

Kommunstyrelsen

KALLELSE/underrättelse till
sammanträde

Ledamot som är förhindrad delta i
sammanträde inkallar vederbörande
ersättare att tjänstgöra.

**Öppna sammanträdet börjar kl.
08:50**

Plats och tid Årholmen 2019-03-27 08:15

Beslutande

Ledamöter

Catharina Bråkenhielm (S), ordförande
Britt-Marie Andrén Karlsson (S)
Alexander Hutter (S)
Ulla Buhr (S)
Anders Arnell (M)
Håkan Bengtsson (M)
Mikael Relfsson (FO)
Veronica Almroth (L)
Lars Larsson (C)
Maria Sörkvist (C)
Kia Nordqvist (MP)
Rolf Sörvik (V)
Leif Kinle (SD)
Magnus Lebeck (SD)

Ersättare

Roger Hansson (S)
Eva Skoglund (S)
Elsie-Marie Östling (S)
Hilden Talje (M)
Anne Kolni (M)
Robert Larsson (M)
Hans Pernervik (FO)
Ulf Sjölander (L)
Daniel Peterson (C)
Kajsa-Karin Andersson (KD)
Martin Reteike (MP)
Theodor Helleberg (KD)
Vakant
Håkan Johansson (SD)

Justeringens
plats och tid

Administrativa enheten, kommunhuset, Henån
Måndag 3 april klockan 15:00



Kommunstyrelsen

	Ärende	Dnr	Föredragande
1.	Förvaltningens information	KS/2019:54	Kommunchef och sektorschefer Kl. 08:20-08:50
2.	Godkännande av årsredovisning för Orust kommun 2018	KS/2019:79 *Till KF*	Susanne Ekblad och sektorschefer Kl. 08:50-09:20
3.	Godkännande av prognosrapport per februari 2019	KS/2019:290	Susanne Ekblad Kl. 09:20-09:25
4.	Godkännande av Stiftelsen Orustbostädernas årsredovisning för år 2018 samt beviljande av ansvarsfrihet för stiftelsens styrelse	KS/2019:336 *Till KF*	Kl. 09:25-09:30
5.	Antagande av Arbetsmiljö- och personalbokslut 2018	KS/2019:275	Ann-Katrin Otinder Kl. 10:00-10:15
6.	Medborgarförslag om införande av e-petitioner istället för medborgarförslag	KS/2017:92 *Till KF*	Kl. 10:15-10:20
7.	Medborgarförslag om upprustning av motionsspåret på Hällevi	KS/2018:1249	Kl. 10:20-10:25
8.	Medborgarförslag om markberedning av gångväg i Mollösund	KS/2018:1037	Kl. 10:25-10:30
9.	Redovisning av obesvarade medborgarförslag 2019	KS/2019:168 *Till KF*	Kl. 10:30-10:35
10.	Redovisning av obesvarade motioner 2019	KS/2019:167 *Till KF*	Kl. 10:35-10:40



Kommunstyrelsen

	Ärende	Dnr	Föredragande
11.	Antagande av styrdokument Krisberedskap och civilt försvar 2019 samt upphävande av handlingsprogram Trygghet och säkerhet samt Delprogram krisberedskap	KS/2019:282 *Till KF*	Kl. 10:40-10:45
12.	Planering för prioritering av sambällsviktiga elanvändare	KS/2019:291	Kl. 10:45-10:50
13.	Förenklad biståndshandläggning	KS/2018:839	Kl. 10:50-10:55
14.	Godkännande av patientsäkerhetsberättelse	KS/2019:289	Kl. 10:55-11:00
15.	Uppdrag om framtagande av regler samt utvecklande av verksamhet utifrån genomförd barnkonsekvensanalys	KS/2018:798	Anna-Sandberg Kl. 11:00-11:15
16.	Ombyggnation av Ellös 7-9 skollokaler till verksamhet för Ellös F-6	KS/2019:280	Kl. 11:15-11:20
17.	Val av 1 representant och 1 ersättare i styrgruppen för 8+fjordar	KS/2019:316	Kl. 11:20-11:25
18.	Förslag till fördjupad strukturbild för kustzonen i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla	KS/2017:757	Ulrika Marklund Ida Lindbergh Susanne Härenstam Lars Heineson Kl. 11:25-11:45
19.	Anmälan av inkomna skrivelser	KS/2019:291, KS/2019:352	
20.	Anmälan av delegerade beslut	KS/2019:55	
21.	Ordförandens information	KS/2019:13	



Kommunstyrelsen

Förvaltningens information

Dnr KS/2019:54



Kommunstyrelsen

Godkännande av årsredovisning för Orust kommun 2018

Dnr KS/2019:79

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Revidera riktlinjerna för resultatutjämningsreserv enligt upprättat förslag i tjänsteskrivelsen.
2. Godkänna upprättad årsredovisning för 2018.

