

Kommunstyrelsens arbetsutskott

KALLELSE/underrättelse till sammanträde

Ledamot som är *förhindrad* att delta
inkallar ersättare att tjänstgöra

Plats och tid Sammanträdesrum Årholmen, 2023-03-15, klockan 08:15

Ledamöter

Catharina Bråkenhielm (S), ordförande
Anders Arnell (M)
Britt-Marie Andrén-Karlsson (S)
Lars Larsson (C)
Michael Relfsson (FO)

Ersättare

Göran Karlsson (S)
Håkan Bengtsson (M)
Veronica Almroth (L)
Rolf Sörvik (V)
Ulf Sjölander (KD)

Övriga

Henrik Lindh, kommundirektör
Emelie Werling Söderroos, kommunsekreterare

Utses att justera

Justeringens plats och tid Digital justering, torsdag 16 mars klockan 13:00

	Ärende	Diarienummer	Föredragande
1.	Rapportering av investeringsprojekt, samhällsutveckling	KS/2023:438	Shkelqim Istrefi, Robert Brodin 08:20 – 08:50
2.	Information om Hallgrens Kaj, Ellös	KS/2023:441	Henrik Lindh, Ronny Svensson, Andreas Sjögren 08:50 – 09:20
3.	Information om prognosrapport februari 2022 för Orust kommun	KS/2023:73	Susanne Ekblad 09:20 – 09:50
	Paus		09:50 – 10:10
4.	Information om prognosrapport februari 2022 för sektor ledning och verksamhetsstöd	KS/2023:73	Henrik Lindh 10:10 – 10:20
5.	Godkännande av tilläggsavtal avseende medfinansieringsavtal för GC-väg, Lövås	KS/2016:1000	Linn Bragd 10:20 – 10:40

Kommunstyrelsens arbetsutskott

	Ärende	Diarienummer	Föredragande
6.	Beslut om införande av kommunalt huvudmannaskap för allmän plats	KS/2021:1046	Elin Bergendahl, Linda Drottz 10:40 -
7.	Besvarande av E-förslag nr 3804 - Kollektivtrafik kvällar och helger	KS/2022:982	
8.	Samrådsyttrande Tjörns Översiktsplan 2023-2050	KS/2023:125	
9.	Beslut om förstudie av ny serverhall	KS/2023:376	
10.	Beslut om förstudie av nya arkivlokaler i Varekil	KS/2023:376	
11.	Generellt bevarande- och gallringsbeslut. Bevarande och gallring av pappershandlingar efter skanning	KS/2023:379	
12.	Redovisning av obesvarade motioner	KS/2023:295	
13.	Beslutspunkt 4, utbyte av värmepanna på Ängås skola	KS/2021:84	
14.	Antagande av Arbetsmiljö-och personalbokslut 2022	KS/2023:394	
15.	Besvarande av motion om att införa insynsplatser i styrelse/nämnder och utskott	KS/2022:1711	
16.	Svar på motion om åtgärder för mer kontinuitetsskogsbruk (hyggesfritt skogsbruk) i Orust kommun	KS/2022:828	
17.	Kommundirektörens information	KS/2023:29	
18.	Utskottens information	KS/2023:5	
19.	Information från andra möten och sammanträden	KS/2023:6	
20.	Ordförandens information	KS/2023:3	

Kommunstyrelsens arbetsutskott

ORUST KOMMUN

Catharina Bråkenhielm (S)
Ordförande

Emelie Werling Söderroos
Sekreterare

Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Rapportering av investeringsprojekt, samhällsutveckling, KS/2023:438, Shkelqim Istrefi,
Robert Brodin**

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Information om Hallgrens Kaj, Ellös, KS/2023:441, Henrik Lindh, Ronny Svensson, Andreas Sjögren

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Information om prognosrapport februari 2022 för Orust kommun, KS/2023:73, Susanne Ekblad

Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Information om prognosrapport februari 2022 för sektor ledning och verksamhetsstöd,
KS/2023:73, Henrik Lindh**

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Godkännande av tilläggsavtal avseende medfinansieringsavtal för GC-väg, Lövås, KS/2016:1000, Linn Bragd

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Godkänna tilläggsavtal daterat 2022-10-25 avseende medfinansieringsavtal daterat 2020-09-07
2. Finansiering sker inom ramen för planperiodens investeringsbudget (KF 2022-11-10 § 119)

Sammanfattning av ärendet

Kommunen tecknade 2020-09-07 ett medfinansieringsavtal med Trafikverket för att kunna bygga en gång- och cykelvägsförbindelse mellan Lövås och Henåns centrum. Under arbetets gång har det visat sig att Trafikverkets tidiga kalkyler inte håller utan kostnaderna har ökat så mycket att ett tilläggsavtal krävs. Trafikverket hänvisar kostnadsökningarna till rådande marknadsläge, brist på personal med rätt kompetens samt tekniska svårigheter kring dragningen av gång och cykelvägen. Kommunens totala kostnad för färdigutbyggd gång- och cykelväg beräknas uppgå till 7 521 000 kr jämfört med tidigare beräknad kostnad 5 085 000 kr. Sträckningen av gång- och cykelvägen är en viktig förbindelse både ur trafiksäkerhetssynpunkt och utvecklingen av Henån i stort.

Utredning

Bakgrund

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade, 2017-04-11 § 46 KS/2016:1000, att godkänna igångsättning av investeringsprojekt, Gång- och cykelväg Lövås medfinansiering TRV, med en total investeringsram om 2 250 000 kronor. Kommunen tecknade då ett medfinansieringsavtal med Trafikverket.

Investeringsprojektet syftar till att bygga en gång- och cykelväg för att separera oskyddade trafikanter från biltrafiken längs väg 160 mellan Lövås och Rödbergsvägen. Åtgärden är prioriterad i kommunens cykelstrategi med tillhörande handlingsplan.

Nuläge

Idag finns det inte någon gång- och cykelväg mellan Lövås och Henåns centrum och oskyddade trafikanter är hänvisade till vägbanan. Möjligheten för arbetspendling eller att kunna ta sig till knutpunkt för kollektivtrafik med cykel ökar när en gång och cykelväg byggs ut. Henåns centrum står inför en kommande utveckling där det planeras för ett större serviceutbud, trevligare utemiljöer samt att delar av hamnområdet ska översvämningsssäkras, det innebär att länken mellan Lövås och Henåns centrum blir än mer betydande för att människor på ett tryggt sätt ska kunna ta sig till och från Henåns centrum på cykel.

Trafikverket har arbetat fram en vägplan för gång- och cykelvägen och vägplanen fastställdes under våren 2021. Trafikverket anger att på grund av det rådande marknadsläget, brist på personal med rätt kompetens och svårigheter att tekniskt sett hitta lösningar på dragningen av

Kommunstyrelsens arbetsutskott

gång- och cykelvägen har kostnaderna för vägplanen och utbyggnad ökat och den totala kostnaden beräknas nu bli 16 803 000 kr jämfört med tidigare beräknad kostnad om 4 500 000 kr. Kommunen har äskat och fått beviljat att 70 % av kostnaderna för planläggningsprocessen bekostas av Regional plan och 30 % bekostas av Kommunen. För utbyggnaden av gång- och cykelvägen fördelas kostnaderna lika mellan Trafikverket och kommunen, det vill säga 50 % per part.

Kostnaderna för utbyggnad av gång- och cykelvägen beräknas till ca 12 400 000 kr och kommunens del uppgår till 6 200 000 kr. Totalt blir kommunens beräknade kostnad 7 521 000 kr. Nytt tilläggsavtal avseende medfinansieringsavtal måste tecknas mellan Trafikverket och kommunen. Arbetet med att ta fram bygghandling kan starta efter att avtalet är undertecknat av båda parter. Byggstart planeras preliminärt till hösten 2023.

