

Kommunstyrelsen

KALLELSE/underrättelse till sammanträde

Ledamot som är förhindrad att delta
inkallar ersättare att tjänstgöra

De som deltar via Skype ska vara uppkopplade senast klockan 08:00.

Plats och tid Årholmen, 2021-02-10, klockan 08:15

Ledamöter

Catharina Bråkenhielm (S), ordförande
Britt-Marie Andréén Karlsson (S)
Anders Arnell (M)
Lars Larsson (C)
Kia Nordqvist (MP)

Ersättare

Alexander Hutter (S)
Anne Kolni (M)
Mikael Relfsson (FO)
Veronica Almroth (L)
Rolf Sörvik (V)

Utses att justera

Justeringens plats och tid Digital justering, måndag 15 februari klockan 14:30

ORUST KOMMUN

Catharina Bråkenhielm (S)
Ordförande

Maja-Liisa Odelius
Sekreterare



Kommunstyrelsen

	Ärende	Diarienummer	Föredragande
1.	Redovisning av Kommun kvalitet i korthet 2020	KS/2021:136	08:15-08:30 Per Einarsson
2.	Godkännande av verksamhetsberättelse 2020 för sektor ledning och verksamhetsstöd	KS/2020:1558	08:30-08:50 Henrik Lindh
3.	Godkännande av verksamhetsberättelse 2020 för politisk verksamhet, överförmyndarnämnden och revision	KS/2020:1558	08:50-08:55
4.	Revidering av investeringsbudget 2021	KS/2019:1647	08:50-08:55
5.	Yttrande över promemoria DS 2020:29, En utvecklad organisation för lokal statlig service	KS/2020:1565	08:55-09:15 Sophia Vikström
6.	Ställningstagande om Mollösunds gamla skola	KS/2018:699	09:15-09:35 (Ronnie Nilsson)
7.	Projektbeställning/Projektering av utbyte av värmepanna på Ängås skola	KS/2021:84	
8.	Kommundirektörens information	KS/2021:3	
9.	Utskottens information	KS/2021:4	
10.	Ordförandens information	KS/2021:5	



Kommunstyrelsen

Redovisning av Kommun kvalitet i korthet 2020, KS/2021:136

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:
Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunens Kvalitet i Korthet (KKiK) är ett nationellt nätverk som pågått sedan 2006 och i dagsläget omfattar cirka 260 kommuner. Dessa utmanar sig själva genom att årligen ta fram och jämföra resultat med varandra för att utveckla kvaliteten på tjänsterna. Men KKiK är mer än en samling relevanta nyckeltal. Det är också en arena för att utveckla och vässa styrningen och ledningen i kommunen.

Det grundläggande syftet har sedan starten varit att ta fram ett kunskapsmaterial som stärker de förtroendevalda att styra mot mål och resultat och i dialogen med medborgarna. Det finns således ett politiskt ägarskap och det är kommunfullmäktiges perspektiv som avspeglas i områdena och underliggande nyckeltal.

I rapporten redovisas Orust kommuns resultat för nyckeltalen inom KKiK under de tre senaste åren. Resultaten redovisas i den kolumn som avser det år de släpptes. Saknas siffror för 2020 beror det troligen på att det inte finns nationell statistik för året, alternativt har vår kommun inte rapporterat in. Flera av de nyckeltal som Orust inte har rapporterat data på kommer att uppdateras under året. Kostnadsnyckeltal till exempel publiceras först efter att räkenskapsammandragen för kommunerna har kommit in till SCB, vilket innebär att de finns tillgängliga efter sommaren. För att analysera data, få mer information, se de senaste resultaten samt jämföra med andra kommuner besök webbplatsen www.kolada.se.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-02-03
Rapport KKiK 2020 Orust kommun

Beslutet skickas till

Ekonomienheter
Sektor omsorg
Sektor lärande
Sektor ledning och verksamhetsstöd
Sektor samhällsutveckling
Sektor miljö och bygg



Kommunstyrelsen

**Godkännande av verksamhetsberättelse 2020 för sektor ledning och verksamhetsstöd,
KS/2020:1558**

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

Godkänna verksamhetsberättelse för 2020 för sektor ledning och verksamhetsstöd.