Sammanfattning av ärendet

Kommunförvaltningen har upprättat ett förslag till årsredovisning för år 2018.

Kommunens resultat för 2018 var positivt och uppgick till plus 50,4 miljoner kronor. Det var tredje året i rad med positivt resultat och det högsta på 10 år. Det budgeterade resultatet för 2018 uppgick till plus 33,6 miljoner kronor. Årets resultat blev 16,8 miljoner kronor bättre än det budgeterade resultatet.

Nämndernas budgetöverskott uppgick sammanlagt till plus 12 miljoner kronor (1,4 %). Omsorgen redovisade dock ett större budgetunderskott om minus 20,1 miljoner kronor (-5,6 %). Ett stort omställningsarbete pågår inom sektorn för att sänka kostnaderna. Nettokostnaderna har minskat inom sektorns samtliga verksamheter, dock inte i den utsträckning som var förväntad. Tack vare bland annat en försäljning av en stor tomt i Tuvesvik klarade kommunen att behålla sin budgeterade resultatnivå och mer därtill.

Nettoinvesteringarna uppgick till 64,1 miljoner kronor, vilket var lägre än den budgeterade nivån på 187,4 miljoner kronor. Avvikelsen beror i första hand på att många stora investeringar har blivit framflyttade. Bland kommunens större investeringar under året kan nämnas vatten- och avloppsledningar i Slussen och Ellös, ombyggnation av kommunhuset, fiberstamnät, ångbåtsbryggan i Edshultshall, byte av värmekälla på Ängsvikens särskilda boende samt förstärkningsåtgärder kring ån i Henån.

Kommunallagen ställer krav på att kommuner ska ange både finansiella mål och mål för verksamheten för att god ekonomisk hushållning ska uppnås. Måluppfyllelsen var god för såväl finansiella mål som mål för verksamheten. Samtliga fyra finansiella mål uppnåddes och samtliga övergripande



Kommunstyrelsen

verksamhetsmål uppnåddes helt eller delvis. Tre av nio övergripande verksamhetsmål uppnåddes helt och sex av nio uppnåddes delvis/nästan. Sammantaget uppfyllde kommunen sin egen definition om god ekonomisk hushållning.

I kommunens ekonomistyrningsprinciper ges möjlighet för kommunfullmäktige att besluta om överföring av såväl överskott som underskott för verksamheterna mellan åren. Sektor omsorg redovisar ytterligare ett år med kraftig budgetavvikelse. De anses dock ha mycket begränsade möjligheter att utöver pågående omställningsarbete, arbeta in sitt underskott kommande år.

Kommunens första uppstartade intraprenad, Fyrklövern's särskilda boende redovisade ett positivt resultat om 0,4 miljoner kronor. Enligt kommunens riktlinjer för intraprenad får en intraprenad själv hantera ett eventuellt överskott vilket ska nyttjas för brukarna eller till personalutveckling. Överskott kan även fonderas för kommande behov. Tidigare års överskott kan nyttjas genom en omfördelning av internt bidrag från ofördelad budget kommande år. Om underskott uppstår i intraprenaden ska det återställas nästkommande år.

Resultatet för koncernen var positivt och uppgick till 70,6 miljoner kronor. I koncernen ingår förutom kommunen, Stiftelsen Orustbostäder som redovisade ett positivt resultat om 20,1 miljoner kronor. Resultatet för stiftelsen avser bland annat omfördelning av obeskattade reserver samt erhållen försäkringsersättning för branden i Ellös.

Kommunfullmäktige beslutade 2013-11-14 § 184 att inrätta en resultatutjämningsreserv. Syftet med en resultatutjämningsreserv är att i balanskravsutredningen utjämna intäkter över tid och därmed få bättre möjligheter att möta effekter av konjunktursvängningar.

Uppbyggnaden av resultatutjämningsreserven görs inom det egna kapitalet. Resultatutjämningsreserven möjliggör att på ett genomtänkt sätt reservera en del av överskott i goda tider för att kunna täcka upp underskott som uppstår under lågkonjunktur.

