

Miljö- och byggnadsnämnden

KALLELSE/underrättelse till
sammanträde

Ledamot som är förhindrad delta i
sammanträde inkallar vederbörande
ersättare att tjänstgöra.

Öppna sammanträdet börjar kl. 08:30
Ärenden 2-6

Plats och tid Centrumhuset, Henån, Högholmen, torsdag 2019-02-21, kl. 08:15

Anne Kolni	Ingemar Johansson
Peter Kristensson	Kjell Dahlberg
*Magnus Bylin	Inger Heimburger
Els-Marie Ragnar	Peter Lanzén
Anders Tenghede	Thomas Asker

Övriga Simon Sällström, t.f. sektorchef miljö och bygg
Arne Hultgren, miljöchef
Mariethe Bergman, nämndsekreterare

Utses att justera

Justeringens plats och tid Miljö- och byggnadsnämndens expedition, Henån,
tisdag 2019-02-26 kl. 15:00



Miljö- och byggnadsnämnden

	Ärende	Dnr	Föredragande
1.	Fastställande av dagordning	MBN/2019:1	s. 6
2.	Miljö- och byggnadsnämndens årsberättelse för 2018	MBN/2019:127	Simon/Arne s. 7-8
3.	Ändring av miljö- och byggnadsnämndens delegationsordning för sektor Miljö och bygg	MBN/2018:1450	Simon s. 9-12
4.	Information om miljöenhetens verksamhet	MBN/2019:161	Erica/Marina/ Andreas/Linda s. 13
5.	Bebyggelse av jordbruksmark	MBN/2019:183	Eva s. 14-15
6.	Slutrapportering till nämnd	MBN/2016:57	Andreas s. 16-17

ORUST KOMMUN

Anne Kolni
OrdförandeMariethe Bergman
Sekreterare



Miljö- och byggnadsnämnden

Omröstningsprotokoll

Parti	1 Ledamot/ersättare	2 När- va- rande	Omröstningsprotokoll								
			Mbn §			Mbn §			Mbn §		
			ja	Nej	avst	ja	nej	avst	ja	nej	avst
M	o Anne Kolni										
C	o Peter Kristensson										
S	o Magnus Bylin										
FO	o Els-Marie Ragnar										
V	o Anders Tenghede										

M	e Ingemar Johansson									
MP	e Kjell Dahlberg									
S	e Inger Heimburger									
L	e Peter Lanzén									
KD	e Thomas Asker									
	Summa									

¹ o = ordinarie, e = ersättare

² närvaro markeras med x
frånvaro markeras med -



Miljö- och byggnadsnämnden

Fastställande av dagordning

Dnr MBN/2019:1

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar

att fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:



Miljö- och byggnadsnämnden

Miljö- och byggnadsnämndens årsberättelse för 2018

Dnr MBN/2019:127

Förslag till beslut

Miljö och byggnadsnämnden beslutar att

Anta årsberättelsen för 2018.

Bakgrund

Miljö- och byggnadsnämnden redovisar årsberättelsen för verksamhetsåret 2018. Nämnden har generellt sett väl följt de ekonomiska styrdokumenterna.

Sektor Miljö- och bygg redovisar ett överskott med totalt +800 tkr. Nämndens egen verksamhet redovisar ett överskott med +116 tkr.

Den största posten i överskottet avser personalkostnader om +0,5 mkr inom miljöenheten. Resterande del avser +0,3 mkr för kulturmiljöplan där del av arbetet med denna kommer falla över till 2019.

Överskottet för personalkostnaderna inom miljöenheten beror av större andel bidrag för projekt inventering av enskilda avlopp, vilket minskade egenfinansieringen och därmed den kalkylerade egna lönekostnaden. Personalomställningar (vikariat, föräldradigheter och nedsatt arbetstid för flera medarbetare) har också bidragit till att sänka lönekostnaderna.

Åtgärder för att få budget i balans har vidtagits inför 2019 genom att rekrytera personal i enlighet med tilldelat budgetanslag.

De externt finansierade åtgärderna (miljöprojekt) skall vara balanserade och inte uppvisa vare sig över- eller underskott. Under 2018 redovisas ett mindre underskott -65 tkr, som beror av att kostnaden skulle ha redovisats redan 2017.

Bedömning

Måluppfyllelsen enligt de av kommunfullmäktige och nämnden preciserade delmålen bedöms i flera avseende tillfredsställande medan andra är av flerårskaraktär. Måluppfyllelsen framgår av uppdragsdokumentet som är uppdelat i mål som antagits av kommunfullmäktige respektive av miljö- och byggnadsnämnden, kompletterat av nyckeltal för verksamheten. Redovisningen sker i Stratsys-system för verksamhetsplanering och uppföljning.



