

Miljö- och byggnadsnämnden

KALLELSE/underrättelse till
sammanträde

Ledamot som är förhindrad delta i
sammanträde inkallar vederbörande
ersättare att tjänstgöra.

Öppna sammanträdet börjar kl. 08:20

Öppna ärenden 2-6

Plats och tid	Högholmen 2020-09-24 08:15	
	Ordinarie	Ersättare
	Anne Kolni (M)	Tommy Eriksson (M)
	*Peter Kristensson (C)	Kjell Dahlberg (MP)
	Magnus Bylin (S)	Inger Heimburger (S)
	Els-Marie Ragnar (FO)	Peter Lanzén (L)
	Anders Tenghede (V)	Thomas Asker (KD)
Övriga	Simon Sällström, sektorchef miljö och bygg Ulrika Marklund, miljöchef Sofia Vass, nämndsekreterare	
Utses att justera		
Justeringens plats och tid	Digital signering Tisdag 29 september 2020	



Miljö- och byggnadsnämnden

	Ärende	Dnr	Föredragande
1.	Fastställande av dagordning	MBN/2020:3	s.5
2.	Information till miljö- och byggnadsnämnden om, av Sveriges geologiska undersökning utförd, utredning och riskbedömning av DDT-föreningen på Kårehogen 1:3	MBN/2007:10652	s.6-7 Kristin Forsberg från SGU via länk
3.	Ekonomirapport, prognos för augusti 2020, miljö- och byggnadsnämndens verksamhet	MBN/2020:1435	s.8
4.	Information om miljöenhetens tillsyn av tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen, Covid-19	MBN/2020:896	s.9-13
5.	Prövning av ny taxa enligt plan- och bygglagen	MBN/2020:1441	s.14-15
6.	Prövning av beslut om åtgärdsplan som svar på Länsstyrelsens revisionsrapport gällande livsmedelskontrollen på Orust kommun 2020-04-21	MBN/2020:316	s.16

ORUST KOMMUN

Anne Kolni
Ordförande

Sofia Vass
Sekreterare



Miljö- och byggnadsnämnden

Omröstningsprotokoll

Parti	1 Ledamot/ersättare	2 När- va- rande	Omröstningsprotokoll								
			Mbn §			Mbn §			Mbn §		
			ja	Nej	avst	ja	nej	avst	ja	nej	avst
M	o Anne Kolni										
C	o Peter Kristensson										
S	o Magnus Bylin										
FO	o Els-Marie Ragnar										
V	o Anders Tenghede										

M	e Tommy Eriksson									
MP	e Kjell Dahlberg									
S	e Inger Heimburger									
L	e Peter Lanzén									
KD	e Thomas Asker									
	Summa									

¹ o = ordinarie, e = ersättare

² närvaro markeras med x
frånvaro markeras med



Miljö- och byggnadsnämnden

Fastställande av dagordning

Dnr MBN/2020:3

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:



Miljö- och byggnadsnämnden

Information till miljö- och byggnadsnämnden om, av Sveriges geologiska undersökning utförd, utredning och riskbedömning av DDT-föroreningen på Kårehogen 1:3

Dnr MBN/2007:10652

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att:

- Lägga informationen till handlingarna
-

Sammanfattning

I Kårehogen som är beläget inom Orust kommun har Skogsvårdsstyrelsen tidigare bedrivit en plantskola. Plantorna som drevs upp besprutades med bekämpningsmedel, däribland DDT, mot insektsangrepp. Detta har resulterat i att stora ytor av Kårehogen, framför allt fastighet Kårehogen 1:3, är DDT-förorenad.

Senast har en riskbedömning för markmiljön utförts, under vilken den så kallade TRIAD-metoden använts. Genom denna riskbedömning har SGU kommit fram till att halterna av DDT som finns i jorden inte behöver utgöra ett hinder för byggnation av bostäder på Kårehogen 1:3, med undantag av ett mindre område som behöver saneras.

SGU kommer att redovisa sina resultat för nämnden den 24 september 2020.

Bakgrund

Från 1957 fram till 1980-talet bedrev Skogsvårdsstyrelsen en plantskola i Kårehogen. De drev upp granplantor för skogsbruk och besprutade plantorna med bekämpningsmedel för att skydda dem mot insektsangrepp. Ett av dessa bekämpningsmedel var DDT. DDT är ett giftigt ämne som bryts ner långsamt, ackumuleras i fett och kan färdas lång väg. Inom Kårehogen finns det uppgifter om att DDT spridits genom besprutning av plantor ute på odlingsfälten, men också genom doppning av plantorna.