Årets balanskravsresultat (årets resultat exklusive realisationsvinster) var positivt och uppgick till plus 46,9 miljoner kronor. Med tanke på det höga resultatet föreslår kommunförvaltningen att kommunen reserverar maximal nivå enligt riktlinjerna till resultatutjämningsreserven, vilket innebär 28,2



Kommunstyrelsen

miljoner kronor. Efter årets avsättning uppgår det sammanlagda värdet i reserven till 41 miljoner kronor.

I kommunens egna riktlinjer beskrivs vilken den maximala nivån på avsättning är samt hur avsättning till reserven sker. I riktlinjerna står bland annat följande: ”Beslut om kommande års reservering fattas i samband med fullmäktiges budgetbeslut. I samband med årsredovisningen fastställs av fullmäktige den verkliga reserveringen.”

Kommunförvaltningen anser att riktlinjerna kan förtydligas, så att det blir tydligare att avsättning också är tillåten i samband med att årsredovisningen fastställs av kommunfullmäktige, oavsett om det varit planerat eller ej i budgetbeslut.

Ovanstående utdrag från riktlinjerna bör ersättas med följande stycke:

En avsättning kan ske i samband med att årsredovisningen fastställs av kommunfullmäktige. En planerad avsättning kan beslutas i budgeten för det kommande året. Det är dock först när resultatet för året är klart som den slutliga avsättningen kan avgöras i samband med kommunfullmäktiges beslut om årsredovisningen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-03-12

Årsredovisning för Orust kommun 2018

Beslutet skickas till

Ekonomienheten

Författningssamlingen



Kommunstyrelsen

Godkännande av prognosrapport per februari 2019

Dnr KS/2019:290

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Godkänna prognosrapporten per februari 2019.

Sammanfattning av ärendet

Sektor ledning och verksamhetsstöd har upprättat en ekonomisk prognosrapport per februari för helåret 2019.

Helårsprognosen för Orust kommun beräknas till +3,6 mkr av budgeterat +22,5 mkr, vilket innebär en negativ budgetavvikelse på -18,9 mkr. Den största avvikelsen finns inom Sektor omsorg där årets prognosticerade underskott beräknas till -17,4 mkr.

Kommunstyrelsen beslutade 2019-02-27 § 54 att uppdra till kommunchefen att tillsammans med sektorscheferna föreslå åtgärder, generellt iaktta sparsamhet, noga överväga verksamhetens ambitionsnivå och vakanspröva vid tillsättning av tjänster. Målsättningen är att åtgärderna ska resultera i budgetöverskott vid årets slut som täcker ett eventuellt underskott inom sektor omsorg. Kommunchefen kommer till delårsrapporten i april att lämna en redogörelse för uppdraget.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-03-12

Prognosrapport 2019-03-12

Beslutet skickas till

Sektorchefer
Ekonomienheten



Kommunstyrelsen

Godkännande av Stiftelsen Orustbostäders årsredovisning för år 2018 samt beviljande av ansvarsfrihet för stiftelsens styrelse

Dnr KS/2019:336

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Godkänna Stiftelsen Orustbostäders årsredovisning för 2018.
2. Bevilja Stiftelsen Orustbostäders styrelse ansvarsfrihet för år 2018.

Sammanfattning av ärendet

Stiftelsen Orustbostäder har upprättat en årsredovisning för räkenskapsåret 2018-01-01 – 2018-12-31 som lämnats in till Orust kommun. Med handlingarna följer även revisionsberättelsen.

Orust kommun ska behandla frågan om ansvarsfrihet för styrelsen för verksamhetsåret 2018.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-03-12

Stiftelsen Orustbostäders årsredovisning 2018

Revisionsberättelse daterad 2019-02-27

Beslutet skickas till

Stiftelsen Orustbostäder



Kommunstyrelsen

Antagande av Arbetsmiljö- och personalbokslut 2018

Dnr KS/2019:275

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Anta Arbetsmiljö- och personalbokslut 2018.

