

2025-11-10

Sammanträdesprotokoll Utskottet för lärande

Plats och tid

Sammanträdesrum Årholmen, kommunhuset, Henån

2025-11-10 klockan 13:00-15:30

Paragrafer

95–108

Beslutande

Följande personer var beslutande under sammanträdet.

Ledamöter

Veronica Almroth (L)

Martin Reteike (MP)

Robert Larsson (M)

Alexander Hutter (S)

Thomas Asker (FO)

Övriga deltagare

Icke tjänstgörande ersättare

Ulrika Stahlin (S)

Daniel Peterson (C)

Tjänstepersoner

Cristine Lysell, sektorchef

Sandra Gustafsson, nämndsekreterare

Sandra Åström, verksamhetscontroller paragraf 95–100

Lars Jansson, utvecklingschef

Sekreterare

Sandra Gustafsson

Utses att justera

Veronica Almroth (L)

Martin Reteike (MP)

Justeringens plats och tid

Digital justering, torsdag 13 november klockan 11:00

2025-11-10

Bevis om justering

Bevis om justering publiceras på kommunens digitala anslagstavla.

Protokollet förvaras i kommunhuset, Henån.

2025-11-10

Innehåll

§ 95 Svar på uppdrag om skolskjuts vid skolbyte på grund av kränkande behandling	4
§ 96 Revidering av regler för skolskjuts i Orust kommun	6
§ 97 Prognosrapport per oktober, sektor lärande	7
§ 98 Uppdragsdokument 2026-2028 med detaljbudget för 2026, sektor lärande	8
§ 99 Uppföljning av internkontrollplan 2025 för sektor lärande	10
§ 100 Riskbedömning inför intern kontroll 2026 för sektor lärande	11
§ 101 Rapportering av kränkande behandling, delårsanalys	12
§ 102 Planer mot diskriminering och kränkande behandling 2025/2026	13
§ 103 Tidsplan för verksamhetsbesök 2026	14
§ 104 Beslut efter tillsyn av Orust Waldorfförskola	15
§ 105 Återrapportering från verksamhetsbesöket på Orust Montessoriförskola	16
§ 106 Sektorchefens information	17
§ 107 Ordförandes information	18
§ 108 Rapportering av anmälan om kränkande behandling	19

2025-11-10

KS/2025:1348

§ 95

Svar på uppdrag om skolskjuts vid skolbyte på grund av kränkande behandling

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Utskottet för lärande anser att det finns ett behov av att se över nuvarande skolskjutsreglemente. Enligt gällande regelverk beviljas inte skolskjuts till annan skola än den anvisade, vilket kan försvåra ett skolbyte som sker med anledning av kränkande behandling. Utskottet önskar att reglementet utreds med syfte att möjliggöra partiell skolskjuts i särskilda fall, där psykosociala skäl motiverar byte av skola.

Om man själv väljer annan skola än den kommunen hänvisar till kan man beviljas skolskjuts om det kan ske utan ekonomiska eller organisatoriska svårigheter enligt vårt regelverk för skolskjuts § 7 och skollagen 10 kap. 32 § och 40 §. Det finns 74 sådana gällande beslut om skolskjuts vid val av annan skola, för elever i både kommunala och fristående skolor. Hälften av ansökningarna om skolskjuts vid val av annan skola har kunnat beviljas utefter gällande regelverk.

Elever som idag inte beviljas skolskjuts gör det alltså med anledning av att det skulle medför betydande ekonomiska eller organisatoriska svårigheter. I vissa fall skulle partiell skolskjuts kunna vara möjlig men om kommunen har beviljat partiell skolskjuts kvarstår kommunens fulla ansvar för skolskjutsen om vårdnadshavare inte längre kan köra eleven.

