

Kommunfullmäktige

KALLELSE/underrättelse till sammanträde

Ledamot som är förhindrad att delta
inkallar ersättare att tjänstgöra

Det öppna sammanträdet börjar klockan 18:00

Sammanträdet är öppet för allmänheten men med hänsyn till rådande pandemi önskar vi helst att du istället följer sammanträdet via vår webb-TV. Webb-TV från fullmäktige hittar du på www.orust.se.

Plats och tid Kommunhuset, sammanträdesrum Årholmen, Henån, 2021-04-15,
klockan 18:00

Övriga Henrik Lindh, kommundirektör
Elisabeth Martinsson, sekreterare

Utses att justera

Justeringens plats och tid Onsdag den 21 april 2020, klockan 10:00

	Ärende	Diarienummer	Föredragande
1.	Godkännande av årsredovisning 2020 för Orust kommun	KS/2020:1558	
2.	Revisionsberättelse för år 2020 samt ansvarsfrihet	KS/2020:1558	
3.	Godkännande av Stiftelsen Orustbostädernas årsredovisning för år 2020 samt beviljande av ansvarsfrihet för stiftelsens styrelse	KS/2021:366	
4.	Tidigareläggning av investeringsprojekt VA-länk öst-väst (Ellös-Varekil)	KS/2021:294	
5.	Tidigareläggning av investeringsprojekt VA-länk väst yttre (Tuvesvik/Gullholmen1-Ellös)	KS/2021:295	
6.	Godkännande av planprogram Henåns centrum	KS/2017:423	
7.	Revidering av kommunalt verksamhetsområde för vatten och avlopp, Svanesund	KS/2021:245	
8.	Fyllnadsval av huvudman i Orusts Sparbank 2019-2022	KS/2018:1530	
9.	Redovisning av obesvarade medborgarförslag 2021 samt	KS/2021:313	



Kommunfullmäktige

	Ärende	Diarienummer	Föredragande
	medborgarförslag besvarade av kommunstyrelsen 2020		
10.	Redovisning av obesvarade motioner 2021	KS/2021:339	
11.	Anmälan om inkomna skrivelser	KS/2021:428	

ORUST KOMMUN

Hans Pernervik
Ordförande

Elisabeth Martinsson
Sekreterare



Kommunfullmäktige

Godkännande av årsredovisning 2020 för Orust kommun, KS/2020:1558

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Godkänna upprättad årsredovisning för Orust kommun 2020.
2. Reservera 15,4 miljoner kronor av årets balanskravsresultat till resultatutjämningsreserven.

Sammanfattning av ärendet

Det ekonomiska resultatet för koncernen uppgick till ett överskott på 49,3 miljoner kronor varav kommunen bidrog med 47,4 miljoner kronor och Orustbostäder med 1,9 miljoner kronor. Koncernens resultat var 16,8 miljoner kronor bättre än föregående år och 22,5 miljoner kronor bättre än budgeterat resultat. I stort sett hela budgetavvikelsen återfanns hos kommunen och beror på ökade generella och riktade statsbidrag samt lägre kostnader till följd av covid-19 pandemin.

Koncernens bruttoinvesteringar uppgick till 160,2 miljoner kronor. Kommunens bruttoinvesteringar uppgick till 140,8 miljoner kronor, vilket var en lägre nivå än den budgeterade nivån på 179 miljoner kronor. Bland de större investeringsutgifterna för kommunen kan nämnas vatten och avloppsutbyggnaden på Rossön, ombyggnaden av Strandgårdens och Ängsvikens äldreboenden samt ny pir i hamnen i Henån.

Nämndernas budgetavvikelse uppgick till plus 21 miljoner kronor. Sektor lärande redovisade ett större budgetöverskott om plus 11,3 miljoner kronor. Även sektor ledning och verksamhetsstöd samt samhällsutveckling redovisade större budgetöverskott på sammanlagt 10,6 miljoner kronor. Sektor omsorg redovisade ett budgetunderskott om minus 3,9 miljoner kronor och fjärrvärmeverksamheten redovisade ett budgetunderskott om minus 2,9 miljoner kronor på grund av reaförlust vid försäljning av fjärrvärmeverken.

