



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Plats och tid

Årholmen 2019-01-30 08:15-12:00

Beslutande

Catharina Bråkenhielm (S), ordförande
Britt-Marie Andrén Karlsson (S)
Alexander Hutter (S)
Ulla Buhr (S)
Eva Skoglund (S), tjänstgörande ersättare §§ 22-52
Anders Arnell (M)
Håkan Bengtsson (M)
Mikael Relfsson (FO)
Veronica Almroth (L), §§ 22-52
Ulf Sjölander (L), tjänstgörande ersättare §§ 19-21
Lars Larsson (C)
Maria Sörkvist (C)
Kia Nordqvist (MP)
Rolf Sörvik (V)
Leif Kinle (SD), tjänstgörande ersättare §§ 19-52
Magnus Lebeck (SD), §§ 19-21

Övriga deltagande

Se sidan 3

Utses att justera

Catharina Bråkenhielm (S) och Lars Larsson (C)

Justeringens
plats och tid

Administrativa enheten, kommunhuset, Henån
Måndag 4 februari klockan 15:00

Sekreterare

.....
Maja-Liisa Odelius

Paragraf 19-52

Ordförande

.....
Catharina Bråkenhielm (S)

Justerare

.....
Lars Larsson (C)



Kommunstyrelsen

2019-01-30

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2019-01-30

Datum för anslags
uppsättande

2019-02-05

Datum för anslags
nedtagande

2019-02-27

Förvaringsplats
För protokollet

Kommunhuset, Henån

.....
Maja-Liisa Odelius



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Övriga deltagare:

Förtroendevalda

Eva Skoglund (S), ej tjänstgörande ersättare §§ 19-21
Elsie-Marie Östling (S), ej tjänstgörande ersättare
Hilden Talje (M), ej tjänstgörande ersättare
Hans Pernervik (FO), ej tjänstgörande ersättare
Ulf Sjölander (L), ej tjänstgörande ersättare §§ 22-52
Kajsa-Karin Andersson (KD), ej tjänstgörande ersättare
Martin Reteike (MP), ej tjänstgörande ersättare

Tjänstemän

Jan Eriksson, kommunchef
Maja-Liisa Odelius, kommunsekreterare
Lisbeth Tilly, sektorschef omsorg, § 19
Henrik Lindh, sektorschef lärande, § 19
Simon Sällström, sektorschef miljö och bygg, § 19
Susanne Ekblad, Ekonomichef, §§ 20-27
Pia Jacobsson Hansson, administrativ chef, §§ 29-31
Carin Persdotter, enhetschef administration omsorg § 29



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 19

Förvaltningens information

Dnr KS/2019:54

Kommunstyrelsens beslut

Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunchefen samt sektorschefer för omsorg, lärande samt miljö och bygg lämnar aktuell information till kommunstyrelsen.



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 20

Information om preliminärt ekonomiskt resultat 2018

Dnr KS/2019:79

Kommunstyrelsens beslut

Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Ekonomichef informerar kommunstyrelsen om preliminärt ekonomiskt resultat för 2018.

Preliminärt resultat för 2018 visar ett överskott på 50,4 miljoner kronor, vilket är det högsta på 10 år och överstiger det budgeterade resultatet med 16,8 miljoner kronor.

Det goda resultatet har bland annat möjliggjort att kommunens låneskuld har kunnat amorteras med 90 miljoner kronor.

Trots ett bra resultat redovisar sektor omsorg ett underskott på minus 20,1 miljoner. Det kompenseras bland annat av att Orust kommun har sålt en stor tomt, fått statlig byggbonus, har fått bättre skatteintäkter och statsbidrag samt lägre finansiella kostnader än budgeterat. Kommunens övriga sektorer (lärande, samhällsutveckling, miljö och bygg samt ledning och verksamhetsstöd) redovisade överskott mot budget med nästan 10 miljoner.

Investeringsnivån blev lägre än budgeterat, utfallet blev 64,5 miljoner av budgeterat 187,4 miljoner. Flera projekt skjuts fram i tiden av olika anledningar.



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 21

Budgetförutsättningar för 2020-2022

Dnr KS/2018:1988

Kommunstyrelsens beslut

Godkänna förutsättningarna inför budgetarbetet 2020-2022.

Reservationer och särskilda uttalanden

Lars Larsson (C), Maria Sörkvist (C), Kia Nordqvist (MP) samt Rolf Sörvik (V) reserverar sig mot beslutet med hänvisning till att man ej ställer sig bakom den budget (antagen i KF § 129 2018-11-08) som styr förutsättningarna för budgetarbetet 2020-2022.

Sammanfattning av ärendet

Syftet med budgetarbetet är att ge de politiska partierna information samt underlag som ger förutsättningar för kommunfullmäktige att fördela kommunens tillgängliga resurser till nämnderna.

Enligt reglementet leder och samordnar kommunstyrelsen planeringen och uppföljningen av kommunens ekonomi, verksamheter och mål. Det innebär att kommunstyrelsen ger nämnderna instruktioner för budgetarbetet.

Enligt kommunallagen ska förslag till budget upprättas av kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen bestämmer när övriga nämnder ska lämna in sina särskilda budgetförslag till styrelsen. För revisorernas verksamhet upprättas förslag till budget av fullmäktiges presidium.

Enligt ekonomistyrningsprinciperna beslutar kommunfullmäktige om budget med plan samt skattesats i augusti för att hinna ge verksamheterna möjlighet att planera sin verksamhet utifrån den nya budgeten under hösten.

Ekonomienheten har tillsammans med kommunchefens ledningsgrupp tagit fram förslag på tidplan och upplägg för budgetprocessen.

De preliminära beräkningar som ekonomienheten tagit fram i början av januari utgår från gällande budget med plan för 2019-2021. Dock har följande uppdaterats för hela planperioden: pensionskostnader, skatteintäkter och generella statsbidrag (SKL 2018-12-28). Planen för 2022 bygger på samma plan som för 2021 med undantag för ovan uppdaterade siffror ovan samt att en uppräknings på 27 mkr har skett för pris- och löneökningar samt indexuppräknings för hyror och lokalvård inom ramen för ofördelad budget. Löneökningarna har uppdaterats med SKL:s rekommendation för 2022 (3,1 %). Inga driftförändringar eller volymökningar



Kommunstyrelsen

2019-01-30

som relateras till demografi eller kvalitet i övrigt finns med i beräkningen för 2022.

Ett av kommunens fyra finansiella mål är resultatnivån. Målet är att ligga mellan 2-4 %. Med nuvarande beräkningar bedöms resultatnivån nå den nivån för åren 2020 och 2021, men inte 2022. För att nå minst 2 % år 2022 krävs ytterligare besparingar på minst 9 mkr vid en oförändrad skattesats mellan 2021 och 2022. Om en skattesänkning med 25 öre även ska ske år 2022, innebär det minskade skatteintäkter med cirka 9,1 mkr och då fordras ytterligare 9 mkr i besparingar, totalt 18 mkr för att nå 2 % målet.

I dokumentet Förutsättningar för budget 2020 med plan för 2021-2022 beskrivs utgångsläget och bedömningen djupare. Där framgår också kommunstyrelsens instruktion till nämnder och sektorer i budgetarbetet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-01-16 § 1 att föreslå kommunstyrelsen besluta att godkänna förutsättningarna inför budgetarbetet 2020-2022.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-01-14

Förutsättningar för budget 2020 med plan för 2021-2022, daterad 2019-01-14

Bilaga 1, tidplan budgetprocessen 2020-2022

Beslutet skickas till

Ekonomienheten

Sektorschefer

Miljö och byggnadsnämnden

Valnämnden

Överförmyndarnämnden

Kommunfullmäktiges presidium

Revisorerna



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 22

Uppdragsdokument för 2019-2021 och detaljbudget 2019 för kommunstyrelsens sektorer

Dnr KS/2017:1967

Kommunstyrelsens beslut

1. Ge utskottet för omsorg i uppdrag att i sektor omsorgs uppdragsdokument för 2019-2021 förtydliga vilka åtgärder som planeras med anledning av sektor omsorgs underskott samt tydliggöra vilken effekt det har för att få budgeten i balans. Detta ska redovisas till kommunstyrelsens sammanträde den 27 februari.
2. Ge övriga sektorer i uppdrag att till kommunstyrelsens sammanträde den 27 februari se över möjligheten att ytterligare effektivisera och att framöver bedriva sina verksamheter inom en lägre ram än den tilldelade för 2019 för att omfördela till sektor omsorg.
3. Införa en särskild prövning i kommunstyrelsens arbetsutskott vid tillsättning av tillsvidareanställningar och tidsbegränsade anställningar överstigande 3 månader. Den särskilda prövningen ska gälla sektor ledning och verksamhetsstöd, sektor samhällsutveckling och sektor miljö- och bygg. Den särskilda prövningen ska ske enligt en utarbetad rutin samt innehålla en konsekvensanalys. För att denna beslutssats ska kunna träda i kraft förutsätts det att den först förhandlas med berörda fackföreningar i enlighet med Lag om medbestämmande i arbetslivet.