Sammanfattning av ärendet

Sektor ledning och verksamhetsstöd har upprättat en verksamhetsberättelse för 2020. Totalt redovisade sektorn ett budgetöverskott på 4,9 miljoner kronor. Avvikelsen beror på lägre personalkostnader på grund av frånvaro och vakanser, lägre kostnader för färdtjänst och konsultinsatser samt i övrigt lägre kostnader bland annat till följd av covid-19.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-02-03

Verksamhetsberättelse 2020 för sektor ledning och verksamhetsstöd daterad 2021-01-29

Beslutet skickas till

Ekonomienheten



Kommunstyrelsen

**Godkännande av verksamhetsberättelse 2020 för politisk verksamhet,
överförmyndarnämnden och revision, KS/2020:1558**

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:
Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Den politiska verksamheten har under budgetåret 2020 genererat ett överskott på 0,9 mkr. Överskottet orsakas till övervägande delen av att kostnader för möten i form av arvoden och andra ersättningar till förtroendevalda har blivit lägre, som en följd av pandemin.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-02-03
Verksamhetsberättelse 2020

Beslutet skickas till

Ekonomienheten



Kommunstyrelsen

Revidering av investeringsbudget 2021, KS/2019:1647

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

Godkänna reviderad investeringsbudget för 2021 i enlighet med tjänsteskrivelse daterad 2021-01-28, vilket innebär att investeringsnivån höjs med 37 miljoner kronor från tidigare beslutad nivå på 100 miljoner kronor till totalt 137 miljoner kronor för år 2021.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade om investeringsbudget för 2021 med plan 2022-2023, 2020-11-12, § 98. Den beslutade investeringsnivån för 2021 uppgick till högst 100 miljoner kronor. När 2020 års ekonomiska utfall för investeringarna nu är klart blev utfallet 130 miljoner kronor. Det ska jämföras med budgeten som var på 170 miljoner kronor. Differensen beror till största delen på att större investeringar som är igångsatta, inte hade de investeringsutgifter som var budgeterade under 2020 av olika anledningar. Efter genomgång av projekten görs bedömningen att en stor del av icke utnyttjade budgetmedel 2020 behöver flyttas över till 2021 års investeringsbudget. De pågående projekten som berörs är bland annat ombyggnationen av Strandgårdens äldreboende, Gullholmsbadspiren och Ellös avloppsreningsverk samt åtgärder på återvinningscentral.

Det är resultatet och kassaflödet som avgör om kommunen kan finansiera sina investeringar med egna medel eller om nyupplåning krävs. För 2021 planeras ingen nyupplåning och även om investeringsnivån nu höjs med 37 miljoner kronor är bedömningen att vi klarar att finansiera investeringarna eftersom vi har en god likviditet, det vill säga mer likvida medel på banken än vad vi budgeterat både under 2020 och 2021.

Mot bakgrund av ovanstående resonemang föreslår kommunförvaltningen att fullmäktige höjer investeringsnivån från 100 till 137 miljoner kronor utan att ändra resultat-, balans- och kassaflödesbudget eller de finansiella målen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-02-03

Beslutet skickas till

Ekonomienheten



Kommunstyrelsen

Yttrande över promemoria DS 2020:29, En utvecklad organisation för lokal statlig service, KS/2020:1565

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Ställa sig positiv till utvecklingen och utbyggnad av statliga servicekontor på lokal nivå runt om i landet.
2. Beklagar att det inte inrättas ett flexikontor på Orust då det saknas statlig närvaro i kommunen.
3. Ställa sig positiv till utveckling av mobila servicekontor vilket skulle kunna leda till åtminstone tidvis statlig närvaro i kommunen
4. Ställa sig positiv till att flera myndigheter inleder servicesamverkan med statens servicecenter så att invånare, företag speciellt i gles- och landsbygdskommuner får möjlighet till statlig lokal service.

Sammanfattning av ärendet

Civilminister Lena Micko beslutade den 20 december 2019 att uppdra åt landshövdingen Sven-Erik Österberg att analysera och föreslå hur serviceverksamheten vid de statliga servicekontoren kan utvecklas (Fi 2019:B). I utredningens första del ingick det att föreslå lämpliga platser där statliga servicekontor bör etableras. Idag finns det 117 servicekontor fördelade på 110 av landets 290 kommuner. Vid servicekontoren sker omkring 3 miljoner kundbesök per år och kontoren sysselsätter 800 servicehandläggare.

