöd - för projektet. En ansökan om MSB-bidrag lämnades in i juli 2016. Under hösten kommunicerade MSB att ansökan inte kan beviljas på grund av att den etapp som ansökts för innefattar ett samhällsobjekt (väg 160) som en annan statlig myndighet (trafikverket) ansvarar för. MSB kan inte delge bidrag till annan statlig myndighet. Samtidigt har trafikverket annonserat att de inte medfinansierar något översvämningsskydd för denna del av Henån. Istället hänvisas till en process där åtgärdsbehovet av att översvämningssäkra delsträckan av väg 160 spelas in av kommunen i regional plan, något som kan göras vart 4:e år. Trafikverket har heller ingen särskild budget för att klimatsäkra vägnätet.

Av ovanstående skäl kallade kommunen till ett möte med MSB, Trafikverket samt iblandade konsulter 2016-12-14 för att komma framåt i frågan om statlig medfinansiering. Slutsatsen av mötet var att - för att medfinansiering skall kunna ges för etapp 1 - måste den ekonomiska ansvarsfördelningen för åtgärderna i etapp 1 redas ut mellan trafikverket och kommunen. Denna analys förväntas vara klar i januari. Utifrån den summa som bedöms vara kommunens ansvar för etapp 1 söks statsbidraget hos MSB. Ett förtydligande PM som kompletterar ansökan med denna information delges MSB som sedan kan fatta beslut om medfinansiering av etapp 1. Dialog kommer att hållas med trafikverket i samband med framtagandet av PM:et så att samförstånd nås i frågan om ansvars/kostnadsfördelningen mellan kommunen och trafikverket.

Starta projektering för att kunna åstadkomma åtgärder för att skydda och bevara befintlig infrastruktur, hamn och verksamheter samt skapa förutsättningar för utveckling av nya verksamheter och rekreativmiljöer.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2016-12-30



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar**

att godkänna igångsättning om 1,8 mkr för projektering av investeringsprojekt översvämningsskydd Henåns centrum, etapp 1, med total investeringsram om 30 mkr (KF 2015-12-10 § 161) samt,

att samtliga tillkommande kostnader sammanhängande med investeringen kompenseras det förslagsställande förvaltningsområdet

Beslutsexpediering  
Förvaltningsområde samhällsutveckling  
Ekonomienheten

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

KS/2016:70

## **KSAU § 2**

### **Budgetuppföljning omsorg**

Förvaltningsområdeschefen för förvaltningsområde omsorg informerar om det ekonomiska läget på förvaltningsområde omsorg. Nu i början av året och förutsättningarna inom de olika verksamhetsområdena för den närmsta tiden.

Informationen läggs till handlingarna.

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

KS/2016:2021

**KSAU § 3****Budget 2018 med plan för 2019-2020**

Syftet med budgetarbetet är att ge de politiska partierna information som ger förutsättningar att fördela kommunens tillgängliga resurser till nämnder och förvaltningsområden.

Målsättningen är att budget för 2018 med plan för 2019-2020 ska beslutas av kommunfullmäktige 19 juni.

Den politiska majoriteten har framfört önskemål om att ändra på arbets sättet till kommande budgetarbete. Kommunstyrelsens arbetsutskott tillsammans med ordförande för miljö- och byggnadsnämnden får i uppdrag att arbeta fram ett förslag till budget och plan för 2018-2020. Förvaltningsrepresentanter bidrar med information, kunskap och stöd i arbetet. Arbets dagar planeras in för budgetarbete i mars.

Kommunstyrelseförvaltningen har gjort en beräkning av kommunens resultatnivå för perioden 2018-2020, utifrån SKL:s senaste skatteunderlagsprognos och några på förhand uppställda antagande. Utan hänsyn till volymförändringar i verksamheterna får kommunen ett resultat på knappt 3% (24,5 mkr) år 2018. Därefter sjunker resultatnivån till ett negativt resultat 2020.

