



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-09-20

Plats och tid Centrumhuset, Henån, rum 1, 2012-09-20 kl. 08:15-12, 13-15:15

Beslutande Bo Andersson
Els-Marie Ragnar
Birthe Hellman
Kerstin Gadde
Hans Stevander
Hans Pettersson, tjug ers
Ulla Buhr, tjug ers, ej § 225
Marie Hedberg, tjug ers § 225

Övriga deltagande Se sidan 2

Utsets att justera Hans Stevander

Justeringens plats och tid Miljö- och byggnadsnämndens expedition, Henån, tisdag 2012-09-25 kl. 15:00

Sekreterare Paragraf 213-237
Mariethe Bergman

Ordförande
Bo Andersson

Justerare
Hans Stevander

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Miljö- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2012-09-20

Datum för anslags uppsättande 2012-09-26 Datum för anslags nedtagande 2012-10-17

Förvaringsplats Miljö- och byggnadsnämndens exp, Henån
För protokollet

.....
Mariethe Bergman



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-09-20

Övriga deltagare: Mariethe Bergman, sekreterare
Arne Hultgren, miljö- och byggchef
Christina Kobel, miljöskyddsinspektör § 219
Ulrika Marklund, bitr. miljö- och byggchef §§ 220-221
Elisabeth Karlsson, bygglovshandläggare §§ 220-221, 229, 231-234
David Tengberg, livsmedelsinspektör § 222
Kerstin Eliasson, bygglovarkitekt §§ 223-227
Anna Ringström, byggnadsinspektör § 228
Åsa Johansson, bygglovarkitekt §§ 229-230
Leif Erikson, byggnadsinspektör § 235
Marie Hedberg, ej tjug §§ 213-224, 226-237



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-09-20

MBN/2012:9

§ 213

Fastställande av dagordning

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:

Tillägg:

| | | |
|------------|----------------------------------|-----------|
| Punkt 1b | Extraärenden (kritik) | 2012:1532 |
| Punkt 2b | Ny tjänst, bygglovsadministratör | 2012:1511 |
| Punkt 5b | Kyrkeröd 1:3, Övre Hoga 2:4 | 2012:759 |
| Punkt 5c | Kyrkeröd 1:3, Övre Hoga 2:4 | 2012:757 |
| Punkt 5d | Färdigförpackade Livsmedel | 2012:1514 |
| Punkt 11 b | Svanesund 7:13 | 2011:1662 |
| Punkt 11c | Henån 1:275, 1:306 | 2012:1335 |

Utgår:

| | | |
|----------|------------|----------|
| Punkt 6 | Bäcken 1:4 | 2012:608 |
| Punkt 16 | Hals 2:164 | 2012:980 |



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-09-20

Exp:
MBF
MBN

MBN/2012:1532

§ 214

Kritik avseende andelen extraärenden till ordinarie kallelse

Hans Stevander framförde synpunkter och kritik avseende den stora andelen extraanmälda ärenden som tillförts den ordinarie kallelsen. Synpunkterna relaterades till det faktum att flertalet extraanmälda ärenden är av det slag att de normalt skulle kunna ha skickats med ordinarie kallelseutskick.

Detta förhållande har påpekats tidigare och det föreligger en uppenbar risk att en sådan negativ kultur kan påverka ledamöternas möjligheter att i god tid ta del av beslutsunderlagen för rationella bedömningar och välgrundade beslut.

Förvaltningschefen påpekade att det finns visst fog för kritiken och att extra ärenden endast skall anmälas till nämnden om det är så påkallat av extraordinära orsaker som att ett beslut kräver ett skyndsamt agerande eller annars är av enkel/informativ karaktär utan krav på inläsning av grunddokument.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att uppdra åt ordföranden att återrapporera åtgärderna och

att miljö- och byggnadsförvaltningen kan tillgodose en rutin som innebär att samtliga extraärenden skall anmälas och godkännas av förvaltningschefen.



