



Miljö- och byggnadsnämnden

2011-05-12

Plats och tid Centrumhuset, Henån, rum 3, kl. 08:15-14:15

Beslutande
Kerstin Gadde
Lars Edström
Els-Marie Ragnar
Bo Andersson, ej § 118
Birthe Hellman
Solweig Lewin, tjug ersättare § 118

Övriga deltagande Se sidan 2

Utses att justera Birthe Hellman

Sekreterare Paragraf 100-131
Mariethe Bergman

Ordförande
Els-Marie Ragnar

Justerare
Birthe Hellman

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Miljö- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2011-05-12

Datum för anslags uppsättande § 103 2011-05-13
2011-05-18 Datum för anslags nedtagande § 103 2011-06-03
2011-06-08

Förvaringsplats Miljö- och byggnadsnämndens exp, Henån
För protokollet

.....
Mariethe Bergman



MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2011-05-12

Övriga deltagare:

Mariethe Bergman, sekreterare

Arne Hultgren, miljö- och byggchef

Eva Engström, studerande

Andreas Höglind § 6

Åsa Ask, livsmedelsinspektör § 7

Anne-Maria Bardh, miljö- och hälsoskyddsinspektör § 8

Solweig Lewin, ej tjug ersättare §§ 100-117, 119-131



MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2011-05-12

MBN/2011:28

§ 100

Fastställande av dagordning

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:

Tillägg:

Punkt 28 b Prövning bygglov för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten
Mollösund 5:415



MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2011-05-12

Exp:
Kommunstyrelsen
Ekonomienheten

MBN/2011:641

§ 101

Delårsrapport för 2011, prognos 1 för miljö- och byggnadsnämndens verksamhet

Uppföljning av driftbudget 2011, Prognos 1. Bedömningen är att nämndens budget skall vara balanserad och att det inte skall uppstå någon nämnvärd avvikelse.

Miljö- och byggnadsnämnden har för miljöverksamheten antagit en verksamhets- och tillsynsplan för perioden 2011 - 2013. Planerna revideras årligen för avstämning/utvärdering för fastställande av inriktning till nästföljande års verksamheter. Verksamhetsplanen har föregåtts av en behovsutredning för att kvalitetssäkra tillsynsarbetet. Måluppfyllelsen bedöms vara god.

En ny Plan- och bygglag har trätt i kraft 2 maj 2011 och som innebär ett utökat uppdrag för kommunernas byggnadskontroll. Kommunerna har genom ändring i lagstiftningen tilldelats ett betydligt större ansvar och därmed utökade arbetsuppgifter. Byggnadskontrollprocessen kommer att utökas genom en mer detaljerad uppföljning som innefattar bedömning av sakkunnig kontroll och utseende av kontrollansvarig, utökad protokollföring, byggstartbesked, arbetsplatsbesök och slutsamråd. Allmänt sett höjs kraven förvaltningens handläggning och tillsyn samt kontroll. Beslut skall meddelas inom högst 10 veckor efter det att fullständiga handlingar inkommit. Förändringarna innebär även ändrad bygglovstaxa samt delegationsordning.

Måluppfyllelsen bedöms vara god. Tillsynen över obligatorisk funktionskontroll av ventilation i byggnader är fortsatt inte prioriterad. Under 2011 prioriteras främst en kompetensuppbyggnad för att tillgodose lagstiftningens krav med nya Plan- och bygglagstiftningen.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att anta föreliggande prognos 1.



MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2011-05-12

Exp:
Kommunkansliet
Räddningstjänsten
Delegater
MBN ledamöter
OKFS
Daniel H

MBN/2011:455

§ 102

Ändring av miljö- och byggnadsnämndens delegationsordning, med anpassning till ny Plan- och bygglag (lag SFS 2011:900)

Från den 2 maj 2011 gäller den nya Plan- och bygglagen (PBL). Lagstiftningen medför flera nya uppgifter inom ramen för bygglovsprövningen, anmälan om startbesked och teknisk handläggning samt möjlighet att lämna planbesked.