Kommunens nettokostnader behöver för att under planperioden uppfylla målet för god ekonomisk hushållning. Med tanke på kommande års fortsatt höga investeringsnivå och volymförändringar inom främst omsorgen behövs en resultatnivå på minst 3 %, det vill säga + 25 mkr under planperioden.

I årets budgetarbete ägnas särskild fokus på att belysa förvaltningsområdets/förvaltningens grunduppdrag, kvalitetsnivå samt kostnadsanalys jämfört med andra liknande kommuner. Om det inte finns särskilt politiskt beslut är grundprincipen att inte ha högre kvalité eller kostnader än jämförbara liknande kommuner. Målsättningen är att hitta besparingar och förklaringar till varför vi är t. ex. dyrare eller billigare inom en viss verksamhet än andra.

Parallellt med budgetarbetet är tanken att kommunfullmäktige ska besluta om en ny styrmodell för kommunen. Förslag till kommunfullmäktiges mål och uppdrag arbetas fram i budgetarbetet utifrån den nya styrmodellen.

Beslutsunderlag

Förutsättningar och instruktion till budgetarbetet 2018-2020, daterat 2017-01-09.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

**Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunstyrelsen**

att godkänna budgetförutsättningar och instruktioner för budgetarbetet 2018-2020

Beslutsexpediering

Kommunchef

Ekonomichef

Förvaltningsområdescheferna

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

KS/2016:2022

**KSAU § 4**

**Information om arbetet med ny styrmodell**

Ekonomichefen informerar om arbetet med framtagande av ny styrmodell.

Informationen läggs till handlingarna.

---





Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

KS/2016:2025

## **KSAU § 5**

### **Årsplan 2017 för budget- och uppföljningsprocesser**

Kommunstyrelsen leder och samordnar planeringen och uppföljningen av kommunens ekonomi, verksamheter och mål (hämtat ur ekonomistyrningsprinciperna KS/2013:1956)

Kommunstyrelseförvaltningens stab har upprättat en årsplan för budget- och uppföljningsprocesserna under 2017. Årsplanen syftar till att säkerställa efterlevnaden av ekonomiprinciperna.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-12-21

Årsplan 2017-

Budget- och uppföljningsprocesser

### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen**

#### **Kommunstyrelsen beslutar**

att godkänna årsplanen för 2017, och  
att uppmana nämnder och utskott att följa årsplanen

Beslutsexpediering

Ekonomienheten

Förvaltningsområdescheferna

Miljö- och byggnadsnämnden

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

KS/2016:67

**KSAU § 6**

**Finansrapport**

Som underlag finns upprättad finansrapport från Kommunstyrelseförvaltningen, daterad 2017-01-09.

Rapporten läggs till handlingarna.

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

KS/2016:1304

**KSAU § 7****Justering av 2016 års nettobudget avseende lönekomensation för 2016**

I samband med att kommunfullmäktige antog budget för 2016 fastställdes nettobudget per nämnd och utskott i 2015 års löneläge. Kommunstyrelsen har i uppdrag att inom ramen för avsatta medel i pris- och lönereserven, besluta om komensation för löneökningar.

Löneöversynen för 2016 är nu klar för kommunens anställda som är fackligt anslutna mot kommunal. Komensationen sker utifrån faktiska löneökning med fördelning på ansvar och verksamhet.

Kommunstyrelsen fattade 2015-04-22 beslut om medfinansiering om 50 tkr per år under projektiden i samverkansplattformen Ren och Attraktiv Kust i Bohuslän. Tilldelning är beslutad att ske genom budgettilldelning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse upprättad av kommunstyrelseförvaltningens stab 2016-12-21.

**Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen****Kommunstyrelsen beslutar**

att godkänna föreslagen justering på 4 650 tkr nettobudget avseende lönekomensation från pris- och lönereserven, och

att tilldela kommunstyrelsens stab 50 tkr för medfinansiering i samverkansplattformen Ren och Attraktiv Kust i Bohuslän från pris- och lönereserven.