Reservationer och särskilda uttalanden

Lars Larsson (C), Maria Sörkvist (C), Kia Nordqvist (MP) samt Rolf Sörvik reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Utifrån kommunfullmäktiges beslut om budgeten ska nämnderna i sin tur, senast i februari, besluta om uppdragsdokument 2019-2021 och detaljbudget för 2019. Kommunstyrelsen är nämnd för sektorerna: omsorg, lärande, samhällsutveckling samt ledning och verksamhetsstöd. Kommunstyrelsen beslutar också om uppdragsdokumentet och detaljbudget för politisk verksamhet. I uppdragsdokumentet anges bland annat hur verksamheten ska arbeta med att nå



Kommunstyrelsen

2019-01-30

kommunfullmäktiges mål och uppdrag samt hur de ekonomiska resurserna fördelas och prioriteras mellan verksamheterna inom sektorerna.

Under januari månad har samtliga utskott behandlat respektive sektors uppdragsdokument och detaljbudget. Alla utskott är ännu inte klara med sin beredning. Av de förslag som behandlats i utskotten, har sektor omsorg inte presenterat en budget i balans inom tilldelad ram. Det innebär att kommunstyrelsen som nämnd för sektorerna inte kan besluta om alla uppdragsdokument och detaljbudget för 2019 ännu.

Kommunstyrelsen har några olika alternativ på det fortsatta arbetet med att få samtliga sektorer att klara sitt uppdrag inom tilldelad budgetram. Kommunstyrelsen kan välja att skicka tillbaka uppdragsdokument och detaljbudget till utskotten för ytterligare beredning och förslag till åtgärder för att få budgeten i balans inom tilldelad ram. Kommunstyrelsen kan välja att omprioritera ramarna för sektorerna eller föreslå kommunfullmäktige att tilldela ytterligare budgetanslag till sektor omsorg. Dock är det sista inte att rekommendera eftersom det påverkar kommunens finansiella mål i hög utsträckning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott valde att bordlägga sektor ledning och verksamhetsstöds uppdragsdokument till nästa möte i februari. En anledning var behov av politiska diskussioner kring de förslag om 5 miljoner kronor som sektorn presenterade med anledning av uppdraget till kommunchefen att minska kommunens kostnader med motsvarande.

Sektor omsorg lämnade ett budgetförslag till utskottet för omsorg där nettokostnaderna överskred tilldelad ram med 18,3 miljoner kronor. Sektorn meddelar att varje verksamhetsområde har getts besparingsuppdrag som anses rimliga utifrån nuvarande situation. Sektorn bedömer inte att det är möjligt med ytterligare neddragningar. Möjligheten finns att lägga ned icke lagstadgad verksamhet såsom arbetsmarknadsenhet och bemanningsenhet. Utskottet för omsorg valde att skicka ärendet vidare till kommunstyrelsen utan ytterligare förslag på åtgärder.

Under åren 2017-2018 har sektor omsorg arbetat utifrån en beslutad handlingsplan med åtgärder för en ekonomi i balans. Den handlingsplanen avslutades i slutet av 2018 efter att samtliga punkter behandlats. Det finns inget förslag på beslut om en ny handlingsplan, utan den bör redovisas och behandlas inom ramen för uppdragsdokumentet. I sektorns förslag till uppdragsdokument redovisas exempel på planerade fortsatta åtgärder för att minska sektorns nettokostnader i förhållande till liknande jämförbara kommuner. Det vore önskvärt att de planerade åtgärderna och förväntad effekt redovisas tydligare.

Utskottet för lärande lämnade förslag till uppdragsdokument och detaljbudget vidare till kommunstyrelsen för godkännande.



Sektor samhällsutveckling har genomlyst verksamheten för effektiviseringar och besparingar för att omprioriteringar ska kunna göras. Effekten av genomlysningen blev 3,2 miljoner kronor. Av den identifierade effektiviseringspotten inom sektor samhällsutvecklings ram, föreslår utskottet för samhällsutveckling kommunstyrelsen att besluta att godkänna en överflyttning av 0,7 miljoner kronor till fjärrvärmeenheten, affärsdrivande verksamhet för att täcka beräknat underskott 2019. Utskottet föreslår vidare kommunstyrelsen att godkänna sektorns förslag för högre måluppfyllelse och högre verkningsgrad i utdelade uppdrag att inrätta ett antal tjänster och göra satsningar motsvarande 1,3 miljoner kronor. Resterande effektiviseringar om 1,2 miljoner kronor föreslås överlämnas till kommunstyrelsen för annan prioritering. Utskottet föreslår också kommunstyrelsen att i övrigt godkänna upprättat förslag till uppdragsdokument och detaljbudget.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-01-22

Uppdragsdokument för 2019-2021 och detaljbudget 2019 för sektor lärande

Sammanträdesprotokoll utskottet för lärande 2019-01-14 § 2

Uppdragsdokument för 2019-2021 och detaljbudget 2019 för sektor omsorg

Sammanträdesprotokoll utskottet för omsorg 2019-01-15 § 4

Uppdragsdokument för 2019-2021 och detaljbudget 2019 för sektor samhällsutveckling

Sammanträdesprotokoll utskottet för samhällsutveckling 2019-01-14 § 3

Sammanträdesprotokoll kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-01-16 § 5



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Förslag till beslut på sammanträdet

Anders Arnell (M), med instämmande av Britt-Marie Andrén Karlsson (S) och Veronica Almroth (L), föreslår kommunstyrelsen besluta att:

1. Ge utskottet för omsorg i uppdrag att i sektor omsorgs uppdragsdokument för 2019-2021 förtydliga vilka åtgärder som planeras med anledning av sektor omsorgs underskott samt tydliggöra vilken effekt det har för att få budgeten i balans. Detta ska redovisas till kommunstyrelsens sammanträde den 27 februari.
2. Ge övriga sektorer i uppdrag att till kommunstyrelsens sammanträde den 27 februari se över möjligheten att ytterligare effektivisera och att framöver bedriva sina verksamheter inom en lägre ram än den tilldelade för 2019 för att omfördela till sektor omsorg.
3. Införa en särskild prövning i kommunstyrelsens arbetsutskott vid tillsättning av tillsvidareanställningar och tidsbegränsade anställningar överstigande 3 månader. Den särskilda prövningen ska gälla sektor ledning och verksamhetsstöd, sektor samhällsutveckling samt sektor miljö och bygg. Den särskilda prövningen ska ske enligt en utarbetad rutin samt innehålla en konsekvensanalys. För att denna beslutssats ska kunna träda i kraft förutsätts det att den först förhandlas med berörda fackföreningar i enlighet med Lag om medbestämmande i arbetslivet.

Beslutet skickas till

Ekonomienheten
Sektorschefer



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 23

Godkännande av årsplan 2019 för planering och uppföljning av kommunens ekonomi, verksamhet och mål

Dnr KS/2018:1989

Kommunstyrelsens beslut

Godkänna upprättad årsplan för planering och uppföljning av kommunens ekonomi, verksamheter och mål 2019.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen leder och samordnar planeringen och uppföljningen av kommunens ekonomi, verksamheter och mål (hämtat från kommunstyrelsens reglemente).

Ekonomienheten i sektor ledning och verksamhetsstöd har upprättat en årsplan för planerings- och uppföljningsprocesserna under 2019. Årsplanen syftar bland annat till att säkerställa effektiva processer, tydliggöra beslutsvägarna samt ge sektorerna förutsättningar att leverera kvalitativa beslutsunderlag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-01-16 § 2 att föreslå kommunstyrelsen besluta att godkänna upprättad årsplan för planering och uppföljning av kommunens ekonomi, verksamheter och mål 2019.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2018-12-28

Bilaga årsplan 2019

Beslutet skickas till

Ekonomienheten
Sektorschefer



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 24

Godkännande av finansrapport per december 2018

Dnr KS/2018:652

Kommunstyrelsens beslut

Godkänna finansrapport december 2018.

