

Miljö- och byggnadsnämnden

KALLELSE/underrättelse till
sammanträde

Ledamot som är förhindrad delta i
sammanträde inkallar vederbörande
ersättare att tjänstgöra.

Öppna sammanträdet börjar kl. 08:30

Ärenden 2-5

Plats och tid Centrumhuset, Henån, Högholmen torsdag 2019-01-24, kl. 08:15

Anne Kolni	Ingemar Johansson
*Peter Kristensson	Kjell Dahlberg
Magnus Bylin	Inger Heimburger
Els-Marie Ragnar	Peter Lanzén
Anders Tenghede	Thomas Asker

Övriga Simon Sällström, t.f. sektorchef miljö och bygg
Arne Hultgren, miljöchef
Mariethe Bergman, nämndsekreterare

Utses att justera

Justeringens plats och tid Miljö- och byggnadsnämndens expedition, Henån,
tisdag 2019-01-29 kl. 15:00



Miljö- och byggnadsnämnden

	Ärende	Dnr	Föredragande
1.	Fastställande av dagordning	MBN/2019:1	s. 5
2.	Uppdragsdokument 2019-2021 och detaljbudget 2019 samt lokalförsörjningsplan för Sektor Miljö och bygg	MBN/2019:54	Simon/Arne s. 6
3.	Enhets- och tillsynsplan 2019 Bygg	MBN/2018:1532	Simon s. 7-8
4.	Miljöenhetens enhetsplan för 2019 och placering för 2020-2021, behovsutredning och tillsynsplaner samt verksamhetsutfall för prioåtgärderna 2018	MBN/2018:1468	Arne s. 9-10
5.	Ändring av miljö- och byggnadsnämndens delegationsordning, Livsmedelsförordningen (2006:813)	MBN/2019:19	Arne/Marina s. 11-12

ORUST KOMMUN

Anne Kolni
OrdförandeMariethe Bergman
Sekreterare



Miljö- och byggnadsnämnden

Omröstningsprotokoll

Parti	1 Ledamot/ersättare	2 När- va- rande	Omröstningsprotokoll								
			Mbn §			Mbn §			Mbn §		
			ja	Nej	avst	ja	nej	avst	ja	nej	avst
M	o Anne Kolni										
C	o Peter Kristensson										
S	o Magnus Bylin										
FO	o Els-Marie Ragnar										
V	o Anders Tenghede										

M	e Ingemar Johansson										
MP	e Kjell Dahlberg										
S	e Inger Heimburger										
L	e Peter Lanzén										
KD	e Thomas Asker										
	Summa										

¹ o = ordinarie, e = ersättare

² närvaro markeras med x

frånvaro markeras med -



Miljö- och byggnadsnämnden

Fastställande av dagordning

Dnr MBN/2019:1

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:



Miljö- och byggnadsnämnden

Uppdragsdokument 2019-2021 och detaljbudget 2019 samt lokalförsörjningsplan för Sektor Miljö och bygg

Dnr MBN/2019:54

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

1. Godkänna uppdragsdokument 2019-2021 och detaljbudget 2019 för Sektor Miljö och Bygg.
2. Godkänna lokalförsörjningsplan 2019-2023 för Sektor Miljö och Bygg.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige har antagit en inriktningsbudget med ramtilldelning för miljö- och byggnadsnämnden. Miljö- och byggnadsnämnden har tilldelats en budgetram med 8,7 mkr.

Utifrån kommunfullmäktiges beslut om budgeten ska Miljö- och byggnadsnämnden besluta om uppdragsdokument och detaljbudget. I dokumentet anges bland annat hur nämnder och verksamheter ska arbeta för att nå kommunfullmäktiges mål och uppdrag samt hur de ekonomiska resurserna fördelas och prioriteras inom nämnderna och mellan verksamheter.

Miljö och byggnadsnämnden ska besluta om uppdragsdokument och detaljbudget som nämnd för Sektor Miljö och bygg. Nämnden beslutar även om detaljbudget för politisk verksamhet. Kommunstyrelsen får för kännedom och som del i sin uppsiktsplikt uppdragsdokument och detaljbudget för sektor miljö och bygg.

Beslutsunderlag

Uppdragsdokument 2019-2021 och detaljbudget 2019 för miljö- och byggnadsnämnden

Lokalförsörjningsplan 2019-2023 för sektor Miljö och Bygg.

Beslutet lämnas till

Kommunstyrelsen
Sektorchef Miljö och bygg
Ekonomienheten



Miljö- och byggnadsnämnden

Enhets- och tillsynsplan 2019 Bygg

Dnr MBN/2018:1532

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

fastställa enhetsplan med tillsynsutredning/tillsynsplan enligt upprättat förslag för år 2019, med enhetsplaninriktning för perioden 2020 till 2021.

