



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

Plats och tid Kulturhuset Kajutan, Henån, 2020-04-15, klockan 08:15-12:00

Beslutande Ulla Buhr (S)
Britt-Marie Andréén-Karlsson (S)
Anders Arnell (M)
Michael Relfsson (FO)
Kia Nordqvist (MP), tjänstgörande ersättare

Övriga deltagande Se sidan 2

Utses att justera Kia Nordqvist (MP)

Justeringens plats och tid Kulturhuset Kajutan, Henån
Tisdag 21 april, klockan 16:00

Sekreterare Paragraf 47-59
Elisabeth Martinsson

Ordförande
Anders Arnell

Justerare
Kia Nordqvist

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Utskottet för samhällsutveckling

Sammanträdesdatum 2020-04-15

Datum för anslags uppsättande 2020-04-22 Datum för anslags nedtagande 2020-05-14

Förvaringsplats Kommunförvaltningen, Henån
För protokollet

.....
Elisabeth Martinsson



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

Övriga deltagare:

Carina Johansson, tf sektorschef

Elisabeth Martinsson, sekreterare

Ingela Kvist, ekonom, § 47-48

Shkelqim Istrefi, kvalitetsutvecklare, § 47-48

Björn Martinsson, chef affärsdrivande verksamhet, § 49

Fredrik Bottenmark, miljö- och renhållningsingenjör, § 49

Nina Hansson, mark- och exploateringschef, § 50-55

Klara Sjögren Holtz, planarkitekt, § 52

Rickard Karlsson, planchef, § 52-55

Erik Ysander, mark- och exploateringsingenjör, § 54-55

Sofia Jonasson, planarkitekt, § 54-55

Daniel Peterson, ej tjänstgörande ersättare



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

§ 47

Dnr KS/2020:31

Sektorschefen informerar - utskottet för samhällsutveckling

Utskottets för samhällsutveckling beslut

Lägga informationen till handlingarna

Sammanfattning ärendet

Tillförordnad sektorschef presenterar sig själv och informerar om:

- Hur Covid-19 berör våra verksamheter utifrån de nya direktiv som fortlöpande kommer
- Dagsläget för fastighetsförsäljningar.



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

§ 48

Dnr KS/2019:1647

Information om budget 2021

Utskottets för samhällsutveckling beslut

Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Tillförordnad sektorschef, ekonom och kvalitetsutvecklare informerar om budget 2021.



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

§ 49

Dnr KS/2020:94

Nya abonnemangsformer vid insamling av hushållsavfall 2021**Utskottets för samhällsutveckling beslut**

1. Ge förvaltningen i uppdrag att ta fram beslutsunderlag till utskottsmötet i maj 2020, gällande nya abonnemangsformer..
2. Uppmana förvaltningen att i upphandlingsunderlaget för renhållningen ta med lösningar för transporter med fossilfritt bränsle.

Sammanfattning av ärendet

Förslag på nya abonnemangsformer vid insamling av hushållsavfall 2021 presenterades av majoriteten innebärande:

SMALL: Grön tunna (restavfall) hämtas 1 gång per månad under v 1-18 och v 38-52 och varannan vecka under v 19-37 (18 ggr). Brun tunna (matavfall) hämtas varannan vecka under v 1-18 och v 38-52 och varje vecka under v 19-37 (35 ggr).

MEDIUM: Grön tunna (restavfall) hämtas varannan vecka (26 ggr) och brun tunna (matavfall) hämtas varannan vecka (26 ggr).

LARGE: Grön tunna (restavfall) hämtas varannan vecka (26 ggr). Brun tunna (matavfall) hämtas varje vecka under v 19-37 och varannan vecka under v 1-18 och 38-52 (35 ggr).

XL: Grön tunna (restavfall) och brun tunna (matavfall) hämtas varje vecka samtidigt (52 ggr).

Inom tätort ska både grön och brun tunna finnas.

På landsbygd kan man ansöka om hemkompostering, som via ansökan ska godkännas av sektor miljö- och byggnad som även ska utöva tillsyn.