Sammanfattning av ärendet

Ekonomienheten i kommunförvaltningen har upprättat en finansrapport efter december månads utgång 2018 med avstämning mot finanspolicyn.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2018-01-16 § 3 att föreslå kommunstyrelsen besluta att godkänna finansrapport per december 2018.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-01-09
Finansrapport december 2018

Beslutet skickas till

Ekonomienheten



§ 25

Beslut om att upphöra med telematik i kommunens fordon och med anledning av det förändra riktlinjerna för fordonshantering

Dnr KS/2018:1990

Kommunstyrelsens beslut

1. Att upphöra med befintlig telematik i kommunens fordon samt att inte utrusta nya fordon med telematik.
2. Ta bort avsnitten som rör telematik i riktlinjerna för fordonshantering i enlighet med tjänsteskrivelse daterad 2018-12-21.

Sammanfattning av ärendet

År 2014 genomförde Miljöbilcentralen en nulägesrapport för kommunens fordonspark där de pekade på att ett införande av telematik med ISA-röst och uppföljning av Ecoindex skulle ge en potentiell besparing motsvarande 15 % av bränsleförbrukningen. Besparingen skulle vara ett sätt att finansiera kostnaden för telematik. Andra effekter av ett införande av telematik skulle vara färre skador, mindre slitage på fordonen och en godkänd elektronisk körjournal.

Kommunchefens ledningsgrupp tog beslut om att införa telematik och den installerades i nya fordon från år 2015. Nu är det dags att byta de första fordonen med telematik och det var då lämpligt att utvärdera telematiken efter några års användning för att bland annat ta ställning till om ny telematik ska sätta in i ersättningsfordonen.

Kommunstyrelsen beslutade 2017-05-24 § 116 om nya riktlinjer för fordonshantering där telematik ingick som avsnitt.

Kommunförvaltningen genomförde en utvärdering under hösten 2018 som visade att telematiken inte gett de effekter som var tanken vid ett införande. Kommunförvaltningens rekommendation är att ta bort befintlig telematik och inte utrusta nya fordon, vilket bland annat innebär att endast manuell körjournal tillämpas. I nuläget är det den för kommunen billigaste och effektivaste lösningen.

Ett sådant beslut innebär att riktlinjerna för fordonshantering måste revideras och de avsnitt som berör telematik tas bort.



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-01-16 § 4 att föreslå kommunstyrelsen besluta att:

1. Upphöra med befintlig telematik i kommunens fordon samt att inte utrusta nya fordon med telematik.
2. Ta bort avsnitten som rör telematik i riktlinjerna för fordonshantering i enlighet med tjänsteskrivelse daterad 2018-12-21.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2018-12-21

Utvärdering av telematik daterad 2018-11-01

Beslutet skickas till

Ekonomienheten

Sektorschefer

Räddningstjänsten

Författningssamlingen



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 26

Uppföljning av internkontroll 2018

Dnr KS/2017:1963

Kommunstyrelsens beslut

1. Godkänna redovisad återrapportering av utförda granskningar enligt 2018 års internkontrollplan för Orust kommun.
2. Lägga uppföljning av internkontroll 2018 för Miljö- och byggnadsnämnden till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen ska enligt kommunallagen 6 kap. 1 § och 6 § leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Nämnderna ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att se till att det finns en god intern kontroll. I detta ligger ett ansvar för att en intern kontrollorganisation upprättas inom kommunens samlade behov. Kommunstyrelsen beslutar om riktlinjer för intern kontroll. Nämnderna ansvarar för den interna kontrollens utformning och funktion inom sitt verksamhetsområde.

Kommunstyrelsen ska med utgångspunkt från nämndernas uppföljningsrapporter utvärdera kommunens samlade system för intern kontroll, och i de fall förbättringar behövs ta initiativ till sådana.

Varje nämnd har en skyldighet att:

- Löpande följa upp det interna kontrollsystemet inom nämndens verksamhetsområde.
- Löpande eller minst årligen i samband med upprättande av verksamhetsberättelse till årsredovisningen rapportera resultatet från uppföljningen av den interna kontrollen inom nämnden till kommunstyrelsen. Rapportering ska samtidigt ske till kommunens revisorer.



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-01-08

Bilaga daterad 2018-12-06

Miljö- och byggnadsnämndens redovisning och protokoll

Beslutet skickas till

Ekonomienheten



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 27

Godkännande av internkontrollplan för 2019

Dnr KS/2018:1291

Kommunstyrelsens beslut

1. Godkänna kommunstyrelsens plan för intern kontroll 2019.
2. Lägga information om miljö- och byggs internkontrollplan 2019 till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Riktlinjer för intern kontroll beslutades av kommunstyrelsen 2014-09-25 § 248 utifrån kommunens fastställda ekonomistyrningsprinciper.

I de ekonomistyrningsprinciperna för Orust kommun anges följande om intern kontroll: ”Den interna kontrollen är en viktig del av kommunens styrsystem”. I begreppet intern kontroll innefattas hela organisationen och alla de rutiner och olika samverkande aktiviteter som bland annat syftar till att:

- Öka effektiviteten inom alla nivåer i organisationen
- Säkerställa att lagar, riktlinjer mm efterlevs
- Trygga tillgångar och förhindra att kommunen drabbas av extra kostnader på grund av oavsiktliga eller avsiktliga fel
- Säkerställa en riktig eller fullständig ekonomisk redovisning
- Säkerställa att resurser disponeras i enlighet med kommunfullmäktiges intentioner.

Inför granskningen 2019 har ett antal prioriterade riskområden tagits fram för respektive sektorer samt förslag till kommunövergripande intern kontroll som berör alla verksamheter. Riskområdena har behandlats i respektive utskott med tillhörande risk- och väsentlighetsanalys.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade 2018-12-06 § 174 att för verksamhetsområdet anta en internkontrollplan 2019 med riskvärdering och risk- och väsentlighetsanalys, samt att utöka antalet kontrollpunkter i internkontrollplanen med tillgänglighet/service med uppföljning mot Policydokument. Totalt antal kontrollpunkter är 3 stycken.

Utskottet för lärande föreslog 2018-12-10 § 97 kommunstyrelsen besluta att anta de tre föreslagna områdena för internkontroll inom sektor lärande år 2019.



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Utskottet för omsorg föreslog 2018-12-11 § 107 kommunstyrelsen besluta att godkänna plan för intern kontroll 2019 för sektor omsorg, i enlighet med bilaga daterad 2018-11-27.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog 2018-12-12 § 129 kommunstyrelsen besluta att godkänna plan för intern kontroll 2019 för sektor ledning och verksamhetsstöd, i enlighet med bilaga daterad 2018-11-29.

Utskottet för samhällsutveckling föreslog 2018-12-13 § 129 kommunstyrelsen besluta att godkänna plan för intern kontroll 2019 för sektor samhällsutveckling, i enlighet med bilaga daterad 2018-11-22.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-01-03

Sammanställd internkontrollplan för kommunstyrelsen daterad 2019-01-03

MoB protokoll, förslag intern kontroll 2019

Beslutet skickas till

Sektorschefer

Ekonomichef

Administrativ chef

HR chef

Controller

Utvecklingschef



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 28

Antagande av ny upphandlingspolicy samt riktlinjer för upphandling och inköp

Dnr KS/2018:1162

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige besluta att:

1. Anta ny upphandlingspolicy enligt upprättat förslag.
2. Upphäva den tidigare upphandlingspolicyn och ”Bestämmelser inköp/avrop” antagen av kommunfullmäktige 2013-09-26 § 154, KS/2013:1416.

Kommunstyrelsen beslutar att:

Anta riktlinjer för upphandling- och inköp.

Sammanfattning av ärendet

I Sverige finns ett antal upphandlingslagar som reglerar hur upphandling får ske i offentlig sektor. Lagarna omfattar avtal och inköp över direktupphandlingsgränsen. För de avtal och inköp som är under direktupphandlingsgränsen har Konkurrensverket fram-tagna riktlinjer. Kommunen har även ett antal egna styrdokument som reglerar t.ex. budgetansvar och godkännande av utbetalningar vilka också ska beaktas i inköps-processen.

För att tydliggöra de lagar, regelverk och styrdokument för upphandlings - och inköps-området föreslås en uppdaterad upphandlingspolicy samt nya riktlinjer för upphandling och inköp.