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-09-20

Exp:
Kommunstyrelsen
Ekonomienheten
Revisor A A

MBN/2012:345

§ 215

Ekonomirapport för 2012, delårsberättelse och prognos 3, för miljö- och byggnadsnämndens verksamhet

Uppföljning av driftbudget 2012 med delårsberättelse och prognos 3. Målsättningen är att nämndens budget skall vara balanserad och att det inte skall uppstå någon nämnvärd avvikelse. Verksamhetens utfall skall vara i överensstämmelse med mål- och inriktningsbudget för 2012.

Miljö- och byggnadsnämnden har för miljöverksamheten antagit en verksamhets- och tillsynsplan för perioden 2012 - 2014. Planerna revideras årligen för avstämning/utvärdering för fastställande av inriktning till nästföljande års verksamheter. Verksamhetsplanen har 2011 föregåtts av en behovsutredning för att kvalitetssäkra tillsynsarbetet. Miljö- och Byggnadsnämnden bedömer att under 2012 har tillsynen förbättrats genom en nyrekrytering för främst tillsyn avseende miljöskydd inom lantbruket, kemiska produkter och miljötillsynen i allmänhet. Förändringen innebär samtidigt att mer tid frigörs för övrig tillsyn.

Motsvarande tillsynsplan saknas för byggverksamheten. I samband med upprättande av budgetdokument redovisades uppdragsmål för byggverksamheten. Byggverksamheten kommer att under hösten 2012 ta fram en verksamhets-/tillsynsplan för 2013.

Ny plan- och bygglag (PBL), gäller från 2011. Kommunerna har genom ändring i lagstiftningen tilldelats ett betydligt större ansvar och därmed utökade arbetsuppgifter. Lagstiftningens krav innebär sammantaget att förvaltningens resurser skall vara tillräckliga i förhållande till verksamhetens ansvarsomfång. Under 2012 har rekryterats en bygglovhandläggare för att effektivisera handläggning och minska handläggningstider.

Miljö- och byggnadsförvaltningen har därutöver lämnat förslag att kommunstyrelsen inrättar en ny tjänst som bygglovsadministratör. Sammantaget betyder en resursförstärkning med en ny tjänst som bygglovsadministratör en dellösning för att kunna hantera förvaltningens sårbarhet, effektivitet och lagstiftningens krav på acceptabla handläggningstider. Denna åtgärd kommer inte att få helt genomslag före 2013.

Personalförändringarna innebär en allmän uppbyggnad av tillsynsresurser och allmän kompetensuppbyggnad. Kostnaderna förutses att under 2012 och 2013 öka för rekrytering-/omställning och verksamhetsuppbyggnad.



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-09-20

Miljö- och byggnadsförvaltningen har därmed ett akut problem att kunna uppnå en acceptabel handläggning av byggnadslov och därutöver är tillsynsärenden i allmänhet mycket lågt prioriterat. Tillsynsärenden har ackumulerats under ett flertal år och det har saknats en godtagbar plan att hantera dessa ärenden.

Problematiken är en konsekvens av flertal grundläggande faktorer; som svårigheter att kunna rekrytera personal i tillräcklig grad och ändring i organisationsstruktur, brister i erfarenheter/rutiner för nyanställd personal, ändrad PBL-lagstiftning (2011) med maximal handläggningstid (max 10 veckor för ett byggnadslov, som kan förlängas i vissa fall till max 20 veckor), allmänt en hög ärendebelastning, eftersläpning med ackumulerade tillsynsärenden under flera år. Verksamhetens möjlighet att uppfylla lagstiftningen och nämndens verksamhetsmål har kritiserats av kommunens revisorer och situationen är särskilt allvarlig om handläggningens bristande effektivitet får ett varaktigt förlopp som också direkt inverkar på personalens trivsel och arbetsmiljö.