Sammanfattning av ärendet

Sektor ledning och verksamhetsstöd har i uppdrag att årligen göra en sammanfattning av föregående års arbetsmiljö i form av ett bokslut. Syftet är att säkerställa att en återkoppling av arbetsmiljön sker till kommunstyrelsen som är ytterst ansvarig för arbetsmiljön i Orust kommun.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-02-27

Arbetsmiljö- och personalbokslut 2018

Beslutet skickas till

HR enheten

Administrativa enheten



Kommunstyrelsen

Medborgarförslag om införande av e-petitioner istället för medborgarförslag

Dnr KS/2017:92

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Införa e-förslag istället för medborgarförslag. Benämningen e-förslag används istället för e-petitioner.
2. Uppdra till kommunstyrelsen att lämna förslag på riktlinjer, former och organisation av e-förslag.

Sammanfattning av ärendet

I medborgarförslag, daterat 2017-01-12, föreslås att kommunen istället för medborgarförslag inför så kallade e-petitioner.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-03-01

Utredning daterad 2019-03-01

Medborgarförslag daterat 2017-01-12



Kommunstyrelsen

Medborgarförslag om upprustning av motionsspåret på Hällevi

Dnr KS/2018:1249

Utskottets för samhällsutveckling beslut

Utskottet för samhällsutveckling föreslår kommunstyrelsen beslutar att:

Avslå medborgarförslaget med motiveringen att förslagsställaren vänder sig direkt till föreningen, som sköter motionsspåret, med sina utvecklingsidéer

Sammanfattning av ärendet

Förslagsställaren föreslår i medborgarförslag daterat 2018-09-03 att Orust kommun ska samordna och finansiera en upprustning och förlängning av motionsspåret på Hällevi samt att det i anslutning till spåret byggs ett utegym för varierad träning.

Kommunfullmäktige beslutade 2018-10-11 § 122 att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beslut.

Utredning

Förvaltningen delar förslagsställarens åsikt om att olika möjligheter till fysisk aktivitet är en god investering för bra hälsa. Runt om i kommunen finns flertal motionsspår som underhålls av föreningar. Ansvar för skötsel och underhåll av motionsspåret på Hällevi är hos föreningen Brattås CK. Föreningen får ett årligt driftbidrag från kommunen för att sköta och tillse spåret. Förvaltningen har en pågående diskussion med berörd förening för hur vi i första delen kan förbättra det nuvarande spåret och få det att vara i ett bättre skick än det är idag.

Föreningen likt andra föreningar har möjlighet att, utöver det årliga driftbidraget, söka stöd för investeringar/projektutveckling för att t.ex. förbättra motionsspåret eller bygga ett utegym på Hällevik. Förvaltningen föreslår att förslagsställaren vänder sig till föreningen med sina idéer. I vilken riktning föreningen vill utvecklas råder inte kommunen över.

Fritidsverksamheten kan med hänvisning till ovanstående redovisning anses ha besvarat medborgarförslaget.



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-01-21

Medborgarförslag daterad 2018-09-03

Beslutet skickas till

Fritidsenheten



Kommunstyrelsen

Medborgarförslag om markberedning av gångväg i Mollösund

Dnr KS/2018:1037

Utskottets för samhällsutveckling beslut

Utskottet för samhällsutveckling föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Avslå medborgarförslaget med motiveringen att en ny gång- och cykelväg längs landsvägen (väg 744) är under planering.

Sammanfattning av ärendet

Förslagsställaren föreslår i medborgarförslag, daterat 2018-07-22, att kommunfullmäktige beslutar att markbereda gångväg i Mollösund som möjliggör för boende och turister att promenera och motionera från byn hela vägen ut till nya kyrkogården vid Tången utan att använda sig av landsvägen.

Kommunfullmäktige beslutade 2018-08-23 § 96 att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beslut.

Den gångväg som förslaget gäller befinner sig till största delen inom ett område i Mollösund där det pågår ett arbete med en aktiv detaljplan. Detaljplanen i fråga för Tången (KS/2014:603) har varit ute på samråd. I detaljplanens planbeskrivning förklaras att gång- och cykeltrafik från området ska färdas längs landsvägen (väg 744) på en nyanlagd gång- och cykelväg som föreslås i planen.

Efter samrådet har beslut tagits om att dela upp detaljplanen i två detaljplaner i syfte att kunna prioritera de delar av planområdet som kommunens prioriteringsordning pekar ut som högre prioriterade för planläggning.

Gångstigen ifråga är idag inte tillgänglig för barnvagnar, cyklister eller för rörelsehindrade enligt förslagsställaren.