SGU har ansvar för ett 40-tal av plantskolorna i Sverige, och har använt Kårehogen som ett pilotprojekt. Undersökningar av jord, vatten, växter och djur, försök till behandlingsåtgärder på plats samt riskbedömningar har utförts.

Orust kommun har tidigare uttryckt önskan att kunna använda marken i Kårehogen för bostadsändamål, se beslut MBN 2013-11-07 § 304.



Miljö- och byggnadsnämnden

Bedömning

Efter den senaste utredningen och riskbedömningen som utförts inom Kårehogen har SGU kommit fram till följande:

- Bostäder bör kunna byggas på större delen av Kårehogen 1:3 trots DDT-föroreningen.
- Ett område på Kårehogen 1:3 har högre halter DDT och behöver saneras.
- Att bedriva självhushåll på Kårehogen 1:3 är inte lämpligt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse *Information till miljö- och byggnadsnämnden om, av Sveriges geologiska undersökning utförd, utredning och riskbedömning av DDT-föroreningen på Kårehogen 1:3*, daterad 2020-09-09

Rapport *Riskbedömning markmiljön och utvärdering TRIAD-metoden*, framförd av Golder Associates AB för Sveriges geologiska undersökning, daterad 2020-03-27

SGUs PowerPoints *Kårehogen del 1 SGUs skogsplantskolor samt Riskbedömning markmiljö*, daterad 2020-08-17; *Kårehogen del 2 Miljö- och hälsoriskbedömning och planer framåt*, daterad 2020-08-18

Beslutet skickas till

Sektor ledning och verksamhetsstöd
Sektor samhällsutveckling
Rickard Karlsson (planchef)



Miljö- och byggnadsnämnden

Ekonomirapport, prognos för augusti 2020, miljö- och byggnadsnämndens verksamhet

Dnr MBN/2020:1435

Förslag till beslut

Miljö och byggnadsnämnden beslutar
att anta ekonomiprognos för april 2020.

Bakgrund

Uppföljning av driftbudget med prognos för april 2020. Målsättningen är att nämndens budget skall vara balanserad och att det inte skall uppstå någon nämnvärd avvikelse.

Utfall per augusti, +0,7 mnkr

Utfall per augusti hamnade på +0,7 mnkr mot periodiserad budget. Personalkostnader ligger något lågt vid jämförelse mot periodiserad budget. Covid-19 har inneburit lägre kostnader för kursavgifter inkl. resekostnader. Även upparbetade konsultkostnader ligger lågt mot periodiserad budget.

Helårsprognos, +/- 0 mnkr

Sektorn lämnar per augusti en nollprognos för helåret, dock visar byggenheten på en minusprognos om -0,5 mnkr, främst pga intäktsbortfall genom reducerade bygglovsavgifter och ett minskat antal bygglov för stora byggnationer.

Miljöenheten prognosticerar en intäktsökning om +0,3 mnkr utifrån att intäkt för avloppstillstånden redan är i nära nivå med årsbudget. Även minskade kostnader för kursavgifter och konsulter gör att sektorn kan hålla en nollprognos.

Totala personalkostnader beräknas uppgå till -16,2 mnkr, vilket är -0,1 mnkr högre än budget. Sektorns internhyror uppgår till -0,5 mnkr för helåret.

Bilaga

Uppföljning med årsprognos – Sektor miljö och bygg Tertial 2 2020

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Ekonomienheten
Sektorchef miljö och bygg



Miljö- och byggnadsnämnden

Information om miljöenhetens tillsyn av tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen, Covid-19

Dnr MBN/2020:896

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

- Notera informationen och lägga den till handlingarna.

Sammanfattning

Under de senaste 100 åren så har vi haft 5 pandemier i världen, Spanska sjukan, Asiaten, Hongkonginfluensan, Svininfluensan och Covid -19. Totalt så har dessa pandemier gjort att 53 770 000 människor har avlidit.