Utredning

Trafikplanerare har ingen kännedom om enskilda elevers situation och har i uppdrag att fatta beslut utifrån gällande regelverk. Skollagen är tydlig med att alla barn och elever har rätt till en trygg skolmiljö fri från kränkningar, diskriminering och trakasserier. Vid sådana händelser så har skolan långtgående skyldigheter att åtgärda problematiken, det är rektors ansvar att säkerställa och ingen ska behöva byta skola av den anledningen. Ibland uppstår ändå situationer som är svårlösta och komplexa där alla inte är överens om orsakerna och bedömningar skulle behöva göras med stor risk att kommunens skolskjuts inte längre kan betraktas som rättssäker.

De flesta överklaganden från vårdnadshavare till Förvaltningsrätten avser avslag på ansökningar om skolskjuts i samband med val av annan skola. Under ett läsår förekommer endast ett fåtal verkligt ömmande ärenden. Även i dessa fall har Förvaltningsrätten inte funnit anledning att gå emot kommunens beslut.

Detta innebär att Orust kommun följer skollagen och har ett tydligt politiskt fattat regelverk som grundar sig på lagens bestämmelser om skolskjuts.

2025-11-10

Definition av skolskjuts

Enligt gällande regelverk anordnas skolskjuts i anslutning till skoldagens början och slut för det antal skoldagar som fastställs för respektive skolår. Om kommunen skulle bevilja partiell skolskjuts uppstår frågan om vem som ansvarar för att eleven tar sig till och från skolan vid exempelvis bilproblem eller sjukdom hos vårdnadshavare. Även vid beviljad partiell skolskjuts kvarstår kommunens fulla ansvar för skolskjutsen om vårdnadshavare inte längre har möjlighet att transportera eleven.

Ekonomi

Att bevilja skolskjuts utöver vad som regleras i gällande regelverk skulle medföra en betydande kostnadsökning för kommunen. Ansökningar där den önskade skolskjutsen skulle medföra högre kostnader än skolskjuts till den hänvisade skolan avslås därför.

I de flesta avslagen består kostnadsökningen av taxiresor, då det ofta inte finns någon hemresa eller annan transport mellan elevens folkbokföringsadress och den valda skolan. En enkelresa med taxi inom kommunen kostar mellan 300 och 500 kronor. Med ett antagande om 400 kronor per enkelresa och 178 skoldagar per år, uppgår kostnaden för en elev till cirka 142 400 kronor per läsår.

Om eleven skulle ha skolskjuts till sin hänvisningsskola med skolbuss, men i stället behöver ett busskort till den valda skolan, uppstår också en kostnadsökning för kommunen. För läsåret 2025/2026 uppgår ett läsårskort för kollektivtrafiken till 4 806 kronor exklusive 6 % moms.

Samma princip gäller för elever som bor inom zongränsen till sina hänvisningsskolor och som inte är skolskjutsberättigade. Dessa elever beviljas inte skolskjuts till annan skola, då detta skulle innebära en kostnadsökning för kommunen jämfört med om eleven gått i sin hänvisningsskola.

Bedömning

För att behålla en rättssäker och ekonomiskt hållbar skolskjuts ska trafikplanerarna även i fortsättningen arbeta utefter gällande regelverk.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2025-10-15

Beslutet skickas till

Sektor lärande

2025-11-10

KS/2025:1597

§ 96

Revidering av regler för skolskjuts i Orust kommun

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Anta reviderade regler för skolskjuts i Orust kommun.

Sammanfattning av ärendet

Regler för skolskjuts i Orust kommun reviderades senast av kommunfullmäktige 10 mars 2022. Förslaget till reviderade regler för skolskjuts i Orust kommun innebär redaktionella ändringar i form av klarspråksförbättringar och uppdaterad mall samt ändringar i § 12 och § 19.

§ 12 Förändring av tidigast påstigningstid på morgonen har gjorts från klockan 07.10 till 07.00.