I detaljplanen för Tångens bostadsområde, den ena av två detaljplaner som härstammar från den uppdelade detaljplanen för Tången (KS/204:603), är stigen inte tänkt som huvudstråk för gång- och cykeltrafik i Mollösund. Istället läggs en ny gång- och cykelväg längs med landsvägen (väg 744).



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-02-25

Beslutet skickas till

Förslagsställaren



Kommunstyrelsen

Redovisning av obesvarade medborgarförslag 2019

Dnr KS/2019:168

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Lägga redovisningen av ännu ej besvarade medborgarförslag till handlingarna.
2. Följande medborgarförslag avskrivs från ytterligare beredning, och kan därigenom avslutas:
 - KS/2013:701, medborgarförslaget bedöms vara inaktuellt med hänvisning till att exploateringsavtal är överlåtet med andra förutsättningar enligt beslut i KF § 88 2016-08-31.
 - KS/2018:1447, med hänvisning till Kommunfullmäktiges arbetsordning § 37 tredje stycket, medborgarförslaget ligger inte inom kommunfullmäktiges befogenhetsområde.

Sammanfattning av ärendet

I Kommunallagen kap 8 § 1 står det att den som är folkbokförd i kommunen får, om kommunfullmäktige beslutat det, väcka ärenden i kommunfullmäktige i form av medborgarförslag. I Orust kommun finns den möjligheten.

Enligt kommunallagen kap 5 § 34 ska medborgarförslag, om möjligt, beredas på ett sådant sätt att kommunfullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att medborgarförslaget väcktes. Kommunallagen fastslår även i kap 5 § 34 att kommunfullmäktige kan överlåta till kommunstyrelsen eller annan nämnd att besluta i ett ärende som väckts genom medborgarförslag (2017:725).

Oavsett om kommunstyrelsen eller annan nämnd ska bereda eller besluta i ett ärende som väckts genom medborgarförslag, så finns det en skyldighet att årligen rapportera till kommunfullmäktige gällande:

Om beslut har fattats i ett ärende väckt genom medborgarförslag.

Om ett ärende väckt genom medborgarförslag inte kunnat avgöras inom den av Kommunallagen fastställda tiden (ett år). Det ska då redovisas till kommunfullmäktige vad som har kommit fram vid beredningen. Fullmäktige har då möjligheten att avskriva medborgarförslaget från vidare handläggning. (Kommunallagen 5 kap 35, 6 kap § 34, 2017:725).



Kommunstyrelsen

Som underlag finns en sammanställning från förvaltningen över ännu ej besvarade medborgarförslag, daterad 2019-02-25. Observera att alla medborgarförslag som framgår av redovisningen inte har passerat den fastställda längsta beredningstiden på ett år.

Under 2018 har fyra medborgarförslag besvarats, varav ett haft beredningstid på längre än ett år.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-02-01

Redovisning av obesvarade medborgarförslag 2019, daterad 2019-02-25

Beslutet skickas till

Kommunsekreterare



Kommunstyrelsen

Redovisning av obesvarade motioner 2019

Dnr KS/2019:167

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Lägga redovisningen av ännu ej besvarade motioner till handlingarna.
2. Följande motion avskrivs från ytterligare beredning, och kan därigenom avslutas:
 - KS/2018:703 Motion om förändrad politisk organisation, med hänvisning till att en ny mandatperiod har påbörjats och det föreligger ett uppdrag att se över den politiska organisationen i budgetdokumentet som antogs i KF § 129 2018-11-08.
 - KS/2018:704 Motion om utträddande ur Fyrbodals kommunalförbund, med hänvisning till att det i budgetdokumentet som antogs i KF § 129 2018-11-08 finns ett riktat uppdrag utifrån den politiska plattformen om att se över förutsättningarna att gå med i GR.
3. Handläggningen av motioner ska ses över och effektiviseras: handläggningstiden ska aldrig överstiga ett år, de förtroendevalda ska i ett tidigt skede få information om aktuella remissinstanser samt tidpunkt för när yttrande beräknas vara färdigställt för beslut.

Sammanfattning av ärendet

I kommunallagen kap 5 § 35 står att en motion eller ett medborgarförslag bör beredas så, att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes. Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, skall detta och vad som har kommit fram vid beredningen anmälas till fullmäktige inom samma tid. Fullmäktige kan då välja att avskriva motionen eller medborgarförslaget från vidare handläggning (2017:725).