I december 2019 identifierade smittskyddsmyndigheten i Kina ett nytt coronavirus. Smittan sprids sedan inom Kina och vidare till ett stort antal länder i resten av världen. Smittan kom till Sverige i februari. Den 3 mars hade vi 30 registrerade sjukdomsfall i Sverige. Miljöenheten startade upp arbete med Covid -19 den 25 februari, 2020. Från den 25 februari så har vi skapat en organisation som bla har genomfört 131 kontroller på 70 verksamheter, 63 telefonintervjuer, skapat nya rutiner som gjort det möjligt att genomföra arbetet med Covid-19 och dess nya lagtext. Insatsen måste anses som väldigt lyckad eftersom antalet sjukdomsfall hela tiden har varit mycket lågt på Orust, trots en stor mängd turister. Näringslivet har förstått allvaret i situationen och de har på ett föredömligt sätt anpassat sig efter bästa förmåga och därför så har vi inte behövt stänga någon verksamhet. Nyckeln till framgången är Miljöenhetens snabba agerande i kombination med det goda samarbete som vi har skapat tillsammans med näringslivet.

Bakgrund

I december 2019 identifierade smittskyddsmyndigheten i Kina ett nytt coronavirus. Det fick namnet SARS-CoV-2 som kan ge sjukdomen covid-19. Det nya coronaviruset upptäcktes i staden Wuhan som ligger i centrala Kina. Smittan sprids sedan inom Kina och vidare till ett stort antal länder i resten av världen. Smittan kom till Sverige i februari. Den 3 mars hade vi 30 registrerade sjukdomsfall i Sverige.

Miljöenheten startade upp sitt arbete den 25 februari, då vi kontaktade Smittskyddsläkaren i Uddevalla. Efter detta så skapade vi en organisation inom Miljöenheten som har arbetat effektivt och målmedvetet. Fram till dagens datum så har vi, dels inte haft några stora sjukdomsutbrott, dels så har vi inte behövt stänga några verksamheter.



Miljö- och byggnadsnämnden

Ny lagtext, ny delegation

Som ett led att minska risken för smittspridning av Covid-19 så presenterade regeringen den 4 juni ett förslag till en tillfällig lag om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen (prop. 2019/20:172). Lagens syfte är att skapa en effektivare tillsyn av åtgärder införda för att minska smittspridning på serveringsställen. Lagändringen ger Miljö- och byggnadsnämnden ett särskilt tillsynsuppdrag och befogenhet att besluta om förelägganden mot serveringsställen avseende till exempel ommöblering, begränsning i öppettider eller stängning. Lagen träder i kraft den 1 juli 2020 och upphör att gälla vid utgången av 2020. Regeringen avser att kompensera kommunerna då ingen avgift utgår för tillsynen. Sveriges Kommuner och Regioner, SKR, meddelade, 2020-05-28 i PM: ”Underlag för delegering av ärenden enligt lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen” Den nya lagen gäller fram till 2020-12-31. För att den skulle bli ändamålsenlig så var man tvungen att ändra i delegationsordningen. Ansvaret för regelverket detta ligger på den nämnd som fullgör kommunens uppgifter enligt miljöbalken.

Arbetsmetod

När samhället drabbas av pandemier eller andra typer av olyckor så har vi som myndighet inte någon färdig mall eller metod som beskriver hur alla arbetsuppgifter ska lösas. Det finns en krisberedskapsplan som är till stor hjälp inledningsvis. Därefter så får man lösa olika arbetsuppgifter utifrån hur pandemin eller olyckan utvecklas. Arbetet med Covid – 19 började med ett mail den 25 februari som skickades till ett antal tjänstemän inom Orust kommun. Den 28 februari samlade Miljöchefen delar av personalen i syfte att förbereda oss på det som senare skulle komma. Efter detta så har det utförts en mängd arbetsuppgifter som följer här nedan.

Risk- och sårbarhetsanalys

Inom Miljöenheten så har det genomförts en riskanalys i vecka 25. Ex på risker är hot och smittspridning i samband med kontroll. Vi kom fram till kontroller ska utföras av två inspektörer samtidigt, framförallt på kvällstid.

Rutiner och mallar

Miljöenheten har tagit fram olika rutiner och mallar, ex på detta är:

Information om den nya tillfälliga lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen

- Kontaktuppgifter till Polisen med anledning av Covid -19
- Rutiner inför midsommarhelgen i samarbete med Smittskyddsläkaren
- Diverse kontaktuppgifter, uppdatering av listor.
- Tillsynsprotokoll/kontrollrapport som är anpassad till Covid-19
- Information om bedömningsgrunder
- Rutin för trygg hotellvistelse
- Åtgärder mot smittspridning på restaurang
- Beslut om förbud på plats
- Ansökan om utdömmande av vite



Miljö- och byggnadsnämnden

- Beslut om förbud enligt lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen
- Beslut att upphäva förbud enligt lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen
- Beslut om föreläggande med löpande vite enligt lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen
- Beslut om föreläggande enligt lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen
- Klagomålsblankett
- Tillsyn gym
- Tillsynsrutiner och ärendehantering, Covid-19

Smittskyddsläkaren, det inledande ansvaret.