I den befintliga upphandlingspolicyn från 2013 samt i dokument ”Bestämmelser inköp/ avrop” finns inaktuell information samt rutiner och ansvarsområden som är otydliga och svåra att efterleva. I de uppdaterade styrdokumenterna förtydligas förhållningssätt, regelverk, upphandlingsformer, ansvarsområde samt rutin för uppföljning.

I kommunens revisionsrapport 2017 avseende granskning av upphandling och inköp sammanställdes ett antal rekommendationer för att utveckla och förbättra verksamheten. En av dessa var att kommunstyrelsen bör revidera ”Bestämmelserna för inköp och avrop” i syfte att anpassa bestämmelserna till upphandlingsenhetens rutin avseende direktupphandlingar.

Arbetet med övriga rekommenderade åtgärder bedöms kunna underlättas genom en tydligare ansvarsfördelning i rutiner som kommunchef beslutar om.



Kommunstyrelsen

2019-01-30

En tydligare ansvarsfördelning gör det också enklare att identifiera och utbilda rätt målgrupp.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-01-16 att föreslå kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta ny upphandlingspolicy enligt upprättat förslag
2. Upphäva den tidigare upphandlingspolicyn och ”Bestämmelser inköp/avrop” antagen av kommunfullmäktige 2013-09-26 § 154, KS/2013:1416

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade även att föreslå kommunstyrelsen besluta att:

Anta riktlinjer för upphandling- och inköp

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2018-12-27

Upphandlingspolicy

Riktlinjer för upphandling och inköp

Beslutet skickas till

Ekonomienheten

Sektorschefer

Författningssamlingen



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 29

Antagande av reglemente för sociala myndighetsnämnden

Dnr KS/2019:89

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

Anta reglemente för Sociala myndighetsnämnden.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2018-06-14 § 69 att införa en social myndighetsnämnd från 2019-01-01. Nämnden ansvarar för individärenden inom främst föräldrabalken samt till viss del socialtjänstlagen inom de ärenden där beslut inte kan delegeras från ansvarig nämnd. Ett reglemente samt ny delegeringsordning är upprättat för sociala myndighetsnämnden.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-01-18

Reglemente för sociala myndighetsnämnden

Beslutet skickas till

Administrativa enheten

Sektor omsorg



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 30

Antagande av ändringar av reglemente för kommunstyrelsen

Dnr KS/2018:1991

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att anta följande förändringar av kommunstyrelsens reglemente:

1. I 11 § om Socialtjänst utgår meningen ” När det i annan författning hänvisas till den nämnd som avses i 4 § SoL fullgör nämnden de uppgifter som författningen anger förutom myndighetsutövning mot enskild som sker i utskott.”
2. I avsnittet Kommunstyrelsens utskott ska det skrivas in att antalet ersättare i utskottet för samhällsutveckling ska vara fyra istället för tre till antalet.

Sammanfattning av ärendet

Med anledning av förändringar i den politiska organisationen (§69 KF 2018-06-14) bör revidering göras av kommunstyrelsens reglemente så att det överensstämmer med fattat beslut.

I juni 2018 fattade Kommunfullmäktige beslut om att ändra ansvarsfördelningen mellan utskotten vilket innebär en ny gränsdragning gentemot kommunstyrelsens uppdrag.

Detta beslut var en följd av den utredning och översyn som gjorts efter det att den nya politiska organisationen infördes 2011 och hade verkat i 6 år.

Som ett led i att åstadkomma en förbättrad styrning av de större frågorna förs verksamheter med strategisk betydelse till arbetsutskottets ansvarsområde inom kommunstyrelsen. En ny Social myndighetsnämnd införs också från 2019-01-01. Med anledning av dessa förändringar görs motsvarande förflyttningar av ansvarsområden mellan utskotten i kommunstyrelsens reglemente.



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-01-16 § 8 att föreslå kommunfullmäktige besluta att anta följande förändringar av kommunstyrelsens reglemente:

1. I 11 § om Socialtjänst utgår meningen ” När det i annan författning hänvisas till den nämnd som avses i 4 § SoL fullgör nämnden de uppgifter som författningen anger förutom myndighetsutövning mot enskild som sker i utskott.”
2. I avsnittet Kommunstyrelsens utskott ska det skrivas in att antalet ersättare i utskottet för samhällsutveckling ska vara fyra istället för tre till antalet.

Utöver de till kommunfullmäktige föreslagna förändringarna beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott att ärendet skulle återremitteras för ytterligare beredning

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2018-12-27

Reglemente för Kommunstyrelsen

Beslutet skickas till

Samtliga utskottssekreterare



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 31

Antagande av ändringar av kommunstyrelsens delegeringsordning

Dnr KS/2019:90

Kommunstyrelsens beslut

1. I avsnitt 4.2.1 b) Anställningar av sektorschefer ska det skrivas in att sektorschefer tillsätts av kommunchefen i samråd med kommunstyrelsens arbetsutskott.
2. I övrigt godkänna föreslagna förändringar rörande omsorgens områden i delegeringsordningen för kommunstyrelsen.
3. Beslutet i punkt 2 kan träda ikraft under förutsättning att kommunfullmäktige antar kommunstyrelsens förslag till förändringar av kommunstyrelsens reglemente samt reglementet för den nya sociala myndighetsnämnden.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen kan ge förtroendevalda och tjänstemän möjlighet att fatta beslut i de grupper av ärenden och i den omfattning, som anges i delegeringsbestämmelserna.

Kommunstyrelsens delegeringsordning måste ibland uppdateras med anledning av t ex organisationsförändringar, hänvisningar till nya lagar eller förändrad titulatur på befattningar i organisationen.

I detta ärende föreslås förändringar inom två områden av delegeringsordningen – rekrytering och utskottet för omsorg.

Föreslagna förändringar under Utskottet för omsorg har i första hand att göra med förändringar i organisation och titulatur i befattningarna. Några av punkterna har också strukits med anledning av den nystartade Sociala myndighetsnämnden, som där tar över.

Förändringen av delegering gällande rekrytering av sektorchef är ett politiskt ställningstagande.



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-01-18

Förslag till förändrad delegeringsordning för valda delar av kommunstyrelsens delegeringsordning

Förslag till beslut på sammanträdet

Britt-Marie Andrén Karlsson (S) med instämmande av Lars Larsson (C) föreslår kommunstyrelsen besluta att:

1. I avsnitt 4.2.1 b) Anställningar av sektorschefer ska det skrivas in att sektorschefer tillsätts av kommunchefen i samråd med kommunstyrelsens arbetsutskott.
2. I övrigt godkänna föreslagna förändringar rörande omsorgens områden i delegeringsordningen för kommunstyrelsen.
3. Beslutet i punkt 2 kan träda ikraft under förutsättning att kommunfullmäktige antar kommunstyrelsens förslag till förändringar av kommunstyrelsens reglemente samt reglementet för den nya sociala myndighetsnämnden.

Beslutet skickas till

Utskottet för omsorg
HR
Kommunchef
Sektorchefer



§ 32

Kvartal 3 2018 - Godkännande av statistikrapport om gynnande beslut som inte verkställts enligt SoL/LSS

Dnr KS/2018:13

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

Godkänna statistikrapport kvartal 3 2018 för ej verkställda beslut samt tidigare rapporterade beslut som inte har verkställts under 2018 enligt rapporteringsskyldighet till Inspektionen för vård och omsorg, IVO.

Sammanfattning av ärendet

Orust kommun ska, enligt Sveriges Kommuner och Landstings cirkulär 2006:35, till Socialstyrelsen och kommunens revisorer rapportera alla gynnande beslut om bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL och beslut enligt 9 § LSS en gång per kvartal som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet, beslut som har verkställts efter tre månader eller där det har skett avbrott i verkställigheten på nytt inom tre månader från dagen från avbrottet.