Bedömning

Det föreligger ett behov av en trafiksäker förbindelse för oskyddade trafikanter mellan Lövsområdet och Henåns centrum. En utbyggd gång- och cykelväg skulle kunna möjliggöra pendling med cykel för såväl skolelever som vuxna mellan området Lövås och Henån. Åtgärden är prioriterad i kommunens cykelstrategi med tillhörande handlingsplan och tilläggsavtal till medfinansieringsavtal bör tecknas för att få till stånd en gång- och cykelväg på nämnd sträcka.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-03-08
Medfinansieringsavtal daterat 2020-09-07
Tilläggsavtal daterat 2022-10-25

Beslutet skickas till

Mark- & exploateringsenheten
Ekonomienheten

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslut om införande av kommunalt huvudmannaskap för allmän plats, KS/2021:1046,
Elin Bergendahl, Linda Drottz

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Införa kommunalt huvudmannaskap i centrala Henån enligt karta daterad 2023-03-02 och bilagd tidplan daterad 2023-03-02.
2. Införa kommunalt huvudmannaskap i pågående centrumplan i Svanesund enligt karta, daterad 2023-03-02.
3. Ge kommunstyrelsen i uppdrag att utarbeta riktlinjer med handlingsplan för hur övertagande av huvudmannaskap ska genomföras i Svanesund, Ellös, Varekil och resterande delar av Henån.

Sammanfattning av ärendet

Enligt huvudregeln i PBL ska kommunen vara huvudman för allmänna platser om det inte finns särskilda skäl till annat. Orust kommun har av tradition haft enskilt huvudmannaskap. Det har kommit ny rättspraxis där domstolen anser att tradition av enskilt huvudmannaskap inte räcker som argument för enskilt huvudmannaskap i tätbebyggda områden där det finns kommunal service. Det innebär att Orust kommun riskerar att få detaljplaner i centrala områden upphävida vid en överklagande om planerna har enskilt huvudmannaskap. Kommunalt huvudmannaskap ger också kommunen större möjlighet att utforma vägnätet för att uppfylla de trafiksäkerhets- och miljömål som finns i kommunen.

Henån som kommunens centralort bedöms vara den ort som först bör prioriteras för att införa kommunalt huvudmannaskap. Förslag på övertagandeområde som infattar de mest centrala delarna av Henån där det finns mest offentlig och kommersiell service har tagits fram. Även orterna Svanesund, Ellös och Varekil kan bli aktuella för övertagande i ett senare skede. Eftersom det finns en pågående detaljplan i centrala Svanesund bedöms det vara motiverat att införa kommunalt huvudmannaskap i den planen redan nu för att undvika att lägga resurser på att ändra detaljplanen om några år.

Utredning

Gällande lagstiftning, detaljplan och huvudman

Alla allmänna platser ska ha en huvudman som ansvarar för att iordningställa och förvalta de allmänna platserna, till exempel gator och parker. Huvudregeln i plan- och bygglagen (PBL) anger att kommunen ska vara huvudman för de allmänna platserna i en detaljplan. Om det finns särskilda skäl för att ha enskilt huvudmannaskap kan kommunen bestämma detta genom en egenskapsbestämmelse i detaljplanen. Enskilt huvudmannaskap är enligt praxis gångbart i områden med övervägande del fritidshusbebyggelse eller i områden med sammanhållen byggnation på landsbygden.

Det finns nyutkommen rättspraxis där domstolen har upphävt detaljplaner med enskilt huvudmannaskap, bland annat på Tjörn. I detaljplanen för Tångeröd 2:18 m.fl. motiverades valet

Kommunstyrelsens arbetsutskott

av huvudmannaskap med att Tjörn har tradition av att tillämpa enskilt huvudmannaskap. Mark- och miljödomstolen ansåg inte att det utgjorde tillräckligt skäl för enskilt huvudmannaskap eftersom detaljplanen medgav utbyggnad av permanentbostäder och sådana kommunala verksamheter som normalt ingår i områden för permanent boende. Mark- och miljödomstolen upphävde därför detaljplanen. Samma sak skulle kunna hända på Orust om detaljplaner överklagas.

Skäl att överta huvudmannaskap

Vid sidan av lagstiftarens intention finns en mängd skäl för kommunen att överväga ett övertagande av det enskilda huvudmannaskapet i kommunens tätorter. Enskilt huvudmannaskap innebär att kommunen inte har rådighet över marken och inte kan göra önskade investeringar. Om kommunen tar över väghållaransvaret inom planlagda områden i tätorterna innebär detta större möjligheter att utforma vägnätet efter de trafiksäkerhets- och miljömål som finns i kommunen. Kommunalt huvudmannaskap innebär också att kommunen kan bestämma hur hög standaren ska vara för skötsel av parker och kommunala investeringsprojekt på allmän plats.

Ytterligare ett skäl att överta huvudmannaskapet för allmän plats är rättviseaspekten eftersom enskilt huvudmannaskap i tätorter där det finns kommunal och annan service innebär att fastighetsägare i dessa tätorter bekostar vägar som fler än fastighetsägarna själva använder. Till exempel är Henån väl frekventerad av extern trafik eftersom Henån har kommunens största utbud av offentlig och kommersiell service. Å andra sidan kan det upplevas orättvist för kommunmedlemmar som bor utanför övertaget område att de både får bekosta allmän plats med kommunalt huvudmannaskap i tätorterna via skatten samtidigt som de betalar vägföreningsavgift till den vägförening där de själva är medlemmar. Därför föreslås att riktlinjer tas fram som kan förklara och motivera val av huvudmannaskap på olika orter inom kommunen utifrån vilka platser som är mest frekventerade av andra än fastighetsägarna i området.

Alternativa tillvägagångssätt för övertagande

För att ändra huvudmannaskapet i detaljplan har tre alternativa tillvägagångssätt undersökts. Alternativ 1 är att införa kommunalt huvudmannaskap i nya detaljplaner som redan är påbörjade eller planeras starta i tätorterna. Under 2023 pågår arbete med framtagande av nya detaljplaner i centralt belägna områden i både Henån och Svanesund där det skulle kunna vara motiverat att införa kommunalt huvudmannaskap.

Alternativ 2 är att gällande detaljplaner ändras avseende bestämmelsen om vem som ska vara huvudman för allmän plats. Vid ändring av detaljplan avseende huvudmannaskap tas bestämmelsen om enskilt huvudmannaskap bort och huvudmannaskapet blir då kommunalt i enlighet med huvudregeln i plan- och bygglagen. Detta alternativ för övertagande av huvudmannaskapet möjliggör övertagande av utvalda områden där det inte planeras någon ny detaljplan. I en ändringsplan kan krävas att området som utgör allmän plats på plankartan anpassas till att stämma överens med verkligheten om vägar och andra anläggningar inte har byggts ut i enlighet med detaljplanen.

Alternativ 3 innebär att nya så kallade skelettplaner skapas med enda syfte att ändra huvudmannaskapet inom kommunens tätorter. Detta betyder att nya detaljplaner skapas som

Kommunstyrelsens arbetsutskott

endast innehåller allmän plats i det område som ska tas över. För att detaljplanerna ska vara av hanterbar storlek så föreslås en detaljplan för respektive tätort. Precis som för ändringsplaner kan allmän plats i en skelettplan behöva anpassas till eventuella vägar och andra anläggningar som inte blivit utbyggda i enlighet med gällande detaljplan.