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

§ 50

Dnr KS/2019:151

Godkännande av Avtal om anläggningsarrende för sjöbodas och småbåtshamn på Lavön 2:20, Tuvesvik

Utskottets för samhällsutveckling beslut

Föreslå kommunfullmäktige besluta att:

Godkänna avtal om anläggningsarrende, daterat 2020-03-26

Sammanfattning av ärendet

Hamnanläggning Tuvesvik ekonomisk förening har ett avtal om anläggningsarrende för sjöbodas och småbåtshamn på kommunens fastighet Lavön 2:20. Arrendatorn har inkommit med en förfrågan om att förskjuta arrendeområdet cirka 25 meter norrut på grund av att det i tillståndsprövningen av vattenverksamhet hos Mark och miljödomstolen inkommit yttrande från berörda verksamhetsutövare i närområdet. Arrendatorn vill också att kommunen släpper sitt förbehåll om att kunna få förtur till 25 stycken båtplatser vid en framtida försäljning av Lavön 2:90.

Förskjutningen är möjlig enligt gällande detaljplan och förvaltningen föreslår att godkänna förslag till nytt avtal om lägenhetsarrende för sjöbodas och hamn på Lavön 2:20.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-03-26

Avtal om anläggningsarrende daterat 2020-03-26

Kartbilaga daterad 2020-03-23

Beslutet skickas till

Mark och exploatering



§ 51

Dnr KS/2020:429

Godkännande av genomförandeavtal och nyttjanderättsavtal för pendelparkeringar i Varekil, Vräländ och Svanesund**Utskottets för samhällsutveckling beslut**

Föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. Godkänna genomförandeavtal för pendelparkeringar i Varekil, Vräländ och Svanesund
2. Godkänna nyttjanderättsavtal för pendelparkeringar i Varekil, Vräländ och Svanesund

Sammanfattning av ärendet

Västsvenska paketets ledningsgrupp har beslutat om att finansiera utbyggnad av pendelparkeringar. För Orust kommun finns det medel till orterna Varekil, Vräländ och Svanesund. De markområdena som är aktuella för utbyggnad av pendelparkering ägs av kommunen. Förutsättningen för att Västtrafik ska kunna bygga ut pendelparkeringarna är att kommunen upprättar ett nyttjanderättsavtal med Västtrafik på 20 år.

Västsvenska paketets ledningsgrupp har beslutat om att finansiera utbyggnad av pendelparkeringar och det har avsatts ekonomiska medel för utbyggnad av parkeringar i Varekil, Vräländ och Svanesund. Västtrafik ansvarar för utbyggnaden av parkeringarna mot att kommunen tillhandahåller marken och tecknar nyttjanderättsavtal på 20 år. Aktuella markområde i Varekil, Vräländ och Svanesund ägs av kommunen.

I Varekil finns en befintlig pendelparkering som oftast är fullbelagd och behovet av fler parkeringar är stort. Markområdet som den nya pendelparkeringen ska byggas på ligger nordost om befintlig parkering längs med väg 178.

I Vräländ finns idag en befintlig pendelparkering som är i mycket dåligt skick. Genom projektet kommer parkeringen att rustas upp.

I Svanesund finns det idag ingen pendelparkering men behovet är stort. Markområdet som pendelparkeringen ska byggas på, ligger på väg ner mot färjeläget, mitt emot reningsverket längs med Färjevägen, där finns i dag ett obebyggt markområde som enligt detaljplan medger byggnation av parkering.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-03-31

Genomförandeavtal för pendelparkeringar i Varekil, Vräländ och Svanesund

Nyttjanderättsavtal för pendelparkeringar i Varekil, Vräländ och Svanesund



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

Beslutet skickas till

Mark- och exploateringschef

Mark- och trafikingenjör



§ 52

Dnr KS/2020:121

Prövning av begäran om upprättande av detaljplan för Svineviken 1:5**Utskottets för samhällsutveckling beslut**

Föreslå kommunstyrelsen besluta att

Inte pröva begäran om upprättande av detaljplan för Svineviken 1:5 med hänvisning till att planförslaget inte ligger inom område som kommunen avser att utveckla i nuläget.

Sammanfattning av ärendet

Ansökan inkommen 2020-01-22 från exploatören syftar till att utveckla Svineviken 1:5 med en kombination av bostäder, friluftsfunktioner och marina verksamheter. I ansökan föreslås 27 enbostadshus, en solcellspark, marin forskningsanläggning samt en samlingslokal. Utöver detta föreslås gångstigar och strandpromenad samt friluftsfaciliteter såsom kajakangöring, seglarskola och badbrygga anläggas.