Utredningen har identifierat 15 kommuner som bedöms vara särskilt lämpade efter utredningens kriterier för nya servicekontor av olika storlek. Servicekontorens övergripande uppgift är att hjälpa och vägleda allmänheten och företag i deras kontakter med berörda statliga myndigheter. Främst sker samverkan mellan arbetsförmedlingen, försäkringskassan, pensionsmyndigheten samt skatteverket. I utredningens andra del, som redovisas i denna slutrapport föreslås vilka ytterligare statliga myndigheters serviceverksamheter som kan anslutas till den organisation för lokal statlig service som Statens servicecenter ansvar för. Utredningen analyserar även möjligheter för andra former av statlig samverkan.

Idag finns det inget statligt servicekontor på Orust utan närmaste servicekontor ligger i Uddevalla.

Utredning

Regeringen har bestämt att Försäkringskassan, Pensionsmyndigheten och Skatteverket ska samverka med Statens servicecenter, vilket regleras i myndigheterna instruktioner. På servicekontoren kan besökare få hjälp med skatte och folkbokföringsärenden till social-, försäkrings-, och pensionsärenden och succesivt på fler och fler kontor även vissa arbetsmarknadsfrågor. Handläggningen för ID-kort är för närvarande den enda förvaltningsuppgiften som innefattar myndighetsutövning dock har inte alla kontor denna service.

Enligt utredningen är det önskvärt men oftast inte möjligt med lokal statlig närvaro i hela landet. Förutsättningarna varierar mellan olika delar i landet. De lokala servicekontoren ska kunna bedriva sin verksamhet på ett ändamålsenligt sätt.



Kommunstyrelsen

Utredningen föreslår 15 nya kontor i kommuner i gles- och landsbygd. Det som främst berör Orust är förslag om litet kontor i Stenungssund samt flexikontor i Lysekil. Stenungssunds kontor beräknas även tjäna Orust och Tjörns invånare. Stenungssund har tidigare haft ett servicekontor som avvecklades 2012-2013. Passansökan kan göras på ortens polisstation.

Inrättandet av ett servicekontor ger ett fåtal nya arbetstillfällen. Handläggarna vid servicekontoren ska ha högskoleutbildning inom ekonomi, juridik, beteendevetenskap eller statsvetenskap, eller alternativt motsvarande kunskap erhållen genom arbetslivserfarenhet. Det är också viktigt att handläggaren behärskar det svenska språket i både tal och skrift samt det engelska språket i tal. Handläggaren ska ha goda kunskaper att söka information samt använda e-tjänster

Utredningen har analyserat möjligheten att ansluta flera myndigheter till den organisation för statlig lokal service som statens servicecenter ansvarar för. Analysen har omfattat Kronofogdemyndigheten, Lantmäteriet, Polismyndigheten, Centrala studiemedelsnämnden och Trafikverket samt Arbetsförmedlingen (som till viss del redan är ansluten till servicekontoren).

Lantmäteriets har framfört till utredningen att man inte har den typ av serviceverksamhet riktad mot enskilda och företag som präglar de statliga lokala servicekontorens verksamhet. En annan försvårande omständighet är att myndigheter i sitt arbete med lantmåteriförrättningar ofta fattar beslut i fastighetsärenden där olika sakägare kan ha olika intressen. Ofta förekommer andra statliga myndigheter till exempel Trafikverket som sakägare i sådana ärende. En lokal service kan påverka förtroendet för myndighetens objektivitet i beslutsärenden.

Samverkan med polismyndigheten kan omfatta myndighetens serviceverksamhet riktad mot enskilda och företag. Utbudet i serviceverksamheten omfattar följande typer av tjänster:

- Pass och nationella ID-ort, ansökan och utlämning
- Hittegoods, in- och utlämning
- Övrig service- och tillståndshantering, information och råd.

Statens servicecenter menar att samverkan med polisen skulle vara mest prioriterad att få med i servicesamverkan då det sannolikt skulle vara ett effektivt sätt att säkra god service och tillgänglighet för medborgarna.

