



Miljö- och byggnadsnämnden

2020-08-27

Plats och tid Kyrkans hus, Henån torsdag 2020-08-27 08:15-14.15

Beslutande Anne Kolni (M)
Peter Kristensson (C)
Els-Marie Ragnar (FO) §§177-200
Anders Tenghede (V)
Tommy Eriksson (M) tjugers §§ 201-205
Inger Heimburger (S) tjugers

Övriga deltagande Se sidan 2

Utses att justera Peter Kristensson

Justeringens plats och tid Digital signering
Tisdag 1 september 2020 klockan 15:00

Sekreterare Paragraf 177-205
Sofia Vass

Ordförande
Anne Kolni

Justerare
Peter Kristensson

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Miljö- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2020-08-27

Datum för anslags uppsättande 2020-09-02 § § 177-205 Datum för anslags nedtagande 2020-09-23 § § 177-205

Förvaringsplats För protokollet Miljö- och byggnadsnämndens expedition, Henån

.....
Sofia Vass



Miljö- och byggnadsnämnden

2020-08-27

Övriga deltagare: Simon Sällström, chef sektor miljö och bygg §§ 177-183, 192-205
Ulrika Marklund, miljöchef
Kjell Dahlberg (MP) ej tjug ers



Miljö- och byggnadsnämnden

2020-08-27

§ 177

Fastställande av dagordning

Dnr MBN/2020:3

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:

Utgår:

Punkt 20	Mollösund 23:4	2020:983
Punkt 23	Härmanö 2:109	2020:910
Punkt 28	Svanvik 1:149	2020:789



§ 178

Information till nämnden om bygglovsbefriade åtgärder

Dnr MBN/2020:276

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

- notera informationen och lägga den till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Sektorchef Simon Sällström informerar nämnden om olika bygglovsbefriade åtgärder.

Informationen nedan är hämtad från Boverkets hemsida:

Bygglovsbefriad komplementbyggnad högst 15 m², så kallad friggebod:

Det krävs inte bygglov för att i omedelbar närhet av en- och tvåbostadshus uppföra en eller flera fristående komplementbyggnader, så kallade friggebodar. Den sammanlagda byggnadsarean av alla friggebodar som har uppförts på tomten får vara högst 15 m².

Bygglovsbefriad komplementbyggnad eller komplementbostadshus på högst 30 m², så kallat attefallshus:

Ett attefallshus är en komplementbyggnad eller ett komplementbostadshus till ett en- eller tvåbostadshus. Den kräver inte bygglov men i de flesta fall krävs det i stället en anmälan och ett startbesked för att få börja bygga. Den sammanlagda byggnadsarean av alla attefallshus som uppförs på tomten får inte vara större än 30 m². Attefallshuset ska uppföras i omedelbar närhet av ett en- eller tvåbostadshus. Det framgår inte uttryckligen av plan- och bygglagstiftningen eller dess förarbete hur begreppet "omedelbar närhet" ska tolkas. I en dom ansåg domstolen att en friggebod som var placerad 75 meter från bostadshuset inte var i omedelbar närhet av bostadshuset. I en annan dom ansågs en friggebod som var placerad 31,2 meter från bostadshuset inte heller var i omedelbar närhet. En bedömning om attefallshuset är i "omedelbar närhet" ska göras i varje enskilt fall. Attefallshuset måste placeras på tomten och inom hemfridszonen.

Bygglovsbefriad tillbyggnad högst 15 m²:

Det krävs oftast inte bygglov för att göra högst en tillbyggnad på högst 15 m² på ett en- eller tvåbostadshus, en så kallad attefallstillbyggnad. I de flesta fall krävs det då i stället en anmälan och ett startbesked för att få börja bygga.



§ 179

Förslag om fortsatt finansiering av Miljösamverkan Västra Götaland 2021-2024

Dnr MBN/2020:1294

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att:

1. fortsatt delta i Miljösamverkan Västra Götaland
2. bidra med 15 187 kr (faktureringssumma 18 741 kr) per år

Bakgrund

Miljösamverkan Västra Götaland startade 1999 och är ett samarbete mellan Länsstyrelsen i Västra Götalands län, kommunförbunden och kommunerna (49 stycken) i länet.

Samverkan ska medföra att kommunerna utnyttjar resurserna bättre, gemensam kunskapsbas, likartade bedömningar som ger en mer enhetlig tillsyn och har ett likartat sätt att arbeta utifrån samma värderingar.

Huvudmännen beslutar om stöd till Miljösamverkan var fjärde år. Nuvarande verksamhetsperiod, 2017-2020, löper ut i december i år varför Länsstyrelsen via Fyrbodals kommunalförbund ställer en förfrågan till kommunerna om fortsatt deltagande i en ny period 2021-2024.

Styrgruppen för Miljösamverkan Västra Götaland (Miljösamverkan) föreslår att huvudmännens bidrag till Miljösamverkan från och med 2021 bibehålls på samma nivå men uppräknat till aktuellt penningvärde. Vidare föreslås att eventuellt verksamhetsöverskott från föregående år tas med till den nya verksamhetsperioden.

