

Kommunstyrelsens arbetsutskott

KALLELSE/underrättelse till sammanträde

Ledamot som är förhindrad att delta
inkallar ersättare att tjänstgöra

Plats och tid Årholmen, kommunhuset, 2022-10-12, klockan 08:15

Ledamöter

Catharina Bråkenhielm (S), ordförande
Britt-Marie Andrén-Karlsson (S)
Anders Arnell (M)
Lars Larsson (C)
Martin Reteike (MP)

Ersättare

Alexander Hutter (S)
Håkan Bengtsson (M)
Michael Relfsson (FO)
Veronica Almroth (L)
Rolf Sörvik (V)

Övriga

Henrik Lindh, kommundirektör
Emelie Werling Söderroos, kommusekreterare

Utses att justera

Justeringens plats och tid Digital justering, måndag 17 oktober klockan 15:00

| | Ärende | Diarienummer | Föredragande |
|-----|--|---------------------|---|
| 1. | Information om pågående fastighetsprojekt | KS/2022:444 | Ronnie Nilsson 08:20-08:40 |
| 2. | Information om arbete kring ny station för ambulans | KS/2022:444 | Bertil Hjertell, Carina Johansson 08:40-09:05 |
| 3. | Förslag till kommundemensam policy och riktlinjer för små avlopp och riktlinjer för STO-kommunerna | KS/2022:1548 | Ulrika Marklund, Anne-Maria Bardh 09:05-09:50 |
| 4. | Utseende av Säkerhetsskyddschef och biträdande Signalskyddschef | KS/2022:1578 | |
| 5. | Yttrande till Länsstyrelsen gällande förordnande av borgerliga vigsselförrättare under perioden 2023-01-01 till och med 2026-12-31 | KS/2022:1553 | |
| 6. | Beslut om delvis inlösen av pensionsskuld | KS/2022:1559 | |
| 7. | Fastställande av sammanträdesplan 2023 | KS/2022:1575 | |
| 8. | Kommuntal för mottagande av nyanlända 2022 | KS/2022:1323 | |
| 9. | Kommundirektörens information | KS/2022:26 | |
| 10. | Utskottens information | KS/2022:27 | |



Kommunstyrelsens arbetsutskott

| | Ärende | Diarienummer | Föredragande |
|-----|---|---------------------|---------------------|
| 11. | Information från andra möten och sammanträden | KS/2022:28 | |
| 12. | Ordförandens information | KS/2022:29 | |



Kommunstyrelsens arbetsutskott

ORUST KOMMUN

Catharina Bråkenhielm (S)
Ordförande

Emelie Werling Söderroos
Sekreterare



Datum
2022-10-05

5(21)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Information om pågående fastighetsprojekt, KS/2022:444



Datum
2022-10-05

6(21)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Information om arbete kring ny station för ambulans, KS/2022:444



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Förslag till kommungemensam policy och riktlinjer för små avlopp och riktlinjer för STO-kommunerna, KS/2022:1548

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

Godkänna förslaget till kommungemensam policy och riktlinjer för små avlopp för STO-kommunerna, att gälla för Orust kommun.

Sammanfattning av ärendet

Miljöenheten har fått i uppdrag att, tillsammans med Tjörns och Stenungsunds kommuner, ta fram en kommungemensam policy och riktlinjer för små avlopp. Projektet innefattar framtagande av gemensam policy och riktlinjer för små avlopp, och finansieras till 80 % med LOVA-bidrag (MBN 2020-11-19 § 262). Projektet syftar till att prövningen av små avlopp ska vara likvärdig i de tre kommunerna, med ett samordnat underlag för bedömningar, i ett större sammanhang likväl som utifrån de förutsättningar som råder i varje enskilt fall.

Det framtagna materialet ska kunna underlätta vid handläggningen av ansökningar och vid tillsyn av små enskilda avloppsanläggningar, genom en ökad samsyn mellan de tre kommunerna. Målet är en effektivare handläggning och ökade möjligheter att förhålla sig till gällande lagstiftning och vägledande juridisk praxis, för att uppfylla vattendirektivets krav. Gemensamma bedömningsgrunder gör också att det blir lättare för den enskilde medborgaren, och de entreprenörer som arbetar i kommunerna, att veta vilka krav som kan komma att ställas och varför.