Miljö- och byggnadsförvaltningen har inte kunnat hantera personalbehovet med en möjlig tillfällig resursförstärkning genom konsultmedverkan. Kommunen saknar en tjänstekatalog för dessa tjänster (nuvarande upphörde 30 april 2012), vilket ställer krav på direktupphandling riktad till dessa företag. Vid en första generell upphandlingsomgång erhöles inga offerter för detta uppdrag. Upphandlingsprocessen har missgynnat miljö- och byggnadsförvaltningens möjligheter att under 2012 rekrytera en konsultmedverkan och i nuläget bedöms denna upphandling vara klar först under november 2012.

Bygglovsintäkterna är ca 200 tkr lägre än prognos för utgången av augusti (budget 2012). Prognosen 2012 redovisar ett underskott motsvarande -608 tkr (-385 tkr för mindre intäkter och övrigt för ökade gemensamma kostnader och beräknat konsultarvode). Avsikten är naturligtvis att kunna hantera kostnaderna för personalomställningarna inom tilldelad budgetram.

Nämnden bedömer sammantaget att huvudproblemet är att kunna tillgodose rimliga handläggningstider för bygglov samt en godtagbar planering av tillsynen. Intäktsmålet får på kort sikt anses underordnat uppdragsmålet att skapa en effektivare verksamhet.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att anta föreliggande delårsrapport och prognos 3 och

att presidiet uppdras att inom ramen för det personalpolitiska ansvaret, granska planärendet (bygglov) i Nösund.

Presidiet skall därefter rapportera handläggningen till miljö- och byggnadsnämnden.



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-09-20

Exp:
MBN
Kommunstyrelsen
Ekonomienheten

MBN/2012:1511

§ 216

Tillsättning av en tjänst som bygglovsadministratör inom miljö- och byggnadsförvaltningen

Förvaltningen omfattar i nuläget totalt 17 inrättade tjänster (varav 1 tjänst som samhällsvägledare) + 2 deltider (timanställda som motsvarar ca 1 tjänst), d v s totalt 18 tjänster.

Miljö- och Byggnadsnämnden har antagit ett mål- och inriktningsdokument för 2012 med plan 2012-2013. Förvaltningschefens ansvar är att utifrån budget och verksamhetsansvar planera och leda verksamheten i enlighet med de av nämnden angivna prioriteringsgrunderna. Nämnden har utöver det lagreglerade ansvaret, även ett uttalat behov av en stabil, effektiv organisation med god tillgänglighet och handlingskraft.

I nuläget överstiger handläggningstiderna för bygglov den tidsfrist som anges i nya Plan- och Bygglagen (max. 10 veckor), därtill har tillsynen en mycket låg effektivitet. En resursförstärkning med en ny tjänst som bygglovsadministratör utgör en delösning för att kunna hantera förvaltningens sårbarhet, effektivitet och lagstiftningens krav på acceptabla handläggningstider.

Miljö- och byggchefen lämnar en föredragning av personalsituationen och redovisar underlaget för vakansprövning av tjänsten. Kommunstyrelsen har 2012-08-29 beslutat om tillsättning av tjänsten som bygglovsadministratör.

Budget för 2012 upptar inte kostnadstäckning för denna tjänst. Nämnden skall därutöver också kunna hantera ett aviserat lägre personalanslag motsvarande -700 tkr som utgör ett extraanslag enbart för 2012.

Tjänsteutökningen är däremot helt nödvändig om förvaltningen skall kunna hantera bygglov inom rimlig tid enligt Plan- och Bygglagens krav samt därutöver förbättra tillsynen till en godtagbar nivå.

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att tillsätta tjänsten som bygglovsadministratör.



Miljö- och byggnadsnämnden

2012-09-20

Dessutom behandlade miljö- och byggnadsnämnden 5 miljöärenden, 2 strandskyddsdispenser, 4 förhandsbesked, 5 bygglov och 5 övriga ärenden.