Polisens kommande förstudie om pass- och ID-kortsverksamheten bör ta upp frågan om Statens serviceenheter kan och bör ha en roll inom pass- och ID-kortsverksamheten. Frågan bör utredas i enlighet med vad regeringen beslutar avseende ett nytt statligt identitetskort. Polisens kommande förstudie om hittegodshantering bör inkludera frågan om Statens servicecenter kan och bör ha en roll avseende förlustanmälan och hittegodshantering.

Centrala studiestödsnämnden (CSN) har framfört intresse till utredningen att utreda och analysera förutsättningar för att servicekontoren skulle kunna vara ett alternativ för att informera, guida och svara på frågor inte bara om hemutrustningslån (är ett lån till utländska medborgare, främst flyktingar, som är avsett för inköp av köksutrustning och möbler) utan också de andra stöd som CSN administrerar.

Utredningen behandlar endast Trafikverkets förarprovverksamhet och framförallt lokala möjligheter till lokalsamverkan med de lokala servicekontoren. Trafikverkets förarprovverksamhet har särskilda krav på lokalisering som skiljer sig från behoven hos de nuvarande lokala servicekontoren. Utredningen bedömde att det endast på vissa orter finns



Kommunstyrelsen

möjlighet till samlokalisering mellan förarprovverksamhet och servicekontor, och att analys behöver göras ort för ort.

Utredningen föreslår samverkan mellan Statens servicecenter, CSN, Kronofogdemyndigheten respektive Trafikverkets förarprovverksamhet bör initieras.

Volymmässigt skulle den förslagna samverkan mellan Kronofogden, CSN och Trafikverket med föra en begränsad ökning av servicekontorens besökstal. Skulle det däremot bli aktuellt med samverkan mellan Statens servicecenter och polisen, skulle det kunna få mycket stor påverkan på servicekontorens besökstal.

Samverkan mellan Statens servicecenter och arbetsförmedling finns redan. Myndigheterna har kommit överens om arbetsförmedlingens kundtorgsverksamhet ska utföras på statens servicecenters servicekontor. Vid kundtorg erbjuds allmän information, stöd vid självbetjäning genom digitala tjänster, stöd vid ifyllandet av blanketter etc. Att vidareutveckla samarbete med Arbetsförmedlingen har därvid av Statens servicecenter framhållits som den för närvarande enskilt viktigaste frågan avseende servicesamverkan med nya myndigheter. Utredningen föreslår att samverkan mellan statens servicecenter och arbetsförmedlingen bör regleras i arbetsförmedlingens instruktion.

Bedömning

Grundläggande kommersiell och offentlig service är avgörande för människors möjlighet att bo och verka på landsbygden. Statens närvaro på landsbygden är av största betydelse för utvecklingen av den kommersiella servicen och andra välfärdstjänster. Den digitala utvecklingen och den digitala mognaden hos både allmänhet och myndigheterna öppnar upp för nya framtida lösningar. Därför är det extra intressant med utredningens förslag på att under en period titta på utvärdera och utveckla ambulerande servicekontor. Det vill säga servicekontor på hjul såsom mobila poliskontor som Polismyndigheten använder idag. Ett mobilt servicekontor möjliggör att små och medelstora företag samt befolkningen i gles- och landsbygdskommuner får adekvat servicegaranti. En av gles- och landsbygdens akilleshälar är även den dåligt utbyggda kollektivtrafiken. Utredningen belyser att lokal statlig service är särskilt viktigt för de som har svårigheter med svenska språket, de med vissa funktionsnedsättningar och de som är ekonomiskt utsatta. Många gånger har dessa grupper varken körkort eller tillgång till bil.

Förslagen i utredningen innebär inte betydande konsekvenser för det kommunala självstyret. En statlig närvaro på fler platser bedöms däremot minska belastningen på behovet av kompenserande kommunal service och att de kommunala resurserna kan användas i det kommunala kärnuppdraget, välfärd åt dess kommuninvånare.

Med en ökad och nära statlig myndighetsnärvaro minskas belastningen på miljön genom att behovet av resor i lands- och glesbygd kommer att minska. En väl utbyggd digital service bedöms ha en positiv effekt på miljön.

En närmare statlig närvaro och service bibehåller och i vissa fall återupprättar det tilliten och trovärdighet till samhällskontraktet.