Miljöenheten har tillsammans med miljöhandläggarna i Stenungsunds och Tjörns kommuner arbetat fram förslaget, med stöd av en styrgrupp bestående av ansvariga chefer. En politisk kommunövergripande referensgrupp har varit delaktig under projektets gång. Referensgruppen har beretts möjlighet att lämna synpunkter, liksom respektive kommuns VA- samt renhållningsenheter. Inkomna synpunkter har behandlats och införlivats i förslaget, när det har bedömts vara lämpligt.

På grund av organisatoriska förändringar, där miljö- och bygg blivit en del av sektor samhällsutveckling, så behandlas ärendet genom kommunstyrelsens arbetsutskott, då detta ligger inom ramen för strategiska miljöfrågor. Miljö- och byggnadsnämndens beslut 2022-09-21 § 174, ses därför som ett yttrande.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-05

Förslag till kommungemensam policy för små avlopp, version daterad 2022-09-12

Förslag till riktlinjer för små avlopp, version daterad 2022-09-12

Bilaga 1 - Skyddsnivåer, version daterad 2022-09-12

Bilaga 2 - Ekologisk status, version daterad 2022-09-12

Bilaga 3 - Skyddade och känsliga områden, version daterad 2022-09-12

Miljö- och byggnadsnämndens protokollsutdrag 2022-09-21 § 174



Datum
2022-10-05

8(21)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutet skickas till

Miljöchef

Projektledare Emma Johansson, emma.r.johansson@tjorn.se



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Utseende av Säkerhetsskyddschef och biträdande Signalskyddschef, KS/2022:1578

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar, att

1. utse Therese Silbo till Säkerhetsskyddschef, fr o m 2022-11-07
2. utse Therese till biträdande Signalskyddschef, fr o m 2022-11-07 och genomförd utbildning

Sammanfattning av ärendet

Vid en kommun ska det, om det inte är uppenbart obehövt, finnas en säkerhetsskyddschef som kontrollerar att verksamheten bedrivs i enlighet med vad som föreskrivs i säkerhetsskyddslagen och säkerhetsskyddsförordningen. Med säkerhetsskydd avses skydd av säkerhetskänslig verksamhet mot spioneri, sabotage, terroristbrott och andra brott som kan hota verksamheten samt skydd i andra fall av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter. Säkerhetsskyddschefen ska vara direkt underställd myndighetens chef. Vid behov kan det utses en biträdande säkerhetsskyddschef.

Enligt den nya säkerhetsskyddslagen som började gälla 1 december 2021 ska säkerhetsskyddschefen leda och samordna säkerhetsskyddsarbetet samt kontrollera att verksamheten bedrivs enligt lagen och de föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen. Detta ansvar får inte delegeras. Säkerhetsskyddschefen ska i Orust kommun vara direkt underställd och rapportera till kommundirektören. Therese Silbo har efterträtt Linda Johansson som risk- och säkerhetsstrateg och föreslås därför som ny Säkerhetsskyddschef. Utvecklingsstrateg Anita Jakobsson är sedan tidigare utsedd till biträdande säkerhetsskyddschef.

Informations- och kommunikationssystem är viktiga och strategiska resurser inom i stort sett all samhällsverksamhet och måste skyddas med olika medel och metoder, där kryptografiska funktioner är ett sätt. Idag finns nationellt godkända kryptosystem för att skydda information som omfattas av sekretess. För att system som använder kryptografiska funktioner ska kunna ge ett effektivt skydd krävs att hela processen, allt från generering av kryptonycklar till slutanvändarnas hantering av systemet, håller en nivå som är anpassad för den information som systemet avser skydda. För planering av det civila försvaret ställs det krav på att kommunerna börjar arbeta med signalskyddsfrågor, varför det bör tillsättas en signalskyddsorganisation under ledning av en signalskyddschef och en biträdande signalskyddschef. Therese Silbo är ny risk- och säkerhetsstrateg och föreslås utses till biträdande signalskyddschef efter 2022-11-07 och genomgången utbildning. Therese Silbo ersätter därmed Göran Engblom som idag innehar uppdraget som biträdande signalskyddschef.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-11-03