Utskottet för omsorg beslutade 2018-12-11 § 109 att föreslå kommunfullmäktige besluta att godkänna statistikrapport kvartal 3 2018 för ej verkställda beslut samt tidigare rapporterade beslut som inte har verkställts under 2018 enligt rapporteringsskyldighet till Inspektionen för vård och omsorg, IVO

Rapportering kvartal 3 2018 SoL och LSS

Verksamhetsområde	Antal beslut ej verkställda inom 3 mån.	Beslut verkställt efter 3 mån.
Vård och omsorg (SoL)	8	1
Stöd och omsorg (LSS)	3	-
Individ- och familjeomsorg (SoL)	6	6



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med bilagor 2018-11-27

Beslutet skickas till

Sektor omsorg



§ 33

Antagande av hamn- och båtplatstaxa 2019

Dnr KS/2018:1257

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Avgiften för fast båtplats, för de som inte är kommunmedlemmar, höjs med 20 % för 2019.
2. Under högsäsong vecka 25-32 höjs avgifterna för gästhamnsplatserna i hamnarna Mollösund, Käringön och Gullholmen till 400 kronor för båtar vars storlek understiger 13 meter, 600 kronor för båtar vars storlek understiger 18 meter och 650 kronor för båtar vars storlek överstiger 18 meter.
3. Under högsäsong vecka 25-32 sänks avgifterna för gästhamnsplatserna i hamnarna Edshultshall, Stocken, Hälleviksstrand, Ellös och Henån till 250 kronor för båtar vars storlek understiger 13 meter, 250 kronor för båtar vars storlek understiger 18 meter och 400 kronor för båtar vars storlek överstiger 18 meter.
4. Avgiften för dagbiljetten i hamnarna Edshultshall, Stocken, Hälleviksstrand, Ellös och Henån sänks till 50 kronor.
5. I övrigt behålla Hamn- och båtplatstaxa 2018, antagen av kommunfullmäktige 2017-11-09 § 108

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2018-11-08 § 132 att återremittera ärendet för ytterligare beredning.

2019 års förslag till detaljbudget är baserat på föreslagen taxa varför förvaltningens bedömning kvarstår.

Hamnverksamheten har gjort förändringar inför säsongen 2018 vilket har medfört nöjdare besökare jämfört med föregående år. För att bibehålla den positiva trenden och förbättra service inom gästhamnsverksamheten ytterligare föreslås taxan för gästhamnsbåtar justeras med 10 kronor per natt/besök.

Kommunens nuvarande taxa gör skillnad mellan fasta båtplatser som är försedda med y-bom respektive akterförtöjning. Förvaltningens uppfattning är att kostnaden för en båtplats till större delen är beroende av bredden – ”bryggängd” – än typ akterförtöjning och anser därmed att prisskillnaden mellan de olika förtöjningssätten skall minska över tid. Taxan för fast båtplats med y-bom föreslås därför höjas med 5 % och fast båtplats utan y-bom höjas med 10 %.



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Jämförelse över ekonomi och beläggning i gästhamnarna har sammanställts.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2019-01-14 § 4 att föreslå kommunstyrelsen besluta att ge förvaltningen i uppdrag att säga upp alla avtal för båtplatser med ej kommunmedlemmar omgående i enlighet med villkoren i avtalen.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade även att föreslå kommunfullmäktige besluta att:

1. Avgiften för fast båtplats, för ej kommunmedlemmar, höjs med 20 % för 2019.
2. Avgifterna för gästhamnsplatserna i hamnarna Mollösund, Karingön och Gullholmen under högsäsong, v25-32 höjs till 400 kronor för båtar < 13 meter, 600 kronor för båtar < 18 meter och 650 kronor för båtar > 18 meter.
3. Avgifterna för gästhamnsplatserna i hamnarna Edshultshall, Stocken, Hälleviksstrand, Ellös och Henån sänks avgifterna under högsäsong, v25-32, till 250 kronor för båtar < 13 meter, 250 kronor för båtar < 18 meter och 400 kronor för båtar > 18 meter.
4. Avgiften för dagbiljetten i hamnarna Edshultshall, Stocken, Hälleviksstrand, Ellös och Henån sänks till 50 kronor.
5. I övrigt anta Hamn- och båtplatstaxa 2019, daterad 2018-09-12.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2019-01-02

Hamn- och båtplatstaxa 2019, daterad 2018-09-12

Hamn- och båtplatstaxa 2018, antagen av kommunfullmäktige 2017-11-9 § 108

Jämförelse mellan olika gästhamnar, daterad 2019-01-07

**Förslag till beslut under sammanträdet**

Anders Arnell (M) föreslår kommunstyrelsen besluta att överlämna följande förslag till kommunfullmäktige:

1. Avgiften för fast båtplats, för de som inte är kommunmedlemmar, höjs med 20 % för 2019.
2. Under högsäsong vecka 25-32 höjs avgifterna för gästhamnsplatserna i hamnarna Mollösund, Käringön och Gullholmen till 400 kronor för båtar vars storlek understiger 13 meter, 600 kronor för båtar vars storlek understiger 18 meter och 650 kronor för båtar vars storlek överstiger 18 meter.
3. Under högsäsong vecka 25-32 sänks avgifterna för gästhamnsplatserna i hamnarna Edshultshall, Stocken, Hälleviksstrand, Ellös och Henån till 250 kronor för båtar vars storlek understiger 13 meter, 250 kronor för båtar vars storlek understiger 18 meter och 400 kronor för båtar vars storlek överstiger 18 meter.
4. Avgiften för dagbiljetten i hamnarna Edshultshall, Stocken, Hälleviksstrand, Ellös och Henån sänks till 50 kronor.
5. I övrigt behålla Hamn- och båtplatstaxa 2018, antagen av kommunfullmäktige 2017-11-09 § 108

Beslutsgång

Ordförande ställer utskottet för samhällsutvecklings förslag mot Anders Arnells (M) förslag och finner att kommunstyrelsen beslutat i enlighet med Anders Arnells (M) förslag.

Beslutet skickas till

Chef affärdrivande verksamhet
Ansvarig för hamnarna
Ansvarig för fakturering båtplatser
Ekonomienheten
Orust kommuns författningssamling



§ 34

Komplettering och tillägg av avgifter för hyra av sporthallar/idrotts- och samlingslokaler

Dnr KS/2018:1495

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Timavgiften för att hyra Warmanska villan ska vara 60 kronor per timma.
2. I övrigt anta komplettering och tillägg av avgifter för hyra av sporthallar/idrotts- och samlingslokaler, enligt bilaga daterad 2018-12-10.

Sammanfattning av ärendet

Warmanska villan har tidigare varit uthyrd till Svanesunds Segelsällskap som bedrivit sin verksamhet till största delen under sommarmånaderna.

Efter genomgång med föreningen där förslag till avtal för en årsperiod och medföljande hyreskostnader presenterats, har förening meddelat att man endast är intresserad att hyra Warmanska villan under sommarmånaderna. Man klarar inte av det förslag till hyresavtal som man erbjudits från kommunen.

Fritidsverksamheten som hanterar uthyrning av lokalen avser att skriva avtal med föreningen för en hyresperiod av tre månader. Under resterande delen av året (9 månader) hyr fritidsverksamheten ut lokalen till föreningar och allmänheten.

Uthyrning sker via bokningssystemet FRI, som fritidsenheten hanterar via kommunens hemsida.

Efter om- och tillbyggnation av Ängås skola samt rivning av Ängås låg- och mellanstadieskola har vissa lokaler förändrats och bytt namn.

Avgifterna kompletteras samtidigt med förtydligande text.

Fritidsverksamheten har tillsammans med fastighetsavdelningen under en längre tid haft möten med föreningen Svanesunds segelsällskap för att finna en väg att skapa en möjlighet för föreningen att bedriva sin verksamhet vidare. Föreningens ekonomi klarar inte av ett årshyresavtal. Den väg som parterna funnit är att föreningen får hyra lokalen tre månader om året och att fritid hyr ut lokalen resterande del av året. Det har visat sig genom olika informationskanaler och möten, att det finns intresse för att hyra lokalen under andra delar av året.

Taxorna som föreslagits för beslut kommer att hanteras i bokningssystemet FRI på samma sätt som övriga taxor för kommunens övriga fritidslokaler.



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2019-01-14 § 10 att föreslå kommunfullmäktige besluta att:

1. Timavgiften för att hyra Warmanska villan ska vara 60 kronor per timma.
2. I övrigt anta komplettering och tillägg av avgifter för hyra av sporthallar/idrotts- och samlingslokaler, enligt bilaga daterad 2018-12-10.

Förslag till beslut under sammanträdet

Britt-Marie Andrén Karlsson (S) yrkar bifall till utskottet för samhällsutvecklings förslag till beslut.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2018-11-19

Avgifter för hyra av sporthallar/idrotts- och samlingslokaler, daterad 2018-12-10

Beslutet skickas till

Fritidsenheten – sektor samhällsutveckling

Orust kommuns författningssamling



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 35

Godkännande av Fastighets- och lokalstrategi

Dnr KS/2018:1626

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

Godkänna Fastighet- och lokalstrategi, daterad 2018-12-19.

