

Kommunstyrelsens arbetsutskott

KALLELSE/underrättelse till  
sammanträde

Ledamot som är förhindrad delta i  
sammanträde inkallar vederbörande  
ersättare att tjänstgöra.

Plats och tid Högholmen 2020-02-12 08:30

Beslutande

**Ledamöter**

Catharina Bråkenhielm (S), ordförande  
Britt-Marie André Karlsson (S)  
Anders Arnell (M)  
Lars Larsson (C)  
Kia Nordqvist (MP)

**Ersättare**

Alexander Hutter (S)  
Håkan Bengtsson (M)  
Mikael Relfsson (FO)  
Veronica Almroth (L)  
Rolf Sörvik (V)

Utses att justera

Justeringens  
plats och tid Administrativa enheten, kommunhuset, Henån  
Måndag 17 februari klockan 14:30



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

	<b>Ärende</b>	<b>Dnr</b>	<b>Föredragande</b>
1.	Information om verksamhetsberättelse för 2019 för sektor ledning och verksamhetsstöd	KS/2020:92	08:30-08:45 Henrik Lindh, Emma Carlsson
2.	Upphandling av samverkanspart för utredning av trygghetsboende	KS/2020:132	08:45-09:05 Henrik Lindh
3.	Godkännande av revidering av investeringsbudgeten för 2020	KS/2018:1988	09:05-09:10
4.	Projektering av ombyggnad Ågården	KS/2020:68	09:10-09:20 Lars Hultberg, Ronnie Nilsson
5.	Antagande av Riktlinje för systematiskt arbetsmiljöarbete	KS/2020:145	09:20-09:30 Ann-Katrin Otinder
6.	Vakansprövning	KS/2019:1600	
7.	Antagande av Regler för allmänpolitisk debatt	KS/2019:748	Maja-Liisa Odelius
8.	Information om digital justering av protokoll	KS/2020:159	Maja-Liisa Odelius
9.	Information om uppdrag: förvärvande av fastighet Svanesund 3:138	KS/2019:1397	Henrik Lindh
10.	Kommundirektörens information	KS/2020:8	Henrik Lindh
11.	Information från andra sammanträden och möten	KS/2020:9	
12.	Utskottens information	KS/2020:10	
13.	Ordförandens information	KS/2020:7	



Kommunstyrelsens arbetsutskott

ORUST KOMMUN

Catharina Bråkenhielm (S)  
Ordförande

Maja-Liisa Odelius  
Sekreterare





Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Information om verksamhetsberättelse för 2019 för sektor ledning och verksamhetsstöd**

Dnr KS/2020:92

**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att:

Lägga informationen till handlingarna.

**Sammanfattning av ärendet**

Sektor ledning och verksamhetsstöd har upprättat en verksamhetsberättelse för 2019. Totalt redovisade sektorn ett budgetöverskott på 1,4 miljoner kronor för 2019. Högre externa bidrag än budgeterat och lägre personalkostnader är främst orsakerna till överskottet.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2020-01-30

Verksamhetsberättelse 2019 sektor ledning och verksamhetsstöd 2020-02-03

**Beslutet skickas till**

Ekonomienheten



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Upphandling av samverkanspart för utredning av trygghetsboende

Dnr KS/2020:132

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Ge kommundirektören i uppdrag att arbeta vidare med frågan om nya trygghetsboenden och upphandla en samverkanspart som utreder möjligheten att skapa moderna och funktionella boenden för äldre i form av kooperativ hyresrätt.
2. Utredningskostnaderna finansieras av sektor ledning och verksamhetsstöd.

### Sammanfattning av ärendet

Bland de politiskt riktade uppdragen i budget och flerårsplanen står att ”Seniorbostäder som hyresrätter prioriteras vid kommande markanvisningar”.