Övertagandeprocess

För att ändra huvudmannskapet från enskilt till kommunalt krävs förutom ändring av detaljplan även att en lantmäteriförrättning genomförs för att upphäva eller ompröva den gemensamhetsanläggning som har ansvarat för skötsel av allmän plats. Samfällighetsföreningen som förvaltar gemensamhetsanläggningen upphör eller ombildas beroende på om hela eller delar av dess område övertas. Detaljplanearbetet och lantmäteriförrättningen är två olika processer som båda krävs för att genomföra ett övertagande.

Vid ett övertagande av huvudmannskapet behöver även vägnas standard ses över. Vägar som kommunen är huvudman för bör ha kommunal standard. Inför ett övertagande kan vägar behöva upprustas av vägföreningen om underhållsbehovet är släpande. Samtidigt kan man inte ställa krav på att enskilda vägar ska vara i nyskick vid ett övertagande. Det är också viktigt att alla vägar inte upprustas till nyskick samtidigt eftersom det innebär att de kommer behöva underhållas samtidigt. Det är bättre att fördela underhållsbehovet över olika år. Går kommunen vidare med ett övertagande behöver avtal tecknas med vägföreningen för att reglera eventuell upprustning.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaderna för övertagandet kan delas in i engångskostnader och löpande kostnader. Engångskostnader är kostnader som uppstår i samband med övertagandet och utgörs av upprustnings-, detaljplane- och förrättningskostnader. Löpande kostnader är kostnader för drift och underhåll av gator, gc-vägar och grönytor.

De ekonomiska konsekvenserna av ett övertagande av huvudmannskapet beror på hur stort område som övertas. I utredningen *Kommunalt övertagande av allmän plats i tätorter* har tre alternativa övertagandeområden i Henån kostnadsbedömts.

För det område i Henån som förvaltningen föreslår ska övergå till kommunalt huvudmannskap har kostnaden för att ändra detaljplaner bedömts till 150 000 kr. Kostnaden är förhållandevis låg eftersom stor del av området ingår i pågående eller kommande detaljplaner där ändring av huvudmannskap inte innebär någon extra kostnad. Kostnaden för vägupprustning har bedömts till 200 000 kr, utöver de vägar som redan ingår i kommunala investeringsprojekt. Kostnaden för Lantmäteriförrättning har bedömts till 350 000 kr. Samtliga av dessa kostnader är kostnader av engångskaraktär. Vägföreningen föreslås ansvara för kostnad kopplad till upprustning av vägar till kommunal standard. Kostnad för detaljplan och lantmäteriförrättning ansvarar kommunen för.

För föreslaget övertagandeområde i Henån finns även löpande kostnader i form av drifts- och underhållskostnader. Detta område bedöms ge en årlig drifts- och underhållskostnad på 700 000 kr.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Bedömning

Prioritering av övertagandeområden

Grundtanken med övertagandet av huvudmannaskapet är att kommunen ska ta över ansvaret för allmän plats där det är motiverat med hänsyn till områdets karaktär och ändamål. Kommunen bör vara huvudman i tätorter som domineras av permanentbostäder och där det finns offentlig och kommersiell service. Det motiverar att huvudmannaskapet på sikt övertas i vissa delar av kommunens fyra tätorter Henån, Svanesund, Ellös och Varekil. Henån är kommunens största tätort och har kommunens största utbud av offentlig och kommersiell service. Därför är det särskilt motiverat införa kommunalt huvudmannaskap i Henån och förvaltningen föreslår att Henån prioriteras först i övertagandeprocessen.

För att övertagandet ska vara genomförbart och för att förvaltningen ska kunna bygga upp en organisation som kan hantera driften av allmän plats bedömer förvaltningen att det är positivt om huvudmannaskapet övertas succesivt. Förvaltningen föreslår därför att kommunalt huvudmannaskap i första hand införs i de centralt belägna detaljplaner där detaljplaneläggning redan är påbörjad eller ska påbörjas. Det finns pågående centrumplaner i Henån där det med hänsyn till områdets karaktär är motiverat att införa kommunalt huvudmannaskap. Det finns även en centralt belägen detaljplan i Svanesund där planarbete är påbörjat. Förvaltningen föreslår att även den pågående planen i Svanesund ska planläggas med kommunalt huvudmannaskap för att undvika att denna detaljplan behöver ändras inom några år.

Förvaltningen bedömer även att ett större område av Henån bör ha kommunalt huvudmannaskap än det som omfattas av pågående eller kommande detaljplaner. Därför föreslår förvaltningen att befintliga detaljplaner ändras avseende bestämmelsen om vem som ska vara huvudman för allmän plats inom det område där mest samhällsviktig service finns. Förslaget område redovisas i bilagd karta över Henån daterad 2023-03-02.

Tidplan

I och med att det tar tid både att ta fram eller ändra detaljplaner samt att genomföra lantmåteriförrättning dröjer det från beslut om att införa kommunalt huvudmannaskap till att allmän plats faktiskt tas över. Det är först när gemensamhetsanläggningen har omprövats till att inte inkludera övertagandeområdet som kommunen tar över skötselansvaret. Det innebär också att kostnader kopplade till övertagandet ligger några år fram i tiden och fördelas över olika år. Kostnader för drift av allmän plats övergår till kommunen först efter att gemensamhetsanläggningen har omprövats av Lantmäteriet. Nedan redovisas en översiktlig tidplan för övertagande samt kostnader kopplade till tidplanen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

TIDSPLAN ÖVERTAGANDEPROCESS HENÅN	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Detaljplan Ävägen							
Detaljplan Henån centrum södra							
Övertagande allmän plats inom Ävägen och centrum södra							
Detaljplan Henån centrum, norra							
Övertagande allmän plats inom Henån centrum norra							
Ändringsplaner Henån centrala delar							
Övertagande allmän plats ändringsplaner							
Detaljplan Svanesund centrum, södra							
Övertagande allmän plats inom Svanesund centrum, södra							

KOSTNADER	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Engångskostnader	0 kr	0 kr	150 tkr	300 tkr	175 tkr	25 tkr	0 kr
Årliga driftskostnader	0 kr	0 kr	0 kr	300 tkr	560 tkr	730 tkr	930 tkr

detaljplanarbete
 övertagande

I tidplanen föreslås övertagande av allmän plats inom detaljplanen för Ävägen och detaljplanen för Henån centrum södra ske samtidigt. Förrättas gemensamhetsanläggningen ut från allmän plats inom båda planerna samtidigt blir förrättningskostnaden längre eftersom det blir en lantmåteriförrättning istället för två. Därför föreslås förrättningen ske först efter att båda planerna har antagits.

Tidplanen utgår från nuvarande planprioritering för de pågående och kommande detaljplanerna. Tidplanen ger ett förslag på när ändringsplaner för Henåns centrala delar kan genomföras, men tiden för dessa detaljplaner påverkas av när de ryms i planprioriteringen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-03-08

Utredning *Kommunalt övertagande av allmän plats i tätorter* daterad 2023-03-02

Karta över övertagandeområde i Henån daterad 2023-03-02

Karta över övertagandeområde i Svanesund daterad 2023-03-02

Tidplan daterad 2023-03-02

Beslutet skickas till

Mark- och exploatering

Plan

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Besvarande av E-förslag nr 3804 - Kollektivtrafik kvällar och helger, KS/2022:982,

Förslag till beslut

Med hänvisning till tjänsteskrivelse daterad 2023-03-01 anse e-förslaget besvarat.