§ 19 Ansökan om skolskjuts till nästkommande läsårsstart ska göras senast 31 mars i stället för 30 april.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2025-10-24

Regler för skolskjuts i Orust kommun

Beslutet skickas till

Sektor lärande

2025-11-10

KS/2025:16

§ 97

Prognosrapport per oktober, sektor lärande**Utskottet för lärandes beslut**

Utskottet lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Verksamhetscontroller Sandra Åström informerar om sektor lärandes prognosrapport för oktober 2025. Prognosen för sektor lärande visar på ett överskott om 5,5 mnkr för helåret vilket innebär att prognosen förbättrats med 2,5 mnkr sedan augustiprognosen. Överskottet fördelas enligt följande:

- Sektorsövergripande + 1,9 miljoner kronor
- Förskolan + 0,9 miljoner kronor
- Grundskolan + 1,4 miljoner kronor
- Gymnasie- och vuxenutbildning + 1,35 miljoner kronor

Sektorsövergripande, förskolan, grundskolan och gymnasiet och vuxenutbildning har samtliga positiv avvikelse mot budget i helårsprognos.

Positiva budgetavvikelserna finns på central nivå inom ersättning från Migrationsverket för nyanlända, skolskjuts samt personalkostnader. Överskott inom förskolan är kopplat till demografiska faktorer, färre inskrivna barn än beräknat i budget 2025. Överskott inom grundskolan avser främst lägre personalkostnader än budgeterat. Orsaken till detta handlar främst om att personalkostnaderna sjunker när ordinarie lärare än långtidssjukskrivna, föräldralediga eller tjänstlediga och obehörig lärare sätts in på vikariat eller timanställning.

Också gymnasiet och vuxenutbildning har positiv avvikelse mot budget beroende på lägre personalkostnader än budgeterat. Dessa sänkta personalkostnader beror främst på sjukskrivningar utan vikarier och tjänster som inte varit tillsatta på helår. En osäkerhet i prognosen finns kring köp av plats i annan kommun för gymnasieeleverna men bedömningen per oktober är att köp av gymnasieplatser inklusive elevernas busskortskostnader blir något lägre än budgeterad nivå.

2025-11-10

KS/2025:18

§ 98

Uppdragsdokument 2026-2028 med detaljbudget för 2026, sektor lärande**Utskottet för lärandes beslut**

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Godkänna uppdragsdokument för 2026–2028 och detaljbudget 2026 för sektor lärande.

Sammanfattning av ärendet

Utifrån kommunfullmäktiges beslut om budgeten ska nämnderna i sin tur besluta om ett uppdragsdokument med detaljbudget för kommande år senast i november. I dokumentet anges bland annat hur sektorn och dess verksamheter ska arbeta för att nå kommunfullmäktiges mål och uppdrag samt hur de ekonomiska resurserna fördelas och prioriteras mellan sektorns verksamheter.

Sektor lärande har av kommunfullmäktige fått en budgetram för 2026 på 465,5 miljoner kronor. Det är 9,8 miljoner kronor högre än föregående års budget inklusive indexjusteringar och andra tekniska justeringar. Budgetramen minskas med 0,3 miljoner kronor som avser en volymförändring utifrån övergripande resursfördelningsmodell och en miljon kronor som avser egen finansiering av resursskolan.

Förutom att till fullo finansiera resursskolan inom befintlig budgetram har sektor lärande inom befintlig budgetram också skapat utrymme i budget 2026 för ökade kostnader inom anpassad gymnasieskola när den elevgruppen växer i antal. Därtill ökar ersättningen per barn i fristående förskola till följd av ökad kostnad per inskrivet barn i kommunal verksamhet.

I uppdragsdokumentet framgår fullmäktiges beslutade mål, indikatorer och riktade uppdrag som ska följas upp av sektorn. Sektorn beskriver sin del i målet och har kompletterat med två indikatorer under attraktiv arbetsgivare som mäter sektorns medarbetarenkät och sjukfrånvaro. Under övriga målområde framgår huvudmannens mål för kvalitetsarbetet. I sektorns verksamhetsplan beskrivs kort vad sektorn ska fokusera på för att nå uppsatta mål och möta kommande utmaningar.