Kommunallagen ställer krav på att kommuner ska ange både finansiella mål och mål för verksamheten för att god ekonomisk hushållning ska uppnås. Måluppfyllelsen var god för de finansiella målen och god eller delvis god för de sex övergripande verksamhetsmålen. Samtliga fyra finansiella mål uppnåddes och av de sex övergripande verksamhetsmålen uppnåddes tre mål helt och tre mål delvis. Sammantaget uppfyllde kommunen sin egen definition om god ekonomisk hushållning.

I kommunens ekonomistyrningsprinciper ges möjlighet för kommunfullmäktige att besluta om överföring av såväl överskott som underskott för verksamheterna mellan åren. Sektor omsorg redovisar en negativ budgetavvikelse, bland annat på grund av ett återkrav från Försäkringskassan som har överklagats. Bedömningen är att sektorn har begränsade möjligheter att utöver pågående omställningsarbete och budgetanpassningar, arbeta in ett underskott kommande år. Övriga sektorer, förutom sektor miljö och bygg redovisade större budgetöverskott. Även om ekonomistyrningsprinciperna tillåter överföring av överskott är det inget som har förekommit på många år. Intraprenaden har däremot särskilda riktlinjer som tillåter en årlig över- och underskottshantering.

Resultatutjämningsreserven är en del av det egna kapitalet. En uppbyggnad av en resultatutjämningsreserv möjliggör att på ett genomtänkt sätt reservera en del av överskottet i



Kommunfullmäktige

goda tider för att kunna täcka upp för underskott som uppstår under en lågkonjunktur. Årets balanskravsresultat var positivt och uppgick före avsättning till plus 49,7 miljoner kronor. Enligt kommunens egna riktlinjer får maximal avsättning till resultatutjämningsreserven uppgå till 7 % av skatter och bidrag, 67,8 miljoner kronor. Utifrån resultatutjämningsreservens värde är det endast möjligt att reservera 15,4 miljoner kronor ytterligare. Efter årets avsättning uppgår det sammanlagda värdet i reserven till det maximala taket på 67,8 miljoner kronor och årets balanskravsresultat efter justeringar var 34,3 miljoner kronor.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-04-06

Årsredovisning 2020 för Orust kommun

Beslutet skickas till

Ekonomienheten



Kommunfullmäktige

Revisionsberättelse för år 2020 samt ansvarsfrihet, KS/2020:1558

Sammanfattning av ärendet

Revisionen, utsedda av kommunfullmäktige, har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelser och nämnder och föreslår kommunfullmäktige att bevilja ansvarsfrihet för styrelse och nämnder samt enskilda ledamöter i dess organ.

Beslutsunderlag

Revisionsberättelse för år 2020

Beslutet skickas till

Ekonomienheten



Kommunfullmäktige

Godkännande av Stiftelsen Orustbostäders årsredovisning för år 2020 samt beviljande av ansvarsfrihet för stiftelsens styrelse, KS/2021:366

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Godkänna Stiftelsen Orustbostäders årsredovisning för 2020.
2. Bevilja Stiftelsen Orustbostäders styrelse ansvarsfrihet för år 2020.

Jäv

Britt-Marie Andrén Karlsson (S) anmäler jäv och deltar inte i handläggningen av ärendet.

Sammanfattning av ärendet

Stiftelsen Orustbostäder har upprättat en årsredovisning för räkenskapsåret 2020-01-01 – 2020-12-31 som lämnats in till Orust kommun. Med handlingarna följer även granskningsrapport av auktoriserad revisor samt förtroendevald revisor, daterade 2021-03-05. Orust kommun ska behandla frågan om ansvarsfrihet för styrelsen för verksamhetsåret 2020.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-04-06

Årsredovisning 2020 Stiftelsen Orustbostäder

Granskningsrapporter från auktoriserad revisor samt förtroendevald revisor, daterade 2021-03-05

Beslutet skickas till

Stiftelsen Orustbostäder



Kommunfullmäktige

Tidigareläggning av investeringsprojekt VA-länk öst-väst (Ellös-Varekil), KS/2021:294

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:
Tidigarelägga investeringsprojektet VA-länk öst-väst (Ellös-Varekil), enligt utredning, daterad 2021-01-26, samt arbeta in kostnaderna i kommande budget från och med 2022.