Beslutsexpediering

Ekonomienheten

Förvaltningsområden

Kommunchefens ledningsgrupp

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

KS/2016:2050

**KSAU § 8****Godkännande av igångsättning för fem investeringar under 2017**

Kommunfullmäktige beslutade 160811, § 78 om investeringsbudget för 2017 och plan 2018-2019.

I investeringsbudget för 2017 och plan 2018-2019 finns ett antal objekt som ska påbörjas under kvartal 1 2017.

Utbyggnad Ungdomens hus, Henån1:37	1 mkr
Projektering ombyggnad Ellös H till LM, Ellös 1:267	0,5 mkr
Projektering ombyggnad Ellös LM till förskola, Ellös 1:267	0,5 mkr
Ellös sporthall byte av golv, Glimsås 1:245	0,5 mkr
Henåns sporthall takförstärkning, Henån 3:1	1 mkr

En revidering av gällande plan beräknas göras efter 2016 års bokslut.

**Beslutsunderlag**

Investeringsblankett- Utbyggnad Ungdomens hus Henån 1:37, daterad 2017-01-02

Kostnadskalkyl- Utbyggnad Ungdomens hus Henån 1:37, daterad 2017-01-02

Investeringsblankett- Ombyggnad Ellös H till LM, daterad 2017-01-02

Kostnadskalkyl- Ombyggnad Ellös H till LM, daterad 2017-01-02

Investeringsblankett- Ombyggnad Ellös LM till förskola, daterad 2017-01-02

Kostnadskalkyl- Ombyggnad Ellös LM till förskola, daterad 2017-01-02

Investeringsblankett- Ellös sporthall byta av golv, daterad 2017-01-02

Kostnadskalkyl- Ellös sporthall byte av golv, daterad 2017-01-02

Investeringsblankett- Henåns sporthall takförstärkning, daterad 2017-01-02

Kostnadskalkyl- Henåns sporthall takförstärkning, daterad 2017-01-02

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar**

att samtliga tillkommande kostnader sammanhängande med investeringen avseende Ungdomens hus, Ellös och Henåns sporthall kompenseras förvaltningsområde samhällsutveckling samt

att samtliga tillkommande kostnader sammanhängande med investeringen avseende Ellös högstadium, lågstadium och förskola kompenseras förvaltningsområde lärande.

Veronica Almroth beviljas att till protokollet lämna protokollsanteckningar enligt följande: "Liberalerna har tidigare föreslagit avslag till byggande av ungdomens hus och står kvar vid denna uppfattning"

**Beslutsexpediering**

Förvaltningsområdeschef Samhällsutveckling

Chef fastighet



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

Ekonomienheten

KS/2016:69

### **KSAU § 9**

#### **Samlad redovisning av större genomförda investeringsprojekt i fastigheter**

På kommunstyrelsens arbetsutskott den 9 november 2016 fick kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram en samlad redovisning av större genomförda investeringsprojekt i fastigheter.

Ekonomienheten har sammanställt de senaste fem större byggprojekten. I sammanställningen redovisas beslutad budget, eventuella beslut om utökad eller minskad budget samt orsak till det. Den senaste ekonomiska prognosen för projekten samt eventuell differens mot beslutad budget redovisas också.

Beslutsunderlag

Samanställning större investeringar i fastigheter, daterad 2016-12-21

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar  
att lägga informationen till handlingarna

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

KS/2014:305

**KSAU § 10**

**Heltidsprojektet - delrapport**

Förvaltningsområdeschefen omsorgen och HR-enheten lämnar en redovisning om det pågående Heltidsprojektet som nu är inne i en analys- och planeringsfas.

Informationen läggs till handlingarna.

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

KS/2017:44

**KSAU § 11**

**Information om arbetsmiljöansvaret**

HR-chefen informerar arbetsgivarens arbetsmiljöansvar.

Hur det fungerar juridiskt och praktiskt. Ansvaret ligger på de politiska organet (i Orust, kommunstyrelsen) och genomförandet på förvaltningsnivå.

Mer information i form av fem utbildningspass för hela kommunstyrelsen är tänkt att ske under våren.

Informationen läggs till handlingarna.