Bedömning

Bedömningen är att den planerade verksamheten inom sektorn ryms inom den tilldelade budgetramen. Även om det finns kostnadsökningar som behöver rymmas inom befintlig ram har det varit möjligt att hantera utan neddragning av exempelvis elevpeng i grundskola och barnpeng i förskolan.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2025-10-31

2025-11-10

Uppdragsdokument för 2026–2028 och detaljbudget 2026 för sektor lärande

Beslutet skickas till

Ekonomienheten

2025-11-10

KS/2024:82

§ 99

Uppföljning av internkontrollplan 2025 för sektor lärande

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Godkänna uppföljning av internkontrollplan 2025 för sektor lärande.

Sammanfattning av ärendet

Nämnderna ska enligt kommunallagen se till att den interna kontrollen är tillräcklig. Sektorn har sammanställt en uppföljning av 2025 års intern kontroll.

Under 2025 granskades 2 riskområden enligt beslutad internkontrollplan för sektor lärande. Granskningen visade inga brister inom området ”Godkända betyg i alla ämnen” men viss brist inom ”Läsa, skriva och räkna garantin” med anledning av att skillnaden mellan skolors och klassers resultat är stor. Sektorn kommer att arbeta vidare med föreslagna åtgärder inom alla riskområden där det finns brister.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2025-11-03

Rapportering av genomförd kontroll 2025, sektor lärande

Beslutet skickas till

Ekonomienheten

2025-11-10

KS/2025:20

§ 100

Riskbedömning inför intern kontroll 2026 för sektor lärande

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet för lärande beslutar att:

Uppdra åt förvaltningen att komma med förslag till beslut i december.

Sammanfattning av ärendet

Utskotten ska årligen genomföra en riskanalys som underlag till framtagande av ny internkontrollplan enligt kommunstyrelsens beslutade riktlinjer för intern kontroll.

Sektorn har tagit fram förslag på ett antal riskområden i en risk- och väsentlighetsanalys som utskottet har att välja bland. Utskottet kan också lägga fram egna förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2025-11-03

Risk- och väsentlighetsanalys intern kontroll år 2026 för sektor lärande

Beslutet skickas till

Ekonomienheten

2025-11-10

KS/2025:106

§ 101

Rapportering av kränkande behandling, delårsanalys

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Utvecklingschef Lars Jansson ger fördjupad information om utredningar avseende kränkande behandling för höstterminens första halva. Utredningarna fördelas enligt följande:

- 5 utredningar på Ellös skola F-6
- 31 utredningar på Henåns skola F-6
- 6 utredningar på Henåns skola 7-9
- 3 utredningar på Varekils skola F-6
- 19 utredningar på Ängås skola F-6

De flesta utredningar avser kränkande behandling med våld som huvudsaklig form av kränkning. Årskurs 3 och 4 har flest händelser under början av höstterminen och flertalet av utredningarna rör samma händelse där flera personer blivit kränkta.

2025-11-10

KS/2025:1386

§ 102

Planer mot diskriminering och kränkande behandling 2025/2026

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Godkänna planerna mot diskriminering och kränkande behandling för läsåret 2025/2026.

Sammanfattning av ärendet

Enligt skollagen ska huvudmannen se till att det varje år upprättas en plan med en översikt över de åtgärder som behövs för att förebygga och förhindra kränkande behandling av barn och elever. Planen ska innehålla en redogörelse över åtgärder för att förebygga och förhindra kränkande behandling, för vilka åtgärder som ska genomföras under det kommande året samt en uppföljning av åtgärderna i föregående års plan. Utöver det ska planen också innehålla rutiner för agerande, ansvarsfördelning samt dokumentation.

I Orust kommun är uppgiften delegerad till rektor. Enligt årshjulet ska planerna för läsåret vara färdigställda den 30/9. För läsåret 2025/2026 har samtliga förskole- och skolenheter en upprättad plan. För skolenheterna så är utformningen av planerna olika men samtliga innehåller de områden som lagen föreskriver. De flesta lägger störst tyngd vid rutiner och planerade åtgärder för läsåret. Utvärdering av föregående läsårs åtgärder är i flera fall knapphändig. Detta är ett gemensamt utvecklingsområde liksom att utforma en gemensam mall som stöd för arbetet. Förskolorna har en gemensam mall och gemensamma rutiner för arbetet, medan varje förskola gjort sin egen analys med tillhörande åtgärder för kommande läsår.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2025-10-24