Förslaget är förenligt med översiktsplanen där området anges som lämpligt för komplettering av befintlig bebyggelse i Svineviken. Förslaget stämmer väl överens med bostadsförsörjningsprogrammets intentioner att kombinera den småskaliga näringslivsverksamheten med hög boende- och livskvalitet.

Området har stora värden som kräver hänsyn i utvecklingen. I detaljplanen prövas förslaget vidare mot riksintressen och kommunens intentioner. Utgångspunkterna i ansökan bedöms som lämpliga men förslaget kommer att vidareutvecklas i detaljplanen för att möta de krav på hänsyn som platsen ställer.

Förslaget bedöms kunna tillgängliggöra värdefulla frilufts- och rekreationsområden. Attraktiviteten för turism bedöms öka, både lokalt i Svineviken och för närliggande tätorter.

Utöver de i ansökan föreslagna funktionerna bedömer kommunen det lämpligt att pröva förutsättningarna för landbaserad fiskodling. Förslaget bedöms kunna ha en positiv effekt på det lokala näringslivet.

Attraktiva boendekvaliteter, goda VA-förutsättningar samt relativt goda kommunikationer gör att förvaltningen bedömer Svineviken som en lämplig plats för landsbygdsutveckling med potential för ökad andel helårsboende.

Allmän information

Ett positivt besked innebär endast att kommunen avser att pröva aktuella åtgärder i en detaljplaneprocess/planändring och innebär ingen garanti för att en plan slutligen kommer att antas.



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

Observera att ett negativt planbesked inte går att överklaga.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-03-26

Förslag till beslut under sammanträdet

Anders Arnell (M) föreslår kommunstyrelsen besluta att inte pröva begäran om upprättande av detaljplan för Svineviken 1:5 med hänvisning till att planförslaget inte ligger inom område som kommunen avser att utveckla i nuläget.

Beslutsgång

Utskottet för samhällsutveckling beslutar enligt Anders Arnells (M) förslag.

Beslutet skickas till

Sökande

Planenheten



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

§ 53

Dnr KS/2020:204

Återrapportering om detaljplan för del av Svanesund 2:2, kvarteret Triangeln

Utskottets för samhällsutveckling beslut

Lägga återrapporteringen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2020-02-26 § 23 att starta planarbete för flerbostadshus för kvarteret Triangeln, Svanesunds centrum, och att teckna markanvisningsavtal, med Stiftelsen Orustbostäder, för det område den kommande detaljplanen avser, kvarteret Triangeln.

Förhandling om plankostnadsavtal och markanvisningsavtal pågår med Stiftelsen Orustbostäder.



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

§ 54

Dnr KS/2014:1459

Avstämning detaljplan Åvägen, del av Henån 1:306

Utskottets för samhällsutveckling beslut

Lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Planarkitekt informerar om pågående planarbete för detaljplan Åvägen, del av Henån 1:306, bland annat om

- Huskroppar
- Antal våningsplan
- Säkerställande av parkeringsplatser för kommunanställda på annan plats



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

§ 55

Dnr KS/2015:1888

Avstämning av prioritering för detaljplaner och övriga uppdrag

Utskottets för samhällsutveckling beslut

Ge förvaltningen i uppdrag att återkomma med underlag för beslut om detaljplanerna för fritidshusområdena.

Sammanfattning av ärendet

Presidiet för utskottet för samhällsutveckling har tillsammans med berörda handläggare sammanställt en lista över pågående exploateringar, per 17 mars 2020.

Utifrån denna lista har presidiet tagit fram en prioriteringslista för planer som ska vara klara under 2020, enligt nedan

1. Ävägen, Henån
2. Fritidshusplanerna
3. Varekil/Lundby
4. Hälleviksstrand/Edshultshall och Stocken
5. Triangeln i Svanesunds centrum
6. Mollösund

Beslut saknas för fritidshusplanerna samt Stocken.