Smittskyddslagen 1 § Smittskyddsläkaren har ett samlat ansvar för smittskyddsarbetet inom det område där han eller hon verkar enligt 1 kap. 9 §. Smittskyddsläkaren skall planera, organisera och leda smittskyddet och verka för effektivitet, samordning och likformighet.

Kortfattat så kan man säga att smittskyddsläkaren har som uppgift att övervaka det smittskyddsläge som råder i området denna ansvarar för, och samarbeta med andra myndigheter och vården för att genom olika åtgärder bidra till att minska risk för smittspridning och ge allmänheten information om läget och hur de ska förhålla sig.

I början av Coronapandemin så genomförde Smittskyddsläkare Eva Lindhausen – Lindhé ett antal Skype möten där Bohusläns kommuner hade möjlighet att delta. Dessa möten var mycket viktiga och uppskattade.

SOLTAK

Miljöenheten har deltagit vid möten med SOLTAK där man har informerat varandra om vilka planer man har med tanke på Covid – 19.

Intervjuer

Miljöenheten har genomfört telefonintervjuer med 63 företag i vecka 16. Vi har frågat hur verksamheterna vilken information dom ger gästerna, hur dom gör det möjligt för gästerna att hålla avstånd och vilka hygienrutiner verksamheten har. Vi har delgett information

Schemaläggning

Före semesterperioden så schema la vi alla de kontroller som skulle genomföras under sommaren, vilket är ca 70 serveringsställen

Kontroller i fält

Åtta personer har på olika sätt varit involverade i arbetet med Covid – 19. Dessa har kontrollerat totalt 70 verksamheter. Antalet utförda kontroller/besök är 132 stycken. Fram till den 14 augusti så har lagt ned 840 arbetstimmar som är kopplade till Covid – 19



Miljö- och byggnadsnämnden

Övriga verksamheter

Miljöenheten har inget formellt tillsynsansvar när det gäller campingplatser, hamnar och gym/träningslokaler. Vi har dock fått frågor och klagomål när det gäller denna typ av verksamheter. Med anledning av det så har vi delgett information och gjort besök på plats.

Rapportering, veckovis

Länsstyrelserna har fått i uppdrag att följa hur Folkhälsomyndighetens rekommendationer, råd och riktlinjer gällande resor inom landet och sommaraktiviteter efterlevs. I genomförandet av uppdraget behöver länsstyrelserna ta hjälp av regionerna, kommunerna och andra berörda aktörer inom respektive geografiskt område. Orust Kommun deltar i denna rapportering eftersom att här finns många turister sommartid.

Informationsinsatser

Miljöenheten har gjort mailutskick till alla verksamheter som är berörda, i vecka 16, 18, 23 och 25.

Orust kommun har tryckt upp eget skyltmaterial. Detta material har spridits på olika sätt, vi har bla delat ut det i samband med kontroller, materialet har även varit tillgängligt, i receptionen, för alla som vill ha del utav det

Media

Media har kontaktat Miljöenheten vid olika tillfällen. Vi har fått frågor om hur vi arbetar med kontrollen och hur hälsoläget är inom Orust kommun. En av inspektörerna har medverkat i ett reportage i STO.

Resultat

Inom tillsynsarbete med Covid-19 så har vi kontrollerat 70 st verksamheter, det är restauranger och serveringar av olika slag. Vi har utfört totalt 132 kontroller. Vid 42 tillfällen så har upptäckt avvikelse. De flesta avvikelserna beror på att borden står för tätt. Trängsel bland gäster har varit ovanligt. Vi har tagit emot 11 stycken klagomål på trängsel och dom har vi följt upp.

Antalet sjukdomsfall var enligt statistiken <15 fram till vecka 21. Fram till vecka 31 så har vi haft tot 57 registrerade sjukdomsfall. Grannkommunerna har under samma period haft 92 – 153 sjukdomsfall.