Sammanfattning av ärendet

Inkommet e-förslag gäller önskemål om att det skall finnas tillgänglig kollektivtrafik på kvällar och helger och att kommunen inrättar en busslinje som kan användas vid tider inte övriga bussar går. Förslagsställaren lyfter också en oro för att nuvarande busslinje riskerar att konkurrera ut den kollektivtrafik som idag levereras av Västtrafik.

Västtrafik beslutar om hur kollektivtrafiken skall utföras på Orust, både avseende linjer och tidtabell. Ändringar i kollektivtrafiken bygger främst på statistik om antal resande. Tyvärr har det varit få resande på de kvälls/helgturer som tidigare funnits, därför har dessa inte prioriterats av Västtrafik. Kommunen har en möjlighet att göra tillköp av bussturer från Västtrafik, men då resurserna är begränsade och med beaktande av tidigare fakta från Västtrafik om få resande, har det inte prioriterats av kommunen.

Precis som förslagsställaren skriver finns också Närtrafiken. Den trafikerar vardagar samt kvällar med avgång 21:30 från Henån. Trafiken måndag till fredag finansieras av Västra Götalandsregionen. Kommunen kan även här göra ytterligare tillköp, t ex lördagar och söndagar.

Orust kommun upphandlade nyligen ny skolskjutstrafik. I avtalet fanns även en option att köra bussen på vardagar, under tider när det inte är skolskjutstrafik och att det är gratis för alla invånare. Denna tjänst, som kommunen valt att köpa till, kallas servicebusstrafik och är mycket uppskattad, men körs inte på kvällar eller helger.

Orust kommun anser att förslaget är bra och är något många önskar. Möjligheten att resa i olika syften och på olika sätt, är en viktig fråga. I samband med att förslag på ny översiktsplan presenterades, har möjlighet till resande lyfts av både företag och invånare. En rad aktiviteter pågår därför just nu och beräknas bli klara under året i syfte att ha ett underlag för att på ett så bra sätt som möjligt, prioritera de insatser som bedöms långsiktigt ge mest effekt för våra invånare och företag. Västtrafik startar i vår också en förstudie, där kommunen deltar, inför upphandling av ny kollektivtrafik.

Det är därför för tidigt att svara på om och när kommunen i så fall har möjlighet att starta en sådan linje. Däremot kommer vi under året att ha klart en analys och ett underlag med kostnadsberäkningar, samt lyfta frågan om kvälls och helgtrafik i förstudien med Västtrafik inför upphandling av ny kollektivtrafik.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-03-08
E-förslag nr 3804 – Kollektivtrafik kvällar och helger

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutet skickas till

Utvecklingsenheten
Förslagsställaren

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Samrådsyttrande Tjörns Översiktsplan 2023-2050, KS/2023:125,

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

Lämna samrådsyttrande över Översiktsplan 2023-2050 för Tjörns kommun, enligt tjänsteskrivelse daterad 2023-03-02.

Sammanfattning av ärendet

Tjörns kommun håller samråd för ”*Möjligheternas översiktsplan 2023-2050*”. Samrådstiden är 25 januari till 10 april 2023. I översiktsplanen redovisas kommunens utgångspunkter och utvecklingsstrategi, mark- och vattenanvändning, allmänna intressen och konsekvenser. I detta ingår bland annat mellankommunala frågor.

Orust kommun ser positivt på att frågan om brokoppling mellan Orust och fastlandet lyfts upp i Översiktsplanens utvecklingsstrategi. Kopplingen mellan Tjörns planförslag och kapaciteten i trafiksystemet bör redovisas tydligare i granskningshandlingen och utgå från pågående åtgärdsvalsstudie. Orust ser även ett ökat behov av samarbete och samordning av kollektivtrafik i dialog med Västtrafik. En bättre sammankoppling av cykelinfrastruktur söderut från Skåpesund, skulle bättre gynna turism och besöksnäring.

Kommunerna är öar och därmed främst sammankopplade genom den blå infrastrukturen. Orust ser positivt på den pågående gemensamma havsplaneringen och framtida samarbete i frågor rörande havet.

Då väg 160 och Tjörnbroarna är en viktig nod för Orust vill vi framföra vikten av att dialogen kring risk och sårbarhetsfrågor förs mellankommunalt. En alternativ väglösning med ny bro mellan Svanesund och Kolhättan är viktig även ur detta perspektiv. Även frågor som energisäkerhet och dricksvattenförsörjning är en mellankommunal fråga för minskad sårbarhet liksom samverkan inom räddningstjänst och kustbevakning.

Orust kommun menar att det även är viktigt att samverka kring anslutningspunkter för energiförsörjning och överföringsledningar för VA.

Det finns behov av fortsatt dialog om VA-samverkan i samband med utbyggnad av kommunernas VA-nät. Orust kommun ser positivt på att det pågår ett arbete att ta fram gemensamma riktlinjer för enskilda avlopp i STO-kommunerna.

Bakgrund

Tjörns kommun håller samråd för ”*Möjligheternas översiktsplan 2023-2050*”. Samrådstiden är 25 januari till 10 april 2023. Översiktsplanen är digital. I översiktsplanen redovisas kommunens utgångspunkter och utvecklingsstrategi, mark- och vattenanvändning, allmänna intressen och konsekvenser. I detta ingår bland annat mellankommunala frågor.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Bedömning

Trafik och infrastruktur

Orust kommun ser positivt på att frågan om bro mellan Orust och fastlandet lyfts redan i utvecklingsstrategin. Detta visar att det är en fråga av stor betydelse även för Tjörns snarare än att det bara tas upp som en mellankommunal fråga.

I samrådsförslaget för Orust Översiktsplan 2040 konstateras att en ny broförbindelse mellan Svanesund och E6 är en viktig förutsättning och satsning för Orust kommuns fortsatta utveckling. Utan bron väntas Orust, till följd av kapacitetsbrist och längre restider, få en mer begränsad befolkningsutveckling än Översiktsplanen tar höjd för.

Både Orust och Tjörns förslag till översiktsplaner redovisar en viljestyrd planering för befolkningsökning, vilket inte bedöms genomföras utan en väsentlig kapacitetsökning i trafiksystemet. Kopplingen mellan Tjörns planförslag och kapaciteten i trafiksystemet bör redovisas tydligare i granskningshandlingen. Olika trafikåtgärders påverkan på förutsättningarna för genomförande av planförslaget bör ingå. Den åtgärdsvalsstudie för *Förbindelse Orust till fastlandet* som pågår, föreslås utgöra underlag för förtydliganden till granskningshandlingen.

Planförslaget kan antas medföra en ökad biltrafik trots åtgärder för att främja cykling och kollektivtrafik, särskilt då Tjörns kommun ställer sig positiva till byggande utanför tätorterna utan konkreta riktlinjer för tillgång till kollektivtrafik eller cykelbana. Detta behöver hanteras i andra delar av översiktsplanen.

Åtgärdsvalsstudien utreder en bro mellan Orust och fastlandet. Vägfärja går idag mellan Svanesund och Kolhättan, vilket inte bör blandas ihop med brokopplingen.

För att minska klimatpåverkan och belastning på trafiksystemet finns ett behov av att öka andelen resor med kollektivtrafik och cykel. Orust ser ett behov av ökat samarbete och samordning av kollektivtrafik och gemensamma perspektiv i dialog med Västtrafik. Genom samordning kan underlaget för kollektivt resande öka vilket motiverar en stärkt kollektivtrafik som skulle gynna båda kommunerna

På kartan över gång- och cykelvägar (*Allmänna intressen- kommunikationer och infrastruktur*) finns endast kommunens cykelvägar utritade. På Orust sida finns cykelväg upp till Varekil. Det skulle gynna turism och besöksnäring att knyta samman kommunernas cykelinfrastruktur söderut från Skåpesund. Vad är motiven bakom att detta inte är utpekad som en föreslagen ny gång- och cykelväg?