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning § 28 ska kommunstyrelsen en gång varje år redovisa de motioner som inte har beretts färdigt. Redovisningen ska enligt arbetsordningen göras på kommunfullmäktiges ordinarie sammanträde i april.

Som underlag finns en sammanställning från förvaltningen över ännu ej besvarade motioner, daterad 2019-02-25. Observera att alla motioner som framgår av redovisningen inte har passerat den fastställda längsta beredningstiden på ett år.

Under 2018 har åtta motioner besvarats, varav två haft beredningstid på längre än ett år.



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-02-07

Redovisning av obesvarade motioner, daterad 2019-02-25.

Beslutet skickas till

Kommunsekreterare



Kommunstyrelsen

Antagande av styrdokument Krisberedskap och civilt försvar 2019 samt upphävande av handlingsprogram Trygghet och säkerhet samt Delprogram krisberedskap

Dnr KS/2019:282

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att:

1. Anta Ledningsplan POSOM.
2. Upphäva kommunstyrelsens beslut 2015-12-16 § 314 att fastställa delprogram krisberedskap.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunfullmäktige besluta att:

3. Anta styrdokument krisberedskap och civilt försvar 2019.
4. Anta Ledningsplan Krisberedskap.
5. Upphäva kommunfullmäktige beslut 2015-12-10 § 163 att fastställa handlingsprogram Trygghet och säkerhet 2015-2018.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2015-12-10 § 163 att fastställa handlingsprogram Trygghet och säkerhet 2015-2018.

Kommunstyrelsen beslutade 2015-12-16 § 314 att fastställa delprogram krisberedskap.

Kommunen ska enligt överenskommelsen mellan staten, företrädd av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) MSB 2018-09779, SKL 18/03101 ta fram styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap under perioden 2019-2022.

Uppgifterna utgår från:

- Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- Förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH)
- Kommunallag (2017:725)

Överenskommelsen är en justering av det tidigare avtalet från 2013 mellan MSB och SKL, dnr MSB 2012-5541, SKL 12/6159. Denna justerade överenskommelse ersätter det tidigare avtalet från och med 1 januari 2019.



Kommunstyrelsen

Styrdokumentet ska ange kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden samt beskriva hur kommunen avser att fullgöra åtgärderna i enlighet med överenskommelsen.

Ledningsplan krisberedskap utgör kommunens styrdokument för hantering av samhällsstörningar under hela hotskalan upp till nivån extraordinär händelse.

Plan för psykiskt och socialt omhändertagande (POSOM) ingår i det krishanteringssystem som ytterst regleras av Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extra ordinära händelser i fredstid och vid höjd beredskap.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-02-28

Styrdokument krisberedskap och civilt försvar 2019, daterad 2019-02-28

Ledningsplan Krisberedskap, daterad 2019-02-28

Ledningsplan POSOM, daterad 2019-02-28

Förslag till beslut på sammanträdet

Lars Larsson (C) föreslår kommunstyrelsen besluta att:

1. Anta Ledningsplan POSOM.
2. Upphäva kommunstyrelsens beslut 2015-12-16 § 314 att fastställa delprogram krisberedskap.

Lars Larsson föreslår kommunfullmäktige besluta att:

3. Anta styrdokument krisberedskap och civilt försvar 2019.
4. Anta Ledningsplan Krisberedskap.
5. Upphäva kommunfullmäktige beslut 2015-12-10 § 163 att fastställa handlingsprogram Trygghet och säkerhet 2015-2018.

Beslutet skickas till

Kommunchef

Säkerhetsstrateg

Utvecklingsstrateg



Kommunstyrelsen

Planering för prioritering av samhällsviktiga elanvändare

Dnr KS/2019:291

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Ge säkerhetsstrategen i uppdrag att leda arbetet med planering av styrel i Orust kommun samt att för Orust kommuns räkning fastställa kommunens planeringsunderlag. Uppdraget gäller tillsvidare.

Sammanfattning av ärendet

Om det uppstår en situation med elleffektbrist, dvs. att efterfrågan på el överskrider tillgången, så kan elsystemet drabbas av omfattande störningar. Om balansen mellan efterfrågan och tillgång inte kan regleras av elmarknaden så måste en förberedd krishantering kunna aktiveras snabbt. Som en sista åtgärd för att skydda elsystemet så måste en fränkoppling av elanvändare genomföras. För att lindra konsekvenserna för samhället i en sådan krissituation så ska fränkopplingen göras så att samhällsviktiga elanvändare prioriteras. Sannolikheten för att en sådan situation ska inträffa är störst under perioder med långvarig och sträng kyla, men kan inträffa under alla årstider.