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-02-03

Missiv daterat 2020-12-18

En utvecklad organisation för lokal statlig service - slutredovisning (DS 2020:29)

Beslutet skickas till

Finansdepartementet



Datum
2021-02-03

12(18)

Kommunstyrelsen

Ställningstagande om Mollösunds gamla skola, KS/2018:699



Kommunstyrelsen

Projektbeställning/Projektering av utbyte av värmepanna på Ängås skola, KS/2021:84

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att:

1. Utifrån genomförd förstudie påbörja projektering av utbyte av värmepanna på Ängås skola
2. Finansiering av projekteringen sker inom ramen för planperiodens investeringsbudget KF 2020-11-12 § 98

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige antog Energi- och klimatstrategi 2030 2017-10-12 § 90 (senast reviderad 2018-01-24 KS § 15). Styrdokumentet fastställer två mål som ska vara uppnådda 2030, varav ett rör energiproduktion:

- Minskade utsläpp av koldioxid från energiproduktion med 62 procent, jämfört med 2010. Det innebär en utsläppsnivå på 3 900 ton, för Orust som geografiskt område.

För att nå målet för minskade utsläpp av koldioxid från energiproduktion 2030 fastställer strategin två etappmål. Etappmålet för 2020 är minskade utsläpp av koldioxid från energiproduktion med 50 procent, jämfört med 2010. Etappmålet för 2028 är minskade utsläpp av koldioxid från energiproduktion med 60 procent, jämfört med 2010.

För att nå etappmålen så fastställer strategin även fyra understrategier:

- Andel fossilfri energiproduktion ska öka
- Andel fossilfria uppvärmningssystem ska öka
- Energieffektiviseringen ska öka
- Energiförbrukningen ska minska

Kommunstyrelsen antog Energianalys och handlingsplan 2020-10-28 § 212 (KS/2018:1415). Planen fastställer att Fastighetsenheten köper energi för 11-12 miljoner kronor varje år och att systematiskt arbete med energieffektivisering ger kontroll på energianvändningen som leder till lägre energianvändning med lägre kostnad och miljöbelastning.

Värmesystemet på Ängås skola är i grunden från 1978-79 och bestod då av tre oljepannor. 2002 ersattes en av oljepannorna med pelletspanna och ett pelletsförråd installerades i biutrymme i källarplan. Samtidigt lades driften på extern entreprenör för att sköta tillsyn, underhåll, beredskap med mera. Bränslefördelningen pellets/olja var 95/5 under 2019. Anläggningen är sedan 2014 avskriven ekonomiskt.

Anläggningen har under senare år haft relativt höga driftkostnader, 930 kr/MWh 2019. Vidare har teknisk och ekonomisk livslängd på flertalet komponenter har passerat. Kommunen står därmed inför en kommande investering.

För uppvärmningen på Ängås skola finns tre olika alternativ.

- Reinvestera i befintlig utrustning
- Utbyggnad av fjärrvärme i Svanesund
- Ersätta pannorna med bergvärme



Kommunstyrelsen

Inget av alternativen sticker ut som ohållbart ur ekonomisk eller miljömässig synvinkel efter genomförd förstudie. Dock framstår bergvärme som något billigare och har samtidigt färre osäkerheter och kommande projektering utgår därför från bergvärme som huvudalternativ.

Orust kommun har en projektmodell, senast reviderad 2019-11-05. Rutinen är obligatorisk för alla projekt överstigande 7 mkr. Kommunstyrelsen beslutade 2020-09-30 § 179 att projektmodellen ska ändras till att inkludera alla projekt över 5 mkr. På grund av denna ändring lyfts nu detta ärende direkt till beslutspunkt 2.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-02-03
Förstudie daterad 2021-01-15

Beslutet skickas till

Fastighetsenheten
Ekonomienheten
Verksamhetschef sektor Samhällsutveckling



Datum
2021-02-03

15(18)

Kommunstyrelsen

Kommundirektörens information, KS/2021:3



Datum
2021-02-03

16(18)

Kommunstyrelsen

Utskottens information, KS/2021:4



Datum
2021-02-03

17(18)

Kommunstyrelsen

Ordförandens information, KS/2021:5



Kommunstyrelsen