



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

Plats och tid Årholmen, kommunhuset, 2022-10-12, klockan 08:15-11:15

Beslutande Catharina Bråkenhielm (S), ordförande  
Britt-Marie André-Karlsson (S)  
Håkan Bengtsson (M), tjänstgörande ersättare för Anders Arnell (M)  
Lars Larsson (C)  
Martin Reteike (MP)

Övriga deltagare Se sida 2

Utses att justera Lars Larsson (C), Catharina Bråkenhielm (S)

Justeringens plats och tid Digital justering, måndag 17 oktober klockan 15:00

Sekreterare ..... Paragraf 133-144  
Emelie Werling Söderroos

Ordförande .....  
Catharina Bråkenhielm (S)

Justerare .....  
Lars Larsson (C)

## BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum 2022-10-12

Datum för anslags uppsättande 2022-10-17 Datum för anslags nedtagande 2022-11-08

Förvaringsplats för protokollet Kommunförvaltningen, kommunhuset, Henån

.....  
Emelie Werling Söderroos



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

Övriga deltagare:

**Förtroendevalda**

Alexander Hutter (S)

Michael Relfsson (FO)

Veronica Almroth (L)

Rolf Sörvik (V)

**Tjänstepersoner**

Henrik Lindh, kommundirektör

Emelie Werling Söderroos, kommunsekreterare

Ronnie Nilsson, fastighetschef § 133

Bertil Hjertell, lokalstrateg § 134

Rickard Karlsson, planchef § 134

Carina Johansson, sektorchef samhällsutveckling § 134-135

Anne-Maria Bardh, bygglovshandläggare (tidigare miljö- och hälsoskyddsinspektör) § 134

Ulrika Marklund, miljöchef (digital närvaro) § 134



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

§ 133

KS/2022:444

### **Information om pågående fastighetsprojekt**

#### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Lägga informationen till handlingarna.

#### **Sammanfattning av ärendet**

Fastighetschef ger uppdaterad information om pågående projekt. Detta innefattar bland annat;

- Förskolan i Svanesund, beslut har nu tagits om att bygga 6 avdelningar.
- Ågården, ny byggentreprenör har tagit över arbetet. Planerad inflytt är sommaren 2023.
- Förskolan i Ellös, rivningen av den gamla förskolan har påbörjats.
- LSS-boende i Mollösund, fråga om bygglov har varit uppe i Miljö- och byggnadsnämnden.
- Information om modulboende.
- Ny gruppboende i Henån.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

§ 134

KS/2022:444

### **Information om arbete kring ny station för ambulans**

#### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Lägga informationen till handlingarna.

#### **Sammanfattning av ärendet**

Lokalstrateg samt planchef ger en kort information om nuläget.

Planchef visar en tilltänkt plats för räddningstjänst och ambulans. Byggnationen är en fråga för regionen, men kommunen samarbetar med regionen i fråga om planläggning av deras fastigheter.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

§ 135

KS/2022:1548

**Förslag till kommungemensam policy och riktlinjer för små avlopp och riktlinjer för STO-kommunerna****Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Föreslå kommunstyrelsen överlämna till kommunfullmäktige besluta att:  
Godkänna förslaget till kommungemensam policy och riktlinjer för små avlopp för STO-kommunerna, att gälla för Orust kommun.

**Reservationer och särskilda uttalanden**

Lars Larsson (C) reserverar sig skriftligen mot beslutet (se sida 7).

**Sammanfattning av ärendet**

Miljöenheten har fått i uppdrag att, tillsammans med Tjörns och Stenungsunds kommuner, ta fram en kommungemensam policy och riktlinjer för små avlopp. Projektet innefattar framtagande av gemensam policy och riktlinjer för små avlopp, och finansieras till 80 % med LOVA-bidrag (MBN 2020-11-19 § 262). Projektet syftar till att prövningen av små avlopp ska vara likvärdig i de tre kommunerna, med ett samordnat underlag för bedömningar, i ett större sammanhang likväl som utifrån de förutsättningar som råder i varje enskilt fall.

Det framtagna materialet ska kunna underlätta vid handläggningen av ansökningar och vid tillsyn av små enskilda avloppsanläggningar, genom en ökad samsyn mellan de tre kommunerna. Målet är en effektivare handläggning och ökade möjligheter att förhålla sig till gällande lagstiftning och vägledande juridisk praxis, för att uppfylla vattendirektivets krav. Gemensamma bedömningsgrunder gör också att det blir lättare för den enskilde medborgaren, och de entreprenörer som arbetar i kommunerna, att veta vilka krav som kan komma att ställas och varför.