Beslutet skickas till

Utvecklingschef
Utvecklingsstrateg
Risk- och säkerhetsstrateg
Kommundirektör



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Yttrande till Länsstyrelsen gällande förordnande av borgerliga vigselförrättare under perioden 2023-01-01 till och med 2026-12-31, KS/2022:1553

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

Föreslå Länsstyrelsen att förordna följande personer som vigselförrättare inför mandatperioden 2023-01-01 till 2026-12-31;

Linda Thorvall
Patric Grund
Pia Gitse
Gunnar Arwidson
Lars Petersen Nilsson
Anders Wennergren

Sammanfattning av ärendet

Enligt 4 kap. 3 § första stycket 2 äktenskapsbalken (1987:230) är Länsstyrelsen behörig att förordna vigselförrättare. Länsstyrelsen ska pröva om den som ansöker om att förordnas som borgerlig vigselförrättare har de kunskaper och kvalifikationer som krävs för uppdraget. Länsstyrelsen kan även återkalla förordnandet om det framkommer att vigselförrättaren misskött sitt uppdrag eller om vigselförrättaren inte längre har de kunskaper och kvalifikationer som krävs.

Länsstyrelsen förordnar vigselförrättare på den tid som motsvarar en mandatperiod efter det senaste allmänna valet. Det innebär att förordnandet för den som förordnats efter den 1 januari 2019 löper ut den 31 december 2022.

Länsstyrelsen har därför kontaktat kommunen med förfrågan om uppgift på de vigselförrättare som kommunen önskar bli förordnade inför den nya mandatperioden 1 januari 2023 till och med 31 december 2026.

Utredning

Inom Orust kommun finns i nuläget nio förordnade vigselförrättare. Antalet vigselförrättare i kommunen är i paritet med närliggande kommuner av liknande storlek. Kommunen upplever att invånarna är nöjda med de vigselförrättare som i nuläget är förordnade.

Kommunen har kontaktat nuvarande vigselförrättare med förfrågan om de är intresserade av att bli förordnade även kommande mandatperiod, och fått svar från sju av nio vigselförrättare att de önskar förlänga sitt uppdrag. Två stycken tackar nej till förlängning. En person har inte svarat på förfrågan.

De som önskar få förnyat förordnande är:

Linda Thorvall
Patric Grund
Pia Gitse
Gunnar Arwidson
Lars Petersen Nilsson
Anders Wennergren



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Nuläge

De vigsselförrättare som varit förordnade under innevarande mandatperiod har i varierad utsträckning utfört uppdrag som vigsselförrättare. På grund av att perioden i stor utsträckning har präglats av pandemi anser förvaltningen att någon stor vikt inte kan läggas vid detta i nuläget, utan att en bedömning av antal genomförda vigslar istället får göras i slutet av kommande mandatperiod.

Bedömning

Förvaltningen bedömer det som lämpligt att ge de sex, tidigare namngivna, personerna förnyat förtroende som vigsselförrättare.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-05

Förfrågan från Länsstyrelsen gällande förordnande av vigsselförrättare under perioden den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2026

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen Västra Götalands Län



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslut om delvis inlösen av pensionsskuld, KS/2022:1559

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

Godkänna en delvis inlösen av ansvarsförbindelsen i pensionsskulden på 40 miljoner kronor inklusive löneskatt år 2022.

Sammanfattning av ärendet

Vid årsskiftet 1997/1998 förändrades pensionssystemet inom det kommunala området. Pensioner intjänade efter detta datum fonderas fortlöpande i den kommunala bokföringen. Pensioner intjänade före detta datum hanteras som en ansvarsförbindelse, vilken inte är en del av kommunens balansräkning. Vid delårsbokslutet 2022-08-31 uppgick denna ansvarsförbindelse för Orust kommun till 278,3 miljoner kronor inklusive löneskatt.

Normalt belastas kommunens resultaträkning varje år med kostnaden för den pension som under året betalas ut till de medarbetare som arbetade i kommunen före 1998. Kommunen kan dock välja att göra en delvis inlösen av ansvarsförbindelsen, där kommunen försäkrar bort en del av denna hos ett pensionsbolag. Kostnaden för transaktionen belastar det året den bokförs. Effekten blir att den årliga kostnaden framöver för pensioner intjänade före 1998 kommer att minska.