En ny delegationsordning skall gälla som är anpassad till den nya Plan- och bygglagen.

Miljö- och byggnadsnämndens delegationsordning antogs 2001-09-06, § 207. Delegationsordningen har därefter reviderats vid ett flertal tillfällen och denna är införd i Orust kommuns författningssamling, OKFS 3.2.2.

Sveriges kommuner och Landsting (SKL) har lämnat förslag till hur kommunerna kan besluta om en delegationsordning enligt den nya Plan- och bygglagen. Förslaget framgår av bilagan.

Delegationen skall inte omfatta PBL 5 och 6 kap. eftersom SKL-förslaget i denna del avser beslut om planbesked som handläggs av verksamheten för samhällsutveckling.

Miljö- och byggnadsnämnden kan med stöd av 6 kap 33 och 34 §§ Kommunallagen samt 12 kap 6 § Plan- och bygglagen besluta att i nedan redovisade ärenden/ärendegrupper uppdra beslutanderätten till där angivna delegater. Beslut som fattas med stöd av delegering från nämnden ska anmälas vid nästkommande nämndsammanträde.

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att anta delegationen som gäller från lagakraftdatum och

att delegationen skall införas i OKFS.



MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2011-05-12

Exp:
Kanslienheten
Kommunfullmäktige

MBN/2011:141

§ 103

Ändring av justeringsfaktor (N-faktor) till Plan- och Bygglövstaxa, Plan- och bygglag (lag SFS 2011:900).

Den 2 maj 2011 träder den nya Plan- och bygglagen i kraft. Lagstiftningen medför flera nya uppgifter inom ramen för bygglovsprövningen, anmälan om startbesked och teknisk handläggning samt möjlighet att lämna planbesked.

Kommunfullmäktige beslutade 2011-03-31 § 27 med stöd av 12 kap. 10 § Plan- och bygglagen att anta en ny Plan- och bygglovstaxa med avgifter som gäller från tidpunkt då den nya lagstiftningen träder i kraft. I samband med beslutet om ny taxa antogs en s.k. justeringsfaktor $N = 1,0$.

Generellt gäller att avgiften för en viss åtgärd tas ut enligt de tabeller som hör till taxan. Flertalet av avgifterna beräknas som en funktion av ett värde som utgör en tusendel av prisbasbeloppet enligt lagen (1962:381), om allmän försäkring (mPBB) samt ärendeberoende faktorer som grundar sig på den tidsåtgång, komplexitet som handläggningen av respektive ärendetyp kräver.

Bedömning av taxans justeringsfaktor (N-faktor):

Justeringsfaktor N kan läggas till funktionen i syfte att lokalt anpassa avgiftsnivån till specifika förhållanden inom kommunen. N -faktorn utgår från kommunens invånarantal eller andra faktorer som påverkar handläggningens omfattning eller komplexitet t.ex. en stor andel fritidsboende.

Jämförande avgiftsberäkningar mellan den nuvarande äldre taxan och den nya Plan- och bygglovstaxan har visat att N -faktorn underskattats, vilket får negativa konsekvenser för verksamhetens totala kostnadstäckning. N -faktorn bör därför ändras till 1,2.

Den nya taxans avgifter med N -faktor 1,0 för bygglov/startbesked medför t ex. för en normalstor villa (161 – 199 m²) en minskad kostnadstäckning med 2.355 kr. Beräkningarna framgår av bilagan.



MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2011-05-12

När det gäller principer för avgiftsättningen gäller kommunallagens bestämmelser om självkostnadsprincipen, likställighetsprincipen och förbudet mot retroaktivt verkande beslut vid fastställande av taxan. Detta innebär att justeringsfaktorn kan ändras först i efterhand sedan taxan tagits i bruk. Ändringen i taxan gäller från det datum då protokollet justerats.

Vid jämförelse med närliggande kustkommuner kan konstateras att de i allmänhet har antagit en N-faktor till 1,2 – 1,25.