Miljöenheten har tillsammans med miljöhandläggarna i Stenungsunds och Tjörns kommuner arbetat fram förslaget, med stöd av en styrgrupp bestående av ansvariga chefer. En politisk kommunövergripande referensgrupp har varit delaktig under projektets gång. Referensgruppen har beretts möjlighet att lämna synpunkter, liksom respektive kommuns VA- samt renhållningsenheter. Inkomna synpunkter har behandlats och införlivats i förslaget, när det har bedömts vara lämpligt.

På grund av organisatoriska förändringar, där miljö- och bygg blivit en del av sektor samhällsutveckling, så behandlas ärendet genom kommunstyrelsens arbetsutskott, då detta ligger inom ramen för strategiska miljöfrågor. Miljö- och byggnadsnämndens beslut 2022-09-21 § 174, ses därför som ett yttrande.

**Förslag till beslut under sammanträdet**

Britt-Marie Andrén-Karlsson (S), Martin Reteike (MP) samt Håkan Bengtsson (M) yrkar bifall till förvaltningens beslutsförslag.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

Lars Larsson (C) föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott besluta att anta förvaltningens förslag med följande ändringar:

I Policy för små avlopp: på sidan 10 under rubriken *Tillsyn små avlopp*, ta bort stycke fyra och ersätta med följande text:

”Om avloppsanläggningen bedöms vara så bristfällig att den behöver göras om får den på samma plats återställas till den funktion, standard och storlek som det befintliga avloppstillståndet avser, vilket också inkluderar att gräva om och byta ut markbädd eller infiltration samt byta ut och lägga nya infiltrationsrör även om det befintliga avloppstillståndet inte når upp till normal skyddsnivå, förutsatt att avloppstillståndet inte avser en anläggning med så kallad en- eller tvåkammарbrunn eller en anläggning med så kallad stenkista.”

- I Riktlinjer för små avlopp: på sidan 6 under rubriken *Avvikelser från hög skyddsnivå avseende miljöskydd* efter första stycket lägga till följande text:

”Ett avloppstillstånd innebär en rättighet med ett visst juridiskt skydd. För en befintlig avloppsanläggning som bedömts ha en godtagbar funktion, kan krav på ytterligare reningssteg medföra orimliga kostnader i förhållande till miljönyttan. Vid tillståndsprövning för en helt ny avloppsanläggning eller vid tillsyn av en avloppsanläggning som saknar tillstånd, kan det däremot vara rimligt att ställa krav på att reningen ska kunna uppnå hög skyddsnivå. Om avloppsanläggningen bedöms vara så bristfällig att den behöver göras om får den på samma plats återställas till den funktion, standard och storlek som det befintliga avloppstillståndet avser, vilket också inkluderar att gräva om och byta ut markbädd eller infiltration samt byta ut och lägga nya infiltrationsrör även om det befintliga avloppstillståndet inte når upp till normal skyddsnivå, förutsatt att avloppstillståndet inte avser en anläggning med så kallad en- eller tvåkammарbrunn eller en anläggning med så kallad stenkista.”

### **Beslutsgång**

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut och ställer besluten mot varandra.

Ordföranden finner att arbetsutskottet har beslutat i enlighet med förvaltningens förslag.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-03

Förslag till kommungemensam policy för små avlopp, version daterad 2022-09-12

Förslag till riktlinjer för små avlopp, version daterad 2022-09-12

Bilaga 1 - Skyddsnivåer, version daterad 2022-09-12

Bilaga 2 - Ekologisk status, version daterad 2022-09-12

Bilaga 3 - Skyddade och känsliga områden, version daterad 2022-09-12

Miljö- och byggnadsnämndens protokollsutdrag 2022-09-21 § 174

### **Beslutet skickas till**

Miljöchef

Projektledare Emma Johansson, emma.r.johansson@tjorn.se



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

Henån 2022-10 -13 ärende KS/2022: 1548

Reservation på KSAU 2022-10-12 gemensam avloppspolicy STO

Jag yrkar bifall för förslaget från miljö och byggnadsnämnden gällande gemensam avloppspolicy och att det ska anses vara en del i det löpande underhållet av avloppsanläggningen, den ska alltså inte flyttas, modifieras eller utökas. En omgrävd markbädd med återställd funktion är alltid bättre för miljön än en uttjänt. Vi som kommun bör uppmuntra till underhåll och hushålla med resurser för att skona vår miljö. I en markbädd sker ca 15 % av reningen vilket gör att föreslaget underhåll från MBN i sammanhanget måste tolkas som en mindre åtgärd då man redan idag utan tillstånd eller anmälan får byta ut sin trekammarbrunn, rör till denna samt t-rör eller fördelning, i denna del sker alltså ca 85 % av reningen som ett förtydligande. I lagstiftningen finns inte heller något som skulle förhindra ett sådant förslag, och inte heller att Stenungsund och Tjörn skulle kunna ansluta sig till detta förslag.