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

KS/2016:642

**KSAU § 12****Godkännande av investering ombyggnad kommunhuset**

Kommunstyrelsen beslutade 2016-11-23 § 232 om att utöka investeringsramen för projektet ombyggnad av kommunhuset till totalt 6 25,2 mkr kronor. Upphandlingen omfattade fem delar som prissatts:

1. Hus 1 plan 1 Entrén inkl. förråd och markarbeten
2. Hus 1 plan 2 Kontor och korridor
3. Hus 1 plan 3 Personalutrymme
4. Hus 1 plan 1 Fikarum till kontor
5. Hus 2 plan 1-2 inkl. vind och markarbeten

Utvärderingen av entreprenadupphandlingen visar att inget anbud inkom som är inom beslutad budget.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta om igångsättning av del 1 och 5, eftersom del 5 har ett föreläggande från Arbetsmiljöverket och del 1 handlar om receptionen och säkerheten in i huset.

För någon eller samtliga övriga delar i projektet kan en ny upphandling innebära att fler och mindre företag visar intresse och lämnar anbud, eftersom byggnadsarbetena är av mindre omfattning. Det är ingen garanti för att anbuden blir billigare än det pris vi fått av aktuell entreprenör eller att vi ens kan genomföra samtliga delar i projektet inom beslutad budget.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-12-22

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar**

att godkänna igångsättning av del 1 och 5 i investeringsprojektet ombyggnad kommunhuset

Beslutsexpediering

Kommunchef

Ekonomichef

Förvaltningsområdeschef samhällsutveckling

Fastighetschef





KS/2016:763

### **KSAU § 13**

#### **Medborgarförslag om utredning av avveckling av Stiftelsen Orustbostäder och försäljning av dess fastigheter**

Kent Kihl har lämnat ett medborgarförslag daterat 2016-04-28 vars syfte är att förbättra kommunens ekonomi genom att stiftelsen Orustbostäder avvecklas och att fastigheterna försäljs, varvid vinsten därefter överläts till Orust kommun.

I medborgarförslaget föreslås att Kommunfullmäktige ger Kommunstyrelsen i uppdrag att utreda konsekvenserna av en avveckling/försäljning av Stiftelsen Orustbostäder samt vilka åtgärder som behövs för att förverkliga det.

Advokatfirman Glimstedts AB har konsulterats i frågan och deras bedömning är att det inte är möjligt att avveckla stiftelsen och därigenom överlåta övervärden till kommunen. Som skäl anges följande:

Ett av syftena med stiftelsen som institut är att den som bildat stiftelsen ska kunna förlita sig på stiftelsens bestånd. Stiftelsen Orustbostäder bildades 1962 genom kommunen. Stiftelsens syfte enligt stadgarna är att;  
*”förvärva fastigheter eller tomträtt till tomter i syfte att därpå uppföra och förvalta bostadsbus vari även kan ingå affärlägenheter och kollektiva anordningar. Stiftelsen ska vara ett allmännyttigt bostadsföretag”.*

#### Upplösning av stiftelse när kapitalet är förbrukat

Stiftelsens styrelse eller förvaltare får i vissa fall besluta om att förbruka stiftelsens tillgångar och därigenom upplösa stiftelsen. Det regleras i stiftelselagen 6 kap. 5 a som lyder:

Styrelsen eller förvaltaren får besluta om att förbruka stiftelsens tillgångar för det ändamål vartill de är bestämda eller för ett ändamål som så nära som möjligt motsvarar detta om,

1. stiftelsen bildades för över 20 år sedan,
2. stiftelsen inte har kunna främja sitt ändamål under de senaste fem åren,
3. värdet av tillgångarna, värderade med tillämpning av 3 kap. 3 §, vid utgången av de tre senaste räkenskapsåren har understigit ett gränslöpp som motsvarar tio gånger det då tillämpade prisbasbeloppet enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken, samt



#### 4. stiftelsen saknar skulder

Främsta syftet med 6 kap. 5 § SL är att en styrelse eller förvaltare ska kunna avveckla en stiftelse om den löpande avkastningen inte räcker till för att främja stiftelsens ändamål. Enligt kommentaren till paragrafen så går det även att avveckla stiftelsen om andra orsaker föranleder att syftet med stiftelsen inte kan uppfyllas. Som exempel nämns att om syftet med stiftelsen har bortfallit på grund av samhällsutvecklingen så ska den kunna avvecklas. Det kan därmed konstateras att en stiftelse kan avvecklas i enlighet med paragrafen om dess syfte inte längre kan uppfyllas.