Analys, diskussion

Miljöenheten mobiliserade sig tidigt när det gäller arbetet med Covid – 19. Den 28 februari så samlades ett antal personer på Miljöenheten, beredskapsplaner togs fram, vi kontaktade Smittskyddsläkaren mm. Efter detta så skapade vi en organisation som på olika sätt kunde jobba med Covid- 19, både administrativt och ute i fält. Vi har på ett bra sätt kunnat skapa olika samarbeten internt och externt. Detta har lett till att alla som är inblandade och berörda har förstått allvaret. Näringsen har på olika sätt varit aktiv och positiv till att följa det nya regelverket.



Miljö- och byggnadsnämnden

Slutsatser

Statistiken visar att antalet sjukdomsfall i Orust Kommun är lågt fram till vecka 31, om vi jämför med andra kommuner i Bohuslän. Vi har kontrollerat 70 verksamheter och totalt så har vi utfört 132 kontroller. Vi har konstaterat avvikelser vid 42 tillfällen. Dessa avvikelser beror först och främst på att borden har stått för tätt på vissa verksamheter. Problemet med trängsel har varit sällsynt. Samarbetet inom kommunen har fungerat bra vilket b.l.a. resulterade i att Orust kommun tog fram ett eget informationsmaterial som alla har kunnat använda.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen
Miljöchef



Miljö- och byggnadsnämnden

Prövning av ny taxa enligt plan- och bygglagen

Dnr MBN/2020:1441

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden föreslår Kommunfullmäktige

1. att med stöd av 12 kap. 10 § Plan- och bygglagen (PBL) anta ny bygglovstaxa och ersätta ”Taxa enligt plan- och bygglagen” i de delar som rör miljö- och byggnadsnämndens verksamhet.
2. Att taxan ska börja gälla 2021-01-01.

Sammanfattning av ärendet

Den nuvarande plan- och byggtaxan bygger i stora drag på SKR:s (dåvarande SKL) förslag på taxeuppbyggnad som kom efter att nya plan- och bygglagen infördes 2011.

Den är ålderdomlig och svårtillämpad i sin uppbyggnad vilket kan öka risken för feldebitering. Den är också i de flesta fall storleksberoende vilket kan göra den orättvis där stora enkla åtgärder ibland kan finansiera mindre men komplicerade och tidskrävande åtgärder.

SKR tog under 2014 fram ett reviderat förslag på taxeuppbyggnad där avgifterna är mer hänförliga till den tidsåtgång varje ärendetyp har. Detta förslag förfinades under 2016 och senast under 2019 som den nu föreslagna taxan bygger på.

Utredning

Vid framtagandet av taxan har förvaltningen gått igenom och tidsatt varje moment i handläggningen i cirka 150 olika ärendetyper. Man har också analyserat taxeträkningen hos de kommuner som börjat tillämpa den nya taxeuppbyggnaden samt jämfört med Tjörn och Stenungssund som också håller på att arbeta med ny taxa.

Orust har

Bedömning

Förvaltningen bedömer att den nya taxan kommer att ge en mer rättssäker handläggning och avgiftsdebitering. Internt genom bättre användarvänlighet och externt genom att avgiften inte längre löper samma risk att överstiga kommunens genomsnittliga kostnad för den typ av besked, beslut eller handläggning som avgiften avser.



Miljö- och byggnadsnämnden

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-09-09
Förslag på bygglovstaxa

Bilaga

SKR:s sammanställning och jämförelser på tidsåtgång
Underlag för taxan

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Orust kommuns författningssamling, OKFS
Sektor Miljö och Bygg
Ekonomienheten



Miljö- och byggnadsnämnden

**Prövning av beslut om åtgärdsplan som svar på Länsstyrelsens
revisionsrapport gällande livsmedelskontrollen på Orust kommun
2020-04-21**

Dnr MBN/2020:316

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

- Bifogad åtgärdsplan ska skickas till Länsstyrelsen som svar på deras revisionsrapport med diarienummer 281-7198-2020.

Sammanfattning av ärendet

2020-04-21 genomförde Länsstyrelsen en revision av livsmedelskontrollen på Orust kommun. Tre avvikelser noterades och beskrevs i revisionsrapporten.

En åtgärdsplan för att komma till rätta med avvikelserna har tagits fram av handläggarna, se bifogad handling.

Bilaga

Åtgärdsplan för Länsstyrelsens avvikelser gällande livsmedelskontrollen.

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen



Miljö- och byggnadsnämnden

Dessutom kommer miljö- och byggnadsnämnden behandla ett strandskyddsärende, två förhandsbesked, fyra bygglov och fyra övriga ärenden.