Miljö- och byggnadsnämnden

Sektor Miljö- och bygg arbetar målmedvetet med att förbättra dialog med allmänhet och företagare och även att generellt förbättra rättssäkerhet, bemötande, service och handläggningstider.

Miljö- och byggnadsnämnden har 2018 för miljöverksamheten antagit en verksamhets-/tillsynsplan för 2018 och perioden 2018 - 2020. Planerna revideras årligen inom ett treårsperspektiv med avstämning/utvärdering för fastställande av inriktning till nästföljande års verksamheter. Verksamhetsplanen har föregåtts av en behovsutredning för att kvalitetssäkra tillsynsarbetet. För byggverksamhetens tillsyn har under 2018 antagits en enhets-/tillsynsplan med måldokument för verksamhetsåret 2018.

Miljö- och byggnadsnämnden har för 2019 antagit motsvarande enhetsplaner/tillsyns- och kontrollplaner samt behovsutredning för verksamheterna.

Produktionsmålen för tillsynen enligt verksamhetsplanen inom bygg-, och miljöverksamheten är till stor del av löpande karaktär. Vid en uppföljning används relevanta nyckeltal för att bedöma hur produktionsmålen har eller kommer att uppnås.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Ekonomienheten
MBN beredning
T f Sektorchef
Miljöchef



Miljö- och byggnadsnämnden

Ändring av miljö- och byggnadsnämndens delegationsordning för sektor Miljö och bygg

Dnr MBN/2018:1450

Förslag till beslut

Miljö och byggnadsnämnden beslutar att

1. Punkt B.2.4 i delegationsordningen ska lyda:

Besluta om startbesked om det enligt 10 kap. 14 § inte behövs något tekniskt samråd.

2. Punkt B.2.6 i delegationsordningen ska lyda:

Besluta om startbesked samt godkänna att en åtgärd får påbörjas.

3. Gemensamma bestämmelser för delegeringen ska lyda:

Delegeringen innefattar rätt

att om en ansökan om bygglov, marklov, rivningslov eller förhandsbesked är ofullständig, förelägga sökanden att avhjälpa bristerna inom viss tid vid äventyr att ansökan kan komma att avvisas eller att avgöras i befintligt skick (9 kap. 21 § första stycket PBL)

att avvisa en ansökan som trots föreläggande enligt 9 kap. 22 § första stycket PBL är så ofullständig att den inte kan prövas i sak (9 kap. 22 § andra stycket PBL)

att besluta om lov även om den sökta åtgärden avviker från detaljplan eller områdesbestämmelser, inom ramen för de föreskrifter som anges i 9 kap. 31c § respektive 9 kap. 35 § andra stycket PBL

att besluta om rättelse/omprövning av beslut som delegaten fattat enligt de förutsättningar som anges i 26 respektive 27 § Förvaltningslagen

att avvisa överklagande av beslut som fattats av delegaten som kommit in för sent enligt vad som anges i 24 § förvaltningslagen

att avge yttrande till högre instans med anledning av överklagande av beslut som delegaten själv fattat

Delegeringen avser inte befogenhet att avgöra ärende som är av stor vikt eller har principiell betydelse.



Miljö- och byggnadsnämnden

I den mån beslutanderätt delegerats till sektorschef inom nämndens verksamhetsområde, får sektorschefen vidaredelegera beslutanderätten till annan anställd i kommunen. Beslut som fattas med stöd av vidaredelegation från sektorschefen ska enligt 6 kap. 40 § Kommunallagen anmälas till sektorschefen.

4. Delegationen föreslås gälla från datum då detta beslut vunnit laga kraft.

Bakgrund

Miljö- och byggnadsnämndens delegationsordning antogs 2011-05-12, § 102, OKFS 3.2.2. Nämnden har därefter kompletterat delegationen vid ett flertal tillfällen, senast 2019-01-24, § 5. Delegationen följer Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) mall/underlag enligt cirkulär 12:53, 2012-10-23.

Byggenheten har under 2018 haft svårigheter att klara de lagstadgade handläggningstiderna och ett sätt att effektivisera handläggningen skulle vara att kunna ta negativa beslut på delegation. Det gäller möjlighet att besluta om avslag i lovärenden samt beslut om att neka start- och slutbesked.

Anmälningssärenden har tidsfrister om 4 veckor som inte kan hållas om nämnden till exempel inte skulle kunna sammanträda under sommaren. Lovärenden har tidsfrister om 10 veckor där andra faktorer som platsbesök och så kallade grannhör kan påverka handläggningen inför att ett ärende kan tas upp för beslut.