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att föreslå kommunfullmäktige besluta med stöd av 12 kap. 10 § Plan- och bygglagen att i efterhand justera taxan för prövning enligt nya Plan- och bygglagen (SFS 2011:900) genom att ändra justeringsfaktor $N = 1,2$.

Ändringen i taxan införs i OKFS och skall gälla från lagakraftdatum.

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad



MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2011-05-12

MBN/2010:1573

MBN/2010:1566

MBN/2010:1487

MBN/2010:1090

§ 104

Information om tilldelade LOVA-anslag för 2011, åtgärdsprogram för Stigfjorden (etapp 2), båttvättanläggningar, sugtömningsstationer, och mobil tömningsanläggning.

Miljö- och byggnadsenheten lämnade under april 2010 en föredragning och redovisning av det pågående arbetet med en gemensam kommunal LOVA-ansökan för båttvättanläggningar och sugtömningsstationer. Ansökan omfattade också ett åtgärdsprogram för Stigfjorden och Kalvöfjordens små avloppsanläggningar som utgör en fortsättning av projektet från 2010 (nu benämnt som etapp 2).

Miljö- och byggnadsnämnden lämnade uppdraget till förvaltningen att ansöka om LOVA-medel för aktiviteterna. Inom ramen för det Interreg. projektet ”Hav möter Land” har ansökts om LOVA-anslag för mobil tömningsanläggning.

Miljö- och byggnadsnämnden har tilldelats LOVA-anslag som framgår av bilagor;

- Båttvättanläggningar (ett flertal anläggningar). Anslag: 1074.800 kr.
- Sugtömningsstationer för Svanesunds/Rossöns båthamnar. Anslag: 133.520 kr.
- Åtgärdsprogram för Stigfjorden/Kalvöfjorden (etapp 2). Anslag: 129.000 kr.

Orust kommun har dessutom tilldelats LOVA-stöd för Interreg.medverkan inom ”Hav möter Land”, bilaga;

- Mobil tömningsanläggning. Anslag 178.000 kr.

Miljö- och byggnadsnämnden kommer därmed att vara ansvarig vid slutredovisningen för samtliga LOVA-anslag (drygt 1,5 miljoner kr). Specifika konton har upprättats för ekonomisk redovisning inom respektive verksamhetsområde.

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att notera informationen samt att lägga densamma till handlingarna.



MBN/2010:1566

§ 105

Information om pågående arbete med tilldelat LOVA-anslag för 2011, avseende åtgärdsprogram för Stigfjorden (etapp 2).

Länsstyrelsen och Vattenmyndigheten i Västerhavets vattendistrikt har i ”fallstudier” särskilt utpekat Stigfjordens och Kalvöfjordens avrinningsområden som ett näringsbelastat och övergödningsskänsligt vattenområde. Miljö- och byggnadsnämnden bedriver ett långsiktigt arbete med ett åtgärdsprogram för näringsbegränsning inom Stigfjordens och Kalvöfjordens avrinningsområden. Åtgärdsprogrammet har hög prioritet eftersom åtgärderna berör ett Natura-2000-område med höga biologiska värden. Tjörns och Orust kommuner har tillsammans uttalat en gemensam villkorsinriktning för att minska övergödning av fjordsystemet och förbättra vattenområdets kvalitet.

Orust och Tjörns kommuner genomförde 2010 under ett samarbetsavtal med Länsstyrelsen inom ett åtgärdsprogram för Stigfjorden och Kalvöfjorden. Kommunerna tilldelades 250.000 kronor i statligt bidrag inom havsmiljöanslaget för att genomföra utredningsuppdraget. Syftet med projektet var att föreslå åtgärder som kan förbättra Stigfjordens naturliga förutsättningar att balansera flöde och närsalttillskott.