Förslaget innebär att varje kommunförbund bidrar med 338 000 kr per år under en ny fyraårig verksamhetsperiod 2021-2024. Det är en ökning med 22 000 kr per år från nuvarande 316 000 kr per år. Kommunförbundet fördelar i sin tur hela denna kostnad på kommunerna i kommunförbundet.

För Orust kommun innebär det en nettokostnad på 15 187 kr per år.

Bedömning

Det finns ett stort intresse av att fortsätta Miljösamverkans verksamhet. Detta framgår av den utvärdering som genomfördes i början av 2020. Utvärderingen omfattar Miljösamverkan Västra Götalands och Miljösamverkan Hallands samlade verksamhet de senast tre åren och har utförts av en oberoende konsult.



Miljö- och byggnadsnämnden

2020-08-27

Resultatet baseras på en enkät (svarsfrekvens 98 procent), fokusgruppintervjuer och en avslutande lärandeworkshop.

Utvärderingen visar att Miljösamverkan är ett mycket kostnadseffektivt stöd för kommunernas miljökontor. Av de svarande bedömer 85 procent att de har lagt Samverkan ska medföra att kommunerna utnyttjar resurserna bättre, gemensam kunskapsbas, likartade bedömningar som ger en mer enhetlig tillsyn och har ett likartat sätt att arbeta utifrån samma värderingar.

Utvärderingen visar vidare att Miljösamverkans utbildningar är mycket prisvärda och att tillsynskampanjerna upplevs ge draghjälp och stor utväxling i förhållande till insatta resurser.

Det är tydligt att samverkan ger tillgång till en större gemensam erfarenhets- och kunskapsbas samt att Miljösamverkan är den plattform som behövs för att skapa detta erfarenhetsutbyte mellan arbetsplatser. Tack vara Miljösamverkan används kommunernas resurser bättre genom att dela på kompetens, erfarenhet och tid.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-08-11

Bilaga - Beräkningsunderlag

Beslutet skickas till

Innan den 15 september 2020

vastragotaland@lansstyrelsen.se



§ 180

Prövning av beslut om tillsättning av dataskyddsbud för behandling av personuppgifter enligt dataskyddsförordningen

Dnr MBN/2018:797

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

- Utse Mathias Karlsson som dataskyddsbud för Miljö- och byggnadsnämnden från och med den 7 september 2020.

Sammanfattning av ärendet

Orust kommun måste som alla andra offentliga myndigheter ha ett dataskyddsbud utsett.

Dataskyddsbudet ska kontrollera att personuppgifter behandlas på ett korrekt och lagligt sätt hos Orust kommun och informera och ge råd om dataskyddsförordningen och angränsande regler. Dataskyddsbudet ska fungera som en kontaktpunkt för tillsynsmyndigheten och för registrerade och anställda.

Orust kommun har i dagsläget avtal med företaget Qnister, gällande dataskyddsbud. Vi har under en tid sökt ett samarbete med en annan kommun, i syfte att få ett dataskyddsbud som regelbundet fysiskt kan befinna sig i kommunen. Då Uddevalla kommun för närvarande har en överkapacitet inom den funktionen, har vi nu möjlighet att ta del av tjänsten därifrån med en omfattning på 20% av en heltid.

UtredningBedömning

Qnister har fullgjort sitt nuvarande uppdrag helt enligt avtal. Kompetensen i företaget och hos dataskyddsbudet är hög och Orust kommun har fått det stöd som avropats.

Kommunorganisationen ser dock ett stort behov av en fysisk närvaro av ett dataskyddsbud. De vardagliga frågorna blir ibland svåra att reda ut på ett effektivt sätt när dataskyddsbudet enbart finns tillgängligt på distans. Likaså ser vi att kompetensen i organisationen över lag behöver ökas och det tror vi skulle underlättas genom att ta del av ett dataskyddsbuds tjänster i någon av våra grannkommuner. Nu har Uddevalla kommun och Orust kommun arbetat fram en lösning, som är till gagn för båda. Vi kommer att ta del av Mathias Karlssons tjänster på 20% vilket innebär att en dag i veckan förläggs till Orust



Miljö- och byggnadsnämnden

2020-08-27

kommun. Vi har också möjlighet att kontakta honom med frågor vid andra tillfällen.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Sektorena

Ekonomichef

Administrativ chef



§ 181

Prövning av upphävande av beslut MBN 2017-05-18 § 94 Policy för bedömning av enskilda avloppsanordningar

Dnr MBN/2020:1310

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

- upphäva Miljö- och byggnadsnämndens beslut MBN 2017-05-18 § 94 Policy för bedömning av enskilda avloppsanordningar

Sammanfattning av ärendet

Peter Kristensson (C) lägger härmed ett förslag om att upphäva gällande avloppspolicy antagen av miljö och byggnadsnämnden 2017-05-18, då det framkommit efter diskussioner i nämnden att den i stora delar saknar stöd politiskt.

I nuläget ser inte nämnden några möjligheter att arbeta fram någon ny utan tänker avvakta tills efter Corona pandemin lättat. Fram till dess ska bedömning göras utifrån vår skyddsnivå hög utan inriktning på någon specifik teknisk lösning.