Reservationer

Lars Larsson (C) och Kia Nordqvist (MP) reserverar sig skriftligen mot beslutet till förmån för eget förslag om tilläggsyrkande.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2013-10-09 § 274 att en Vatten- och Avloppsplan (VA-plan) ska tas fram i syfte att upprätthålla en hållbar utveckling av VA-försörjningen i Orust kommun. Denna VA-plan är det tredje dokumentet som ingår i kommunens övergripande VA-planering. Kommunfullmäktige beslutade 2017-08-24 § 84 att anta den nu gällande VA-planen inom Orust kommun.

Den nu liggande investeringsplanen och utbyggnadstakten av VA bygger på de förutsättningar som är beslutade i nu gällande VA-plan.

Under hösten 2020 har det initierats frågeställningar från politiker inom utskottet för samhällsutveckling om vad det innebär för konsekvenser att tidigarelägga två av investeringarna.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2020-12-02 § 143 att ge förvaltningen i uppdrag att konsekvensbeskriva ett tidigareläggande beträffande de två investeringarna.

2021-02-08 redovisades Utredning – konsekvensbeskrivning av ett eventuellt tidigareläggande av investeringar inom VA-verksamheten, daterad 2021-01-26, för utskottet för samhällsutveckling.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2021-03-18 § 55 att föreslå kommunstyrelsen besluta att överlämna följande förslag till kommunfullmäktige:

Tidigarelägga investeringsprojektet VA-länk öst-väst (Ellös-Varekil), enligt utredning, daterad 2021-01-26, samt arbeta in kostnaderna i kommande budget från och med 2022.

Förslag till beslut på sammanträdet

Anders Arnell (M), med instämmande av Rolf Sörvik (V), yrkar bifall till utskottet för samhällsutvecklings förslag.

Lars Larsson (C), med instämmande av Kia Nordqvist (MP), yrkar på tillägg om att en beräkning görs på hur många nya anslutningar investeringsprojektet kan komma att innebära.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan godkänna utskottet för samhällsutvecklings förslag och finner förslaget antaget.

Ordförande frågar därefter om kommunstyrelsen kan godkänna Lars Larssons (C) tilläggsyrkande och finner tilläggsyrkandet avslaget.



Kommunfullmäktige

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-04-06

Utredning – Konsekvensbeskrivning av ett eventuellt tidigareläggande av investeringar inom VA-verksamheten, daterad 2021-01-26

Beslutet skickas till

Sektorchef samhällsutveckling

T.f. chef affärsdrivande verksamhet

Ekonomienheten



Kommunfullmäktige

Tidigareläggning av investeringsprojekt VA-länk väst yttre (Tuvesvik/Gullholmen1-Ellös), KS/2021:295

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:
Tidigarelägga investeringsprojektet VA-länk väst yttre (Tuvesvik/Gullholmen-Ellös), enligt utredning, daterad 2021-01-26, samt arbeta in kostnaderna i kommande investeringsbudget från och med 2022.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2013-10-09 § 274 att en Vatten- och Avloppsplan (VA-plan) ska tas fram i syfte att upprätthålla en hållbar utveckling av VA-försörjningen i Orust kommun. Denna VA-plan är det tredje dokumentet som ingår i kommunens övergripande VA-planering. Kommunfullmäktige beslutade 2017-08-24 § 84 att anta den nu gällande VA-planen inom Orust kommun.

Den nu liggande investeringsplanen och utbyggnadstakten av VA bygger på de förutsättningar som är beslutade i nu gällande VA-plan.

Under hösten 2020 har det initierats frågeställningar från politiker inom utskottet för samhällsutveckling om vad det innebär för konsekvenser att tidigarelägga två av investeringarna.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2020-12-02 § 143 att ge förvaltningen i uppdrag att konsekvensbeskriva ett tidigareläggande beträffande de två investeringarna.

