



Miljö- och byggnadsnämnden

2021-05-19

Plats och tid Årholmen, 2021-05-19, klockan 08:15-12:00
Beslutande Anne Kolni (M)
Peter Kristensson (C)
Inger Heimburger (S) tjänstgörande ersättare
Els-Marie Ragnar (FO)
Anders Tenghede (V)
Peter Lanzén (L) tjänstgörande ersättare paragraf 100-101
Övriga deltagare Se sidan 2
Utses att justera Anders Tenghede
Justeringens plats och tid Måndag 24 maj 15:00

Sekreterare Paragraf 93-107, 109-111
Sandra Gustafsson
Ordförande
Anne Kolni
Justerare
Anders Tenghede

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ: Miljö- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum: 2021-05-19

Datum för anslags uppsättande: 2021-05-25, paragraf 93-107, 109-111

Datum för anslags nedtagande: 2021-06-15, paragraf 93-107, 109-111

Förvaringsplats för protokollet: Miljö- och byggnadsnämndens expedition

.....
Sandra Gustafsson



Miljö- och byggnadsnämnden

2021-05-19

Övriga deltagare:

Lars Hågbrandt, tf. sektorchef miljö och bygg
Ulrika Marklund, miljöchef, paragraf 93-103
Jenny Johnson, miljöadministratör
Marina Uthberg, livsmedelsinspektör, paragraf 96
Carolina Theen, miljöinspektör, paragraf 98
Carina Petersson, miljöinspektör, paragraf 99
Ola Sandberg, bygglovhandläggare, paragraf 100-101
Sarah Uller, bygglovhandläggare, paragraf 102-103
Elisabeth Karlsson, bygglovhandläggare, paragraf 104
Philip Hillelalm, byggnadsinspektör, paragraf 105
Ellen Lindbom, bygglovhandläggare, paragraf 106-108
Sandra Couchér, byggnadsinspektör, paragraf 109
Christian Forslund, icke tjänstgörande ersättare



Miljö- och byggnadsnämnden

2021-05-19

§ 93

MBN/2021:1

Fastställande av dagordning

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

- fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:

Utgår:

Punkt 15

Mollösund 5:317

2020:1683



Miljö- och byggnadsnämnden

2021-05-19

§ 94

MBN/2020:316

Åtgärdsplan som svar på uppföljning och utvärdering av miljöbalkstillsynen i Orust Kommun**Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

- Bifogad åtgärdsplan ska skickas till Länsstyrelsen som svar på deras uppföljning och utvärdering av miljöbalkstillsynen med diarienummer 503-9236-2020

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen genomförde den 21 april 2020 en uppföljning av miljöbalkstillsynen i Orust kommun. Uppföljningen genomfördes tillsammans med länsveterinärernas revision av livsmedelskontrollen.

En åtgärdsplan för att komma till rätta med avvikelserna gällande Livsmedelskontrollen har tidigare tagits fram och lämnats till till Länsstyrelsen som svar på deras revisionsrapport med diarienummer 281-7198-2020

Nu har även en åtgärdsplan tagits fram, för att komma till rätta med de brister och risker som Länsstyrelsen uppmärksammade vid uppföljningen av miljömiljöbalkstillsynen i Orust kommun, se bifogad handling.

Bakgrund

Syfte med uppföljningen av kommunen är att bedöma om den operativa tillsynen genomförs enligt miljöbalken (MB) och att de krav som anges i miljötillsynsförordningen (MTF) uppfylls.

Målet är en effektiv, rättssäker och likvärdig operativ tillsyn i hela landet. Miljönämnden är ansvarig för att kraven i lagstiftningen är uppfyllda. Länsstyrelsen ska ge tillsynsvägledning i länet. I begreppet ”tillsynsvägledning” ingår uppföljning och utvärdering av den operativa tillsynen. Detta framgår av 3 kap 16 § och 1 kap 3 § miljötillsynsförordningen.

Vid uppföljningen granskas planeringen av tillsynen utifrån miljötillsynsförordningens regler, de organisatoriska förutsättningarna att genomföra en oberoende tillsyn samt det praktiska genomförandet av tillsynen.

Uppföljningen utgår från tre huvudfrågor:

1. Finns en planerad verksamhet (planer, instruktioner, vägledning)?
2. Följs planen? Hur utförs det praktiska arbetet och ger det resultat?
3. Är den planerade verksamheten och resultatet ändamålsenliga för att uppfylla lagkraven?



