

Miljö- och byggnadsnämnden

KALLELSE/underrättelse till sammanträde

Ledamot som är förhindrad att delta
inkallar ersättare att tjänstgöra

Det öppna sammanträdet börjar klockan 08:20

Öppna ärenden punkt 2-4

Plats och tid

Årholmen, 2021-05-19, klockan 08:15

Ordinarie

Anne Kolni (M)

Peter Kristensson (C)

Magnus Bylin (S)

Els-Marie Ragnar (FO)

*Anders Tenghede (V)

Ersättare

Tommy Eriksson (M)

Inger Heimbürger (S)

Kjell Dahlberg (MP)

Peter Lanzén (L)

Christian Forslund (KD)

Övriga

Lars Hågbrandt, tf sektorchef miljö och bygg

Ulrika Marklund, miljöchef

Sandra Gustafsson, nämndsekreterare

Justeringens plats och tid

Digital signering, måndag 24 maj 2021



Miljö och Byggnadsnämnden

	Ärende	Diarienummer	Föredragande
1.	Fastställande av dagordning	MBN/2021:1	s. 5
2.	Åtgärdsplan som svar på uppföljning och utvärdering av miljöbalkstillsynen i Orust Kommun	MBN/2020:316	Ulrika, s. 6
3.	Uppföljning och helårsprognos april 2021 för sektor miljö och bygg	MBN/2021:448	Lars, s. 7-8
4.	Förändringar inom livsmedelslagstiftningen	MBN/2021:820	Marina, Erica, s. 9-10

ORUST KOMMUN

Anne Kolni
Ordförande

Sandra Gustafsson
Sekreterare



Miljö och Byggnadsnämnden

Omröstningsprotokoll

Parti	1 Ledamot/ersättare	2 När- va- rande	Omröstningsprotokoll								
			Mbn §			Mbn §			Mbn §		
			ja	Nej	avst	ja	nej	avst	ja	nej	avst
M	o Anne Kolni										
C	o Peter Kristensson										
S	o Magnus Bylin										
FO	o Els-Marie Ragnar										
V	o Anders Tenghede										

M	e Tommy Eriksson									
MP	e Kjell Dahlberg									
S	e Inger Heimburger									
L	e Peter Lanzén									
KD	e Christian Forslund									
	Summa									

¹ o = ordinarie, e = ersättare

² närvaro markeras med x
frånvaro markeras med



Miljö och Byggnadsnämnden

Fastställande av dagordning, MBN/2021:1

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

- fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:



Miljö och Byggnadsnämnden

Åtgärdsplan som svar på uppföljning och utvärdering av miljöbalkstillsynen i Orust Kommun, MBN/2020:316

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

- Bifogad åtgärdsplan ska skickas till Länsstyrelsen som svar på deras uppföljning och utvärdering av miljöbalkstillsynen med diarienummer 503-9236-2020

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen genomförde den 21 april 2020 en uppföljning av miljöbalkstillsynen i Orust kommun. Uppföljningen genomfördes tillsammans med länsveterinärernas revision av livsmedelskontrollen.

En åtgärdsplan för att komma till rätta med avvikelserna gällande Livsmedelskontrollen har tidigare tagits fram och lämnats till till Länsstyrelsen som svar på deras revisionsrapport med diarienummer 281-7198-2020

Nu har även en åtgärdsplan tagits fram, för att komma till rätta med de brister och risker som Länsstyrelsen uppmärksammade vid uppföljningen av miljömiljöbalkstillsynen i Orust kommun, se bifogad handling.

Bakgrund

Syfte med uppföljningen av kommunen är att bedöma om den operativa tillsynen genomförs enligt miljöbalken (MB) och att de krav som anges i miljötillsynsförordningen (MTF) uppfylls.

Målet är en effektiv, rättssäker och likvärdig operativ tillsyn i hela landet. Miljönämnden är ansvarig för att kraven i lagstiftningen är uppfyllda. Länsstyrelsen ska ge tillsynsvägledning i länet. I begreppet ”tillsynsvägledning” ingår uppföljning och utvärdering av den operativa tillsynen. Detta framgår av 3 kap 16 § och 1 kap 3 § miljötillsynsförordningen.

Vid uppföljningen granskas planeringen av tillsynen utifrån miljötillsynsförordningens regler, de organisatoriska förutsättningarna att genomföra en oberoende tillsyn samt det praktiska genomförandet av tillsynen.

Uppföljningen utgår från tre huvudfrågor:

1. Finns en planerad verksamhet (planer, instruktioner, vägledning)?
2. Följs planen? Hur utförs det praktiska arbetet och ger det resultat?
3. Är den planerade verksamheten och resultatet ändamålsenliga för att uppfylla lagkraven?