Paragrafens tredje och fjärde punkt behandlar stiftelsens tillgångar och skulder och anger att tillgångarna måste understiga tio prisbasbelopp samtidigt som stiftelsen saknar skulder för att en avveckling ska kunna ske. Stiftelsens tillgångar uppgår enligt bokslutet 2015 till 473 miljoner kronor. Stiftelsen har skulder på cirka 422 miljoner kronor. Stiftelsen har gått med vinst, under 2015, 2014 samt 2013. Även på denna grund omöjliggörs upplösning med stöd av paragrafen.

#### Ändring av stadgarna

Stiftelsen Orustbostäder ändrade sina stadgar 2016-02-23. Tidigare fanns det ett villkor i stadgarna som hanterade möjligheten att ändra stadgarna, denna har försvunnit i och med de nya stadgarna. Den reella möjligheten att genomföra förändringar av stadgarna har dock inte förändrats i och med stadgeändringen. Villkoret i de gamla stadgarna var dock för allmänt hållet för att vara tillämpligt. Ett förbehåll i stadgarna måste innehålla exakt vilka föreskrifter som ska kunna ändras eller upphävas för att ändringen ska kunna göras utan tillstånd.

Från 6 kap 1 § stiftelselagen:

Föreskrifterna får ändras, upphävas eller i särskilt fall åsidosättas **endast** om de på grund av ändrade förhållanden inte längre kan följas eller har blivit uppenbart onyttiga eller uppenbart stridande mot stiftarens avsikter. Föreskrifter som avses i första stycket 2–9 får dessutom ändras, upphävas eller i särskilt fall åsidosättas om det finns andra särskilda skäl. Föreskrifter som avses i första stycket 1 får ändras, upphävas eller i särskilt fall åsidosättas om det finns synnerliga skäl.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

Att ändra syftet ryms inom första stycket 1 punkten och det krävs således synnerliga skäl. Några sådana finns inte såvitt det går att bedöma.

#### Likvidation och upplösning av stiftelser

Likvidation och upplösning av en stiftelse regleras i stiftelselag (1994:1220). Enligt stiftelselagen är en stiftelse som bedriver näringsverksamhet skyldig att träda i likvidation om värdet av stiftelsens tillgångar är lägre än summan av stiftelsens skulder. Stiftelsen Orustbostäder bedriver näringsverksamhet i form av fastighetstransaktioner och lägenhetsuthyrning. Stiftelsen Orustbostäder har i den senaste årsredovisningen klart större tillgångar än skulder och styrelsen är alltså inte skyldig att ansöka om likvidation.

#### Upplösning med stöd av stiftelsens stadgar

Ett förbehåll i stadgarna om att stiftelsen ska kunna upplösas utöver vad som gäller enligt lag är endast giltigt om förbehållet fanns före 1996 då stiftelselagen trädde i kraft. Även för ett sådant förbehålls giltighet krävs att det är villkorat av händelser som ligger utanför styrelsens, förvaltarens eller stiftarens kontroll. Det finns inget förbehåll av detta slag i Stiftelsen Orustbostäders stadgar.

Beslutsunderlag  
Tjänsteskrivelse 2016-12-22

#### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut**

#### **Kommunfullmäktige beslutar**

att med hänvisning till skrivelse daterad 2016-12-22 avslå förslaget.

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

**KSAU § 14**

**Information från utskotten**

Informationen läggs till handlingarna.

---



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

KS/2014:202

**KSAU § 15**

**Information om SOLTAK AB**

Informationen läggs till handlingarna.

---