Natur och miljö

Kommunerna är öar och därmed främst sammankopplade genom den blå infrastrukturen. Orust ser positivt på den pågående gemensamma havsplaneringen, och ser att det finns behov av fortsatt dialog i genomförandeskede och kring viktiga åtgärder som berör den gemensamma blåstrukturen. Ett exempel på en sådan fråga är kunskaps- och beslutsunderlag om hamnar för fritidsbåtar. Vi ser ett ökat behov av hänsyn till fritidsbåtars påverkan på grunda havsområden

Kommunstyrelsens arbetsutskott

vilket behöver hanteras i planeringen. Frågan hanteras i *Fördjupad översiktsplan för havet i Tjörns och Orust kommuner*, men ligger i gränslandet mellan hav och land. Orust föreslår i Översiktsplan 2040 att frågan utreds vidare, och är positiva till samverkan med Tjörns kommun om intresse finns.

Risk och krisberedskap

Då väg 160 och Tjörnbroarna är en viktig nod för Orust, vill vi framföra vikten av att dialogen kring risk och sårbarhetsfrågor förs mellankommunalt. Ett robust vägnät och en alternativ väglösning med ny bro mellan Svanesund och Kolhättan är den enskilt viktigaste infrastruktursatsningen ur detta perspektiv. Även frågor som energisäkerhet och dricksvattenförsörjning är en mellankommunal fråga där ett tydligt samarbete mellan Tjörn och Orust eventuellt skulle kunna förtydligas i samrådsförslaget. Andra mellankommunala samarbeten vi menar är viktiga för ett robust samhälle är samverkan inom räddningstjänst, samt kustbevakningen avseende sjötransporter av farligt gods och oljeutsläpp. Avslutningsvis kan nämnas att Orust också menar att det finns ett behov av samarbete avseende risker och insatser mellan kommunerna i frågan om att säkra vattenområden med hänsyn till den gemensamma närheten till Stenungsunds petrokemiska industrier.

Energiförsörjning

I samrådsförslaget lyfter Tjörns kommun samarbetet mellan Stenungsund och Orust för att säkerställa en stabil elförsörjning med tillräcklig kapacitet i kraftledningsstråken. Orust kommun menar att det även är viktigt att samverka kring anslutningspunkter och överföringsledningar.

Vatten och avlopp

Orust kommun ser positivt på samverkan inom VA-området, vilket kan bidra till att minska sårbarheten och öka vår förmåga att stå emot olika påfrestningar i samhället.

Tjörns kommun lyfter ett alternativ till reservvattenförsörjning som är att ansluta till Orust kommun som i nuläget bygger ut sitt VA-nät i sydvästra delen av kommunen. Orust kommun bedömer att detta skulle kunna vara aktuellt i mindre omfattning och är öppna för fortsatt dialog i frågan om behov finns.

Som en del i den pågående VA-utbyggnaden diskuteras anslutning av Säckebäck strax norr om Skåpesund. Orust kommun önskar ha dialog kring eventuellt intresse av VA-samarbete kring Askeröarna som tillhör Tjörns respektive Stenungsunds kommun i samband med utbyggnad i Säckebäck.

Orust kommun ser positivt på att det pågår ett arbete att ta fram gemensamma riktlinjer för enskilda avlopp i STO-kommunerna. Det är viktigt att Tjörns positiva inställning till bebyggelse på landsbygden inte resulterar i negativ påverkan på naturmiljön från enskilda avlopp. Detta förebyggs delvis genom utpekandet av riskområden för VA men frågan behöver bevakas i kommande planering, uppföljning, lovprövning och tillsyn.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-03-08

Beslutet skickas till

Utvecklingsenheten
VA-enheten
Miljöenheten
Planenheten

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslut om förstudie av ny serverhall, KS/2023:376,

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Besluta om att förstudie avseende ny serverhall ska påbörjas
2. Att förstudien startas i samma projekt som ny räddningsstation

Sammanfattning av ärendet

Behovet av lokal IT-drift i Orust kommun kommer, som det ser ut nu och med nuvarande beroenden, att finnas kvar ett antal år till framåt. Hur länge eller om trenden vänder tillbaka till mer lokal drift är det ingen som med säkerhet kan säga. Rådande världsläge, med större hotbild, är en anledning till att frågan kan komma att ställas på sin spets framöver.

Ett flertal av kommunens verksamhets- och i några fall samhällskritiska system har komplexa beroenden inom och mellan systemen som gör att det i nuläget är kostsamt och svårt att flytta dem. Utöver komplexiteten finns det inte några uppenbara fördelar i att flytta dem till molnet i nuläget.

Lokal IT-drift kommer att behövas i varierande grad, oavsett storlek på molnresan. Den grundläggande IT-infrastrukturen behöver säkra lokaler för utrustningen som styr trafikflödet i nätet och t ex uppkoppling mot Internet-förbindelser.

Nuvarande serverhall i kommunhuset i Henån är placerat på ett sådant sätt att det är mycket sårbart om det skulle uppstå t ex en brand i huset. Det har också visat sig att värmen på vinden, framförallt på sommaren, ställer stora krav på fungerande kyla i nuvarande serverhall. Under 2000-talet har två större incidenter inträffat som i värsta fall kunde slutat i brand och omfattande driftstörningar om inte de åtgärder som genomfördes lyckats i avvaktan på ny utrustning.

Föreslagen förstudie bör ta ställning till de tre alternativ som beskrivs under rubrik bedömning nedan. Var och ett av alternativen beskriver ett vägval som kan vara mer eller mindre bra beroende på förstudiens resultat.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Utredning

Nuläge

Ordinarie serverhall är placerat på vinden i kommunhuset Henån. Lokalen uppfyller inte de krav som ställs på en serverhall utan det är sårbart ur många aspekter. Utöver de system som finns i molntjänster är samtliga verksamhetssystem lokaliserade i serverhallen i kommunhuset i Henån.

Serverar och övrig utrustning som finns i serverhallen är i huvudsak moderna och ingår i reinvesteringsplan som innebär att infrastrukturen byts ut enligt fastställd plan för att säkerställa fortsatt drift.

Kommunhuset är försett med reservkraft vilket möjliggör drift av serverhallen så länge det finns diesel att fylla på i aggregatets tank. Det innebär att kommunhusets personal och i förekommande fall krisledning kan arbeta vidare som vanligt, med de verksamhetssystem som finns i serverhallen i samband med t ex strömavbrott. Däremot är Internet och kommunens molntjänster inte åtkomliga under tiden ett strömavbrott pågår som påverkar Henån i övrigt.

Det finns en sekundär serverhall i Svanesund och informationen speglas flera gånger per dag för att säkerställa servermiljön. Den sekundära serverhallen kan i nuläget inte ersätta ordinarie servermiljö fullt ut eftersom det krävs ytterligare satsningar på vår IT-infrastruktur, bl a svartfiber, för att verksamheter utanför den sekundära serverhallen ska kunna koppla upp sig mot miljön.

Molnresan pågår och kommunens strategi vid upphandling av verksamhetssystem är att värdera var det är mest fördelaktigt, utifrån kravställning och det specifika syftet med systemet, att driften förläggs.