2021-02-08 redovisades Utredning – konsekvensbeskrivning av ett eventuellt tidigareläggande av investeringar inom VA-verksamheten, daterad 2021-01-26, för utskottet för samhällsutveckling.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2021-03-18 § 56 att föreslå kommunstyrelsen besluta att överlämna följande förslag till kommunfullmäktige:
Tidigarelägga investeringsprojektet VA-länk väst yttre (Tuvesvik/Gullholmen-Ellös), enligt utredning, daterad 2021-01-26, samt arbeta in kostnaderna i kommande investeringsbudget från och med 2022.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-04-06

Utredning – Konsekvensbeskrivning av ett eventuellt tidigareläggande av investeringar inom VA-verksamheten, daterad 2021-01-26

Beslutet skickas till

Sektorschef samhällsutveckling

T.f. chef affärsdrivande verksamhet

Ekonomienheten



Kommunfullmäktige

Godkännande av planprogram Henåns centrum, KS/2017:423

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:
Godkänna och anta planprogram för Henån centrum.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2017-05-11 § 53 om planläggning av Henån centrum. Syftet med planprogrammet för Henån centrum är att redovisa ett helhetsgrepp för utvecklingen av centrum som utgångspunkt för kommande detaljplaner. Det innebär en beskrivning av nödvändiga åtgärder för översvämningssäkring och skredsäkring och att de genomförs så att det samtidigt tillförs kvaliteter i centrum, ger möjlighet till utveckling av fler verksamheter och bostäder, stärker kontakten till hamnen, havet och vattendraget Henån- så att samhället Henån kan stärkas som centralort och besöksmål.

Kommunstyrelsen beslutade den 2020-02-26 § 37 att godkänna planprogram för Henåns centrum för samråd enligt plan- och bygglagen 5 kap 11 §. Planprogrammet var utsänt på samråd från 9 mars till 24 april 2020.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2021-03-18 § 53 att föreslå kommunstyrelsen besluta att överlämna följande förslag till kommunfullmäktige:
Godkänna och anta planprogram för Henån centrum.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-04-06

Planprogram för Henån centrum daterad 23 januari 2020, justerad 25 februari 2021

Samrådsredogörelse daterad 25 februari 2021

Beslutet skickas till

Planenheten

Mark- och exploatering



Kommunfullmäktige

Revidering av kommunalt verksamhetsområde för vatten och avlopp, Svanesund, KS/2021:245

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:
Revidera kommunalt VA-verksamhetsområde, Hals-Skogslyckan i Svanesund enligt karta daterad 2021-02-24.

Sammanfattning av ärendet

2015 påbörjades ett arbete med att ändra planer för fritidshusområden för möjliggörande av åretruntboende pågått. För att kunna genomföra dessa kommande ändringar av detaljplanerna behöver de kommunala verksamhetsområdena i vissa fall revideras.

Vid planläggning gäller att kommunen behöver redovisa hur en godtagbar VA-lösning kan ordnas för att detaljplanen inte ska överprövas. Detaljplanens genomförande får inte påverka miljökvalitetsnormerna för vatten negativt.

Vid utökning av byggrätt möjliggörs boende för fler och ökat helårsboende, vilket antas öka belastningen på VA-nätet och därmed utsläpp. För att undvika negativ påverkan på miljökvalitetsnormerna för vatten behövs därför en uppgradering av VA-nätet i form av anslutning till kommunalt VA.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2021-03-18 § 63 att föreslå kommunstyrelse besluta att överlämna följande förslag till kommunfullmäktige:
Revidera kommunalt VA-verksamhetsområde, Hals-Skogslyckan i Svanesund enligt karta daterad 2021-02-24.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-04-06
Kartbilaga, daterad 2021-02-24

Beslutet skickas till

T.f. chef affärsdrivande verksamhet
Sektor bygg och miljö
Planenheten



Kommunfullmäktige

Fyllnadsval av huvudman i Orusts Sparbank 2019-2022, KS/2018:1530

Sammanfattning av ärendet

Thomas Ivarsson (C) avsäger sig i skrivelse, daterad 2021-03-19, sitt uppdrag som huvudman i Orusts Sparbank.

Beslutet skickas till

Orusts Sparbank
Troman



Kommunfullmäktige

Redovisning av obesvarade medborgarförslag 2021 samt medborgarförslag besvarade av kommunstyrelsen 2020, KS/2021:313

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Lägga redovisningen av ej besvarade medborgarförslag 2021 samt medborgarförslag besvarade av kommunstyrelsen 2020 till handlingarna.
2. Kommunfullmäktige ska till sitt sammanträde 2021-10-14 erhålla en redovisning av Orustförslag under utredning.