Eftersom kommunen prognostiserar ett större ekonomiskt överskott år 2022 och de ekonomiska förutsättningarna från år 2023 ser tuffare ut till följd av oroligheterna i omvärlden, har förvaltningen utrett möjligheterna att använda en del av överskottet i år för att sänka framtida kostnader.

Utredningen visar att det finns olika alternativ. Antingen öka det egna kapitalet och på så sätt finansiera en större del av kommande investeringar, amortera på låneskulden eller lösa in en del av ansvarsförbindelsen i pensionsskulden. Bedömningen är att en delinlösen av pensionsskulden anses vara mest ekonomiskt lönsamt för kommunen på lång sikt. En inlösen ger större effekt i form av sänkta årliga pensionskostnader än sänkta räntekostnader genom en amortering av låneskulden med motsvarande belopp.

Utredning

Vid årsskiftet 1997/1998 förändrades pensionssystemet inom det kommunala området. Pensioner intjänade efter detta datum fonderas fortlöpande i den kommunala bokföringen. Pensioner intjänade före detta datum hanteras som en ansvarsförbindelse, vilken inte är en del av kommunens balansräkning. Vid delårsbokslutet 2022-08-31 uppgick denna ansvarsförbindelse för Orust kommun till 278,3 miljoner kronor inklusive löneskatt. Ansvarsförbindelsen kan öka som en effekt av inflationsuppräknningar, höjda livslängsantaganden och räntor, samtidigt minskar skulden i takt med utbetalningarna.

Normalt belastas kommunens resultaträkning varje år med kostnaden för den pension som under året betalas ut till de medarbetare som arbetade i kommunen före 1998. Kommunen kan dock välja att göra en delvis inlösen



Kommunstyrelsens arbetsutskott

av ansvarsförbindelsen, där kommunen försäkrar bort en del av denna hos ett pensionsbolag. Kostnaden för transaktionen belastar det året den bokförs. Effekten blir att den årliga kostnaden framöver för pensioner intjänade före 1998 kommer att minska.

I delårsbokslutet 2022-08-31 prognostiserar kommunen ett överskott på 78,5 miljoner kronor. Det är 50 miljoner kronor högre än budgeterat resultat. Enligt kommunens finansiella mål ska årets resultat av verksamhetens nettokostnader uppgå till 2-4 %. Det innebär ett resultat på mellan 20-40 miljoner kronor. Prognosen innebär cirka 8 % av verksamhetens nettokostnader.

Om kommunen inte vidtar några ekonomiska åtgärder som till exempel inlösen av pensionsskulden kommer årets resultat att öka det egna kapitalet. Det egna kapitalet används i första hand till att egenfinansiera kommande investeringar. Om en inlösen beslutas minskas kommunens ekonomiska överskott med motsvarande.

Kommunen har under de senaste tre åren haft stora överskott. Orsaken är framförallt en bättre ekonomisk tillväxt i Sverige och en snabbare återhämtning efter pandemin, vilket inneburit högre skatteintäkter än beräknat. Kommunen har tack vare stora överskott amorterat på låneskulden och låtit bli att ta nya lån för att finansiera investeringar. Kommunens låneskuld har minskat och närmat sig nu genomsnittet i riket.

Bedömningen är att Sverige är på väg in i en lågkonjunktur som kommer att bestå fram till år 2025. Under de närmaste kommande åren ser tillväxten ut att dämpas, vilket innebär att skatteintäkterna inte ökar i lika stor utsträckning som tidigare. Redan nu under 2022 märks stora pris- och kostnadsökningar utifrån en stigande inflation och energibrist. För att förbättra de ekonomiska förutsättningarna och finansiera de kommande kostnadsökningarna har förvaltningen utrett olika alternativ att sänka framtida kostnader genom att använda en del av det ekonomiska överskottet i år.

Det finns flera alternativ beträffande hanteringen det positiva resultatet.