Sammanfattning av ärendet

Orust kommun är en kommun som vill växa och behovet av kommunal service med tillhörande lokaler kommer att öka och förändras framöver. För att verksamheterna ska ha ändamålsenliga och kostnadseffektiva lokaler måste det finnas en balans mellan tillgång och efterfrågan på lokaler. Detta förutsätter en övergripande planering och samordning i fastighets- och lokalförsörjningsfrågor, så kallad strategisk lokalresursplanering. Framtagen Fastighet- och lokalstrategi ska säkerställa att den långsiktiga planeringen av kommunens lokalbehov bedrivs effektivt. Det övergripande målet är att använda kommunens resurser på bästa sätt och att lokalutvecklingen ska innebära en successivt förbättrad hushållning med lokalresurserna.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2019-01-14 § 5 att föreslå kommunfullmäktige besluta att godkänna Fastighet- och lokalstrategi, daterad 2018-12-19.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2018-12-19

Fastighet- och lokalstrategi, 2018-12-19

Beslutet skickas till

Kommunchef

Samtliga utskott



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 36

Antagande av Policy mot kränkande särbehandling, trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier

Dnr KS/2018:1474

Kommunstyrelsens beslut

Återremittera ärendet för ytterligare beredning då det ska tydliggöras i policyn att den gäller både för anställda och förtroendevalda. Policyn behöver även i större utsträckning genomsyras av aktuella lagtexter.

Sammanfattning av ärendet

Diskrimineringslagen samt Arbetsmiljölagen reglerar arbetsgivarens ansvar att arbeta förebyggande mot kränkande särbehandling, trakasserier och sexuella trakasserier samt skyldighet att utreda omständigheterna kring uppgivna kränkningar/trakasserier eller repressalier och vidta de åtgärder som skäligen kan krävas för att förhindra kränkningar/trakasserier och repressalier i framtiden.

Mot denna bakgrund är ett förslag till policy mot kränkande särbehandling, trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier upprättat.

Syftet med policyn är att klargöra att inga former av kränkningar såsom kränkande särbehandling, trakasserier, sexuella trakasserier eller repressalier är tillåtet i Orust kommun samt chef och medarbetarens ansvar i dessa frågor.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2018-12-12 § 126 att föreslå kommunstyrelsen besluta att anta upprättat förslag till policy mot kränkande särbehandling, trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier daterad 2018-11-13.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2018-11-13

Policy mot kränkande särbehandling, trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier daterad 2018-11-13.

Förslag till Beslut på sammanträdet

Rolf Sörvik (V) yrkar på att ärendet återremitteras för ytterligare beredning med motiveringen att det ska tydliggöras i policyn att den gäller både för anställda och förtroendevalda. Policyn behöver även i större utsträckning genomsyras av aktuella lagtexter.



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Beslutsgång

Ordförande ställer arbetsutskottets förslag mot Rolf Sörviks (V) förslag och finner att kommunstyrelsens beslutat i enlighet med Rolf Sörviks (V) förslag.

Beslutet skickas till

HR enheten



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 37

Svar till kommunrevisionen angående uppföljande granskning för 2018

Dnr KS/2018:1964

Kommunstyrelsens beslut

Godkänna svar till kommunrevisionen daterat 2018-12-18 avseende sektor omsorgs budgetunderskott samt redovisning till kommunrevisionen daterad 2019-01-21 avseende inköp och upphandling.

Sammanfattning av ärendet

I skrivelse daterad 2018-12-17 meddelade kommunrevisionen att en uppföljande granskning skulle genomföras gällande sektor omsorgs budgetunderskott samt inköp och upphandling. Kommunrevisionen bad om en förtydligande redogörelse för dessa områden och meddelade att svar skulle vara dem tillhanda senast den 20 januari 2019. Kerstin Gadde, tidigare ordförande i kommunstyrelsen, gav i december 2018 svar till kommunrevisionen angående sektor omsorgs budgetunderskott och ekonomichef har gett en redovisning gällande området inköp och upphandling.

Beslutsunderlag

Skrivelse från kommunrevisionen daterad 2018-12-17

Svar från Kerstin Gadde daterat 2018-12-18

Redovisning från ekonomichef daterad 2019-01-21

Beslutet skickas till

Ekonomichef

Kommunrevisionen



§ 38

Deltagande i "Totalförsvarsövning 2020"

Dnr KS/2019:45

Kommunstyrelsens beslut

1. Orust kommun deltar i Totalförsvarsövningen 2020.
2. Uppdra till kommunchef att utse projektledare med uppdrag och mandat att som representant för Orust kommun tillsätta en projektgrupp, planera, genomföra och utvärdera kommunens deltagande i Totalförsvarsövning 2020.

Sammanfattning av ärendet

Under 2020 kommer "Totalförsvarsövning 2020" (TFÖ 2020) att genomföras i Sverige. Huvudmän för övningen är Försvarsmakten och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB).

Övningen ska bidra till att öka Sveriges totalförsvarsförmåga och kommer att engagera många delar av samhället, både militära och civila, offentliga och privata, på framförallt central och regional nivå, men även på lokal nivå. Övningen syftar till att utveckla och pröva förmågan att tillsammans skydda samhällsviktiga funktioner, värna civilbefolkningen och försvara landet mot väpnat angrepp. Övningen ska också ge underlag för den fortsatta utvecklingen av Sveriges totalförsvarsförmåga.

Orust kommun är bunden av överenskommelser mellan Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och MSB, dels "överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2018-2020" och dels "överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022" vilka bland annat ställer krav på kommunens arbete med krisberedskap och civilt försvar avseende planering, utbildning och övning.

Länsstyrelsen har ännu inte meddelat i vilken omfattning som länets kommuner förväntas medverka i övningen, men övningen kommer troligen att genomföras under två dygn under våren 2020 och två dygn under hösten eller vintern 2020. Detta kan komma att förändras under planeringens gång.

Orust kommun får i enlighet med överenskommelsen mellan SKL och MSB ett statsbidrag vilket täcker större delen av de kostnader som övningen medför. Den arbetstid som verksamheterna behöver lägga under genomförandet av övningsmomenten behöver dock respektive verksamhet själv bära kostnaderna för.



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-01-09

Beslutet skickas till

Kommunchef
Säkerhetsstrateg
Utvecklingsstrateg



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 39

Utseende av biträdande säkerhetsskyddschef, signalskyddschef samt biträdande signalskyddschef

Dnr KS/2019:43

Kommunstyrelsens beslut

1. Till biträdande säkerhetsskyddschef utse Anita Jakobsson, utvecklingsstrateg
2. Till signalskyddschef utse Magnus Edenmyr, säkerhetsstrateg
3. Till biträdande signalskyddschef utse Göran Engblom, IT-chef

Sammanfattning av ärendet

Vid en kommun ska det, om det inte är uppenbart obehövt, finnas en säkerhetsskyddschef som kontrollerar att verksamheten bedrivs i enlighet med vad som föreskrivs i säkerhetsskyddslagen och säkerhetsskyddsförordningen. Med säkerhetsskydd avses skydd av säkerhetskänslig verksamhet mot spioneri, sabotage, terroristbrott och andra brott som kan hota verksamheten samt skydd i andra fall av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter. Säkerhetsskyddschefen ska vara direkt underställd myndighetens chef. Vid behov kan det utses en biträdande säkerhetsskyddschef.

Kommunstyrelsen beslutade 2015-06-24, § 184, att utse Magnus Edenmyr till säkerhetsskyddschef.

Informations- och kommunikationssystem är viktiga och strategiska resurser inom i stort sett all samhällsverksamhet och måste skyddas med olika medel och metoder, där kryptografiska funktioner är ett sätt. Idag finns nationellt godkända kryptosystem för att skydda information som omfattas av sekretess. För att system som använder kryptografiska funktioner ska kunna ge ett effektivt skydd krävs att hela processen, allt från generering av kryptonycklar till slutanvändarnas hantering av systemet, håller en nivå som är anpassad för den information som systemet avser skydda. Inom för planering av det civila försvaret ställs det krav på att kommunerna börjar arbeta med signalskyddsfrågor, varför det bör tillsättas en signalskyddsorganisation under ledning av en signalskyddschef och en biträdande signalskyddschef.



Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-01-09

Beslutet skickas till

Säkerhetschef

Utvecklingsstrateg

IT-chef



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 40

Godkännande av nytt avtal med Västra Götalandsregionen avseende ungdomsmottagning

Dnr KS/2018:1379

Kommunstyrelsens beslut

Teckna avtal med Västra Götalandsregionen avseende Ungdomsmottagningen i enlighet med förslaget avtal diarienummer HSNN 2018-00144.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2018-09-26 i ärende 2018: 1156 att anta inriktningsdokument för ungdomsmottagning, en överenskommelse mellan VG-regionen och Västkom.

Nuvarande avtal mellan regionen och Orust kommun för ungdomsmottagningen löper ut vid årsskiftet.

Ett nytt avtal, se bilaga föreslås tecknas. Förändringen från föregående avtal är att kommunen bidrar med 50% tjänst i stället för som tidigare 75% tjänst och att regionen minskar sin insats med motsvarande del.

En vidareutveckling av samarbetet mellan VG-regionen och Orust kommun för ungdomar och unga vuxna är önskvärd på sikt och kommer att föreslås som en del i arbetet med IFO-planen. Samverkan genom ungdomsmottagningen kan vidareutvecklas mot kommunala öppenvårdsinsatser i anslutning till verksamheten och konkreta samverkanslösningar med regionen t ex BuP. För att skapa förutsättningar för en sådan utveckling ingår denna del i avtalet.

Utskottet för omsorg beslutade 2018-12-11 § 108 att föreslå kommunstyrelsen besluta att teckna avtal med Västra Götalandsregionen avseende Ungdomsmottagningen i enlighet med förslaget.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2018-11-15

Avtal HSNN Dnr 2018-00144

Beslutet skickas till

Sektorchef Omsorg

Verksamhetschef IFO

Enhetschef Familjeenheten



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 41

Godkännande av tillägg i Strategisk lokalplanering sektor omsorg 2018-2028

Dnr KS/2018:1318

Kommunstyrelsens beslut

Sektor omsorg lägger till nedanstående tillägg i sektorns strategiska lokalplanering 2018-2028 under rubrik "Prognos: Behov av särskilt boende – äldreomsorg":

"Vid arbetsmiljöverkets tillsyn av Strandgården 2017 uppdagades problem att personalens arbetsutrymme inte uppfyller ställda arbetsmiljökrav då utrymmet är för begränsat. Behov finns att under år 2019 göra en inventering av Ängsvikens och Kaprifolgårdens särskilda boenden då risken finns att även dessa har utrymmen som ej har godkänd standard i arbetsutrymme. "

Sammanfattning av ärendet

Sektor omsorg vill lämna följande tilläggskommentar till lokalplanering 2018-2028 med dnr KS/2018:1318 under rubrik "Prognos: Behov av särskilt boende – äldreomsorg":

"Vid arbetsmiljöverkets tillsyn av Strandgården 2017 uppdagades problem att personalens arbetsutrymme inte uppfyller ställda arbetsmiljökrav då utrymmet är för begränsat. Behov finns att under år 2019 göra en inventering av Ängsvikens och Kaprifolgårdens särskilda boenden då risken finns att även dessa har utrymmen som ej har godkänd standard i arbetsutrymme."

Utskottet för omsorg beslutade 2018-12-11 § 110 att föreslå kommunstyrelsen besluta att sektor omsorg lägger till nedanstående tillägg i sektorns strategiska lokalplanering 2018-2028 under rubrik "Prognos: Behov av särskilt boende – äldreomsorg":

"Vid arbetsmiljöverkets tillsyn av Strandgården 2017 uppdagades problem att personalens arbetsutrymme inte uppfyller ställda arbetsmiljökrav då utrymmet är för begränsat. Behov finns att under år 2019 göra en inventering av Ängsvikens och Kaprifolgårdens särskilda boenden då risken finns att även dessa har utrymmen som ej har godkänd standard i arbetsutrymme. "



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2018-11-28

Beslutet skickas till

Sektor omsorg



§ 42

Bidragsansökan från Orust ridklubb

Dnr KS/2018:1340

Kommunstyrelsens beslut

1. Bevilja Orust Ridklubb ett bidrag på 227 699 kronor för merkostnad för dränering av paddock.
2. Kostnaden för den beviljade summan ska tas från budgeten för 2018.

Sammanfattning av ärendet

Orust ridklubb har sedan en tid tillbaka haft en pressad ekonomi. våren 2018 ett omställningsbidrag för att hjälpa föreningen till en ekonomi i balans. Föreningen har sedan dess arbetat aktivt med olika åtgärder och detta har givit positiva effekter. Under sommaren uppkom en oförutsedd kostnad, som föreningen ansåg sig tvungna att ta, vilket återigen har gjort att föreningen fått ekonomiska problem. De ansöker därför om kommunalt bidrag på 227 699 kr för denna oförutsedda kostnad.

Orust ridklubb erhöll 2018-05-30 ett omställningsbidrag för år 2018 om 140 tkr för att få en ekonomi i balans. Föreningen skulle ta fram en åtgärdsplan för godkännande i kommunstyrelsen. I planen låg bland annat en åtgärd om att byta ytskikt i paddocken.

2018-09-08 inkom Orust ridklubb med en skrivelse till kommunstyrelsen där det framgår att de genomförda åtgärderna i paddocken blivit betydligt mer kostsamma än planerat. Merkostnaden uppgår till 227 699 kr och föreningen söker kommunalt stöd för denna summa.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2018-12-13 § 131 att föreslå kommunstyrelsen besluta att bevilja Orust Ridklubb ett bidrag på 227 699 kronor för merkostnad för dränering av paddock.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2018-12-03

Skrivelse från Orust ridklubb, 2018-09-08

Mail från Orust ridklubb med fakturaunderlag, 2018-10-16

Statusuppdatering från Orust ridklubb, 2018-11-27



Kommunstyrelsen

2019-01-30

Förslag till beslut på sammanträdet

Lars Larsson (C) yrkar bifall till utskottet för samhällsutvecklings förslag med tillägg att kostnaden för den beviljade summan ska tas från budgeten för 2018.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med utskottet för samhällsutvecklings förslag med Lars Larssons (C) tillägg. Ordförande finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med utskottet för samhällsutvecklings förslag med Lars Larssons (C) tillägg.

Beslutet skickas till

Fritidschef

Fastighetschef

Orust ridklubb



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 43

Godkännande av tilläggsavtal till genomförandeavtal avseende Henån 1:412 och del av 1:306

Dnr KS/2017:445

Kommunstyrelsens beslut

Godkänna tilläggsavtal daterat 2018-12-05 till genomförandeavtal daterat 2017-11-14 för Henån 1:412 och del av 1:306.

Sammanfattning av ärendet

Orust kommun genomförde under sommaren 2017 en markanvisning för flerbostadshus på Henån 1:412 och del av 1:306. Tilldelad exploatör har inte uppfyllt kravet i genomförandeavtalet under punkt 2 på att teckna föravtal för minst 75 % av lägenheterna senast 2018-12-31. Exploatören vill förlänga tidsgränsen.

Genomförandeavtalet är villkorat med att exploatören ska ha tecknat föravtal med köpare för minst 75 % av lägenheterna i kommande flerbostadshus senast 2018-12-31 annars ska köpet gå åter.

Enligt genomförandeavtalet ska köpekontrakt tecknas när exploatören har lagakraftvunnet beslut om bygglov. Exploatören har ansökt om bygglov men har inget lagakraftvunnet beslut om bygglov och därför finns inget tecknat köpekontrakt ännu. Exploatören ser positivt på försäljningen och byggnation av flerbostadshus i Henån och vill därför förlänga tidsgränsen för villkoret i genomförandeavtalet angående tecknade föravtal.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2019-01-14 § 7 att föreslå kommunstyrelsen besluta att godkänna tilläggsavtal daterat 2018-12-05 till genomförandeavtal daterat 2017-11-14.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2018-12-13

Genomförandeavtal daterat 2017-11-14

Tilläggsavtal daterat 2018-12-05

Beslutet skickas till

Plan, mark och exploatering



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 44

Godkännande av Riktlinjer för lokalvård

Dnr KS/2018:1014

Kommunstyrelsens beslut

Godkänna Riktlinjer för lokalvård, daterade 2018-12-10.