Miljö- och byggnadsnämnden

2021-05-19

Redovisning skickas till

Länsstyrelsen i Västra Götaland
Sektorchef Samhälle
Miljöchef

Beslutsunderlag

Bifogad åtgärdsplan med bilagor
Länsstyrelsens rapport



Miljö- och byggnadsnämnden

2021-05-19

§ 95

MBN/2021:448

Uppföljning och helårsprognos april 2021 för sektor miljö och bygg

Beslut

Miljö och byggnadsnämnden beslutar att:

1. Godkänna uppföljning med helårsprognos för perioden januari-april 2021 för sektor miljö och bygg.
2. Begära hos kommunstyrelsen om ett godkännande av budgetunderskott för 2021 på högst 5 miljoner kronor för att täcka lägre intäkter och högre kostnader inom bygglovenheten.

Sammanfattning av ärendet

Sektor miljö och bygg har upprättat rapporten uppföljning med helårsprognos för perioden januari-april.

Periodens resultat till och med april uppgår till ett underskott på 1,5 miljoner kronor. Av underskottet beror knappt hälften på lägre bygglovsintäkter och resterande på återbetalning av byggsanktionsavgifter.

Den samlade helårsprognosen för sektorn bedöms till ett underskott på 5 miljoner kronor. Bygglovsenhetens prognos bedöms till ett underskott om 5,3 miljoner kronor och miljöenhetens prognos till ett överskott om 0,3 miljoner kronor.

Miljöenhetens positiva prognos beror högre intäkter än budgeterat.

Bygglovsenhetens prognostiserade underskott beror på väsentligt mycket lägre bygglovsintäkter än budgeterat. Av totalt 6 miljoner i förväntade intäkter bedöms bygglovsavgifterna i sämsta fall uppgå till endast 3,6 miljoner kronor, vilket är 2,4 miljoner kronor lägre än budget.

År 2020 blev bygglovsavgifterna 1,7 miljoner kronor lägre än budget. Anledningen är den långa handläggningstid och kön som bildats för bygglovsansökningar. För att komma tillrätta med de långa handläggningstiderna är en av åtgärderna att anställa fler handläggare. Förutom de fem ordinarie handläggarna anställs nu ytterligare två handläggare, vilket innebär extra lönekostnader på 0,7 miljoner kronor. Enheten har också fått återbetala byggsanktionsavgifter för 0,5 miljoner kronor.

Byggenheten befinner sig i ett omfattande utvecklings- och förändringsarbete. Det pågår också en omorganisation där sektor miljö och bygg kommer att upphöra och bli en del av sektor samhällsutveckling från årsskiftet. Under april månad avslutades sektorchefens anställning efter överenskommelse. Avgångsvederlag och merkostnader för tillförordnad sektorchef beräknas uppgå till 1,4 miljoner kronor.

Sektor miljö och bygg har för året budgeterade kostnader på 19,3 miljoner kronor varav 10,5 miljoner kronor ska finansieras genom intäkter och 8,8 miljoner kronor genom tilldelad budgetram.



Miljö- och byggnadsnämnden

2021-05-19

Enligt ekonomistyrningsprinciperna ska åtgärder omgående vidtas om budgetunderskott uppstått eller befaras uppstå. Om väsentliga avvikelser från tilldelad ram och lagstiftning uppstått eller bedöms uppstå ska avvikelser bli föremål för behandling i nämnden, vilken i sin tur ska informera kommunstyrelsen med redovisning av åtgärder för att minimera underskottet.

Omfattande åtgärder är redan igång. Förutom det som redan nämnts ligger fokus på att korta bygglovskön genom att angripa den från flera håll. Bygglovsenheten ska också förbättra kommunikationen med sökande samt arbeta med förtroendeskapande insatser mellan politik och förvaltning.

Förhoppningen är att åtgärderna ska minimera den nu bedömda budgetavvikelsen något. Dock är det orimligt att tro att åtgärder kan minimera hela det befarade underskottet. Sektorns finansiering vilar tungt på intäktssidan. För att komma till rätta med intäkterna behöver kostnaderna tillfälligt öka genom att anställa fler handläggare. Att istället minska kostnaderna och antalet handläggare skulle äventyra det utvecklings- och förändringsarbete som nu pågår samt de åtgärder som vidtagits för att komma tillrätta med bygglovshandläggningen. Nämnden bör därför begära hos kommunstyrelsen att få ett godkännande av budgetunderskott för 2021 på högst 5 miljoner kronor för att täcka lägre intäkter och högre kostnader inom bygglovsenheten.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-05-05

Uppföljning och helårsprognos april 2021 för sektor miljö och bygg daterad 2021-05-10

Beslutet skickas till

Ekonomienheten

Kommunstyrelsen



Miljö- och byggnadsnämnden

2021-05-19

§ 96

MBN/2021:820

Förändringar inom livsmedelslagstiftningen

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

- Notera informationen och lägga ärendet till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

- Livsmedelslagen (2006:804) anpassas till EU:s nya kontrollförordning (2017/625) främst vad gäller uttrycket annan offentlig verksamhet.
- Ny avgiftsförordning (2021:176) som medger efterhandsdebitering. Börjar gälla 1 april 2021, övergångsregler finns.
- Nytt kontrollansvar om material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel träder i kraft 1 juli 2021.
- Ny obligatorisk riskklassningsmodell införs 2024

Utredning

Med anledning av EU:s nya kontrollförordning antog riksdagen 25 februari 2021 ändringar i nio svenska lagar, däribland livsmedelslagen. Ändringarna handlar främst om införandet av det nya uttrycket annan offentlig verksamhet, som är en beteckning för myndighetsuppgifter av mer administrativ karaktär, som till exempel registrering, godkännande, utfärdande av intyg, föreläggande med mera.

