

Kommunstyrelsens arbetsutskott

KALLELSE/underrättelse till sammanträde

Ledamot som är förhindrad att delta  
inkallar ersättare att tjänstgöra

Plats och tid Årholmen, kommunhuset 2022-01-12, klockan 08:15

### Ledamöter

Catharina Bråkenhielm (S)  
Britt-Marie Andrén-Karlsson (S)  
Anders Arnell (M)  
Lars Larsson (C)  
Kia Nordqvist (MP)

### Ersättare

Alexander Hutter (S)  
Anne Kolni (M)  
Michael Relfsson (FO)  
Veronica Almroth (L)  
Rolf Sörvik (V)

### Övriga

Henrik Lindh, kommundirektör  
Emelie Werling Söderroos, kommunsekreterare

Utses att justera

Justeringens plats och tid Digital signering, måndag den 17 januari klockan 15:00

	<b>Ärende</b>	<b>Diarienummer</b>	<b>Föredragande</b>
1.	Förändring av färdtjänstregler	KS/2021:1534	Pia Jakobsson Hansson, Ulrika Swedenborg 08:20-08:30
2.	Förändring av taxa för färdtjänst	KS/2021:1482	Pia Jakobsson Hansson, Ulrika Swedenborg 08:30-08:35
3.	Avtalsamverkan med Tjörns kommun avseende handläggning och tillsyn av alkoholservering, tobaksförsäljning och folkölsförsäljning	KS/2022:14	Pia Jakobsson Hansson 08:35-08:45
4.	Information kring nyanlända		Visnja Orel 08:45-09:10
5.	Uppdrag mat på Strandgården och Kaprifolgården	KS/2021:1333	Carina Johansson, Lena Gardtman 09:10-09:40
6.	Godkännande av ramavtal mellan Orust kommun och Stiftelsen Orustbostäder avseende kommunlägenheter inom Orustbostädernas fastighetsbestånd	KS/2021:1601	Bertil Hjertell 09:55-10:05



Kommunstyrelsens arbetsutskott

	<b>Ärende</b>	<b>Diarienummer</b>	<b>Föredragande</b>
7.	Information om budgetförutsättningar 2023-2025	KS/2021:1599	Susanne Ekblad, Magnus Södergren 10:05-10:30
8.	Godkännande av finansrapport december 2021	KS/2020:1559	Susanne Ekblad 10:30-10:35
9.	Revidering av riktlinjer för attest	KS/2018:914	Susanne Ekblad 10:35-10:40
10.	Godkännande av årsplan 2022 för planering och uppföljning av kommunens ekonomi, verksamheter och mål	KS/2021:1322	Susanne Ekblad 10:40-10:45
11.	Statusrapport investeringsprojekt 2021	KS/2021:6	Lars Hultberg 10:45-11:00
12.	Information kring antagande av parkeringsstrategi och parkeringsnorm för Orust kommun	KS/2021:1525	Nina Hansson, Andreas Sjögren 11:00-11:15
13.	Upphävande av del av beslut om miljöbalkstaxan 2022	KS/2021:1346	Andreas Sjögren 11:15-11:30
14.	Genomförande av renovering och ombyggnad Ågården	KS/2020:68	Pär Svensson 11:30-11:40
15.	Samrådsyttrande Lysekils översiktsplan 2022	KS/2021:1310	
16.	Kommundirektörens information	KS/2022:26	
17.	Utskottens information	KS/2022:27	
18.	Information från andra möten och sammanträden	KS/2022:28	
19.	Ordförandens information	KS/2022:29	



Kommunstyrelsens arbetsutskott

ORUST KOMMUN

Catharina Bråkenhielm (S) Emelie Werling Söderroos  
Ordförande Sekreterare





Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Förändring av färdtjänstregler, KS/2021:1534

### Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Anta förslag till förändrade regler för färdtjänst
2. Reglerna ska träda i kraft med omedelbar verkan

### Sammanfattning av ärendet

Med anledning av att omorganisation skett vid årsskiftet 2021/2022, har förändringar i nämndernas reglementen skett. Därmed har Sociala myndighetsnämnden tagit över ansvaret för myndighetsutövningen av färdtjänst. Av denna anledning görs en mindre justering av reglerna. (§2)

Ett förtydligande görs också kring avbokning av resa (§4). Avbokning måste ske senast 1 timma innan resan skulle ägt rum, annars är resan att betrakta som en så kallad bomresa.

Utöver detta föreslås en skärpning av §6 som hanterar återkallelse av tillstånd. Om man uppträder hotfullt mot t ex chaufför eller gör åverkan på bilen ska tillståndet kunna dras in. Skärpningen föreslås med anledning av ett flertal domar som under de senaste åren har fastställt att kommunerna i sina respektive regelverk måste tydliggöra de villkor som gäller för ett eventuellt återkallande av tillståndet på grund av exempelvis hot, våld och skadeverkan. Exempel på detta är Förvaltningsrätten i Karlstads dom mål nr 3493-15, Kammarrätten i Jönköpings dom mål nr 301-20 samt Förvaltningsrätten i Jönköpings dom mål nr 1979-19 där kommunerna inte ansetts haft rätt att återkalla färdtjänstillstånd på grund av tidigare nämnda överträdelser.