Trygghetsboende, som i huvudsak är en annan benämning av seniorboende, kan vara ett sätt för kommunen att förlänga vistelsen hemma för äldre. På ett trygghetsboende till skillnad från särskilt boende ingår det varken mat, service, omvårdnad eller sjukvård. Däremot är det ett krav att bostäderna ska vara funktionellt utformade och att boendet ska ha gemenskapslokaler för måltider, samvaro, hobby och rekreation. De flesta trygghetsboenden har också personal/bovård på plats på angivna tider.

I sektor omsorgs lokalförsörjningsplan för 2020-2024 går det att läsa följande. ”Behovet av hemtjänstinsatser och särskilda boenden ökar för den enskilde efter 80 års ålder. Efter 90 år ökar behovet än mer. Enligt SCB:s befolkningsprognos från 2019 ökar antalet personer som är äldre än 80 år på Orust från 1 103 personer år 2019 till 1 753 personer år 2030. Det är en ökning med 59 procent. Grundprincipen är att det enbart är individer med omfattande vård och omsorgsbehov dygnet runt, som inte kan tillgodose i hemmet, som är aktuella för en plats på vård och omsorgboende. Med det som utgångspunkt har en prognos gjorts som utgår från att 3,2 procent av befolkningen äldre än 65 år kommer att vara i behov av särskilt boende. Det innebär att antalet platser behöver, utifrån 2019 års befolkningsprognos, att ökas med 24 stycken fram till år 2030.”

Om bedömningen av behovet av nya platser kvarstår finns det möjlighet att t.ex. bygga ut befintliga särskilda boende. Men eftersom behovet av särskilda boende på sikt också borde vara övergående kan det finnas en risk med att bygga fler särskilda boenden. Kommunen kan bli stående med tomma platser. En plats på ett särskilt boende innebär en hög kostnad, så det finns skäl för kommunen att möjliggöra eller skapa förutsättningar för äldre att bo kvar hemma så länge som möjligt.



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Det finns konceptet för trygghetsboende med kooperativa hyresrätter. Det är bra för de kommuner som vill ha ett alternativ till traditionellt, kommunalt fastighetsförvaltande, men samtidigt möta ett ökande vård- och omsorgsbehov.

Konceptet bygger på att det bildas en ekonomisk förening som äger och hyr ut lägenheterna. Det vanligaste är att koncepten bygger på en insats från de boende eller ett medlemskap som sker till en låg avgift.

I planen för Åvägen i Henån kan markanvisning ske för detta ändamål. Även andra orter kan vara aktuella i en förstudie för byggande av trygghetsboende. En förutsättning för att arbeta vidare med frågan är att först upphandla en samarbetspartner som kan utreda olika alternativ för trygghetsboende och eventuellt även bygga det som kooperativa hyresrätter för kommunen.

Utredningskostnaderna finansieras av sektor ledning och verksamhetsstöd.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2020-01-24

### **Beslutet skickas till**

Ekonomienheten

Sektor samhällsutveckling

Sektor omsorg



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Godkännande av revidering av investeringsbudgeten för 2020**

Dnr KS/2018:1988

### **Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att:

Godkänna reviderad investeringsbudget för 2020 i enlighet med tjänsteskrivelse daterad 2020-01-29, vilket innebär att investeringsnivån höjs med 31 miljoner kronor från tidigare beslutad nivå på 139 miljoner kronor till 170 miljoner kronor.

### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunfullmäktige beslutade om investeringsbudget för 2020 med plan 2021-2022, 2019-08-22, § 66. Den beslutade investeringsnivån för 2020 uppgick till högst 150 miljoner kronor. Kommunfullmäktige beslutade 2019-12-12 § 109 att utöka sektor omsorgs ram med 11,5 miljoner kronor genom att sänka resultatet med motsvarande, vilket i sin tur innebar att investeringsbudgeten minskades med motsvarande till 139 miljoner kronor för att undvika ytterligare nyupplåning. När 2019 års ekonomiska utfall för investeringarna nu är klart blev utfallet 100,2 miljoner kronor. Det ska jämföras med budgeten som var på 118,6 miljoner kronor. Differensen, 18,4 miljoner kronor, är till största delen investeringar som är igångsatta men av olika anledningar blivit försenade. Dessa investeringsmedel behöver flyttas över till 2020 års investeringsram.