Lars Larsson (C)

Oppositionsråd

Orust Kommun



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

§ 136

KS/2022:1578

**Utseende av Säkerhetsskyddschef och biträdande Signalskyddschef****Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Föreslå kommunstyrelsen besluta att:

1. utse Therese Silbo till Säkerhetsskyddschef, fr o m 2022-11-07
2. utse Therese till biträdande Signalskyddschef, fr o m 2022-11-07 och efter genomförd utbildning

**Sammanfattning av ärendet**

Vid en kommun ska det, om det inte är uppenbart obehövligt, finnas en säkerhetsskyddschef som kontrollerar att verksamheten bedrivs i enlighet med vad som föreskrivs i säkerhetsskyddslagen och säkerhetsskyddsförordningen. Med säkerhetsskydd avses skydd av säkerhetskänslig verksamhet mot spioneri, sabotage, terroristbrott och andra brott som kan hota verksamheten samt skydd i andra fall av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter. Säkerhetsskyddschefen ska vara direkt underställd myndighetens chef. Vid behov kan det utses en biträdande säkerhetsskyddschef.

Enligt den nya säkerhetsskyddslagen som började gälla 1 december 2021 ska säkerhetsskyddschefen leda och samordna säkerhetsskyddsarbetet samt kontrollera att verksamheten bedrivs enligt lagen och de föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen. Detta ansvar får inte delegeras. Säkerhetsskyddschefen ska i Orust kommun vara direkt underställd och rapportera till kommundirektören. Therese Silbo har efterträtt Linda Johansson som risk- och säkerhetsstrateg och föreslås därför som ny Säkerhetsskyddschef. Utvecklingsstrateg Anita Jakobsson är sedan tidigare utsedd till biträdande säkerhetskyddschef.

Informations- och kommunikationssystem är viktiga och strategiska resurser inom i stort sett all samhällsverksamhet och måste skyddas med olika medel och metoder, där kryptografiska funktioner är ett sätt. Idag finns nationellt godkända kryptosystem för att skydda information som omfattas av sekretess. För att system som använder kryptografiska funktioner ska kunna ge ett effektivt skydd krävs att hela processen, allt från generering av kryptonycklar till slutanvändarnas hantering av systemet, håller en nivå som är anpassad för den information som systemet avser skydda. För planering av det civila försvaret ställs det krav på att kommunerna börjar arbeta med signalskyddsfrågor, varför det bör tillsättas en signalskyddsorganisation under ledning av en signalskyddschef och en biträdande signalskyddschef. Therese Silbo är ny risk- och säkerhetsstrateg och föreslås utses till biträdande signalskyddschef efter 2022-11-07 och genomgången utbildning. Therese Silbo ersätter därmed Göran Engblom som idag innehar uppdraget som biträdande signalskyddschef.





Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-11-03

**Beslutet skickas till**

Utvecklingschef

Utvecklingsstrateg

Risk- och säkerhetsstrateg

Kommundirektör



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

§ 137

KS/2022:1553

**Yttrande till Länsstyrelsen gällande förordnande av borgerliga vigselförrättare under perioden 2023-01-01 till och med 2026-12-31****Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Föreslå kommunstyrelsen besluta att:

Föreslå Länsstyrelsen att förordna följande personer som vigselförrättare inför mandatperioden 2023-01-01 till 2026-12-31;

Linda Thorvall

Patric Grund

Pia Gitse

Gunnar Arwidson

Lars Petersen Nilsson

Anders Wennergren

**Sammanfattning av ärendet**

Enligt 4 kap. 3 § första stycket 2 äktenskapsbalken (1987:230) är Länsstyrelsen behörig att förordna vigselförrättare. Länsstyrelsen ska pröva om den som ansöker om att förordnas som borgerlig vigselförrättare har de kunskaper och kvalifikationer som krävs för uppdraget. Länsstyrelsen kan även återkalla förordnandet om det framkommer att vigselförrättaren misskött sitt uppdrag eller om vigselförrättaren inte längre har de kunskaper och kvalifikationer som krävs.