Sammanfattning av ärendet

I Kommunallagen kap 8 § 1 står det att den som är folkbokförd i kommunen får, om kommunfullmäktige beslutat det, väcka ärenden i kommunfullmäktige i form av medborgarförslag. Enligt kommunallagen kap 5 § 34 ska medborgarförslag, om möjligt, beredas på ett sådant sätt att kommunfullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att medborgarförslaget väcktes. Kommunallagen fastslår även i kap 5 § 34 att kommunfullmäktige kan överlåta till kommunstyrelsen eller annan nämnd att besluta i ett ärende som väckts genom medborgarförslag (2017:725). Oavsett om kommunstyrelsen eller annan nämnd ska bereda eller besluta i ett ärende som väckts genom medborgarförslag, så finns det en skyldighet att årligen rapportera till kommunfullmäktige gällande:

1. Om beslut har fattats i ett ärende väckt genom medborgarförslag.
2. Om ett ärende väckt genom medborgarförslag inte kunnat avgöras inom den av Kommunallagen fastställda tiden (ett år). Det ska då redovisas till kommunfullmäktige vad som har kommit fram vid beredningen. (Kommunallagen 5 kap 35, 6 kap § 34, 2017:725).

Det finns 1 medborgarförslag kvar som ännu ej är besvarat:

- Medborgarförslag om att fritidsboende ska bidra till Orust kommuns utveckling (KS/2019:57).

Ärendet är berett av arbetsutskottet samt kommunstyrelsen. Kommunfullmäktige har ännu ej handlagt ärendet då förslagsställaren önskar närvara under sammanträdet samt yttra sig. Fullmäktiges ordförande har haft dialog med förslagsställaren om ärendet.

Kommunstyrelsen har under 2020 besvarat följande medborgarförslag:

- Medborgarförslag om användningsområden för Myckleby skola (KS/2019:1114)
- Medborgarförslag om mötesplatser för integration (KS/2018:1445).
- Medborgarförslag om pendelparkering vid Svanesundsfärjan (KS/2020:120).

Kommunfullmäktige beslutade 2019-04-11 § 31 att införa e-förslag istället för medborgarförslag och kommunstyrelsen antog 2019-11-27 § 252 riktlinjer för e-förslag. Sedan oktober 2020 har det varit tekniskt möjligt att skicka in e-förslag, eller ”Orustförslag”. I samband med att det blev möjligt att skicka in Orustförslag upphörde förfarandet med medborgarförslag. Enligt riktlinjerna för e-förslag ska fullmäktige årligen få en redovisning av aktuella förslag.



Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen arbetsutskott beslutade 2021-03-17 § 51 att föreslå kommunstyrelsen besluta att överlämna följande förslag till kommunfullmäktige:

1. Lägga redovisningen av ej besvarade medborgarförslag 2021 samt medborgarförslag besvarade av kommunstyrelsen 2020 till handlingarna.
2. Kommunfullmäktige ska till sitt sammanträde 2021-10-14 erhålla en redovisning av Orustförslag under utredning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-04-06

Beslutet skickas till

Kommunsekreterare



Kommunfullmäktige

Redovisning av obesvarade motioner 2021, KS/2021:339

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:
Lägga redovisningen av obesvarade motioner till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

I kommunallagen kap 5 § 35 framgår det att en motion eller ett medborgarförslag bör beredas så att fullmäktige kan fatta beslut inom 1 år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes. Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, ska detta och vad som har kommit fram vid beredningen anmälas till fullmäktige inom samma tid. Fullmäktige kan då välja att avskriva motionen eller medborgarförslaget från vidare handläggning, ett sådant beslut bör dock motiveras tydligt (2017:725).

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning § 28 ska kommunstyrelsen en gång varje år redovisa de motioner som inte har beretts färdigt. Redovisningen ska enligt arbetsordningen göras på kommunfullmäktiges ordinarie sammanträde i april.

Som underlag finns en sammanställning över ännu ej besvarade motioner, daterad 2021-03-04.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2021-03-17 § 52 att föreslå kommunstyrelsen överlämna följande förslag till kommunfullmäktige:
Lägga redovisningen av obesvarade motioner till handlingarna.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-04-06
Redovisning av obesvarade motioner 2021 daterad 2021-03-04

Beslutet skickas till

Kommunsekreterare



Kommunfullmäktige

Anmälan om inkomna skrivelser, KS/2021:428

Motion om projekt för att få fler att bo och driva företag på landsbygden (Undertecknad) - Peter
Kristensson (C)
KS/2021:428



Datum
2021-04-06

19(19)

Kommunfullmäktige