Under 2019 har det pågått 10 stora projekt som fortsätter under 2020 och som tillsammans budgeteras till 123 miljoner kronor 2020 inklusive flytt av medel mellan 2019 och 2020. Dessa är VA-utbyggnad på Rossön och Slussen, VA-länk väst/bro, VA-länk syd, byte av vattenservis i Ellös, åtgärder på Månsemyr återvinningscentral, ombyggnad av Strandgårdens och Ängsvikens särskilda boende, ombyggnad av Gullholmsbadspiren samt renovering av piren Henån.

Därtill planeras ytterligare projekt under 2020 på cirka 40 miljoner kronor, bland annat start ombyggnad av Ellös avloppsreningsverk, fordon och fortsatta åtgärder på Månsemyr återvinningscentral, ombyggnation av Ellös gamla högstadieskola till låg- och mellanstadieskola, utbyte av energikällor i våra fastigheter, utbyggnad av fiberstamnät och förstärkningsåtgärder i ån i Henån etapp 2. Dessa projekt är i flera fall möjliga att skjuta fram, men då behöver förvaltningen återkomma med konsekvenserna av detta.

Årligen behövs också olika reinvesteringspotter för till exempel underhållsåtgärder på våra fastigheter och mindre investeringar i sektorerna för cirka 10 miljoner kronor. Sammantaget gör verksamheterna bedömningen att de pågående och planerade investering behoven för 2020 summerar till en investeringsnivå på 170 miljoner kronor.





## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Det procentuella utfallet av investeringarna blev för år 2019, 84 % av budgeterad nivå. Om utfallet inte blir högre 2020 skulle senast beslutade investeringsnivån på 139 miljoner kronor räcka. Det kan finnas skäl att tro att inte hela investeringsbudgeten kommer behövas eftersom det är många faktorer, såväl inre som yttre, som ska stämma med planeringen för att det ska bli så. Dock har verksamheterna och cheferna gjort sitt yttersta för att bedömningen ska vara så realistisk som möjligt utifrån de faktorer som verksamheterna kan påverka.

Det är kassaflödet som avgör om kommunen kan finansiera sina investeringar med egna medel eller om nyupplåning krävs. I samband med att fullmäktige beslutade om budget 2020 med plan för 2021 och 2022 (2019-08-22, § 66), beslutades en nyupplåning för 2020 på 76 miljoner kronor. Även om fullmäktige godkänner en högre investeringsnivå, än vad som egentligen är finansierat i budgeten, finns det anledning att tro att inte ytterligare nyupplåning kommer att behövas. Det beror dels på att de likvida medlen på banken vid årets början låg på en högre nivå än budgeterat samt att hela investeringsbudgeten sällan nyttjas fullt ut. Om kassaflödesbudgeten med nyupplåning ska ändras innebär det också att de finansiella målen behöver ändras.

Mot bakgrund av ovanstående resonemang föreslår kommunförvaltningen att fullmäktige höjer investeringsnivån utan att varken ändra kassaflödesbudgeten eller de finansiella målen. Utvecklingen följs noga i samband med delårsrapporterna och om prognosen trots allt pekar på att hela investeringsutrymmet kommer behövas får fullmäktige ta ställning till eventuellt beslut om nyupplåning senare under året.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2020-01-29

### **Beslutet skickas till**

Ekonomienheten

Sektorschefer



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Projektering av ombyggnad Ågården**

Dnr KS/2020:68

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att:

1. Utifrån genomförd förstudie påbörja projektering av ombyggnad Ågården.
2. Finansiering av projekteringen sker inom ramen för planperiodens investeringsbudget, kommunfullmäktige 2019-08-22 § 66.

### **Sammanfattning av ärendet**

Sektor Omsorg har gjort fem olika behovsanalyser för deras lokalbehov för kommande närtid. Utskottet för Omsorg tog beslut om förstudie kring dessa Behovsanalyser 12 mars 2019.