Energimyndigheten har på regeringens uppdrag utarbetat en modell för att systematiskt identifiera samhällsviktiga elanvändare som ska prioriteras vid elleffektbrist. Modellen för planering har getts namnet styrel. Under perioden 2019-2021 genomförs den tredje nationella planeringsomgången.

Den rättsliga regleringen av styrel finns i förordning (2011:931) om planering för prioritering av samhällsviktiga elanvändare (Styrelförordningen) samt i Energimyndighetens föreskrifter (STEMFS 2013:4).

Kommunernas roll i styrel sker som en del av den svenska krisberedskapen. Kommunen har den viktiga uppgiften att inom sitt geografiska område identifiera vilka verksamheter och vilka enskilda elanvändare som ska prioriteras. Det rör sig om både offentliga och privata verksamheter. Till sitt stöd får kommunen också underlag från statliga myndigheter. Kommunen samverkar med elnätsföretagen i styrel-planeringen. Kommunerna tar fram förslag till prioritering av elledningar som sedan lämnas till länsstyrelsen.

Allt material kring aktuellt ärende omfattas av försvarssekretess enligt 15 kap 2 § Offentlighets och sekretesslagen (2009:400).



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-03-01

Beslutet skickas till

Kommunchef

Säkerhetsstrateg

Utvecklingsstrateg



Kommunstyrelsen

Förenklad biståndshandläggning

Dnr KS/2018:839

Utskottets för omsorg beslut

Utskottet för omsorg föreslår kommunstyrelsen besluta att:

1. Uppdra åt sektor omsorg att införa ej biståndsbedömd insats i form av trygghetslarm senast den 1 september 2019.
2. Den ej biståndsbedömda insatsen trygghetslarm ska vara tillgänglig för kommuninvånare över 80 år.
3. Att insatsen matdistribution (matlådor) även fortsättningsvis ska vara biståndsbedömd.
4. Ge sektor omsorg i uppdrag att revidera antagen riktlinje KS 2014-10-30 § 289 "Handbok och vägledning för handläggning av biståndsbedömning enligt socialtjänstlagen SoL" innan tillämpning av beslut om ej biståndsbedömd insats i form av trygghetslarm.

Sammanfattning av ärendet

En ny lag om förenklad biståndshandläggning avseende hemtjänst för äldre trädde i kraft den 1 juli 2018. Lagen om förenklad biståndshandläggning finns i 4 kap. 2 a § SoL. Den innebär att socialnämnden får en befogenhet att erbjuda hemtjänstinsatser till äldre personer utan föregående behovsprövning. Den äldre ges möjlighet till hemtjänstinsatser enligt de kriterier som kommunen har beslutat, till exempel krav på viss ålder. Lagen är frivillig för kommunerna att tillämpa, och det ska alltid även gå att ansöka om insatser med biståndsprövning.

Förenklad biståndsbedömning har diskuterats vid utskottet ett flertal tillfällen, och ett uppdrag ålades sektor omsorg att informera samt föreslå hemtjänstinsatser som kan ingå i förenklad beslutsfattande. Sektor omsorg föreslår att tillämpningen prövas inom två insatser inledningsvis. Efter utvärdering av dessa kan även andra insatser bli aktuella.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-03-04

Beslutet skickas till

Sektor omsorg



Kommunstyrelsen

Godkännande av patientsäkerhetsberättelse

Dnr KS/2019:289

Utskottets för omsorg beslut

Utskottet för omsorg föreslår Kommunstyrelsen besluta att:

Godkänna patientsäkerhetsberättelsen 2018.

Sammanfattning av ärendet

Enligt patientsäkerhetslagen, 3 kap. 10 § PSL, ska vårdgivare senast den 1 mars varje år upprätta en patientsäkerhetsberättelse av vilken det ska framgå hur patientsäkerhetsarbetet har bedrivits under föregående kalenderår, vilka åtgärder som har vidtagits för att öka patientsäkerheten, och vilka resultat som har uppnåtts.

Patientsäkerhetsberättelsen är en del av ledningssystemet för det systematiska kvalitetsarbetet enligt SOSFS 2011:9 och beskriver patientsäkerhetsarbetet med kvalitetsregister, egenkontroller, riskanalyser, avvikelser samt klagomål och synpunkter.