Redovisning skickas till

Länsstyrelsen i Västra Götaland
Sektorchef Samhälle
Miljöchef

Beslutsunderlag

Bifogad åtgärdsplan med bilagor
Länsstyrelsens rapport



Miljö och Byggnadsnämnden

Uppföljning och helårsprognos april 2021 för sektor miljö och bygg, MBN/2021:448

Förslag till beslut

Miljö och byggnadsnämnden beslutar att:

1. Godkänna uppföljning med helårsprognos för perioden januari-april 2021 för sektor miljö och bygg.
2. Begära hos kommunstyrelsen om ett godkännande av budgetunderskott för 2021 på högst 5 miljoner kronor för att täcka lägre intäkter och högre kostnader inom bygglovenheten.

Sammanfattning av ärendet

Sektor miljö och bygg har upprättat rapporten uppföljning med helårsprognos för perioden januari-april.

Periodens resultat till och med april uppgår till ett underskott på 1,5 miljoner kronor. Av underskottet beror knappt hälften på lägre bygglovsintäkter och resterande på återbetalning av byggsanktionsavgifter.

Den samlade helårsprognosen för sektorn bedöms till ett underskott på 5 miljoner kronor. Bygglovsenhetens prognos bedöms till ett underskott om 5,3 miljoner kronor och miljöenhetens prognos till ett överskott om 0,3 miljoner kronor.

Miljöenhetens positiva prognos beror högre intäkter än budgeterat.

Bygglovsenhetens prognostiserade underskott beror på väsentligt mycket lägre bygglovsintäkter än budgeterat. Av totalt 6 miljoner i förväntade intäkter bedöms bygglovsavgifterna i sämsta fall uppgå till endast 3,6 miljoner kronor, vilket är 2,4 miljoner kronor lägre än budget.

År 2020 blev bygglovsavgifterna 1,7 miljoner kronor lägre än budget. Anledningen är den långa handläggningstid och kön som bildats för bygglovsansökningar. För att komma tillrätta med de långa handläggningstiderna är en av åtgärderna att anställa fler handläggare. Förutom de fem ordinarie handläggarna anställs nu ytterligare två handläggare, vilket innebär extra lönekostnader på 0,7 miljoner kronor. Enheten har också fått återbetala byggsanktionsavgifter för 0,5 miljoner kronor.

Byggenheten befinner sig i ett omfattande utvecklings- och förändringsarbete. Det pågår också en omorganisation där sektor miljö och bygg kommer att upphöra och bli en del av sektor samhällsutveckling från årsskiftet. Under april månad avslutades sektorchefens anställning efter överenskommelse. Avgångsvederlag och merkostnader för tillförordnad sektorchef beräknas uppgå till 1,4 miljoner kronor.

Sektor miljö och bygg har för året budgeterade kostnader på 19,3 miljoner kronor varav 10,5 miljoner kronor ska finansieras genom intäkter och 8,8 miljoner kronor genom tilldelad budgetram.

Enligt ekonomistyrningsprinciperna ska åtgärder omgående vidtas om budgetunderskott uppstår eller befaras uppstå. Om väsentliga avvikelser från tilldelad ram och lagstiftning uppstår eller bedöms uppstå ska avvikelserna bli föremål för behandling i nämnden, vilken i sin tur ska informera kommunstyrelsen med redovisning av åtgärder för att minimera underskottet.



Miljö och Byggnadsnämnden

Omfattande åtgärder är redan igång. Förutom det som redan nämnts ligger fokus på att korta bygglovskön genom att angripa den från flera håll. Bygglovsenheten ska också förbättra kommunikationen med sökande samt arbeta med förtroendeskapande insatser mellan politik och förvaltning.

Förhoppningen är att åtgärderna ska minimera den nu bedömda budgetavvikelsen något. Dock är det orimligt att tro att åtgärder kan minimera hela det befarade underskottet. Sektorns finansiering vilar tungt på intäktssidan. För att komma till rätta med intäkterna behöver kostnaderna tillfälligt öka genom att anställa fler handläggare. Att istället minska kostnaderna och antalet handläggare skulle äventyra det utvecklings- och förändringsarbete som nu pågår samt de åtgärder som vidtagits för att komma tillrätta med bygglovshandläggningen. Nämnden bör därför begära hos kommunstyrelsen att få ett godkännande av budgetunderskott för 2021 på högst 5 miljoner kronor för att täcka lägre intäkter och högre kostnader inom bygglovsenheten.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-05-05

Uppföljning och helårsprognos april 2021 för sektor miljö och bygg daterad 2021-05-10

Beslutet skickas till

Ekonomienheten



Miljö och Byggnadsnämnden

Förändringar inom livsmedelslagstiftningen, MBN/2021:820

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att:

- Notera informationen och lägga ärendet till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