Enligt 6 kap. 37 § kommunallagen (2017:725) KL kan miljö- och byggnadsnämnden ge förtroendevalda och tjänstemän rätt att fatta beslut i de grupper av ärenden och i den omfattning, som anges i delegeringsbestämmelserna. Vissa undantag framgår av 38 § KL.

6 kap. 38 § KL Beslutanderätten får inte delegeras när det gäller;

1. ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet,
2. framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats,
3. ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,
4. ärenden som väckts genom medborgarförslag och som lämnats över till nämnden,
eller
5. ärenden som enligt lag eller annan författning inte får delegeras.

Beslut som fattas med stöd av given delegering innebär ett avgörande på miljö- och byggnadsnämndens vägnar och är således i alla hänseenden jämställt med ett



Miljö- och byggnadsnämnden

av nämnden själv fattat beslut. När delegeringsbeslut anmäls kan nämnden inte ompröva eller ändra beslutet.

Om nämnden vid kontroll finner att avvikelser i beslutsfattandet skett från nämndens normer och anvisningar kan den, för att tillse att avvikelserna ej upprepas,

- förtydliga sina riktlinjer och anvisningar
- begränsa givna beslutanderätt
- återkalla givna beslutanderätt.

Som villkor för utövande av beslutanderätt på nämndens vägnar gäller

att av nämnden utfärdade riktlinjer och övriga bestämmelser för verksamheten iakttas,

att frågor av prejudicerande eller principiell natur underställs nämnden direkt,

att beslut som fattas med stöd av delegering skall anmälas på nämndens nästkommande ordinarie sammanträde.

Delegering gäller med de begränsningar, som framgår av delegatens arbetsområde vad avser ärendegrupp, geografiskt område etc.

Vid bestämmande av omfattningen av den beslutanderätt som ska delegeras, måste en avvägning göras mellan verksamhetens effektivitetskrav och demokratiaspekter, dvs. kravet på inflytande för de förtroendevalda. Det bör också vägas in vad som är ändamålsenligt, lämpligt med hänsyn till personalens kompetens, kommunens storlek, hur ofta olika ärenden förekommer m.m.

Bedömning

Sedan den 1 januari 2019 gäller ny lag i Plan- och bygglagen (PBL) där bygglovsavgiften reduceras med en femtedel för varje vecka som den lagstadgade handläggningstiden överskrider.

Med cirka en månad mellan nämndens sammanträden är detta svårt för förvaltningen att klara för vissa ärendetyper.

För att underlätta och effektivisera handläggningen av byggenhetens ärenden föreslås följande förändringar av den nuvarande delegationsordningen.

Under ”Gemensamma bestämmelser för delegering” föreslås att meningen

”Delegeringen avser inte befogenhet att avslå en framställning eller ansökan eller att avgöra ärende som är av stor vikt eller har principiell betydelse.”



Miljö- och byggnadsnämnden

Istället ska lyda:

”Delegeringen avser inte befogenhet att avgöra ärende som är av stor vikt eller har principiell betydelse.”

Under punkt B.2.4 föreslås att meningen

”Beslut att ge startbesked om det enligt
10 kap. 14 § inte behövs något tekniskt samråd.”

Istället ska lyda:

”Besluta om startbesked om det enligt
10 kap. 14 § inte behövs något tekniskt samråd.”

Under punkt B.2.6 föreslås att meningen

”Beslut att med startbesked godkänna att en åtgärd får påbörjas och att i startbeskedet.”

Istället ska lyda:

”Besluta om startbesked samt godkänna att en åtgärd får påbörjas

Beslutet skickas till

Administrativa enheten, OKFS

MBN

Kommunchef

Räddningschef

Sektorchef

Miljöchef



Miljö- och byggnadsnämnden

Information om miljöenhetens verksamhet

Dnr MBN/2019:161

Förslag till beslut

Miljö och byggnadsnämnden beslutar

att notera informationen och lägga den till handlingarna.

Bakgrund

Miljö- och byggnadsnämnden antog 2019-01-24, § 4 en enhetsplan för 2019. I enhetsplanen anges ett prioriterat delmål att för den nyvalda miljö- och byggnadsnämnden redovisa miljöenhetens arbetsuppgifter och kompetens.

Bedömning

Informationen av miljöenheten sker vid 2 etapper under sammanträden i februari och april.