En förändrad formulering kring vad medresenär ska betala föreslås också, vilket i kronor inte innebär någon förändring. (§7).

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-01-05

### Beslutet skickas till

Färdtjänsthandläggare  
Sociala myndighetsnämnden



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Förändring av taxa för färdtjänst, KS/2021:1482

### Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Förändra taxan (egenavgiften) för färdtjänst enligt bifogat förslag
2. Den nya taxan träder i kraft den 1 april 2022.

### Sammanfattning av ärendet

Orust kommun har, liksom kommunerna i Västra Götalands län i övrigt, sedan länge haft en färdtjänsttaxa som bygger på zoner som sammanfaller med kommungränserna. I november 2018 bestämde regionfullmäktige att en annan, kilometerbaserad, avgiftsmodell för kollektivtrafiken skulle införas, och flera kommuner valde så småningom att även ändra sin taxemodell för färdtjänsten till ett liknande upplägg. Orust kommun har behållit sin gamla taxemodell, baserad på zoner. Under 2020 gjordes dock en mindre justering i taxan, avseende hur uppräknig av taxan ska ske framöver. Den görs numera baserad på KPI-utvecklingen.

Under 2021 har förvaltningen gjort en utredning av taxan, där jämförelse har gjorts av olika taxemodeller kring hur de utfaller för de resande och kring vilka ekonomiska konsekvenser eventuella förändringar skulle få för kommunens kostnader. Utredningen visar att egenavgiften för att resa inom kommunen är hög i jämförelse med grannkommunerna Tjörn och Stenungsund. När det gäller resor över 2 eller flera kommuner ligger kostnaderna mer i nivå med grannkommunernas. Om Orust kommun skulle byta avgiftsmodell till den kilometerbaserade visar utredningen att de långa resorna inom kommunen skulle bli dyrare för den resande, medan flertalet av övriga resor skulle bli billigare.

Förvaltningen föreslår en sänkning av egenavgifterna, så att de bättre harmonierar med våra grannkommuner. Det är avgiften för resa inom kommunen som föreslås få den största sänkningen. Istället för dagens 86 kr per resa inom kommunen, föreslås avgiften bli 60 kr/resa. Därmed får vi samma taxa som Stenungsund.

Orust kommuns kostnader för färdtjänst har uppgått till som mest 2,1 mkr för ett år (2019). Under 2021 beräknas kostnaden, som en följd av Covid-pandemin, uppgå till ca 1 mkr. Föreslagen sänkning av egenavgifterna bedöms öka kostnaderna för kommunen med ca 100 tkr – 200 tkr, beroende på volymen på resande.

### Utredning

Under 2019 ägde ca 4300 färdtjänstresor rum, varav 70 % skedde inom kommunen.

Av totalen var fler än 70 % resor längre än 10 km.

Orust kommuns kostnader för färdtjänst 2019 var ca 2,1 mkr. Kostnaderna som vi betalar till Västtrafik utgörs av Västtrafiks kostnader för resorna plus en administrationskostnad minus den egenavgift resenärerna betalar för resorna.

Nuvarande taxas konstruktion, som innebär att egenavgiften styrs av antalet kommuner den resande färdas genom, har gällt under många år. Idag kostar det 86 kr att resa inom kommunen, oavsett om resan är 400 meter eller 11 km. Att resa mellan 2 kommuner kostar 146 kr och 3



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

kommuners färdväg kostar 206 kr. Det finns också en separat taxa för skolungdom, som utgör 75 % av taxan för vuxna.

I en jämförelse med grannkommunerna Stenungsund och Tjörn, som båda har samma taxemodell som Orust, kan konstateras att Orust ligger högt när det gäller att resa inom kommunen. I övrigt skiljer sig egenavgifterna inte sig åt i samma utsträckning.

Den kilometerbaserade taxemodellen, som andra kommuner i regionen nyttjar, utgörs av en startavgift på 50 kr kombinerad med en avgift per kilometer som överstiger 10 km.

Det finns fördelar och nackdelar med respektive modell. Den kommunbaserade modellen är känd bland färdtjänstresenärerna. Den resande har i förväg kännedom om vad resan kostar. Dessutom använder sig grannkommunerna Stenungsund och Tjörn av samma modell. Att egenavgifterna i dessa 3 kommuner idag skiljer sig åt ganska kraftigt kan lätt ifrågasättas. Att gå över till den kilometerbaserade modellen skulle innebära en förändring för den resande, så tillvida att det blir svårare att i förväg veta kostnaden för resan. Ett byte av taxa också medföra att det finns fler ”vinnare” och ”förlorare”, där de som gör längre resor inom Orust kommun skulle drabbas av högre kostnader än vad de har idag.