Bedömning

Åtgärder har vidtagits de senaste åren i syfte att säkra kommunens IT-drift. En av åtgärderna är den sekundära serverhallen som innebär att servermiljön finns med dagsaktuell information även vid ett totalt bortfall i Henån. Det kommer att krävas investeringar för att göra miljön åtkomlig för alla verksamheter på Orust beroende på hur stort bortfallet är för serverhallen i Henån.

Kommer det att bli bättre lämpade lokaler lediga i kommunhuset om arkivet flyttas till Varekil? Det skulle kanske öppna för att placera serverhallen i bottenplan i kommunhuset? Rummet måste i så fall anpassas till MSB:s branschstandard för serverhall vad gäller brand- och skalskydd. En sådan lösning skulle innebära att kommunhusets personal kan fortsätta arbeta digitalt även om det pågår ett större strömavbrott. Frågan bör ingå i den förstudie som föreslås i denna tjänsteskrivelse.

Det finns i nuläget tre identifierade alternativ som bör ingå i förstudien. Förstudien ska identifiera vilket alternativ som är bäst ur säkerhets-, verksamhets- och ekonomiskt perspektiv.

1. Nuvarande serverhall flyttas, om det är möjligt, till ett före detta arkivrum i kommunhuset och kompletteras enligt branschstandard för serverhallar. Arbetet intensifieras för att den sekundära hallen i Svanesund fullt ut ska kunna ersätta ordinarie serverhall i Henån vid bortfall.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

2. Nuvarande serverhall ersätts med ny serverhall i Varekil. Arbetet intensifieras för att den sekundära hallen i Svanesund fullt ut ska kunna ersätta ordinarie serverhall i Henån vid bortfall. En ny svartfiber mellan Varekil och Svanesund krävs för att digitalt arbete i kommunhuset i samband med strömavbrott fortsatt ska vara möjligt. Trafiken slussas i sådant fall vidare från Svanesund till Henån med den nya svartfibern.
3. Nuvarande serverhall fortsätter vara i drift. Arbetet intensifieras för att den sekundära hallen i Svanesund fullt ut ska kunna ersätta ordinarie serverhall i Henån vid bortfall.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-03-087
Behovsanlys för ny serverhall
Behovsbeskrivning för ny serverhall

Beslutet skickas till

It-chef
Ekonomienheten

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslut om förstudie av nya arkivlokaler i Varekil, KS/2023:376,

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Besluta om att förstudie avseende nya arkivlokaler i Varekil ska påbörjas
2. Att förstudien startas i samma projekt som ny räddningsstation

Sammanfattning av ärendet

Riksarkivet fastställer de krav som ska ställas på arkivutrymmen. RA-FS 2013:4 (föreskrifter om allmänna råd för arkivlokaler). Orust kommuns befintliga arkivlokaler är undermåliga. En undersökning gjord av fastighetsenheten under 2021 visade bland annat att det finns sättningsskador i golv och väggar i centralarkivet på entréplan i hus 1 och att det finns ej brandsäkrade genomföringar. I det andra centralarkivet i hus 2 finns en tydlig fuktinträngning genom väggen. Det förekommer dessutom ohyra i arkiven.

Utrymmesmässigt är de båda centralarkiven idag överfulla. Det finns också en hel del material i närarkiven som egentligen ska förvaras i centralarkiven. På grund av den höga luftfuktigheten i centralarkivet i IFOs lokaler riskerar viktigt material att förstöras.

Investeringen som för drygt 5 år sedan gjorts i e-arkiv har medfört att ökningstakten gällande volym av material som ska förvaras i våra centralarkiv har minskat. Det kommer dock, trots införandet av e-arkiv, även i fortsättningen behövas ändamålsenliga fysiska arkivutrymmen. Införandet av e-arkiv ger ökade möjligheter till att inte behöva ha ett fysiskt centralarkiv i direkt anslutning till kommunhuset.

Utredning

Nuläge

En analys av befintliga arkivlokaler, centralarkiv såväl som närarkiv, gjordes 2021. Då framkom bland annat att det fanns fuktinträngning i centralarkivet i hus 2, sättningsskador i golv och väggar i centralarkivet i hus 1, samt att ohyra förekom.

Utöver ovan nämnda problem finns arkivmaterial som inte bevaras på ett säkert sätt. I flera av närarkiven är vattenledningar dragna och det finns heller inga avgränsade brandceller. Mycket arkivmaterial bevaras ute på enheter i olika former av arkivskåp – flertalet ej brandsäkra. De många arkivskåpen (170 st) utgör också ett säkerhetsproblem för huset på grund av deras tyngd. Utöver detta är de båda centralarkiven redan fulla eller överfulla.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Bedömning

Olika åtgärder har vidtagits i syfte att förbättra arkivmiljön.

Bland annat har det gjorts en genomgång av närarkiven för att gallra bort material som inte behöver förvaras där.

Det pågår också så kallad ersättningsscanning, där material från centralarkivet scannas in och läggs i e-arkivet. I vissa fall följs detta av en gallring från det fysiska arkivet. Dock medger inte lagen att man alltid kan ta bort de fysiska handlingarna efter att de gjorts om i digital form.

Fuktinträngen i arkivet i hus 2 oroar mycket. Det är komplicerat att vidta åtgärder, men en nödvändighet att ändå göra något. De mycket gamla handlingar som förvaras i detta arkiv måste hanteras varsamt och någon form av avfuktning måste till på kort sikt. Dialogen med Fastighet har dock visat att centralarkivet i hus 2, egentligen inte har förutsättningar att utgöra arkivlokal, utifrån sitt läge. Väggarna är placerade direkt mot marken utanför och det är svårt att få till en dränering för att avhjälpa fukten inuti lokalen. Arkivlokaler ska placeras där det inte finns uppenbara riskfaktorer i omgivningen, däribland vatten och skadlig fukt.

Trots införandet av ett e-arkiv och att gallringsåtgärder vidtas fortlöpande finns ett uppenbart behov av nya arkivlokaler. Huvudskälet till detta är att befintliga lokaler inte är ändamålsenliga och uppfyller lagstiftningen. Utöver detta har tidigare analys också visat på ett ökat ytbehov. Detta eftersom nuvarande centralarkiv är fulla eller överfulla samt då mycket handlingar, som ska bevaras i slutarkiv, i dagsläget förvaras i bristfälliga närarkiv eller i arkivskåp.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-03-08

Behovanalys arkiv

Behovsbeskrivning nytt arkiv

Beslutet skickas till

Arkivarie

Administrativ enhet

Ekonomienheten

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Generellt bevarande- och gallringsbeslut.

Bevarande och gallring av pappershandlingar efter skanning, KS/2023:379,

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Allmänna handlingar i pappersform som skannats får gallras vid inaktualitet, dvs. efter kontroll av att den skannade versionen är likalydande med ursprungshandlingen och efter att originalhandlingarna inte längre behöver sparas av annan anledning
2. Varje myndighet har själv att utreda vilka handlingar som kan behöva sparas viss tid efter skanning om det behövs för bevisvärde eller av andra skäl.
3. Varje myndighet som önskar gallra räkenskapsinformation i pappersform efter skanning och under den lagstadgade minsta bevarandetiden har själv att söka tillstånd hos Skatteverket.
4. Varje myndighet ska dokumentera tillämpningen av detta beslut.
5. Endast skanning med hjälp av bildfångsteknik är tillåten.
6. Från gallring efter skanning undantas pappershandlingar där underskrift eller andra autentiserande element krävs på grund av bestämmelser i lagstiftning.
7. Beslutet gäller retroaktivt för allmänna handlingar som tillkommit från och med 1 januari 2007. Beslutet får användas inom alla verksamhetsområden.