Beslutet skickas till

OKFS

Sektor miljö och bygg



§ 182

Förslag på gemensam målbild vad gäller bygglovshantering

Dnr MBN/2020:1315

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att uppdra följande punkter till förvaltningen:

1. verksamheten ska leverera minimum 10 beslut per vecka. Gäller år 2020-2021 med start september. Därefter skärps kraven år 2022 (i takt med att skuld från 2018/2019/2020 arbetats bort) och framåt successivt. Leverans av satt mål följs upp och rapporteras till sektorchef därefter till nämnd
2. införa telefontid dagligen mellan klockan 08.00 – 16.30 vilket kompletteras med drop-in tid måndagar (som tidigare). Start september 2020. På sikt bör digitalstyrd telefonhantering ske. Det medför enklare schemaläggning av telefontid utifrån belastning. Hur en digitalstyrd telefonhantering kan implementeras bör utredas under hösten 2020.
3. inkomna ärenden öppnas ankomstveckan för en tidig och tydlig återkoppling till den sökande. Inkomna ärenden per vecka registreras och följs upp och rapporteras till sektorchef och till nämnd på nämndssammanträde.
4. ny avgiftsmodell bygglov ska beslutas under höst 2020. Ny avgiftsmodell träda i kraft januari 2021
5. nya mallar för tjänstutlåtande ska implementeras under hösten 2020, senast oktober. De mallar som idag används är komplicerade och upplevs av mottagaren som svårförstådda, se punkt 6 om klarspråk.
6. nya textfraseringar för kommunikation med den sökande under bygglovsprocessen ska vara på plats under hösten 2020, senast oktober. I Sverige är det lag på att myndigheter ska kommunicera vårdat, enkelt och begripligt. Klarspråk ska användas som är begripligt för de avsedda mottagarna
7. NKI – kundundersökning telefonuppföljning av tillgänglighet och service görs under hösten 2021 för att följa upp målbilden.

Sammanfattning av ärendet

Anne Kolni (M) föreslår Miljö- och byggnadsnämnden besluta att uppdra 7 punkter till förvaltningen med motivering enligt nedan.

Syftet är att införa en ny gemensam målbild, att minska handläggningstider, öka tillgänglighet och service samt kvalitetssäkra ärendehantering och bygglovsprocess. Syftet är ökad kundnöjdhet i kombination med ökade intäkter (sanktioner bygglovsavgifter elimineras).



Miljö- och byggnadsnämnden

2020-08-27

Bakgrund

Byggnadsnämndens ansvar är att verka för en god byggnadskultur med en estetiskt tilltalande stads – och landskapsmiljö. Nämnden ska följa den allmänna utvecklingen och ta initiativ i frågor om byggande. Nämnden ska också lämna råd och upplysningar och vara en tillsynsmyndighet. Till detta kommer en serviceskyldighet.

Klagomålen beträffande bygglovshanteringen från alla håll är många och handlar till övervägande del om att handläggningstider är orimligt långa, tillgängligheten är dålig servicegraden låg. Sökande upplever sig överkörda och utsatta. Också det språkbruk som används i kommunikation med den sökande är exkluderande, dvs anses oförståeligt och upplevs som hotande i vissa hänseenden.

År 2019 inkom 343 ärenden (exklusive anmälningar, tillsyn och inspektioner). Till de ärenden som registrerades 2019 tillkom en skuld från 2018. År 2020 drabbas också utav fördröjningen 2018/2019 även om skulden halverats. Om vi håller oss till en siffra årligen på 400 ärenden, kan sätta mål på 10-12 beslut per vecka medföra på sikt att övervägande delen av ansökningar kan behandlas inom 6 veckor. Verksamheten har de resurser (fem handläggare) som anses tillräckligt för att handläggning bygglov ska kunna ske inom lagstadgad tid. På sikt snabbare än vad lagen uttalar (2021-2022).

Status nu är att verksamheten har svårt att leverera inom lagstadgad tid. Det handlar inte om för lite resurser, utan att arbetsprocesser måste bli mer strukturerade. Digitalisering av bygglovsansökningar löser inte helheten, det måste finnas en väl fungerande hantering därefter. Däremot kan systemet i sig, där e-ansökan kopplas ihop direkt med ärendehanteringssystemet medföra en bättre ordning och enklare uppföljning.

Bedömning

Resurser för att genomföra den nya målbilden finns och bör inte medföra några ökade kostnader, snarare tvärtom. Förslagen målbild kräver ett tydligt och uthålligt ledarskap med fokus på leverans. På sikt kan resurser frigöras i verksamheten för att bearbeta den tillsynsskuld som också finns på bygglovsidan. I förslagen målbild exkluderas målbild ansökningar ej bygglovspliktiga byggnationer samt inspektion och tillsyn. Nytt förslag på målbild för dessa områden bör arbetas fram under våren 2021.

Bilaga

Förvaltningens risk- och konsekvensanalys 2020-08-24

Dessutom behandlade miljö- och byggnadsnämnden fyra miljöärenden, sex förhandsbesked, nio bygglov och fyra övriga ärenden.