Länsstyrelsen förordnar vigselförrättare på den tid som motsvarar en mandatperiod efter det senaste allmänna valet. Det innebär att förordnandet för den som förordnats efter den 1 januari 2019 löper ut den 31 december 2022.

Länsstyrelsen har därför kontaktat kommunen med förfrågan om uppgift på de vigselförrättare som kommunen önskar bli förordnade inför den nya mandatperioden 1 januari 2023 till och med 31 december 2026.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-09-29

Förfrågan från Länsstyrelsen gällande förordnande av vigselförrättare under perioden den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2026

**Beslutet skickas till**

Länsstyrelsen Västra Götalands Län



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

§ 138

KS/2022:1559

**Beslut om delvis inlösen av pensionsskuld****Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Föreslå kommunstyrelsen överlämna till kommunfullmäktige besluta att:

Godkänna en delvis inlösen av ansvarsförbindelsen i pensionsskulden på 40 miljoner kronor inklusive löneskatt år 2022.

**Sammanfattning av ärendet**

Vid årsskiftet 1997/1998 förändrades pensionssystemet inom det kommunala området. Pensioner intjänade efter detta datum fonderas fortlöpande i den kommunala bokföringen. Pensioner intjänade före detta datum hanteras som en ansvarsförbindelse, vilken inte är en del av kommunens balansräkning. Vid delårsbokslutet 2022-08-31 uppgick denna ansvarsförbindelse för Orust kommun till 278,3 miljoner kronor inklusive löneskatt.

Normalt belastas kommunens resultaträkning varje år med kostnaden för den pension som under året betalas ut till de medarbetare som arbetade i kommunen före 1998. Kommunen kan dock välja att göra en delvis inlösen av ansvarsförbindelsen, där kommunen försäkrar bort en del av denna hos ett pensionsbolag. Kostnaden för transaktionen belastar det året den bokförs. Effekten blir att den årliga kostnaden framöver för pensioner intjänade före 1998 kommer att minska.

Eftersom kommunen prognostiserar ett större ekonomiskt överskott år 2022 och de ekonomiska förutsättningarna från år 2023 ser tuffare ut till följd av oroligheterna i omvärlden, har förvaltningen utrett möjligheterna att använda en del av överskottet i år för att sänka framtida kostnader.

Utredningen visar att det finns olika alternativ. Antingen öka det egna kapitalet och på så sätt finansiera en större del av kommande investeringar, amortera på låneskulden eller lösa in en del av ansvarsförbindelsen i pensionsskulden. Bedömningen är att en delinlösen av pensionsskulden anses vara mest ekonomiskt lönsamt för kommunen på lång sikt. En inlösen ger större effekt i form av sänkta årliga pensionskostnader än sänkta räntekostnader genom en amortering av låneskulden med motsvarande belopp.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-09-30

**Beslutet skickas till**

Ekonomichef

HR-chef



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

§ 139

KS/2022:1575

**Faställande av sammanträdesplan 2023****Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Föreslå kommunstyrelsen besluta att:

1. Anta sammanträdesplan för kommunstyrelsen samt utskotten enligt förslag daterat 2022-10-05.
2. Överlämna sammanträdesplanen till kommunfullmäktige för kännedom.

**Sammanfattning av ärendet**

Kommunförvaltningen har tagit fram ett förslag till sammanträdesplan för år 2022. Sammanträdesplanen utgår till stor del från hur kommunfullmäktiges sammanträden är förlagda samt kommunens ekonomiska årshjul. Tidpunkt för kommunfullmäktiges sammanträden regleras av kommunfullmäktiges arbetsordning. Fullmäktiges sammanträden redovisas i förslaget för åskådlighetens skull, kommunstyrelsen har inte befogenhet att ändra upplägget för kommunfullmäktiges sammanträden. Detsamma gäller för miljö- och byggnadsnämnden samt sociala myndighetsnämnden. Även revisionens och folkhälsorådets möten finns med i planen för att bidra till åskådlighet. Med hänsyn till lokalfrågan samt både förtroendevaldas och tjänstepersoners närvaro är det positivt om så få sammanträden som möjligt krockar med varandra.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-05

Förslag till sammanträdesplan daterad 2022-10-05

**Beslutet skickas till**

Miljö- och byggnadsnämnden

Sociala myndighetsnämnden

Kommunfullmäktige

Kommunrevisionen

Sektor Samhällsutveckling

Sektor Lärande

Sektor Omsorg

Sektor Ledning- och verksamhetsstöd



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

§ 140

KS/2022:1323

**Kommuntal för mottagande av nyanlända 2022****Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Föreslå kommunstyrelsen besluta att:

Föreslå länsstyrelsen att kommuntalet för Orust kommun ändras från 27 till 14 nyanlända inför 2023.