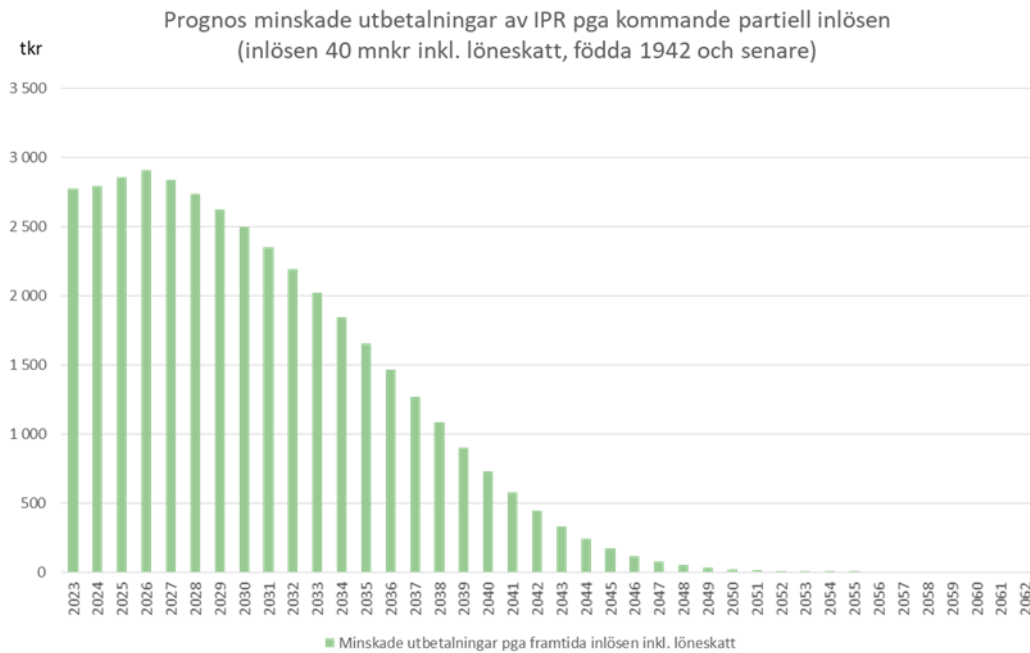
- Att öka det egna kapitalet, vilket innebär att kommunen kan finansiera ytterligare en andel av de planerade investeringarna utan nyupplåning.
- Att amortera på låneskulden, det vill säga minska kommunens låneskuld.
- Att göra en delinlösen av ansvarsförbindelsen i pensionsskulden.

Det första och andra alternativet innebär att kommunens kommande eller befintliga räntekostnader minskar. Det sista alternativet med delinlösen av pensionsskulden innebär att den årliga kostnaden för pensioner intjänade före 1998 kommer att minska.

KPA pension är kommunens pensionsförvaltare. De har tagit fram en offert som visar att en delinlösen av pensionsskulden på 40 miljoner kronor inklusive särskild löneskatt, ger en årlig minskad kostnad på 2,8 miljoner kronor för år 2023 inklusive avgifter. Som mest minskar kostnaden år 2026 med 2,9 miljoner kronor, därefter avtar effekten fram till 2051. Se nedan diagram. Det enda som kan tillkomma som kostnad är värdesäkring för inlösen första året år 2024, då det inte hunnit bli någon avkastning i överskottsfond som finansierar värdesäkringen.



Kommunstyrelsens arbetsutskott



Effekten av att amortera exempelvis ett lån på 40 miljoner kronor som förfaller till betalning i februari 2023 blir en lägre räntekostnad med 0,4 miljoner kronor. Om en inlösen verkställs innebär det att lånet inte amorteras utan istället omsätts. På grund av högre ränteläge blir effekten en högre räntekostnad med cirka 1 miljon kronor.

Bedömning

Förvaltningens bedömning är att en delinlösen av pensionsskulden anses vara ekonomiskt lönsamt för kommunen på lång sikt. En inlösen ger större effekt i form av sänkta årliga pensionskostnader än sänkta räntekostnader genom en amortering av låneskulden med motsvarande belopp.

Kommunen har stora framtida investeringar i vatten och avloppsverksamheten, men även i nya byggnader och annan samhällsinfrastruktur. Även om hela överskottet läggs till det egna kapitalet för att finansiera kommande investeringar och på så vis undvika ett nytt lån på motsvarande 40 miljoner kronor, är bedömningen att en delinlösen av pensionsskulden ger större ekonomisk effekt än motsvarande räntekostnadsökning.