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

§ 56

Dnr KS/2019:876

Försäljning av byggnad belägen på Huseby 1:50 - sjöbod och brygga 12 i Ellös**Utskottets för samhällsutveckling beslut**

Föreslå kommunfullmäktige beslutar att:

Godkänna försäljning av byggnad belägen på Huseby 1:50, sjöbod och brygga 12 i Ellös, enligt köpekontrakt daterat 2020-03-25 för 595 000 kronor.

Reservationer och särskilda uttalanden

Kia Nordqvist (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.
Reservation – ”Vi godkänner inte försäljning av byggnad belägen på Huseby, sjöbod och brygga 12 i Ellös, enligt köpekontrakt daterat 2020-03-25 för 595 000 kronor. Vi anser att verksamheten kan komma att behöva sjöboden i framtiden, varför den istället bör arrenderas ut”.

Sammanfattning av ärendet

Utskottet för lärande beslutade 2019-08-12 § 72 att föreslå kommunstyrelsen besluta att uppdra till förvaltningen att avyttra fastigheten samt säga upp arrendeavtalet.

Kommunstyrelsen beslutade 2019-08-28 § 181 att uppdra till förvaltningen att avyttra fastigheten samt säga upp arrendeavtalet

Byggnaden har varit till salu sedan januari 2020.

Enligt kommunens Riktlinjer för sjöbodar och sjönära byggnader, antagen i kommunfullmäktige 2016-06-09 § 67, ska en sjöbodsliknande byggnad som används för verksamhet definieras som ”sjönära byggnad” och upplåtas med anläggningsarrende.

Förslag till köpekontrakt har tagits fram med en köpesumma på 595 000 kronor.

Köpet är villkorat med att ett nytt arrendeavtal tecknas med Orust kommun och att köparen är kommunmedlem.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-02-07

Köpekontrakt daterat 2020-03-25



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

Förslag till beslut under sammanträdet

Britt-Marie Andrén-Karlsson (S) föreslår kommunfullmäktige besluta om försäljning av byggnad belägen på Huseby 1:50 – sjöbod och brygga 12 i Ellös.

Kia Nordqvist (MP) föreslår kommunfullmäktige besluta om avslag till försäljning av byggnad belägen på Huseby 1:50 – sjöbod och brygga 12 i Ellös med hänvisning till att verksamheten kan komma att behöva sjöboden i framtiden och att den istället ska arrenderas ut.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att utskottet för samhällsutveckling beslutar enligt Britt-Marie Andrén-Karlssons (S) förslag.

Beslutet skickas till

Sektor lärande
Sektor samhällsutveckling
Fastighetsenheten



§ 57

Dnr KS/2020:391

Avgift för kombinerade bil- och båttrailerparkeringar**Utskottets för samhällsutveckling beslut**

Föreslå kommunfullmäktige besluta att:

Fastställa avgift till 6 kronor/timma (inklusive moms) dock max 80 kronor/dygn (inklusive moms) för kombinerade bil- och båttrailerparkeringar i Orust kommun.

Reservationer och särskilda uttalanden

Kia Nordqvist (MP) önskar återkoppling om vilken påverkan möjligheten att parkera bil- och båttrailer samt taxa haft för trafiksituationen i Ellös.

Sammanfattning av ärendet

Orust är en attraktiv kommun att besöka för båtfolk från andra delar av Sverige. Det är populärt att ha båten på en trailer och åka till den skärgården man vill besöka. Under de senaste åren har vi blivit mer och mer medvetna om att det finns ett växande behov av båttrailerparkering.

Det växande behovet är just nu störst i Ellös, då det förekommer parkeringar av bil- och båttrailer på olämpliga ställen i samhället, under tiden man är ute på sjön. Ellös är en populär hamn genom sin närhet till Gullholmen och Käringön.

Det har under en längre tid letats efter en lämplig plats att anlägga en båttrailerparkering på i Ellös och förvaltningen bedömer att det mest lämpliga stället är Morlanda-Slätthult 1:58, med sin närhet till sjösättningsrampen. På fastigheten Morlanda-Slätthult 1:58 har ansökan om bygglov beviljats.

Besökarna ska kunna parkera på ett enkelt sätt, utan att behöva koppla loss trailer från bilen, och därefter betala avgift genom SMS. Någon begränsning i parkeringstid föreslås ej.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-03-23

Förslag till beslut under sammanträdet

Britt-Marie Andrén-Karlsson (S) föreslår kommunfullmäktige fastställa avgift till 6 kronor/timma (inklusive moms) dock max 80 kronor/dygn (inklusive moms) för kombinerade bil- och båttrailerparkeringar i Orust kommun.