- Livsmedelslagen (2006:804) anpassas till EU:s nya kontrollförordning (2017/625) främst vad gäller uttrycket annan offentlig verksamhet.
- Ny avgiftsförordning (2021:176) som medger efterhandsdebitering. Börjar gälla 1 april 2021, övergångsregler finns.
- Nytt kontrollansvar om material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel träder i kraft 1 juli 2021.
- Ny obligatorisk riskklassningsmodell införs 2024

Utredning

Med anledning av EU:s nya kontrollförordning antog riksdagen 25 februari 2021 ändringar i nio svenska lagar, däribland livsmedelslagen. Ändringarna handlar främst om införandet av det nya uttrycket annan offentlig verksamhet, som är en beteckning för myndighetsuppgifter av mer administrativ karaktär, som till exempel registrering, godkännande, utfärdande av intyg, föreläggande med mera.

En helt ny förordning om avgifter inom livsmedelskontrollen har införts (LAF). Den gamla förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll upphörde att gälla med undantag för några bestämmelser, däribland 3 och 9 §§ som handlar om årlig kontrollavgift som betalas i förskott. Lag- och förordningsändringarna innebär att kommunerna nu kan ta ut avgifter för både offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet, begrepp som infördes i och med den nya kontrollförordningen.

Det innebär också att efterhandsdebitering införs för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet (7 § LAF). Bestämmelsen om efterhandsdebitering trädde i kraft 1 april. Eftersom bestämmelserna om årlig avgift i 3, 9, 12 och 12 b §§ i den gamla förordningen (2006:1166) får tillämpas till utgången av 2023, samt att den årliga avgiften då får omfatta kostnader även för annan offentlig verksamhet behöver inte kommunerna gå över till efterhandsdebitering förrän 2024. Det är alltså fullt möjligt att ta ut årliga avgifter i förväg till utgången av 2023 och göra en stegvis övergång till efterhandsdebitering.

Att ersätta förhandsdebiteringssystem med schablonavgifter med ett efterhandsdebiteringssystem innebär att helt nya kommunala taxebestämmelser behöver arbetas fram och beslutas av kommunfullmäktige. Därutöver behöver en smidig övergång från det ena avgiftssystemet till det andra säkerställas, både utifrån livsmedelsföretagarnas och kontrollmyndigheternas perspektiv.

SKR tar fram information om hur Sveriges kommuner kan gå över till efterhandsdebitering på ett samordnat och likvärdigt sätt. Hösten 2021 lanseras nya taxebestämmelser, en uppdaterad beräkningsmall för handläggningskostnader.



Miljö och Byggnadsnämnden

Riskklassningsmodell

Sedan en tid tillbaka har Livsmedelverket arbetat med att se över och göra om den befintliga riskklassningsmodellen för livsmedelsanläggningar. Målsättningen är att en ny riskklassning ska gälla från och med 2024 (med ett övergångsår 2023 då kontrollmyndigheterna klassar om befintliga verksamheter).

Modellen för riskklassning ska vara anpassad till de krav som ställs på rapportering till EU-kommissionen.

Modellen ska ta hänsyn till intentionerna i kontrollförordningen vilket bland annat innebär möjlighet till reducerad kontrollfrekvens genom tredjepartscertifiering. Det innebär också att se till att kontrollen sker med lämplig riskbaserad frekvens.

Föreskrifter ska tas fram för att öka möjligheterna till en mer enhetlig tillämpning av riskklassningsmodellen.

Den nya riskklassningsmodellen ska ge möjlighet till en riskbaserad kontroll på verksamheter som hänger samman med material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel (så kallat kontaktmaterial).

Kontaktmaterial

Regeringen gör bedömningen att kommunerna bör få ansvaret för att utöva offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet när det gäller företag som bedriver tillverkning, förädling och distribution av material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel. Motsvarande kontroll vid livsmedelsanläggningar bör utföras av de kontrollmyndigheter som i dag ansvarar för den ordinarie livsmedelskontrollen vid anläggningarna.

Livsmedelsverket och SKR kommer att arbeta fram riktlinjer för hur registrering och kontroll av dessa anläggningar bör planeras och utföras. De uppmanar kommunerna att vänta med att starta upp kontrollerna tills underlaget finns på plats och siktar på att ha en fungerande kontrollapparat igång 2024.

Bedömning

Kommande lag- och förordningsändringarna medför ett omfattande förändringsarbete av hela strukturen av livsmedelskontrollen. Förändringarna kommer att genomföras successivt i takt med att vägledning presenteras från våra vägledande myndigheter. Miljö och byggnadsnämnden föreslås notera informationen och lägga ärendet till handlingarna.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-05-10

Beslutet skickas till

Sektorchef
Miljöchef



Miljö och Byggnadsnämnden

Dessutom kommer miljö- och byggnadsnämnden behandla två miljöärenden, tre förhandsbesked, sju bygglov och fyra övriga ärenden.