Sammanfattning av ärendet

Vi tillbringar en stor del av vår tid inomhus, vilket gör att en bra inomhusmiljö i våra offentliga lokaler är viktigt för våra kommunmedborgares och brukares hälsa likväl som för våra medarbetares arbetsmiljö. Framtagna riktlinjer har sin grund i Socialstyrelsens allmänna råd om städning i kommunal verksamhet och bygger på hälsa, hållbarhet och god ekonomisk hushållning. Riktlinjerna är avsedda att användas som en ram för tjänsten lokalvård. Ramen ska vara ett stöd för planering, prioritering och ansvarsfördelning samt utformning av rutiner för lokalvårdens städscheman.

Riktlinjerna är framarbetade genom en sektorsövergripande process mellan beställare och utförare.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2019-01-14 § 9 att föreslå kommunstyrelsen besluta att godkänna Riktlinjer för lokalvård, daterad 2018-12-10.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2018-12-10

Riktlinjer för lokalvård, 2018-12-10

Beslutet skickas till

Kommunchef

Sektorschef Lärande

Sektorschef Omsorg

Sektorschef Miljö-och bygg



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 45

Rapport - servicemätning Bibliotek 2018

Dnr KS/2018:853

Kommunstyrelsens beslut

Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Som ett led i kvalitetsarbetet och i överensstämmelse med Uppdragsdokument för 2017-2019 och detaljbudget för 2018, genomför sektor samhällsutveckling service- och nöjdhetsmätningar för sina verksamhetsområden.

I år har vi haft en högre svarsfrekvens (255 svar) jämfört med tidigare år. 94 procent av våra kunder är nöjda med biblioteksverksamheten i år. Senaste undersökningen vi gjorde så hade vi ett resultat på 97 procent. Målvärdet på 90 procent nöjda kunder är således nått. 94 procent av våra kunder svarade på att de är nöjda med bemötandet av vår personal. Trots högt resultat så nås inte målvärdet på 100 procent.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2018-12-13 § 128 att lägga servicemätningen till handlingarna samt överlämna den till kommunstyrelsen för kännedom.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2018-11-26
Servicemätning bibliotek 2018

Beslutet skickas till

Kvalitetsutvecklare



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 46

Rapport - Servicemätning Kulturaktiviteter 2018

Dnr KS/2018:1581

Kommunstyrelsens beslut

Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Som ett led i kvalitetsarbetet och i överensstämmelse med Uppdragsdokument för 2017-2019 och detaljbudget för 2018, genomför sektor samhällsutveckling service- och nöjdhetsmätningar för sina verksamhetsområden.

I år har tre kulturaktiviteter undersökts. Dessa är: Nationaldagen, Orust tvärs och Familjelördagen.

Kunderna är mycket nöjda med kulturaktiviteterna överlag. Hela 97 procent svarar att de är nöjda med våra kulturaktiviteter. Måtalet 90 procent nöjda kunder är således nått.

90 procent av våra kunder är nöjda med vårt bemötande. Måtalet på 100 procent nås inte, trots ett gott resultat.

Kulturaktivitet Familjelördag har högst resultat på samtliga faktorer.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2018-12-13 § 127 att lägga servicemätningen till handlingarna samt överlämna den till kommunstyrelsen för kännedom.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2018-11-23

Rapport – servicemätning kulturaktiviteter 2018.

Beslutet skickas till

Kvalitetsutvecklare



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 47

Rapport - Servicemätning Räddningstjänst 2018

Dnr KS/2018:1992

Kommunstyrelsens beslut

Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Som ett led i kvalitetsarbetet och i överensstämmelse med uppdragsdokument för 2017-2019 och detaljbudget för 2018, genomför sektor samhällsutveckling service- och nöjdhetsmätningar för sina verksamhetsområden.

Syftet med mätningen är att utvärdera om kunderna är nöjda med räddningstjänstens utbildningar i brand och säkerhet, att finna styrkor och svagheter samt identifiera förbättringsområden.

97 % är nöjda med våra utbildningar som helhet. Vi når målvärdet som är 90 procent med god marginal. 97 procent är nöjda med vårt bemötande i samband med utbildningen. Trots det goda resultatet så når vi inte målvärdet på 100 procent.

Jämfört med tidigare år har vi en högre svarsfrekvens. En anledning av detta är att vi i år delar ut enkäten istället i pappersform direkt efter varje utbildningstillfälle. Tidigare år har enkäten skickats ut digitalt till deltagarna via deras arbetsgivare i efterhand.

Utbildningarna formas utifrån önskemål från respektive företagsledning. Verksamheten kommer fortsätta med dessa dialoger med företagsledningarna och forma utbildningarna utifrån respektive behov.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2019-01-14 § 6 att lägga servicemätningen till handlingarna samt överlämna den till kommunstyrelsen för kännedom.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2018-12-27

Rapport – Servicemätning Räddningstjänsten 2018

Beslutet skickas till

Kvalitetsutvecklare



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 48

Information - Rapportering av anmälan till huvudman enligt 6 kap § 10 Skollagen (2018)

Kommunstyrelsens beslut

Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Enligt skrivning i nya Skollagen, ska rektor informera huvudmannen om kränkande behandling av elever. Utifrån detta har rutin och blankett tagits fram av Sektor Lärande. Informationen ska inte göras på individuell nivå utan i form av mängdredovisning och utifrån en professionell bedömning av anmälningarna som lämnas in.

Chef för sektor lärande informerade på utskottet för lärandes sammanträde 2019-01-14 § 10 om rapporter och utredningar gällande diskriminering/kränkande behandling: 6 rapporter avsåg Henåns skola och 4 rapporter avsåg Ängås skola. Utskottet för lärande beslutade att överlämna informationen till kommunstyrelsen för kännedom.

Beslutet skickas till

Sektor lärande



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 49

Information - Anmälan/Svar från Skolinspektionen och övriga myndigheter

Kommunstyrelsens beslut

Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Chef för sektor lärande informerade på utskottet för lärandes sammanträde 2019-01-14 § 11 om en inkommen dom från Förvaltningsrätten gällande ett skolskjutsärende. Utskottet för lärande beslutade att överlämna informationen till kommunstyrelsen för kännedom.

Beslutet skickas till

Sektor lärande



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 50

Anmälan av delegerade beslut

Dnr KS/2019:55

Kommunstyrelsens beslut

Lägga anmälan till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

- Ordförandebeslut om borgerlig begravningsförrättare, KS/2019:62
- Delegeringsbeslut - anställningar, enligt lista numrerad 845-886, HR-enheten.
- Antal genomförda rekryteringar kvartal 3 2018, HR-enheten.
- Delegeringsbeslut för perioden 2018-11-01 – 2018-11-30, kommunstyrelsen.
- Delegeringsbeslut för perioden 2018-12-01 – 2018-12-31, kommunstyrelsen.
- Serveringstillstånd juli-december 2018.
- Sektor omsorg – Sekretess:
 - Individ- och familjeomsorgen – Försörjningsstöd, behandlingsinsatser, familjerätt m.m. enligt lista för november samt december 2018.
 - Stöd och omsorg – LSS-insatser enligt lista för november samt december 2018.
 - Vård och omsorg – Korttidsboende, dagverksamhet, bifall hjälp i hemmet, särskilt boende, växelvård, ledsagning m.m. enligt lista för november samt december 2018.
- Ordförandebeslut anmäls för kännedom:
 - KSUO 2018-11-13 § 1252 – Delad avgift för serviceinsatser.
 - KSOU 2018-11-13 § 1255 – Placering enligt 11 § LVU.
 - KSUO 2018-11-13 § 1256 – Placering enligt 11 § LVU.
 - KSOI 2018-11-13 § 1255 – Begäran om handräckning enligt 3 § LVU.
 - KSUO 2018-12-11 § 1273 – Delad avgift för serviceinsatser.



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 51

Anmälan av inkomna skrivelser

Dnr KS/2018:1625

Kommunstyrelsens beslut

Lägga anmälan till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

- Länsstyrelsen Västra Götaland – Inspektion enligt 19 kap 17 § Föräldrabalken och 20 § Förmyndarskapsförordningen av Överförmyndarnämnden för Lilla Edet, Orust, Tjörn och Stenungsund.
Dnr KS/2018:1625
- Överförmyndarnämnden för Lilla Edet, Orust, Tjörn och Stenungsund – Protokoll för sammanträde 2018-12-05 med tjänsteskrivelse och internkontrollplan för 2019.
Dnr KS/2018:1625



Kommunstyrelsen

2019-01-30

§ 52

Ordförandens information

Dnr KS/2019:13

Kommunstyrelsens beslut

Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Ordförande informerar om pågående rekrytering av kommunchef.