Bakgrund (lagstiftning/tillsyn):

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade 2018-12-06, § 178, att återremittera Enhetsplan för byggenheten med tillsynsutredning/tillsynsplan avseende 2019 för ny föredragning inför den nyvalda miljö- och byggnadsnämnden vid januari sammanträdet 2019.

Plan- och Bygglagens (SFS 2010:900) lag innehåller bestämmelser om planläggning av mark och vatten och om byggande. Bestämmelserna syftar till att, med hänsyn till den enskilda människans frihet, främja en samhällsutveckling med jämlika och goda sociala levnadsförhållanden och en god och långsiktigt hållbar livsmiljö för människorna i dagens samhälle och för kommande generationer.

Plan- och Bygglagens 12 kap 2 § föreskriver att utöver de uppgifter som byggnadsnämnden har enligt andra bestämmelser i denna lag ska nämnden;

1. Verka för en god byggnadskultur samt en god och estetiskt tilltalande stads- och landskapsmiljö,
2. Uppmärksamt följa den allmänna utvecklingen inom kommunen och dess närmaste omgivning samt ta de initiativ som behövs i frågor om planläggning, byggande och fastighetsbildning,
3. Samarbeta med de myndigheter, organisationer och enskilda vars arbete och intressen rör nämndens verksamhet, och
4. Lämna råd och upplysningar i frågor som rör nämndens verksamhet.

Plan- och Bygglagens 9 kap innehåller förutsättningarna för myndighetens handläggning av bygglov, marklov, rivningslov och förhandsbesked mm. Ansökan om bygglov och förhandsbesked skall handläggas så att alla krav enligt gällande lagstiftning och översiktsplanens intentioner efterlevs. När kommunen uppträder som myndighet ska bemötandet vara professionellt, kompetent och objektivt.



Miljö- och byggnadsnämnden

Plan- och Bygglagens 11 kap 5 § anger förutsättningarna för myndighetens tillsynsverksamhet. En tillsynsmyndighet ska pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Myndigheten skall samverka i frågor som rör planfrågor och tillsyn med verksamheten för samhällsutveckling, (planverksamhet, VA, mark- och exploatering).

Samverkan berör bl.a. handläggning av bygglov i förhållande till bygg, miljö- och planbestämmelser.

Myndigheten skall aktivt arbeta med att ge råd och upplysningar samt informationsmaterial till allmänheten i frågor om bygglov och förhandsbesked.

Särskild uppmärksamhet ägnas åt tillgänglighet för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga samt varsamhet vid ändring av byggnader och bebyggelsemiljöer.

Miljö- och byggnadsförvaltningen kommer under 2019 uppföljningsvis lämna lägesrapport över hanteringen av tillsynsärenden inom byggverksamheten.

Strandskyddstillsynen samordnas med miljöverksamheten. Miljö- och Byggnadsförvaltningen har ett påtagligt tillsynsbehov att inventera de OVK anläggningar och motordrivna anläggningar i kommunen som ingår i nämndens tillsynsansvar. Ett tillsynsregister och plan bör upprättas för nämndens hantering av tillsynen av OVK och motordrivna anordningar.

Miljö- och byggnadsförvaltningen skall enligt 11 kap hantera tillsynsärenden vilket ställer krav på en behovsutredning. I nuläget föreligger ett fortsatt behov av extra konsult-/eller projektanställning för att markant kunna minska antalet tillsynsärenden inom byggverksamheten.

Prioritering saknar stöd i lagstiftningen, men utgör en viktig lokal prioritering för likabehandling och konsekvens och att det finns handlingslinjer när det inte är möjligt utföra alla obligatoriska tillsynsärenden.

Beslutet skickas till

Kommunchef
Sektorchef



Miljö- och byggnadsnämnden

Miljöenhetens enhetsplan för 2019 och placering för 2020-2021, behovsutredning och tillsynsplaner samt verksamhetsutfall för prioåtgärderna 2018

Dnr MBN/2018:1468

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

1. Fastställa enhetsplan för miljöenheten med behovsutredning/tillsynsplanering enligt upprättat förslag för år 2019, och inriktning för perioden 2020 till 2021.
2. Enhetsplanen med tillsynsplanering utgör underlag för nämndens framtida bedömning av resursbehov, prioritering och verksamhetsinriktning.

Bakgrund

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade 2018-12-06, § 175, att återremittera Enhetsplan för miljöenheten med tillsynsplanering avseende 2019 för ny föredragning inför den nyvalda miljö- och byggnadsnämnden vid januari sammanträdet 2019.

Enligt 1 kap 8 § i miljötillsynsförordningen är alla operativa tillsynsmyndigheter enligt miljöbalken skyldiga att varje år upprätta en samlad tillsynsplan för sina ansvarsområden enligt miljöbalken.