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

Beslutgång

Utskottet för samhällsutveckling beslutar enligt Britt-Marie André-Karlssons (S) förslag.

Beslutet skickas till

Enhetschef hamn/parkering

Orust kommuns författningssamling



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

§ 58

Dnr KS/2020:393

Beslut om investering - Östra hamnen Henån**Utskottets för samhällsutveckling beslut**

Föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. Godkänna att delar av investeringen – Östra hamnen Henån - tidigareläggs
2. Den kostnad som belastar 2020 ryms inom ramen för investeringsbudget 2020.

Sammanfattning av ärendet

I projektet Östra hamnen Henån ingick från början att den fasta bryggan på östra sidan av ån skulle återuppbyggas i anslutning till översvämningsskyddet.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2020-02-06 § 24 om att skoningen ska tas bort och ytan släntas av vilket gör att den fasta bryggan utmed ån försvinner. Det medför att 82 stycken båtplatserna försvinner. Av dessa båtplatser är 38 stycken för närvarande uthyrda. För att ersätta dessa båtplatser beslutade utskottet för samhällsutveckling, vid samma tillfälle, att ny flytbrygga skulle placeras i norra delen av östra hamnen.

Antalet båtplatser vid den nya flytbryggan är cirka 30 stycken. Resterande 8 platser kan omfördelas inom hamnen.

Tankstationen, som ligger inne vid den fasta bryggan, kommer att flyttas ut till nocken på flytbryggan. Ny landstigningsplats för Byfjorden kommer att tas fram.

Investeringen som ligger i planperioden 2021 behöver tidigareläggas för att arbete i vatten får genomföras mellan november och mars, vilket gör att delar av arbetet måste påbörjas innan årsskiftet 2020/2021.

Uppskattad kostnad 2020 är 150 000 kronor

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-03-23

Situationsplan daterad 2019-03-01

Beslutet skickas till

Enhetschef hamn/parkering

Ekonomi



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

§ 59

Dnr KS/2020:82

Motion om progressiv förbrukningsavgift VA-taxa**Utskottets för samhällsutveckling beslut**

Föreslå kommunfullmäktige besluta att

Anse motionen besvarad i enlighet med förvaltningens tjänsteskrivelse.

Reservationer och särskilda uttalanden

Kia Nordqvist (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag. Reservation – ”Motionen vill uppmuntra sparsamhet vad det gäller vattenförbrukning och samtidigt hjälpa till att få in extra pengar till de dyra investeringar som nu behövs. På sikt vill vi sänka fasta avgiften, för att inte ta ut för hög avgift”.

Sammanfattning av ärendet

Martin Reteike och Kia Nordqvist har inkommit med en motion daterad 2020-01-13 där syftet är att utreda möjligheten att införa en progressiv förbrukningsavgift som gör att storförbrukare får ta en proportionellt större del av kostnaden, men även som att fungera som incitament till en återhållsamhet med förbrukningen av vatten.

Bakgrund och gällande rätt

I huvudsak styrs va-verksamheten av främst Lagen om allmänna vattentjänster 2006:412(LAV) och till viss del även av Kommunallagen 2017:725 (KL).

I förarbeten och rättsfall till den nu gällande LAV framgår bland annat följande beträffande VA-avgifter och dess fördelning.

I kommunallagen anges att kommuner inte får ta ut högre avgifter än som svarar mot kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som kommunen tillhandahåller. Denna självkostnadsprincip har gällt sedan länge. Principen har setts som en del av konsumentskyddet när en kommunal verksamhet är avgiftsfinansierad och drivs av en kommun. Syftet är att förhindra överuttag av avgifter som en form av förtäckt särbeskattning

Enligt den nuvarande va-lagen har huvudmannen rätt att täcka kostnaderna för den allmänna va-anläggningen genom avgiftsuttag från fastighetsägarna. Avgifterna får inte överskrida det som behövs för att täcka de nödvändiga kostnaderna för anläggningen. Det finns ingen skyldighet att avgiftsfinansiera verksamheten, vilket innebär att verksamheten kan delvis skattefinansieras.