En helt ny förordning om avgifter inom livsmedelskontrollen har införts (LAF). Den gamla förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll upphörde att gälla med undantag för några bestämmelser, däribland 3 och 9 §§ som handlar om årlig kontrollavgift som betalas i förskott. Lag- och förordningsändringarna innebär att kommunerna nu kan ta ut avgifter för både offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet, begrepp som infördes i och med den nya kontrollförordningen.

Det innebär också att efterhandsdebitering införs för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet (7 § LAF). Bestämmelsen om efterhandsdebitering trädde i kraft 1 april. Eftersom bestämmelserna om årlig avgift i 3, 9, 12 och 12 b §§ i den gamla förordningen (2006:1166) får tillämpas till utgången av 2023, samt att den årliga avgiften då får omfatta kostnader även för annan offentlig verksamhet behöver inte kommunerna gå över till efterhandsdebitering förrän 2024. Det är alltså fullt möjligt att ta ut årliga avgifter i förväg till utgången av 2023 och göra en stegvis övergång till efterhandsdebitering.

Att ersätta förhandsdebiteringssystem med schablonavgifter med ett efterhandsdebiteringssystem innebär att helt nya kommunala taxebestämmelser behöver arbetas fram och beslutas av kommunfullmäktige. Därutöver behöver en smidig övergång från det ena avgiftssystemet till det andra säkerställas, både utifrån livsmedelsföretagarnas och kontrollmyndigheternas perspektiv.



Miljö- och byggnadsnämnden

2021-05-19

SKR tar fram information om hur Sveriges kommuner kan gå över till efterhandsdebitering på ett samordnat och likvärdigt sätt. Hösten 2021 lanseras nya taxebestämmelser, en uppdaterad beräkningsmall för handläggningskostnader.

Riskklassningsmodell

Sedan en tid tillbaka har Livsmedelverket arbetat med att se över och göra om den befintliga riskklassningsmodellen för livsmedelsanläggningar. Målsättningen är att en ny riskklassning ska gälla från och med 2024 (med ett övergångsår 2023 då kontrollmyndigheterna klassar om befintliga verksamheter).

Modellen för riskklassning ska vara anpassad till de krav som ställs på rapportering till EU-kommissionen.

Modellen ska ta hänsyn till intentionerna i kontrollförordningen vilket bland annat innebär möjlighet till reducerad kontrollfrekvens genom tredjepartscertifiering. Det innebär också att se till att kontrollen sker med lämplig riskbaserad frekvens.

Föreskrifter ska tas fram för att öka möjligheterna till en mer enhetlig tillämpning av riskklassningsmodellen.

Den nya riskklassningsmodellen ska ge möjlighet till en riskbaserad kontroll på verksamheter som hänger samman med material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel (så kallat kontaktmaterial).

Kontaktmaterial

Regeringen gör bedömningen att kommunerna bör få ansvaret för att utöva offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet när det gäller företag som bedriver tillverkning, förädling och distribution av material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel. Motsvarande kontroll vid livsmedelsanläggningar bör utföras av de kontrollmyndigheter som i dag ansvarar för den ordinarie livsmedelskontrollen vid anläggningarna.

Livsmedelsverket och SKR kommer att arbeta fram riktlinjer för hur registrering och kontroll av dessa anläggningar bör planeras och utföras. De uppmanar kommunerna att vänta med att starta upp kontrollerna tills underlaget finns på plats och siktar på att ha en fungerande kontrollapparat igång 2024.

Bedömning

Kommande lag- och förordningsändringarna medför ett omfattande förändringsarbete av hela strukturen av livsmedelskontrollen. Förändringarna kommer att genomföras successivt i takt med att vägledning presenteras från våra vägledande myndigheter. Miljö och byggnadsnämnden föreslås notera informationen och lägga ärendet till handlingarna.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-04-19



Miljö- och byggnadsnämnden

2021-05-19

Beslutet skickas till

Sektorchef

Miljöchef

Dessutom behandlade Miljö- och byggnadsnämnden två miljöärenden, tre förhandsbesked, fem bygglov och fyra övriga ärenden.