Projektet innebar ett gemensamt kommunalt åtagande i samarbete med Länsstyrelsen att anordna samrådsmöten för jordbruksföretag och berörda fastighetsägare med enskilda avloppsanläggningar. Orust kommun arrangerade under 2010 mötet för lantbrukare och hästägare. Tillsynsinsatserna för Stigfjordens avrinningsområde samordnades även med ett deltagande i Naturvårdsverkets riksomfattande tillsynskampanj för enskilda avlopp.

Åtgärdsinsatserna har sammanfattats i Länsstyrelsens rapport 2010:46, ”Åtgärdsprogram för näringsbegränsning inom Stigfjordens och Kalvöfjordens avrinningsområden”.

Miljö- och byggnadsnämnden har tillsammans med Tjörns kommun tilldelats LOVA-anslag med 129.000 kr (bidragsandelen utgör 50 %) för avloppsåtgärder inom Stigfjorden (etapp 2). Åtgärdsarbetet under 2011 innefattar informationsmöten riktade till entreprenörer och främst till fastighetsägare med undermåliga avlopp inom Stigfjordens- och Kalvöfjordens avrinningsområde. Ansökan framgår under bilaga 1.



MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2011-05-12

Resultat från åtgärdsprogrammet 2010 (Länsstyrelsens rapport 2010:46) visade att det idag finns ca 719 fastigheter med undermåliga avlopp kopplade till vattenklosetter i Stigfjordens- och Kalvöfjordens avrinningsområde. Brevutskick enligt bilaga 2. Projektet omfattar därutöver utskick och pressmeddelanden för de olika programpunkterna enligt projektplan.

Beräkningen baseras på åtgärdskravet att samtliga avlopp skall uppfylla "högsta skyddsnivå". Orust kommuns åtgärdsplan (med komplettering för befintliga avlopp). Med dagens miljölagstiftning och moderna reningsteknik, skulle fosforläckaget ha potential att reduceras med 1 ton och kväveläcket med 3-5 ton.

Orust kommun och Tjörns kommun har valt att gemensamt verka för att de undermåliga avloppen på bästa sätt åtgärdas. Åtgärdsåtgärder som ska prioriteras är kommunal avloppsrening, gemensamhetsanläggningar och kretsloppsanpassade avloppsanläggningar. Kommunerna är inte bundna av varandras avloppspolicy eller åtgärdskrav, varför mindre avvikelser kan förekomma mellan kommunerna.

Som ett första steg i åtgärdsarbetet vill de två kommunerna ge ut information och rådgivning om små avlopp. Rådgivningen och informationen är främst riktad till fastighetsägare med undermåliga avlopp inom Stigfjordens- Kalvöfjordens avrinningsområde, men ambitionen är även att nå övriga kommuninvånare inom område med VA-problem. Orust kommun har därför valt att skicka inbjudan till informationsmöte om enskilda avlopp även till boende med bristfälliga avlopp inom Grindsbysjön.

Kommunerna kommer också att ta fram en gemensam avloppsbroschyr som kommer att stödja åtgärdsarbetet samt därutöver kunna användas som ett informationsmaterial i ett generellt förebyggande arbete med enskilda avloppslösningar.

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att notera informationen samt att lägga densamma till handlingarna.



MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2011-05-12

Exp:
Åsa Ask

MBN/2011:586

§ 106

Information om den nya riskklassningen och beräkning av kontrollavgift för livsmedelsanläggningar samt information om hur Livsmedelsverket ser på planering av livsmedelskontroll.

Åsa Ask lämnar en föredragning om hur den nya riskklassningsmodellen som livsmedelsverket tagit fram fungerar och som kommer att gälla för kontrollavgifter från och med 2012 samt information om Livsmedelsverkets syn på kontroll, planering och finansiering och hur detta kommer att påverka arbetet i Orust kommun framöver.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att notera informationen samt lägga densamma till handlingarna.

Nämnden framförde även sin uppskattning över Åsa Ask och tackar för en förtjänstfull arbetsinsats.



MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2011-05-12

Dessutom behandlade miljö- och byggnadsnämnden 4 miljöärenden,
6 förhandsbesked, 12 bygglov och 3 övriga ärenden.