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

Av ordalydelsen i 24 § va-lagen framgår att självkostnadsprincipen endast anger taket för det totala avgiftsuttaget från användarna men inte för enskilda användares skyldighet att betala avgifter. Huvudmannen får sammanlagt inte ta ut mer avgifter än vad som behövs för att täcka de nödvändiga kostnaderna för hela va-anläggningen och verksamheten får inte drivas så att den totalt sett ger en väsentlig vinst.

Flera från varandra skilda kommunala va-verk utgör normalt en va-anläggning (NJA 1981 s. 640) och bedömningen av om regeln har iakttagits skall följaktligen ske med hänsyn till kostnaderna vid denna anläggning som helhet.

Eftersom flertalet kommuner i dag strävar efter en hundraprocentig kostnadstäckning med avgiftsmedel, har begränsningarna av det maximala avgiftsuttaget fått allt större betydelse. När 1970 års va-lag infördes räknade man med att va-verksamheten liksom tidigare skulle skattefinansieras i betydande utsträckning. Det ansågs därför inte så angeläget att i alla delar precisera det använda kostnadsbegreppet, vilket har medfört att det har lämnats ett relativt stort utrymme åt rättstillämpningen att vid behov göra sådana preciseringar.

Avgifternas fördelning

Beräknade kostnader skall fördelas mellan användarna efter skälig och rättvis grund. Bestämmelsens ordalydelse uttrycker en slags likabehandlingsprincip vid avgiftsuttaget (den sociala kostnadsfördelningsprincipen). I rättsfallet NJA 1981 s. 640 I har Högsta domstolen uttalat att va-avgifterna i princip skall bestämmas med hänsyn till den huvudsakliga nytta som varje särskild fastighet har av va-anläggningen och med bortseende från huvudmannens individuella kostnader för fastigheten i fråga. Vidare angavs att en fördelning efter skälig och rättvis grund innefattar såväl en möjlighet som en skyldighet för huvudmannen att beakta sådana särförhållanden som relativt sett innebär att VA-försörjningen till en fastighet blir avsevärt dyrare eller billigare vid avgiftssättningen.

Avgifter kan utgöras av engångsavgifter (anläggningsavgifter) eller periodiska avgifter (brukningsavgifter). Fördelningsregeln avser båda avgiftsslagen och en fastighets särförhållanden skall alltså beaktas vid fördelningen av såväl engångsavgifter som periodiska avgifter.

Det är huvudmannen som måste visa de särförhållanden som ger grund för ett högre avgiftsuttag från en viss fastighet och i rättspraxis har detta lyckats beträffande engångsavgifter (t.ex. NJA 1993 s. 700 I och II). Det förefaller däremot inte finnas något avgörande där huvudmannen lyckats visa sådana särförhållanden som bör påverka de periodiska avgifterna

Sär- och säsongstaxa

Genom lagändringar 1996 infördes en ny bestämmelse med innebörden att om kostnaden för en viss eller vissa fastigheters VA-försörjning p.g.a. särskilda förhållanden i en beaktansvärd omfattning avviker från vad som i övrigt gäller för verksamhetsområdet bestäms engångsavgiften med hänsyn till dessa skillnader.



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

Samtidigt infördes en bestämmelse om säsongstaxa. Om det med hänsyn till vattenförsörjningen eller till behovet av en tillfredsställande avloppsrening eller av andra skäl under en viss mindre del av året behövs särskilda åtgärder av säsongsbetonad karaktär vid en allmän va-anläggning, får de periodiska avgifterna för denna del av året bestämmas med tillämpning av en taxenivå som är högst dubbelt så hög som den som tillämpas för huvuddelen av året. mån varierar under olika delar av året som säsongstaxor blir aktuella, t.ex. områden med en hög andel fritidsbostäder med hög belastning under vissa delar av året. Det är främst inom de delar av ett verksamhetsområde där belastningen på den allmänna va-anläggningen i avsevärd omfattning ökas.