Förstudien är klar och grundar sig på underlagen i Behovsanalyser. Förstudien presenterades i sin helhet för KSAU 2019-12-11.

I kommunens prioriteringsordning för investeringar kan ombyggnaden prioriteras som nr 1 Lagkrav. Tidsmässigt är projektet också prioriterat, men osäkerhet råder om tillräcklig investeringsbudget finns under 2020 och 2021 på grund av redan pågående projekt behöver fullföljas. Ombyggnad behöver startas direkt, efter att de boende flyttat ut från Ågården till Strandgården, senvåren 2021, varför projekteringen behöver påbörjas under 2020.

Det övergripande skälet att Ringseröds gruppboende behöver ersättas är att lokalerna, i synnerhet hygienutrymmena i brukarnas lägenheter, inte är tillgänglighetsanpassade och därför inte uppfyller kraven om god arbetsmiljö för personalen. Arbetsmiljöverket har annonserat att tillsyn kommer göras, varför planering för åtgärder behöver sättas i verket. En lokalisering till Henån är att föredra då samverkan mellan verksamheter kan ske. För att klara ekonomi och kompetensförsörjning i framtiden krävs mer samverkan kring bland annat personella resurser, vilket möjliggörs om verksamheterna ligger närmare varandra. Kostnadseffektivt är 6 lägenheter vilket ryms på ett plan i fastigheten Ågården.

I sektor Omsorgs lokalförsörjningsplan 2019-2023 framgår förväntat behov av antal boendeplatser inom LSS den närmsta femårsperioden. Bedömningen utgår ifrån en omvärldsanalys samt hur behovet sett ut den senaste tioårsperioden. Enligt planen kommer behovet av gruppboendeplatser att öka med ungefär en om året, vilket egentligen är lågt räknat. I april 2019 fanns sammanlagt 34 fullvärdiga LSS lägenheter i Orust kommun, samt tre satellitlägenheter med privata kontrakt Nuläget är att de inte finns boendeplatser LSS att erbjuda personer som ansöker och får beslut om boende.



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

I Orust kommun finns för närvarande inget socialpsykiatriboende, det vill säga ett boende för personer med psykiska funktionsnedsättningar som får sitt beslut via socialtjänstlagen (SOL). Det finns däremot externa placeringar för denna målgrupp, i april 2019 sammanlagt 7 placeringar. Vissa av dessa personer skulle kunna erbjudas ett boende i kommunen. Det skulle innebära större kontroll på kostnader, mer kostnadseffektivitet, samt möjlighet att erbjuda kommunens invånare boende i sin egen kommun.

Behovet av boendeplatser varierar över tid för båda dessa målgrupper, därför är bedömningen att det mest effektiva sättet att lösa boendefrågan är att ha ett boende som både tar emot personer med beslut om LSS och socialpsykiatri. Det blir en flexibel och kostnadseffektiv lösning som inte påverkar kvaliteten för brukarna. Kostnadseffektivt är 6 platser. Totalt kan alltså 12 platser erbjudas.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2020-01-15

Behovsanalys 2019-05-05

Förstudie 2019-11-27

### **Beslutet skickas till**

Ekonomienheten

Sektorschef omsorg

Fastighetschef



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Antagande av Riktlinje för systematiskt arbetsmiljöarbete**

Dnr KS/2020:145

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Anta Riktlinje för systematiskt arbetsmiljöarbete.
2. Upphäva tidigare beslut KS § 124/04 Policy systematiskt arbetsmiljöarbete.

### **Sammanfattning av ärendet**

En ny arbetsmiljöpolicy antogs 2018-08-29 och är upprättad utifrån kommunens riktlinjer för styrdokument. Nästa steg var att revidera övriga styrdokument inom arbetsmiljö. Riktlinje för systematiskt arbetsmiljöarbete ersätter tidigare policy för systematiskt arbetsmiljöarbete då denna policy inte uppfyller kraven för Orust kommuns styrdokument.