1. Februari (livsmedelskontroll inkl. dricksvatten, och tillsyn av receptfria läkemedel. Kommunala miljömål och åtaganden av åtgärder, samt pågående projekt under mandatperioden).
2. April (hälsoskydds- och miljöskyddstillsyn. Miljöstrategens arbete inom kommunstyrelsens och miljö- och byggnadsnämnden samt åtgärds mål enligt Vattendirektivet).

Miljöenheten lämnar en föredragning av informationen.

Beslutet skickas till

Tf Sektorchef

Miljöchef



Miljö- och byggnadsnämnden

Bebyggelse av jordbruksmark

Dnr MBN/2019:183

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

1. notera informationen och lägga den till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Information med anledning av det ändrade rättsläget gällande exploatering av jordbruksmark för ny bebyggelse, på exempelvis till synes olönsam betesmark.

Ärenden om förhandsbesked som berör jordbruksmark och kapitel 3 i övrigt i miljöbalken förekommer regelbundet i Orust kommun, liksom i Lilla Edet som nyligen sammanfattade rättsläget i bifogad presentation vilken delgavs oss via förvaltningen. Här uppmärksammas särskilt § 4 i kap 3 miljöbalken om Grundläggande bestämmelser om hushållning med mark- och vattenområden:

”Jord- och skogsbruk är av nationell betydelse.

Brukningsvärd jordbruksmark får tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk.

Skogsmark som har betydelse för skogsnäringen skall så långt möjligt skyddas mot åtgärder som kan påtagligt försvåra ett rationellt skogsbruk.”

Bakgrunden är att jordbruksmark beaktas som en begränsad resurs med avgörande betydelse för att trygga livsmedelsförsörjningen och syftet var att säkerställa en långsiktig hushållning. Arealen jordbruksmark minskar varje år. Enligt jordbruksverket är det framför allt bostadsbyggandet som är orsaken till exploatering av jordbruksmark och mängden areal som exploaterats har varit i samma storleksnivå sedan 90-talet då jordbruksverket började kika på detta. Västra Götaland ligger i topp efter Skåne i antal hektar.

Många marker står idag och växer igen men detta är ofta de marker som är svåra att bruka i ett rationellt jordbruk, utmarker, äldre betesmarker med mera. Igenväxningen medför dock inte en permanent minskning av jordbruksmark som exploatering innebär. Med anledning av flera vägledande domar i högsta instans har nu även lägre instanser börjat tillämpa det nya rättsläget.



Miljö- och byggnadsnämnden

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad

Beslutet skickas till

MBN



Miljö- och byggnadsnämnden

Slutrapportering till nämnd

Dnr MBN/2016:57

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämndens beslutar att

1. Godkänna slutrapporteringen.

Bakgrund

Miljöförvaltningen på Orust kommun har sedan 2009 arbetat aktivt med att minska närsaltsutsläppen från enskilda avlopp och större lantbruk inom Stigfjordens- och Kalvöfjordens avrinningsområden. I området finns även många mindre lantbruk och hästgårdar som inte inkluderats i projektet. Dessa verksamheter brukar inte heller omfattas av Greppa näringens rådgivning. Förvaltningen identifierade ett behov av att även nå ut till dessa verksamheter för att minska närsaltsbelastning till omgivande vattenområde som idag inte uppnår god ekologisk status.

Detta ville vi göra genom rådgivningsinsatser som skulle skapa en stolthet för och ett lokalt engagemang kring det lokala "egna vattendraget". Förhoppningen var att detta skulle resultera i lokala initiativ till egna åtgärder. Det skulle till exempel vara i form av vattenråd/vattendragsgrupper inom delavrinningsområden.

Andreas Höglind och Carolina Theen har drivit projektet på miljöenheten. Huvuddelen av projektarbetet har genomförts under 2018. En årsrapportering gjordes till nämnden under 2017. I bifogad projektrapport görs en slutrapportering av projektet.

Bedömning

Projektet har bedrivits enligt ansökan, med undantag av att antalet och utformningen av träffarna har ändrats utifrån erfarenheter under projektiden. Projektet har genomförts i tid, med undantag av slutrapporteringen som görs nu. Vilket har stämts av med länsstyrelsen.

Förväntade resultat av projektet har infriats. Frivilliga åtgärder har anmälts och miljöenheten arbetar vidare med att försöka förverkliga dessa genom projekten "Rätt åtgärd på rätt plats" och "Samordnare för lokalt åtgärdsarbete mot övergödning".



Miljö- och byggnadsnämnden

Beslutsunderlag

Projektrapport

Beslutet skickas till

Arkivet



Miljö- och byggnadsnämnden

Dessutom kommer miljö- och byggnadsnämnden att behandla 2 miljöärenden, 2 förhandsbesked, 10 bygglov och 3 övriga ärenden.