Inom ramen för kostnadsfördelningsregeln har det inte ansetts vara möjligt att göra åtskillnad mellan bofasta och fritidsboende eller mellan personer folkbokförda i respektive utanför kommunen. Bestämmelse i va-taxa att fastighetsägare som inte är mantalsskriven i kommunen skall betala högre periodiska avgifter för brukande av den allmänna va-anläggningen än övriga fastighetsägare, har ansetts oförenlig med va-lagens avgiftsregler. (Se beslut i Statens Va-nämnd 1972-12-18 BVa 16)

Differentierade taxor kan dock utgöra en form av styrmedel för att uppnå ett från miljö- och resurshushållningssynpunkt önskvärt beteende hos användarna, särskilt en minskad vattenförbrukning under vissa delar av året. Takregeln, att den förhöjda avgiften fick uppgå till som mest två gånger den ordinarie avgiften, kritiserades vid bestämmelsens tillkomst. I motiven anfördes att även om takregeln skulle minska bestämmelsens styrande effekt fick den ändå anses vara motiverad, särskilt med hänvisning till att kommunen hade ett mycket begränsat inflytande över enskilda allmänförklarade anläggningar (prop. 1995/96:188 s. 19 f).

Vatten förefaller vara en mycket pris-okänslig vara och prisets betydelse som styrmedel för förbrukningen i Sverige framstår som klart begränsad. Genom den gällande s.k. takregeln om att den maximala nivån på säsongstaxan inte får vara högre än den dubbla jämfört med den ordinarie avgiftsnivån kan den avsedda konsumtionshämmande effekten av en säsongstaxa ha blivit för begränsad. Takregeln motiverades av ett skydd för konsumenterna mot oskälig avgiftssättning, särskilt för sådana allmänförklarade va-anläggningar som kommunen inte hade inflytande över.

Även om användandet av en säsongstaxa inte får leda till att det totala avgiftsuttaget överstiger vad som behövs för att täcka de nödvändiga kostnaderna för va-anläggningen, bör en sådan taxa sättas avsevärt högre än ordinarie taxa för att den skall få önskad styreffekt. Detta bör samtidigt leda till att avgiftsuttaget under övrig tid blir lägre än annars. En alltför stor skillnad i avgifterna skulle å andra sidan knappast vara förenlig med en avgiftsfördelning efter skälig och rättvis grund. Det bör överlåtas åt den som beslutar taxan att inom ramen för de principer som i övrigt gäller vid avgiftssättningen att vid behov också besluta den mest lämpliga nivån för en säsongstaxa. Genom att avgifterna kan underkastas laglighetsprövning och genom att de avgiftsskyldiga kan få sin avgiftsskyldighet prövad av Statens va-nämnd, finns det tillräckliga garantier för att säsongstaxor inte kommer att användas i strid mot lagen.



Utskottet för samhällsutveckling

2020-04-15

Sammanfattning

Dagens va-taxa för bruksavgifter (periodiska avgifter) är fördelad mellan en fast och en rörlig del. Den rörliga delen består bland annat av en kubikmeteravgift som beräknas i huvudsak på uppmätt förbrukning. Kubikmeteravgiften är likadan oavsett den årliga förbrukningen.

Det torde vara oförenligt med motionens intention att införa en taxa som är progressiv mot en ökad förbrukning då huvudmannen måste kunna påvisa en högre kostnad som är direkt hänförlig till den ökade förbrukningen och den/de kunderna som berörs med anledning av de skäl som anges i lagstiftningen och dess förarbeten vilka redogjort för här ovan. Förvaltningens förslag är att något fortsatt uppdrag för att införa en progressiv bruksavgift skall avslås av kommunfullmäktige.

Däremot synes lagstiftningen kunna skapa en möjlighet att införa en säsonganpassad taxa där kostnaderna under högsäsong kan antas kunna motivera ett ökat avgiftsuttag. Hur denna fördelning skulle kunna ske erfordrar politiska direktiv och fortsatt utredning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2020-03-26

Förslag till beslut under sammanträdet

Britt-Marie Andrén-Karlsson (S) föreslår kommunfullmäktige besluta att anse motionen besvarad i enlighet med förvaltningens tjänsteskrivelse.

Kia Nordqvist (MP) föreslår kommunfullmäktige att bifalla motionen.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot vandra och finner att utskottet för samhällsutveckling beslutat enligt Britt-Marie Andrén-Karlssons (S) förslag.

Beslutet skickas till

Chef affärsdrivande verksamhet

Sektorchef samhällsutveckling