**Sammanfattning av ärendet**

Länsstyrelsen har i uppdrag att fatta beslut om fördelning av antalet nyanlända som ska anvisas till länets kommuner under ett kalenderår, så kallade ”kommuntal” enligt *förordningen (2016:39) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning*.

Länsstyrelsen har lämnat förslag till länets kommuner om ”kommuntal” för år 2023. I förslaget anges att Orust kommun får 27 anvisningar av nyanlända. Fram till den 29 oktober har länets kommuner möjlighet att lämna synpunkter på förslaget.

Med hänvisning till svårigheter att finna bostäder i tillräcklig omfattning föreslås Länsstyrelsen ändra Orust kommuntal för år 2023 från 27 till 14.

Kommunen har undersökt möjligheter att på egen hand omfördela med såväl Gullspång som Lysekils kommun, utan framgång. Kommunen har under 2022 mottagit ca 40 Ukrainska flyktingar, där boendesituationen kunnat lösas med privata initiativ. Kommunen lider stor brist på bostäder och anser att ett kommuntal om 27 nyanlända inte är möjligt att klara.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2022-10-04

**Beslutet skickas till**

Utvecklingschef

Integrationsamordnare

Länsstyrelsen Västra Götaland



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

§ 141

KS/2022:26

### **Kommundirektörens information**

### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Lägga informationen till handlingarna.

### **Sammanfattning av ärendet**

Kommundirektören informerar om:

- Försening av ljudanläggning till sammanträdesrum Årholmen.
- Att man tillskrivit Länsstyrelsen gällande långa handläggningstider som får följden att kommunen inte kan genomföra projekt när det planerats, då vi inte får startbesked i tid. Vissa projekt är dessutom beroende av årstid vilket gör situationen problematisk.
- Riktlinjer och åtgärder för att spara på energi. Fråga om julbelysning kommer att behandlas.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

§ 142

KS/2022:27

**Utskottens information****Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Lägga informationen till handlingarna.

**Sammanfattning av ärendet**

Vice ordförande för utskottet för samhällsutveckling ger bland annat följande information:

- Att utskottet har behandlat ärendet om föreningsstöd.
- Att utskottet också har beslutat vilka som ska tilldelas kulturstipendie samt kulturpris.

Ordförande för omsorgsutskottet ger information om planerat modulboendet samt om hemmaplanslösningar.

Utskottet för lärandes ordförande informerar om:

- Att man har ett avtal med både Uddevalla och Stenungsund gällande gymnasieskola. Man arbetar på att få till en fortsättning på båda dessa avtal.
- Att Nösnergymnasiet önskar ändra starttider för eleverna i framtiden. Detta får stora konsekvenser för kollektivtrafiken och de elever som åker buss till skolan.
- Att det för närvarande finns två lediga tjänster som rektorer i kommunen.
- Att jämförelsetal för utbildning har kommit och att Orust kommuns resultat ser mycket goda ut. Resultaten finns att se på [www.kolada.se](http://www.kolada.se)



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

§ 143

KS/2022:28

**Information från andra möten och sammanträden****Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Lägga informationen till handlingarna.

**Sammanfattning av ärendet**

Lars Larsson (C) ger information från ett flertal möten.

I forumet 8+ fjordar arbetar man med ett musselprojekt, vilket har som mål att återskapa musselbestånden. Information om spökfiskeprojektet ges också, samt om nya regler kopplat till detta som införs den 1 januari 2023.

I möte med Södra Bohusläns turism har Orust framfört att man inte är nöjda med det nuvarande upplägget i organisationen.

Information från förbundsdirektionsmöte i Fyrbodalen ges också. Ett urval av ärenden som behandlats presenteras;

- Beslut om representant från Orust under kommande mandatperiod kommer att fattas på nästkommande möte i en sluten omröstning.
- Ett ärende om avfall och deponi har behandlats. Förbundet kommer att undersöka behov och intresse av ett samarbete mellan kommunerna och relevanta aktörer i frågan.





Kommunstyrelsens arbetsutskott

2022-10-12

§ 144

KS/2022:29

**Ordförandens information**

**Sammanfattning av ärendet**

Ingen information fanns att delge.