### **Utredning**

Riktlinje för systematiskt arbetsmiljöarbete är utarbetad i en partsammansatt grupp och är samverkad i den centrala samverkansgruppen.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2020-01-28

### **Beslutet skickas till**

HR enheten

Administrativa enheten



Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Vakansprövning**

Dnr KS/2019:1600

### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunstyrelsen beslutade 2019-01-30 § 22 att införa en särskild prövning i kommunstyrelsens arbetsutskott vid tillsättning av tillsvidareanställningar och tidsbegränsade anställningar överstigande 3 månader. Den särskilda prövningen ska gälla sektor ledning och verksamhetsstöd, sektor samhällsutveckling och sektor miljö- och bygg. Den särskilda prövningen ska ske enligt en utarbetad rutin samt innehålla en konsekvensanalys. Arbetsutskottet ska vid aktuellt sammanträde vakanspröva en tillsvidarejänst för snickare samt lokalvårdare.

### **Beslutsunderlag**

Formulär för vakansprövning, snickare, daterad 2020-01-15

Formulär för vakansprövning, lokalvårdare, daterad 2020-02-03

### **Beslutet skickas till**

HR-chef

Rekryterande chefer



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Antagande av Regler för allmänpolitisk debatt**

Dnr KS/2019:748

### **Förslag till beslut**

kommunfullmäktig beslutar att:

Anta Regler för allmänpolitisk debatt, daterade 2020-01-02.

### **Sammanfattning av ärendet**

I motion daterad 2019-05-27 initierade Thomas Asker och Kajsa-Karin Andersson (KD) frågan om allmänpolitisk debatt i samband med kommunfullmäktiges sammanträden. I ställningstagande till motionen beslutade kommunfullmäktige 2019-11-14 § 102 att:

1. Allmänpolitisk debatt ska införas i samband med kommunfullmäktiges ordinarie sammanträden och hållas vid två tillfällen per år (en debatt på våren samt en på hösten) med start år 2020. Debatten ska vara avsedd för kommunfullmäktiges ledamöter samt tjänstgörande ersättare och ska ske separat efter fullmäktiges handläggning av ärenden.
2. Uppdra till kommunstyrelsen att i övrigt ta fram förslag till regler för den allmänpolitiska debatten.
3. Utvärdering samt ställningstagande till fortsatt tillämpning av allmänpolitisk debatt vid kommunfullmäktiges sammanträden ska ske före ingången av år 2021.

Förslag till regler för debatt i anslutning till kommunfullmäktiges sammanträden har nu sammanställts.

Eftersom utvärdering av allmänpolitisk debatt ska ske före ingången av år 2021 är det lämpligt att sätta giltighetstiden för reglerna till 2021-01-01. I kommande beslut om fortsatt tillämpning av särskild debatt kan även ställningstagande göras, vid ett fortsatt förfarande, huruvida reglerna är ändamålsenliga eller om de behöver ses över.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2020-01-02

Regler för allmänpolitisk debatt daterade 2020-01-02

**Beslutet skickas till**

Kommunsekreterare



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Information om digital justering av protokoll**

Dnr KS/2020:159





Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Information om uppdrag: förvärvande av fastighet Svanesund 3:138**

Dnr KS/2019:1397

#### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-05-15 § 87 att uppdra till kommundirektören att påbörja en process för förvärvande av fastighet Svanesund 3:138 Skansvägen 1. Kommundirektören gav arbetsutskottet 2019-11-13 uppdaterad information i ärendet och utskottet beslutade då § 153 att uppdra till förvaltningen att göra en bedömning av fastighetens behov av anpassning utifrån eventuell verksamhet som kan komma att bedrivas där. Kommunstyrelsens arbetsutskott ska därefter få en återrapportering i ärendet.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Kommundirektörens information**

Dnr KS/2020:8



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Information från andra sammanträden och möten**

Dnr KS/2020:9



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Utskottens information**

Dnr KS/2020:10



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Ordförandens information**

Dnr KS/2020:7