### **Bedömning**

Egenavgiften för den enskilde för en kort resa inom kommunen, t ex från hemmet i Henån till Vårdcentralen tur och retur uppgår idag till 172 kr. Denna kostnad ligger i jämförelse med Tjörn och Stenungsund högt, där motsvarande kostnader är 120 kr och 150 kr.

I och med att den övervägande delen av resorna som görs under ett år sker just inom kommunen, skulle vi sänka kostnaderna för många resenärer ifall vi gör en justering nedåt för just dessa resor. Vi föreslår också en anpassning av övriga egenavgifter så att de harmonierar med de som Stenungsund har.

Vi bedömer alltså att det är värdefullt att behålla nuvarande taxemodell, främst utifrån möjligheten att förutsäga kostnaden för resan och för att inte alltför stora kostnadsökningar ska slå igenom för de som reser långt inom kommunen.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-01-05  
Förslag till taxa färdtjänst 2021-12-13

**Beslutet skickas till**

Färdtjänsthandläggare  
Västtrafik  
Sociala myndighetsnämnden





Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Avtalsamverkan med Tjörns kommun avseende handläggning och tillsyn av alkoholserving, tobaksförsäljning och folkölsförsäljning, KS/2022:14**

### **Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att

1. Inleda avtalssamverkan med Tjörns kommun avseende tillsyn av alkohol, folköl, tobak och e-cigaretter
2. Orust kommun säljer tjänst avseende alkohol- och tobakshandläggning till Tjörns kommun med start 1 maj 2022

### **Sammanfattning av ärendet**

Orust kommun handlägger idag tillstånd och tillsyn av alkohol, folköl och tobak med 75% av en heltidstjänst. Tjörns kommun har under några år för samma ansvarsområde haft kommunal avtalssamverka med Göteborgs stad. Göteborg har nu sagt upp avtalet och Tjörn söker ny samarbetspart.

Orust ser stora fördelar i en samverkan. Sårbarheten minskar och kompetensutbytet mellan två handläggare leder till en än högre nivå på utfört arbete. Omfattningen på Tjörns tillsynsobjekt är jämförbar med Orusts.

I det förslag till avtal som de båda kommunerna arbetat fram föreslås att Tjörns kommun ersätter Orust kommun med nettoskillnaden mellan vad en heltidstjänst kostar och vad intäkterna för tillsyn och tillståndsgivning ger. Orust står för alla overhead-kostnader (t ex utrustning, resor, lokaler).

### **Utredning**

#### **Bedömning**

Orust kommun har sen 2015 skött handläggning av serveringstillstånd och tobakstillstånd enligt Alkohollagen (2010:1622) och Lag om tobak och liknande produkter (2018:2088) i egen regi. Detta arbete har utförts på ett professionellt och effektivt sätt. Dock har sårbarhetsaspekten visat sig de få gånger handläggaren varit frånvarande. Denna typ av handläggning kräver hög kompetens, bland annat om gällande lagstiftning, så det har inte varit möjligt att hitta ersättare inom organisationen. Orust kommun har därför sökt samarbete med annan kommun under en längre tid.

Tjörn har haft en kommunal avtalssamverkan med Göteborgs stad. Göteborg har nu ensidigt sagt upp avtalet. Därför har Tjörns kommun kontaktat Orust och efterfrågat möjlighet till samarbete. En avsiktsförklaring från Tjörns kommun inkom den 29 september 2021.

De kostnader Orust kommun har idag för denna verksamhet är främst personalrelaterade. Intäkterna utgörs av avgifter för tillsyn och ansökningar. Orust kommun har i dialogen med Tjörn framhållit att det krävs en nyrekrytering för att kunna inleda samverkan med Tjörn, och att rekryteringen bör utgöras av en heltidstjänst. I avtalsförslaget som föreligger beskrivs därför att Tjörn kommer att ersätta Orust kommun med mellanskillnaden av heltidskostnaden för en Alkohol- och tobakshandläggare minus de intäkter kommunen fakturerar för ansökningar och tillsyn.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommunerna är också överens om att i möjligaste mån harmoniera kring till exempel rutiner och avgifter för att underlätta handläggningen.

Föreslaget samarbetsavtal stipulerar att avstämning ska göras årligen samt att uppsägning av avtalet ska göras med minst ett års framförhållning.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-01-05  
Avsiktsförklaring Tjörns kommun 2021-09-29  
Förslag till samarbetsavtal

### **Beslutet skickas till**

Tjörns kommun  
Ekonomienheten  
Miljö- och byggnadsnämnden



Datum  
2022-01-05

11(33)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Information kring nyanlånda**



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Uppdrag mat på Strandgården och Kaprifolgården, KS/2021:1333

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Lunch erbjuds till personer som ej är boende i huset på Kaprifolgården och Strandgårdens äldreboenden. Maten serveras via lina i matsalen på Strandgården. Måltiden inkluderar kaffe. Maten behöver ej förbeställas och rutin för betalning på plats tas fram.
2. Frågan om tillagning av mat inom Strandgårdens kök även alla helgdagar är så kostnadsdrivande att den får hanteras inom budgetarbete 2023
3. Ytterligare kvalitetshöjande åtgärder som är kostnadsdrivande hanteras inom budgetarbete 2023

### Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade vid sitt sammanträde 2021-12-15, § 199 och § 200 att ge förvaltningen ett specificerat uppdrag i form av sex punkter kring mat på Strandgården och Kaprifolgården.