Sammanfattning av ärendet

Generellt bevarande- gallringsbeslut gällande gallring av pappershandlingar efter skanning som gäller för alla verksamheter på Orust kommun.

I dagens dokumenthanteringsplaner för myndigheterna inom Orust kommun anges rätten att gallra efter skanning. Detta gäller dock endast från när dokumenthanteringsplanerna har beslutats år 2020 och 2021. Detta beslut förtydligar vad som får gallras och hur beslutet ska tillämpas. Samt med retroaktiv tillämpning att gallra pappershandlingar som tillkommit från 1 januari 2007- då ärendehanteringssystemet LEX togs i bruk och där idag väldigt mycket handlingar återfinns för stora delar av förvaltningen.

Utredning

Den offentliga verksamheten blir alltmer digitaliserad, vilket medför att myndigheter handlägger ärenden med hjälp av elektroniska handlingar.

Effektiviteten och flexibiliteten ökar då handläggaren snabbt får åtkomst till handlingar oberoende av var denne befinner sig. Förvaltningen upprättar i stor utsträckning handlingar i elektroniskt skick redan från början och erbjuder olika sätt för enskilda att lämna in handlingar i ett elektroniskt skick, exempelvis genom e-tjänster. Parallellt med det brukar förvaltningen ta emot och upprätta en del handlingar på papper. De handlingar som kommer in eller upprättas på

Kommunstyrelsens arbetsutskott

papper kan skannas in för att möjliggöra en fortsatt elektronisk ärendehandläggning. För att inte behöva hantera och förvara både pappersoriginal och elektroniska kopior kan förvaltningen gallra pappersoriginalen.

Underlag till beslutet kommer ifrån Arkivlagen (se nedan), Riksarkivets föreskrifter och allmänna råd om gallring av pappershandlingar efter skanning (RA-FS 2021:1) samt Arkivnämnden för Västra Götalandsregionen och Göteborgsstad Beslut (diarienummer 393/15 73)

Nuläge

Det är ett flertal verksamheter vars närarkiv tyngs av handlingar som utgör en dubblering av information. Detta eftersom man i flera år har bevarat handlingar på papper trots ett tillfredställande ärendehanteringssystem.

Att handlingar finns i flera kopior, både i pappersform och digitalt gör det svårt att i framtiden spåra handlingarnas autencitet och rättsäkerhet. Det skapar redan idag problem vid utlämnande av allmän handling att fastställa vilken som är originalhandlingen samt att återfinna rätt information då den behöver sökas upp på flera ställen.

Bedömning

Gallring syftar till att närarkiven och centralarkivet inte ska tyngas av handlingar som saknar påtagligt informationsvärde, som bara utgör en dubblering av information.

Utifrån Arkivlagen 10 § får allmänna handlingar gallras. Vid gallring skall dock alltid beaktas att arkiven utgör en del av kulturarvet och att det arkivmaterial som återstår skall kunna tillgodose de ändamål som anges i 3 § tredje stycket: Myndigheternas arkiv ska bevaras, hållas ordnade och vårdas så att de tillgodoser

1. rätten att ta del av allmänna handlingar,
2. behovet av information för rättskipningen och förvaltningen, och
3. forskningens behov

Att förstöra pappersoriginal som har skannats så att elektroniska kopior har framställts räknas som gallring. De generella föreskrifterna om gallring efter skanning tillåter att handlingarna gallras med den frist som myndigheten själv fastställer.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-03-08

Rutin för tillämpning av beslut om bevarande och gallring av pappershandlingar efter skanning

Beslutet skickas till

Arkivarie

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Redovisning av obesvarade motioner, KS/2023:295,

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:
Lägga redovisningen av obesvarade motioner till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

I Kommunallagen 5 kap, § 35 framgår det att en motion bör beredas så att fullmäktige kan fatta beslut inom 1 år från det att motionen väcktes. Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, ska detta och vad som har kommit fram vid beredningen anmälas till fullmäktige inom samma tid.

Fullmäktige kan då välja att avskryva motionen från vidare handläggning, ett sådant beslut bör dock motiveras tydligt (2017:725).

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning § 28 ska kommunstyrelsen en gång varje år redovisa de motioner som inte har beretts färdigt. Redovisningen ska enligt arbetsordningen göras på kommunfullmäktiges ordinarie sammanträde i april.

Den 14 februari 2023 fanns det en motion som var behandlad av kommunstyrelsens arbetsutskott och som kommer att behandlas av kommunstyrelsen i februari, därefter av kommunfullmäktige i mars. Denna motion kommer att överstiga handläggningstiden om ett år med cirka 2 veckor. Utöver detta finns inga ytterligare obehandlade motioner med en handläggningstid som överstiger ett år. En redovisning över de motioner som är obesvarade per den 14 februari 2023 finns med som underlag till denna tjänsteskrivelse.

Utredning

Under perioden 2022-01-01 till 2022-12-31 inkom 27 motioner. Detta kan jämföras med 10 stycken inkomna motioner 2021 och 9 stycken inkomna motioner under 2020.

Man kan därmed se en tydlig ökning av inkomna motioner under året som gått.

Förvaltningen eftersträvar att besvara motioner inom den tidsgräns som är reglerad i kommunallagen och har till största del gjort det även under det passerade året.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-03-08
Redovisning av obesvarade motioner per den 2023-02-14

Beslutet skickas till

Administrativa enheten

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutspunkt 4, utbyte av värmepanna på Ängås skola, KS/2021:84,

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Att godkänna slutrapport av Utbyte av värmepanna på Ängås skola och lägga ärendet till handlingarna

Sammanfattning av ärendet

Två oljepannor och en pelletspanna på Ängås skola var uttjänta och behövde ersättas. Projektets mål var att förnya uppvärmningsanläggningen med bergvärme och samtidigt minska driftkostnaderna. Projektet höll budget men missade färdigställandetid enligt tidplan med en månad. Inga driftstörningar som inneburit problem för verksamheten har noterats sedan anläggningen togs i full drift i december 2021 och kostnadsbesparingen har hittills varit 30 % bättre än förväntat.

Beslutsunderlag

Slutrapport 2023-02-21

Projektmodell Bilaga 4 Slutrapport 2023-01-23

Beslutet skickas till

Sektor samhällsutveckling

Ekonomienheten

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Antagande av Arbetsmiljö-och personalbokslut 2022, KS/2023:394,

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:
Anta Arbetsmiljö-och personalbokslut 2022.

Sammanfattning av ärendet

Sektor Ledning- och verksamhetsstöd har i uppdrag att årligen göra en sammanfattning av föregående års arbetsmiljöhändelser i form av ett bokslut. Syftet är att säkerställa att en återkoppling av arbetsmiljön sker till kommunstyrelsen som är ytterst ansvarig för arbetsmiljön i Orust kommun.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-03-08

Beslutet skickas till

HR enheten
Administrativa enhet

Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Besvarande av motion om att införa insynsplatser i styrelse/nämnder och utskott,
KS/2022:1711,**

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:
Avslå motionen

Sammanfattning av ärendet

I motion daterad 2022-11-10 yrkar Elise Norberg Pilhem (V) och Rolf Sörvik (V) på att kommunen ska införa insynsplatser i styrelsen/nämnder och utskott för varje parti som finns representerat i kommunfullmäktige, men som inte har en representant i respektive politiskt organ. Insynsplatserna föreslås vara icke-arvoderade.

En liknande motion inlämnades år 2020 av Martin Oscarsson (SD), vilken avslogs av fullmäktige. Även år 2007 behandlade fullmäktige en motion gällande insynsplatser, som avslogs.