Beslutet skickas till

Sektor lärande

2025-11-10

KS/2025:1387

§ 103

Tidsplan för verksamhetsbesök 2026

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet för lärande beslutar att:

1. Fastställa tidsplanen för verksamhetsbesök 2026.
2. Max fyra politiker i utskottet för lärande deltar vid verksamhetsbesöken under 2026, varav två av dessa utgörs av ordförande och vice ordförande.
3. Närvarooanmälan till verksamhetsbesök görs till nämndsekreterare senast 2026-01-31.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2025-10-20

Tidsplan för verksamhetsbesök 2026

2025-11-10

KS/2024:56

§ 104

Beslut efter tillsyn av Orust Waldorfförskola

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Orust Waldorfförskola bedöms bedrivas enligt de krav som finns i gällande lagar och föreskrifter.

Sammanfattning av ärendet

Enligt skollagen (2010:800) är kommunen tillsynsmyndighet för fristående förskolor och enskilda fritidshem som kommunen har godkänt, samt för pedagogisk omsorg som kommunen beviljat rätt till bidrag.

Med tillsyn avses en självständig granskning med syfte att kontrollera om den verksamhet som granskas uppfyller gällande regelverk. I tillsynen ingår även att fatta beslut om de åtgärder som behövs för att huvudmannen ska rätta till eventuella brister som granskningen visar (Skollagen 26 kap. 2 §).

I Orust kommun omfattar tillsynsansvaret de fristående förskolorna Svanens förskola i Varekil, Orust Montessoriförskola i Henån samt Orust Waldorfförskola i Slussen.

Sektor lärande genomförde den 13 oktober ett tillsynsbesök vid Orust Waldorfförskola. Under besöket intervjuades rektor. Som stöd för intervjun användes ett tillsynsprotokoll för att säkerställa att samtliga lagstadgade granskningsområden behandlades under besöket.

Efter genomförd tillsyn har sektor lärande gjort en bedömning baserad på det upprättade tillsynsprotokollet. Verksamheten vid Orust Waldorfförskola bedöms bedrivas i enlighet med de krav som framgår av gällande lagar och föreskrifter.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2025-10-27

Tillsynsprotokoll Orust Waldorfförskola 2025-10-13

Beslutet skickas till

Orust Waldorfförskola

2025-11-10

KS/2024:56

§ 105

Återrapportering från verksamhetsbesöket på Orust Montessoriförskola

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Ordföranden, vice ordförande och sektorchef Cristine Lysell informerar om förmiddagens tillsyns- och verksamhetsbesök på Orust Montessoriförskola.

2025-11-10

KS/2025:44

§ 106

Sektorchefens information

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Sektorchef Cristine Lysell informerar om:

- Henåns skola F-6
- Rekryteringar

2025-11-10

KS/2025:45

§ 107

Ordförandes information

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Ordföranden informerar om möte med skolnätverket inom Fyrbodal.

2025-11-10

KS/2025:106

§ 108

Rapportering av anmälan om kränkande behandling

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Totalt har det inkommit 46 rapporter under perioden 1 oktober – 31 oktober. 34 avser Henåns skola, 1 avser Ellös förskola och 11 avser Ängås skola.

UNDERSKRIFTSSIDA

Detta dokument har undertecknats med elektroniska underskrifter:

NAMN: MARTIN TOR-BJÖRN RETEIKE
TID: 2025-11-13 10:17:25 +01:00
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _0711483bac3760e2c2eb43a477e38b4fa1



NAMN: VERONICA ALMROTH
TID: 2025-11-17 12:19:13 +01:00
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _0633f49a94f9a74299524c5720c58384a4



Certifierad av Comfact Signature
Accepterad av alla undertecknare
2025-11-17 12:19:28 +01:00
Ref: 1937389
www.comfact.se



[Validera dokumentet](#) | [Användarvillkor](#)