*”Ge förvaltningen följande uppdrag:*

1. *Strandgårdens och Kaprifolgårdens köke ska användas som tillagnings kök alla dagar om året*
2. *Mat ska lagas från grunden och varje kök ska kunna utvecklas och mat ska lagas och bakas utifrån husets boendes behov och dess kockars kompetens. Gällande förskola och skola ska man eftersträva att leverera god mat som barn och elever uppskattar.*
3. *Matsedeln ska inte vara centralstyrd.*
4. *Lunch ska kunna erbjudas till personer som ej är boende i huset. Maten ska serveras via lina i matsalen på Strandgården. Måltiden ska inkluderas kaffe. Maten ska ej behöva förbeställas på Strandgården eller Kaprifolgården.*
5. *Mat ska lagas och erbjudas de boende så nära de boende som möjligt både gällande avstånd och tid.*
6. *Återkomma till kommunstyrelsens arbetsutskott i januari 2022.”*

Uppdraget innebär att justeringar och förändringar behöver genomföras inom och mellan verksamheterna sektor Samhällsutveckling och sektor Omsorg. Dessa förändringar kommer få en budgetpåverkan och för att genomföra uppdraget behöver det tillskjutas ytterligare medel.

Utifrån det specificerade uppdraget bedöms det utökade personalbehovet till 3,0 tjänster vilket motsvarar ca 1,5 mnkr. Bedömningen är att detta behöver finansieras via skattekollektivet för att undvika ökade kostnader för de boende.

För att möjliggöra måltidsproduktion på Kaprifolgården och Strandgården alla dagar om året behövs en utökad bemanning med två kockar på heltid samt schema-omläggning från dagens tjänstgöring var tredje helg till varannan helg. Denna schemaförändring får konsekvens analyseras och samverkas i särskild ordning. Bemanningsbehovet baseras på den volym mat som produceras samt att produktion och servering säkerställs inom respektive kök.



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Maten i våra kök lagas idag från grunden, med vissa undantag som är alltför tidskrävande och där slutresultatet inte påverkas nämnvärt. En matsedel behöver planeras i förväg kopplat till bemanning, inköp m m.

Planering av matsedel sker genom att flera kompetenser hjälps åt. Kockar kommer med förslag på maträtter, kostadministratör håller koll på näringsberäkningar och recept samt sortiment hos upphandlade grossister. Chefens ansvar är att se till att menyn är ekonomiskt genomförbar, att leva upp till överenskommelser med beställare samt att verksamheten kan hanteras med befintlig bemanning. Kockarna i verksamheten påverkar menyn genom att föreslå olika maträtter. När det gäller meny i förskola/skola under en termin utgörs den enbart av rätter som kockarna föreslagit.

I dagsläget har vi en uppskattad matsedel i skola och förskola. Vi lyssnar in elevernas synpunkter vid matråd på skolorna och utifrån dessa justeras matsedeln. Maten i skolan styrs av skollagen som säger att maten skall vara näringsriktig. Ambitionen är att maten även ska vara god och uppskattad vilket gör att vissa maträtter tas bort från matsedeln då det visar sig att barnen inte tycker om maten.

När det gäller meny för våra äldre så förmedlas de äldres synpunkter via personal till köket och dessa synpunkter lyfts in i kommande matsedelsplanering. Under hösten har ett arbete startat där kostadministratör deltar på matråd som finns på våra boenden.

Där kommer synpunkter till måltidsverksamheten direkt från de äldre. Utifrån det registreras de förändringar på matsedeln som genomförs utifrån önskemål som kommit från de äldre. Om man ytterligare vill öka delaktigheten kan särskilda forum skapas där verksamheten och matgästerna träffas för en dialog och kommunikation kring matsedel innan den fastslås. För att utveckla arbetet med varje enskilt boendens särskilda önskemål behövs extra resurser för att samla in information och utifrån det planera varje enskild matsedel detta innebär ett en utökning med 0,5 tjänst.

Bemanning och arbetsbelastning i respektive kök varierar och påverkar därför möjligheten för köken att baka dagligen. Utifrån de olika kökens förutsättningar är det möjligt att baka vissa dagar. Vid tidigare dialog med avdelningarna på boenden har det funnits önskemål om att avdelningarna själva vill baka men det ena utesluter inte det andra.

Köken arbetar aktivt för att minimera svinn i matproduktionen. Som ett led i detta har funktionen med förbeställda måltider för externa gäster införts. Servering till externa gäster på Kaprifolgården sker med stöd av frivilliga. Genom att införa servering via lina på Strandgården måndag – fredag kl 12-13 kan det ske inom ramen för måltidsverksamhetens bemanning

Istället för dagens system med förbeställda måltider och fakturering kommer en lösning för prissättning och betalning att utarbetas tillsammans med ekonomiavdelningen.