Tillsynsplanen ska bygga på en behovsutredning för att bedöma tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Ska avse tre år, men ses över minst en gång per år (1 kap 6 § miljötillsynsförordningen).

Behovsutredningen avser bedöma det totala tillsynsbehovet för alla verksamheter som ingår i nämndens ansvarsområde inom miljö- och hälsoskyddsområdet, d.v.s. inte endast miljöbalkens krav utan även enligt livsmedelslagen, och EG-förordningar.

I behovsutredningen görs en genomgång av nuvarande förhållanden avseende antal fasta tillsynsobjekt och genomsnittligt antal löpande ärenden per år.

Utredningen av myndighetens resursbehov baseras på ett tillsynsregister över objekt som behöver återkommande tillsyn. Utöver detta görs en bedömning av antalet inkommande ärenden och tidsåtgången för dessa (1 kap 7 § miljötillsynsförordningen).



Miljö- och byggnadsnämnden

Miljö- och Byggnadsnämnden skall årligen bedöma verksamhetens inriktning utifrån tillsynsbehovet och föregående års utfall. Tillsynsplanen upptar planerad verksamhet för 2019 kopplat till miljömålen. Enhetsplanen är en sammanfattande beskrivning av 2019 verksamhet med behovsutredning-/tillsynsplaner m.m.

Tillsynsrevideringen motiverar en fortlöpande översyn av taxor med årlig indexjustering samt revidering på andra grunder för bedömning av tillräcklig kostnadstäckning inom varje specifikt tillsynsområde.

Bedömning

Miljö- och byggnadsnämnden skall fastställa en enhetsplan för miljöenheten med behovsutredning/tillsynsplaneringar enligt upprättat förslag för år 2019, och inriktning för perioden 2020 till 2021.

Enhetsplanen med tillsynsplanering utgör ett underlag för nämndens framtida bedömning av resursbehov, prioritering och verksamhetsinriktning.



Miljö- och byggnadsnämnden

Ändring av miljö- och byggnadsnämndens delegationsordning, Livsmedelsförordningen (2006:813)

Dnr MBN/2019:19

Förslag till beslut

Miljö och byggnadsnämnden beslutar att

1. Lägga till punkt L 2.3 i delegationsordningen, Beslut om sanktionsavgift upp till 75.000 kr vid utebliven anmälan om registrering, enligt Livsmedelsförordningen (2006:813) 39 a-c §§.
2. Delegationen föreslås gälla från datum då detta beslut vunnit laga kraft.

Sammanfattning av ärendet

Miljö- och byggnadsnämndens delegationsordning senast ändrad 2018-12-06, § 179.

Livsmedelsverket menar att hotet om en snabbt påförd sanktionsavgift kan antas medföra att livsmedelsföretagare i högre grad följer lagstiftningen jämfört med idag. Snabbheten i ett sanktionsavgiftssystem har fördelar i ärenden som kan vara lågt prioriterade hos polis och åklagare med långa utredningstider som följd. Lagändringen träder i kraft 2019-01-01.

Livsmedelsförordningen (2006:813) 39 a § och innebär att kontrollmyndigheten ska fatta beslut om att, en sanktionsavgift enligt 30 a § livsmedelslagen (2006:804), ska tas ut för de överträdelse och med de belopp som följer av 39 c.

Livsmedelsförordningen (2006:813) 39 c § innebär att en sanktionsavgift ska tas ut av den som påbörjar en verksamhet utan att i enlighet med artikel 6.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 852/2004 av den 29 april 2004 om livsmedelshygien ha gjort en anmälan till kontrollmyndigheten om registrering av de anläggningar som han eller hon ansvarar för.

Avgiften ska betalas med ett belopp som motsvarar en procent av årsomsättningen, dock lägst 5 000 kronor och högst 75 000 kronor. Om överträdelsen består i att inte underrätta kontrollmyndigheten om att en ny fysisk eller juridisk person ansvarar för en redan registrerad anläggning, ska avgiften i stället betalas med en halv procent av årsomsättningen, dock lägst 2 500 kronor och högst 40 000 kronor.

Staten, kommuner eller landsting ska i stället för vad som anges i andra stycket betala ett fast belopp om 40 000 kronor.



Miljö- och byggnadsnämnden

Sanktionsavgiften ska tillfalla Kammarkollegiet.

Beslutet skickas till

Administrativa enheten, rev. OKFS

Sektorchef

Miljöchef



Miljö- och byggnadsnämnden

Dessutom kommer miljö- och byggnadsnämnden att behandla 1 miljöärende, 3 förhandsbesked, 3 bygglov och 6 övriga ärenden.