I nuläget har koncernen, kommunen och Orustbostäder, utrymme inom befintligt låneutrymme om 500 miljoner kronor hos Kommuninvest att ta upp det lånebehov som finns, ca 400 miljoner kronor under de närmaste åren.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-05

Beslutet skickas till

Ekonomichef
HR-chef



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Faställande av sammanträdesplan 2023, KS/2022:1575

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Anta sammanträdesplan för kommunstyrelsen samt utskotten enligt förslag daterat 2022-10-05.
2. Överlämna sammanträdesplanen till kommunfullmäktige för kännedom.

Sammanfattning av ärendet

Kommunförvaltningen har tagit fram ett förslag till sammanträdesplan för år 2022. Sammanträdesplanen utgår till stor del från hur kommunfullmäktiges sammanträden är förlagda samt kommunens ekonomiska årshjul. Tidpunkt för kommunfullmäktiges sammanträden regleras av kommunfullmäktiges arbetsordning. Fullmäktiges sammanträden redovisas i förslaget för åskådlighetens skull, kommunstyrelsen har inte befogenhet att ändra upplägget för kommunfullmäktiges sammanträden. Detsamma gäller för miljö- och byggnadsnämnden samt sociala myndighetsnämnden. Även revisionens och folkhälsorådets möten finns med i planen för att bidra till åskådlighet. Med hänsyn till lokalfrågan samt både förtroendevaldas och tjänstepersoners närvaro är det positivt om så få sammanträden som möjligt krockar med varandra.

Utredning

För att uppföljning av helårsprognos per april och september ska hinna bli färdigställda inför utskottens möten ligger utskottet för omsorgs sammanträde planerat samma dag som kommunstyrelsens arbetsutskott. Då Sociala myndighetsnämnden är kopplade till utskottet för omsorg är även deras sammanträden inplanerade samma dag. På samma vis har sammanträdena genomförts under 2022.

Med hänsyn till dag mellan två röda dagar har utskottet för omsorg samt sociala myndighetsnämndens sammanträde i juni också flyttats fram en vecka, och delar sammanträdesdag med kommunstyrelsens arbetsutskott.

Då kommunstyrelsen väljer ledamöter och ersättare till utskotten har ett sammanträde planerats in så tidigt som möjligt i januari 2022 för att utskottens arbete ska kunna påbörjas så snart som möjligt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-05
Förslag till sammanträdesplan daterad 2022-10-05



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutet skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden
Sociala myndighetsnämnden
Kommunfullmäktige
Kommunrevisionen
Sektor Samhällsutveckling
Sektor Lärande
Sektor Omsorg
Sektor Ledning- och verksamhetsstöd



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommuntal för mottagande av nyanlända 2022, KS/2022:1323

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

Föreslå länsstyrelsen att kommuntalet för Orust kommun ändras från 27 till 14 nyanlända inför 2023

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen har i uppdrag att fatta beslut om fördelning av antalet nyanlända som ska anvisas till länets kommuner under ett kalenderår, så kallade ”kommuntal” enligt *förordningen (2016:39) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning*.

Länsstyrelsen har lämnat förslag till länets kommuner om ”kommuntal” för år 2023. I förslaget anges att Orust kommun får 27 anvisningar av nyanlända. Fram till den 29 oktober har länets kommuner möjlighet att lämna synpunkter på förslaget.

Med hänvisning till svårigheter att finna bostäder i tillräcklig omfattning föreslås Länsstyrelsen ändra Orust kommuntal för år 2023 från 27 till 14.

Kommunen har undersökt möjligheter att på egen hand omfördela med såväl Gullspång som Lysekils kommun, utan framgång. Kommunen har under 2022 mottagit ca 40 ukrainska flyktingar, där boendesituationen kunnat lösas med privata initiativ. Kommunen lider stor brist på bostäder och anser att ett kommuntal om 27 nyanlända inte är möjligt att klara.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-05

Beslutet skickas till

Utvecklingschef
Integrationsamordnare
Länsstyrelsen Västra Götaland



Datum
2022-10-05

18(21)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommundirektörens information, KS/2022:26



Datum
2022-10-05

19(21)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Utskottens information, KS/2022:27



Datum
2022-10-05

20(21)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Information från andra möten och sammanträden, KS/2022:28



Datum
2022-10-05

21(21)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ordförandens information, KS/2022:29