Idag finns tillagningskök på fem platser, Varekil, Ångås skola, Henåns skola, Kaprifolgården, Strandgården, för att förse förskolor, skolor samt äldreboenden med mat. Under åren har verksamheten förändrats utifrån bemanning och tilldelad budgetram vilket har lett fram till nuvarande verksamhet.

Eftersom det inte finns tillagningskök på varje enhet sker produktion i större kök och transporteras sen till olika enheter. Även om ett tillagningskök och en enhet är belägna i närhet av varandra men inte i samma byggnad måste mattransporter ske. Transport av mat omfattas av regelverk för att säkerställa kvaliteten genom hela kedjan från tillagning till tallriken.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Om en förändring av rutiner kring tillagning och transporter av mat till äldreboendet Fyrklövern i Svanesund skall ske behöver kapaciteten i nuvarande kök utredas för att analysera helheten utifrån den planerade nya förskolan i Svanesund.

### **Bedömning**

Uppdragen har olika förutsättningar kring när de är möjliga att genomföra. De förändringar som kan ske inom ramen för befintliga resurser kan ske i närtid. Förändringar som kräver ökade resurser i form av ökad bemanning och en ökning av budgeterade medel kräver mer tid att genomföra. De uppdrag som innebär kvalitetshöjning och ökade kostnader får inarbetas i budget 2023.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-01-05

### **Beslutet skickas till**

Sektor omsorg  
Sektor samhällsutveckling  
Ekonomienheten



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Godkännande av ramavtal mellan Orust kommun och Stiftelsen Orustbostäder avseende kommunlägenheter inom Orustbostädernas fastighetsbestånd, KS/2021:1601**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Godkänna upprättat ramavtal avseende kommunlägenheter inom Orustbostädernas fastighetsbestånd, daterat 2022-01-03.
2. Avtalet ska utvärderas efter ett år.
3. Ge förvaltningen i uppdrag att arbeta fram en överenskommelse genom ett förvaltningsavtal med fullmakt, där hyresvärden aviserar hyran direkt till andrahandshyresvärden enligt punkt 4.4 i ramavtalet.

### **Sammanfattning av ärendet**

Förvaltningen har tillsammans med Stiftelsen Orustbostäder arbetat fram ett ramavtal som reglerar uthyrning av lägenheter, så kallade kommunlägenheter inom Orustbostädernas fastighetsbestånd. Kommunen har ett tidigare avtal, benämnt Samarbetsavtal om anskaffning av bostäder daterat 2019-07-01, som i och med detta förslag har vidareutvecklats och förbättrat möjligheterna för andrahandshyresgästen att få ett förstahandskontrakt. Ramavtalet ersätter tidigare tecknat avtal.

Syftet och målet med avtalet är att hjälpa personer till ett permanent boende som inte kan lösa det med egen kraft. Enligt FN:s konvention om ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter är bostad en mänsklig rättighet. Varje person ska kunna leva ett tryggt, lugnt och värdigt liv. Utan en egen trygg bostad kan man inte heller leva ett tryggt liv. Man kan inte heller förvänta att personer tar itu med andra problem om bostad saknas eftersom bostad är så grundläggande. Bostad först-modellen används i flera kommuner.

Kommunen har utifrån lagstiftning ett bostadsförsörjningsansvar för kommunmedlemmarna och för vissa personer genom speciallagstiftning ett direkt ansvar för att ordna med bostad utifrån vissa förutsättningar. Kommunen har inga egna lägenheter utan måste tillse att det genom samarbete och avtal finns boende att tillgå. Avtalet med Orustbostäder är en del. Kommunen behöver också se på flera lösningar.

Enligt ramavtalet upplåter Orustbostäder maximalt 60 kommunlägenheter. En arbetsgrupp träffas månadsvis för att bland annat följa upp nya bostadsbehov, tillgång av lägenheter och pröva övergång till förstahandskontrakt. Ett förstahandskontrakt kan en hyresgäst få som under en kvalifikationstid på mellan 18-24 månader betalat hyrorna senast på angiven förfallodag, efterlevt regler enligt lag och ordningsregler samt i övrigt skött sin lägenhet. Kommunens utgångspunkt är att andrahandshyresgästen ska behandlas och betraktas som förstahandshyresgäst från första dag. Det har visat sig vara en framgångsfaktor i arbetet med att få och kunna bibehålla ett eget förstahandskontrakt. I avtalet finns det en möjlighet för hyresvärden att om parterna särskilt överenskommer i ett förvaltningsavtal med fullmakt och mot ersättning, avisera hyran direkt till andrahandshyresgästen. Förvaltningen bör få i uppdrag att arbeta vidare med en sådan överenskommelse och underteckna ett förvaltningsavtal med fullmakt.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-01-05

Ramavtal avseende kommunlägenheter inom Orustbostäders fastighetsbestånd daterat 2022-01-03

Förvaltningsavtal och fullmakt, utkast

**Beslutet skickas till**

Ekonomienheten

Sektor omsorg

Enhetschef Hanna Bernmar

Stiftelsen Orustbostäder





Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Information om budgetförutsättningar 2023-2025, KS/2021:1599**



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Godkännande av finansrapport december 2021, KS/2020:1559**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att:  
Godkänna finansrapport december 2021.

### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunförvaltningens ekonomienhet har upprättat en finansrapport efter december månads utgång 2021 med avstämning mot finanspolicyn.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-01-05  
Finansrapport december 2021 daterad 2022-01-03

### **Beslutet skickas till**

Ekonomienheten



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Revidering av riktlinjer för attest, KS/2018:914**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att:

Godkänna reviderade riktlinjer för attest daterade 2021-12-22

### **Sammanfattning av ärendet**

Under 2021 har ett nytt inköps- och fakturahanteringssystem implementerats i kommunen. Riktlinjerna har uppdaterats utifrån arbetssätt och roller i det nya systemet. Det är inga stora förändringar, utan endast mindre tekniska justeringar. Även stycket under kundfakturor och ekonomiskt bistånd har uppdaterats utifrån arbetssätt och förändringar i delegeringsordningen.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-01-05

Riktlinjer för attest daterad 2021-12-22

### **Beslutet skickas till**

Ekonomienheten



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Godkännande av årsplan 2022 för planering och uppföljning av kommunens ekonomi, verksamheter och mål, KS/2021:1322**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att:

Godkänna upprättad årsplan för planering och uppföljning av kommunens ekonomi, verksamhet och mål år 2022.

### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunstyrelsen leder och samordnar planeringen och uppföljningen av kommunens ekonomi, verksamheter och mål (hämtat från kommunstyrelsens reglemente). Ekonomienheten inom sektor ledning och verksamhetsstöd har upprättat en årsplan för planerings- och uppföljningsprocesserna år 2022. Årsplanen syftar till att säkerställa att informations- och beslutsunderlag tas fram i tid till utskott, nämnd, styrelse och fullmäktige utifrån kommunallagen och våra beslutade ekonomistyrningsprinciper.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-01-05

Årsplan 2022 för planering och uppföljning av kommunens ekonomi, verksamheter och mål, daterad 2021-11-01.

### **Beslutet skickas till**

Ekonomienheten  
Sektorer  
Revisor



Datum  
2022-01-05

21(33)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Statusrapport investeringsprojekt 2021, KS/2021:6**



Datum  
2022-01-05

22(33)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Information kring antagande av parkeringsstrategi och parkeringsnorm för Orust kommun, KS/2021:1525**



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Upphävande av del av beslut om miljöbalkstaxan 2022, KS/2021:1346

### Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

Upphäva del av punkt 1 i sitt beslut 2021-11-11 § 127, avseende tillägg till taxebilaga 1.

### Sammanfattning av ärendet

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade 2021-10-20 § 187 att föreslå kommunfullmäktige besluta:

1. Anta förslaget till ändrad miljöbalkstaxa för prövning och tillsyn enligt Miljöbalken och Förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.
2. Ändra timavgiften för att kompensera ökade kostnader samt en indexuppräknings med PKV-september 2021 till 1 101 kronor.
3. Taxan ska gälla från 2022-01-03 och införas i OKFS.

Vid kommunfullmäktiges sammanträden 2021-11-11 lades ett förslag om tillägg till miljöbalkstaxan:

”Taxebilaga 1 – Rubrik Kemiska produkter och biotekniska organismer

#### 1. Tillstånds- och anmälningsavgifter

VA-kollektivet betalar tillstånd- och anmälningsavgifter som uppstår till följd av beslut om vattenskyddsområdet. Det gäller inte påminnelseavgifter eller avgifter som uppstår till följd av uppföljning av tillstånd/anmälningar i vattenskyddsområden.

Detta är ett beslut enligt lagen om allmänna vattentjänster, 31 § ”Avgifterna skall bestämmas så att kostnaderna fördelas på de avgiftsskyldiga enligt vad som är skäligt och rättvist”. Kostnaden för tillstånds- och anmälningsavgifter ska täcka den kommunala avgiften för dricksvatten.

#### 2. Övriga ersättningar

Övriga ersättningsfrågor hänvisas till mark- och miljödomstolen”.

Kommunfullmäktige beslutade 2021-11-11 § 127:

1. Ändrad miljöbalkstaxa för prövning och tillsyn enligt Miljöbalken och Förordningen om miljöfarligt verksamhet och hälsoskydd inklusive tillägg till taxebilaga 1.
2. Ändra timavgiften för att kompensera ökade kostnader samt en indexuppräknings med PKV-september 2021 till 1 101 kr.
3. Taxan skall gälla från 2021-01-03 och införas i OKFS.

### Utredning

De avgifter som en kommun kan ta ut för dricksvatten definieras i 2 § Lag om allmänna vattentjänster (LAV).

Anläggningsavgift är en engångsavgift för täckande av kostnaden för att ordna en allmän va-anläggning.