Det juridiska utgångsläget för att införa insynsplatser i nämnder, styrelsen och utskott har inte förändrats i någon större utsträckning sedan 2020.

Efter en genomgång av det juridiska utgångsläget bedömer förvaltningen att det inte är lämpligt att införa insynsplatser i de myndighetsutövande nämnderna, samt att det inte finns anledning att införa insynsplatser i varken kommunstyrelsen eller dess utskott.

Utredning

Av kommunallagens (2017:725) 4 kap. 28 § framgår det att:

”Fullmäktige får besluta att en förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i en viss nämnd ska få närvara vid nämndens sammanträden och delta i överläggningar men inte i besluten.

Beslutet får även innefatta att den förtroendevalde ska ha rätt att få sin mening antecknad i protokollet”.

Kommunallagens paragraf om möjlighet att införa närvarorätt för vissa förtroendevalda avser nämnder, inte utskott.

Av tidigare utredningar har dock framgått att det enligt SKR bör vara upp till kommunfullmäktige att besluta om eventuella insynsplatser i kommunstyrelsens utskott.

I Orust kommun finns det i dagsläget inga insynsplatser i nämnder och utskott. Däremot får verksamhetsutskotten, enligt kommunstyrelsens reglemente 35 § 5 st., för en viss tid adjungera en ledamot. Den adjungerade får delta i överläggningarna men inte i besluten.

Av kommunallagens praxis framgår det att en ledamot som getts närvarorätt i nämnd bör tillhöra den personkrets som är underkastad bestämmelserna om sekretess enligt 2 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen och jävsbestämmelserna som återfinns i kommunallagens 6 kapitel 28 §. Enligt rekommendation från SKR avseende

Kommunstyrelsens arbetsutskott

reglementen för nämnder är det dock olämpligt att närvarorätten tillämpas när nämnd handlägger ärenden som innebär myndighetsutövning mot enskild, även om bestämmelser för sekretess gäller. Rekommendationens syfte är att värna om integriteten för dem som ärendena berör samt att belysa att detta bör väga tyngre än förtroendevaldas önskemål om insyn i nämndernas arbete. Dessa ärenden handläggs heller inte av fullmäktige slutligen, vilket gör att argumentet om informations- och samordningsbehov inför fullmäktige faller.

Nuläge

I kommunstyrelsen finns samtliga politiska partier representerade, och av den anledningen finns det inget behov av insynsplatser i styrelsen.

I sociala myndighetsnämnden hanteras enbart myndighetsutövning som är av känslig karaktär. Här har man avsiktligt minskat antalet ledamöter, på grund av karaktären på ärenden som behandlas, och med respekt för de individer som berörs. Av denna anledning lämpar sig denna nämnd inte för att släppa in fler ledamöter.

Även i miljö- och byggnadsnämnden är det nästintill uteslutande myndighetsutövande ärenden som behandlas. Dessa ärenden innehåller dock inte samma krav på sekretess, och anses inte ha samma grad av känslighet i sina ärenden. De ärenden som handläggs i nämnden hanteras sällan av fullmäktige.

I denna nämnd är 5 av 9 politiska partier representerade.

Bedömning

Förvaltningen bedömer att det inte finns något behov av att införa insynsplatser i kommunstyrelsen, med anledning av att alla partier redan finns representerade. I utskotten finns redan idag en möjlighet att adjungera in en ledamot.

Gällande myndighetsnämnderna anses det inte vara lämpligt att införa insynsplatser.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-03-08

Motion om att införa insynsplatser i styrelser/nämnder och utskott daterad 2022-11-10

Beslutet skickas till

Administrativa enheten

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Svar på motion om åtgärder för mer kontinuitetsskogsbruk (hyggesfritt skogsbruk) i Orust kommun, KS/2022:828,

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Avslå motionen med hänvisning till förvaltningens redogörelse

Sammanfattning av ärendet

Kia Nordqvist och Susanne Andersson (Miljöpartiet de gröna på Orust) föreslår, i motion 2022-04-29, kommunfullmäktige att besluta om att övergå till 100 % kontinuitetsskogsbruk (hyggesfritt skogsbruk) på samtliga av kommunens fastigheter och yrkar att kalhyggen på kommunens fastigheter endast godkännas i undantagsfall.

Skogsmarken kommunen innehar förvaltas aktivt efter skogsbruksplan som ger en detaljerad beskrivning över hur Orusts skogsmarker bör skötas för att uppnå de ekologiska, ekonomiska och socialt hållbara mål som finns uppsatta i kommunens översiktsplan. Förvaltningen bedömer inte att motionens förslag att helt gå över till kontinuitetsskogsbruk är ekonomisk hållbart eller ekologiskt motiverat.

Bakgrund

Kia Nordqvist och Susanne Andersson (Miljöpartiet de gröna på Orust) föreslår, i motion 2022-04-29, kommunfullmäktige att besluta om att övergå till 100 % kontinuitetsskogsbruk (hyggesfritt skogsbruk) på samtliga av kommunens fastigheter och yrkar att kalhyggen på kommunens fastigheter endast godkännas i undantagsfall. Motionen föreslår även att Orust kommun ska verka för att få privata skogsägare att övergå till kontinuitetsskogsbruk.

Utredning

Den största delen av skogsbruksmark i Orust kommun är privatägd. Skogsstyrelsen har i uppdrag att informera och ge kunskap till markägare och vara ett stöd när de ska fatta beslut om åtgärder i skogen enligt miljö kvalitetsmålet Levande skogar som beslutats av Sveriges riksdag.

Skogsmarken kommunen innehar förvaltas aktivt efter skogsbruksplan som upprättats 2018. Skogsmarken består av följande zonindelning: Park Tätort/Bostadsnära, Rekreation, Produktionsskog och Utvecklingsmark. Inom Tätort/Bostadsnära och Rekreation sker naturvårdande gallring samt borttagning av träd som utgör en fara för person eller sakskada. Produktionsskogen uppgår till 19 % av all produktiv skogsmark kommunen äger och av den får förnygringsavverkning ske upp till 9 642 kubikmeter skog (m³sk) av den totala avverkningen 18 123 m³sk under perioden 2018-2027. Resterande avverkning inom produktionsskogen ska ske med gallring och naturvårdande skötsel. Idag har Orust kommun kalmarker på 8,6 ha vilket motsvarar 2 % av den totala summan produktiv skogsmark.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Vid förnygringsavverkning på över 0,5 ha ansöker Orust kommun om tillstånd hos skogsvårdsstyrelsen, där kommunen redovisar vilken hänsyn till natur och kulturmiljön som planeras samt vilka åtgärder som planeras för att skydda återväxten. För mindre områden än 0,5 ha sker avverkning med gallring, röjning eller blädning som främjar skogens utveckling. All avverkning på kommunal mark sker av PEFC-certifierade entreprenörer.

Bedömning

Kommunens Skogsbruksplan ger en detaljerad och instruerande beskrivning över hur Orust kommuns skogsmarker bör skötas för att uppnå de ekologiska, ekonomiska och socialt hållbara mål som finns uppsatta i kommunens översiktsplan.

Förvaltningen bedömer inte att motionens förslag att helt gå över till kontinuitetsskogsbruk är ekonomisk hållbart eller ekologiskt motiverat, varför motionen bör avslås.

Beslutsunderlag

Motion daterad 2022-04-29

Tjänsteskrivelse daterad 2023-03-08

Beslutet skickas till

Mark och exploatering

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommundirektörens information, KS/2023:29,

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Utskottens information, KS/2023:5,

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Information från andra möten och sammanträden, KS/2023:6,

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ordförandens information, KS/2023:3,