Brukningsavgiften är en periodisk avgift för täckande av drift- och underhållskostnader, kapitalkostnader för investeringar eller andra kostnader för en allmän va-anläggning som inte täcks av en anläggningsavgift. Dessa avgifter inkluderar inte tillstånds- och anmälningsavgifter inom vattenskyddsområde, då sådana avgifter regleras av miljöbalken samt tillhörande förordningar.



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Förutom att kostnaderna ska vara direkt knutna till den allmänna anläggningens anskaffning eller drift eller annars ha ett starkt naturligt samband med va-verksamheten, ska de enligt va-nämnden i princip också vara nödvändiga så att de framstår som motiverade av en normal fackmannamässig och rationellt driven verksamhet som kapacitetsmässig och i övrigt är lämpligt avpassad för sitt ändamål. I avgiftsunderlaget får därför inte räknas in kostnader som hänför sig till andra rörelsefrämmande ändamål.

Av rättspraxis framgår exempelvis att brandposter och andra brandsförsvarsåtgärder inte ska bekostas av va-kollektivet trots att brandförsvaret är en uppgift av allmänt intresse utifrån kommunallagen. Att exkludera boende och verksamhetsutövare inom vattenskyddsområdet från avgiftsuttag genom att överföra avgiften på va-kollektivet torde inte vara en uppgift av allmänt intresse utifrån kommunallagen.

Innebörden av 31 § LAV är att va-avgift ska bestämmas efter den huvudsakliga nytta som varje fastighet har av va-anläggningen och med bortseende från huvudmannens individuella kostnader för fastigheten i fråga.

Endast va-tekniska omständigheter får beaktas vid fördelning av avgiftsskyldigheten mellan fastigheterna enligt 31 § LAV.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-01-05

### **Beslutet skickas till**

Orust kommuns författningssamling  
Sektorchef samhällsutveckling  
Miljöchef  
Chef affärsdrivande verksamhet





Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Genomförande av renovering och ombyggnad Ågården, KS/2020:68

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Utifrån genomförd projektering och framtagna projektplan påbörja genomförande av projekt ombyggnad Ågården.
2. Finansiering sker inom flerårsplanens investeringsbudget (KF 2021-09-09 § 84).

### Sammanfattning av ärendet

Sektor omsorg har tillsammans med kommunens lokalstrateg genomfört en behovs-beskrivning och behovsanalys avseende ett resurscenter socialpsykiatri. Ett möjligt alternativ som framkommer i behovsanalysen är Ågården, som bedöms ha flera fördelar och skulle fungera bra som resurscenter, både som boende och i viss mån som aktivitetshus. Bedömningen grundar sig bland annat på det geografiska läget, lägenheterna, närhet till allmänna kommunikationer, närhet till den vuxenpsykiatriska öppenvårdsmottagningen och annan samhällsservice.

Den förstudie som fastighetsenheten har genomfört visar vilka möjligheter som finns att anpassa lokalerna utifrån verksamhetens behov samt vilka eventuella prioriteringar och nödvändiga åtgärder som behöver genomföras samt om förväntade kostnader bedöms vara rimliga i relation till nyttoeffekten.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2021-08-11 att utifrån genomförd förstudie fortsätta projektet med projektering och upphandling avseende verksamhetslokaler för ett resurscenter socialpsykiatri på Ågården.

I förslag till budget 2022-2024 som beslutas kommunfullmäktige i augusti finns en budget för ombyggnad av Ågården [REDACTED] år 2022. Dessutom finns budget [REDACTED] för inventarier. Den beräknade kostnaden för ombyggnationen är [REDACTED], inklusive projekteringskostnader.

Ombyggnaden färdigställs och inflyttning kommer att kunna ske under Q4, 2022, vilket är en avvikelse från tidigare önskemål och beslut (som var årsskiftet 2021-2022).

Denna tidsavvikelse innebär att verksamheten inte får uppstartskostnader som planerat år 2022 utan först år 2023. Det innebär också att den förväntade hemtagningseffekt för externa placeringar förskjuts ett år framåt under planperioden. Merkostnader för eventuellt nya ärenden under 2022 kan finansieras med den budgeten som var avsedd för uppstartskostnader.

En projektering har genomförts under hösten 2021. Förfrågningsunderlag har annonserats för anbud av Totalentreprenad i enlighet med lagen om offentlig upphandling (LOU).

Kontrollkalkyl och projektplan har gjorts på gällande förfrågningsunderlag som visar att vi fortfarande håller oss inom avsatt ekonomisk budget samt tidplan.

Då sista dag för anbud är den 17/1 2022 har vi i detta nu inget gällande anbud att hänvisa till, så vi behöver reservera för detta faktum.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, daterad 2022-01-03

Projektplan, daterad 2022-01-03

**Beslutet skickas till**

- Ekonomienheten
- Fastighetsenheten
- Sektor omsorg



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Samrådsyttrande Lysekils översiktsplan 2022, KS/2021:1310

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

Lämna samrådsyttrande över Översiktsplan för Lysekils kommun 2022, enligt tjänsteskrivelse daterad 2022-01-04.

### Sammanfattning

Orust kommun har fått möjlighet att lämna ett samrådsyttrande över Översiktsplan för Lysekils kommun 2022. Samrådsyttrandet fokuserar på mellankommunala frågor såsom strukturbild Fyrbodals, havsnära verksamheter, besöksnäring och utveckling av blå näringar, kommunikation och infrastruktur, kopplingar Skaftö – Flatön/Malö – Ellös samt ledningsstråk för kraftledning.

### Förslag till yttrande

Både Lysekils kommun och Orust kommun ingår i Fyrbodals kommunalförbund. I dagsläget pågår arbetet med att ta fram en aktuell strukturbild för Fyrbodals, ett arbete som är viktigt för en fortsatt hållbar utveckling i regionen.

Lysekil har tillsammans med Strömstad, Tanum och Sotenäs tagit fram en blå översiktsplan. Orust kommun arbetar just nu med att ta fram en fördjupad översiktsplan för havet tillsammans med Tjörn. Havsfrågorna behandlas inte i den aktuella översiktsplanen men Orust kommun vill skicka med att det fortsatt är viktigt med ett mellankommunalt samarbete i havsfrågorna. Frågor som Orust gärna samarbetar kring är prövning av havsbaserad vindkraft och andra energilösningar till havs, befintliga och nya hamnar, stigande havsnivåer, kommunikationer samt blå näringar.

Orust kommun är positiv till en fortsatt samverkan för att utveckla besöksnäringen via samverkansplattformen ”Ett enat Bohuslän”. Besöksnäringen tillsammans med det växande intresset för utveckling av Blå näringar är båda viktiga delar i Orust och Lysekils näringslivsarbete. Den utveckling som sker på Kristinebergs forskningsstation är intressant för en långsiktigt hållbar utveckling av bl a de blå näringarna och Orust kommun önskar ett samarbete i dessa frågor med Lysekils kommun.

Skaftö är utpekad som ett av fem utvecklingsområden inom Lysekils kommun. Enligt föreslaget till ny översiktsplan ska både omvandling av fritidshusområden samt ny bostadsutveckling utgå från goda livsmiljöer för boende under hela året. Grundsund ska fortsatt vara Skaftös centralort. Särskilt fokus läggs på boende för unga och gamla. Kulturhistoriskt viktiga områden ska värnas om. Flatön-Malön är ett viktigt turistmål och Orust kommun ser en stor potential att utveckla området för både turistisk verksamhet och nya permanentbostäder. Det är för turismens skull viktigt att de kulturhistoriskt viktiga miljöerna bevaras och utvecklas på ett varsamt sätt. Utvecklingen som beskrivs i föreslagen översiktsplan ligger i mångt och mycket i linje med hur Orust kommun ämnar att utveckla Flatön-Malön.

Skaftö ligger geografiskt nära Ellös och Flatön-Malön i Orust kommun. Kommunerna är sammankopplade via Uddevalla kommun i och med bilfärjan Ängöleden. På sikt skulle det kunna



Kommunstyrelsens arbetsutskott

vara intressant att utreda möjligheten för utvecklade av kollektivtrafikfärjor i området – där bland annat Skaftö och Flatön-Malön samt Ellös skulle kunna sammankopplas. Frågan behöver studeras närmare både ur ett besöksnäringssperspektiv och för arbetspendling.

Lysekils kommun föreslår att en åtgärdsvalstudie för sträckan mellan Skår (Lysekil) och Finnsbo (Uddevalla) för väg 161 tas fram. Orust kommun ser positivt på detta och ser att det tillsammans med den åtgärdsvalstudie för ny fast förbindelse mellan Orust och fastlandet kan förbättra kommunikationerna i delregionen.

Orust kommun noterar att inget ledningsstråk har pekats ut för en framtida 132 kV kraftledning från Lysekil (Preemraff) till Bokenäset i Uddevalla kommun. I den pågående klimatomställningen har elektrifieringen tagit ordentlig fart. För att inte kraftförsörjningen skall bli en flaskhals måste den delregionala strömförsörjningen säkras. Olika varianter på sträckningen av kraftledningen mellan Orust och Lysekil har tidigare diskuterats med Vattenfall och Uddevalla kommun och är viktig ur ett delregionalt perspektiv. Ett nära samarbete mellan kommunerna för att hitta den mest optimala geografiska placeringen är nödvändig.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-01-05  
Samrådshandling Lysekil ÖP

### **Beslutet skickas till**

Lysekils kommun



Datum  
2022-01-05

29(33)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Kommundirektörens information, KS/2022:26**



Datum  
2022-01-05

30(33)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Utskottens information, KS/2022:27**



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Information från andra möten och sammanträden, KS/2022:28**



Datum  
2022-01-05

32(33)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Ordförandens information, KS/2022:29**





Datum  
2022-01-05

33(33)

Kommunstyrelsens arbetsutskott