Patientsäkerhetsberättelsen beskriver också vilka åtgärder som behöver vidtas 2019 för att en god patientsäkerhet, enligt lag och författningskrav, ska bibehållas.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-02-28

Patientsäkerhetsberättelsen 2018

Beslutet skickas till

Sektor omsorg



Kommunstyrelsen

Uppdrag om framtagande av regler samt utvecklande av verksamhet utifrån genomförd barnkonsekvensanalys

Dnr KS/2018:798

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet för Lärande föreslår Kommunstyrelsen besluta att:

1. Ge sektor lärande i uppdrag att utifrån genomförd barnkonsekvensanalys utveckla regler och verksamhet.
2. Under 2019 återkomma med förslag till reviderade regler för barnomsorg på obekväm arbetstid.

Sammanfattning av ärendet

Inom Orust kommun har det funnits Barnomsorg på obekväm arbetstid, oftast kallat "Nattis", sedan 2001. Under 2017 visade det sig vara svårt att möta efterfrågan på platser och beslut togs därför om att för första gången införa ett regelverk som angav förutsättningarna för att få en plats. Reglerna trädde i kraft 2018-01-01. Kommunstyrelsen fick 2018-08-29 en återkoppling kring hur reglerna utfallit.

Reglerna som omfattar nattisverksamheten grundar sig i huvudsak på vårdnadshavarens arbete och behov av plats för sitt barn. Hur barnets perspektiv skulle kunna påverka både rätten till plats, omfattning av tid eller verksamhetens utformning har inte funnits med i reglerna.

Under hösten 2018 har därför en barnkonsekvensanalys genomförts med den övergripande frågeställningen "I vilken omfattning skall Orust kommun erbjuda barnomsorg på obekväma arbetstider utifrån barnets rättigheter?". Analysen har drivits av kommunens folkhälsostrateg i samarbete med en konsult i barnrättsfrågor.

Analysen är nu färdigställd och i den finns ett antal slutsatser och rekommendationer för att utveckla nattisverksamheten.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-03-04

Beslutet skickas till

Folkhälsosamordnare

Sektor Lärande



Kommunstyrelsen

Ombyggnation av Ellös 7-9 skollokaler till verksamhet för Ellös F-6

Dnr KS/2019:280

Utskottet för lärandes beslut

Utskottet för Lärande föreslår Kommunstyrelsen besluta att:

1. Ge Sektor Samhällsutveckling i uppdrag att göra en intern förstudie av ombyggnationen och renoveringen av Ellös 7-9 skolas lokaler till F-6 skolverksamhet, utifrån den genomförda behovsanalys som upprättats kring åtgärder på miniminivå.
2. Förstudie och eventuell förprojektering samt renovering önskas vara klar inför skolstart höstterminen 2020.

Sammanfattning av ärendet

Beslut togs av Kommunstyrelsen tog 2011-09-14, § 208, om att bygga om Ellös 7-9 skola till skolverksamhet för årskurs F-6. Kommunstyrelsen beslutade 2012-05-16, § 136, bland annat att Ellös skolverksamhet årskurs F-6 ska flytta till Ellös 7-9 skolas lokaler efter att anpassning av byggnad och skolgård genomförts.

Utskottet för lärande beslutade 2015-10-12, § 94, att föreslå Kommunstyrelsen att ge Sektor Samhällsutveckling i uppdrag att påbörja processen och verkställa Kommunstyrelsens beslut av 2011-09-14.

Vid utskottet för lärandes sammanträde 2018-02-05, gav rektor vid Ellös skola information om det pågående arbetet med extern projektering kring ombyggnationen av Ellös 7-9 skolas lokaler till F-6 skolverksamhet. Därefter har politiken beslutat att åter flytta fram starten av ombyggnationen av Ellös 7-9 skolas lokaler; bland annat med anledning av omprioriteringar kring investeringsprojekt och beslut om förändrad investeringsnivå.

Tillförordnad sektorschef ger information om den projekteringsplan som gjordes under våren 2018, för att möjliggöra en renovering till en minimerad kostnad samt de åtgärder som bedöms prioriteras på både kort och lång sikt för en fungerande verksamhet. Några av de åtgärder som bör prioriteras är:

Plan 3

- Ytskikt: målning av väggar
- Byte av ljuddämpande takplattor
- Översyn av elkontakter
- Byte av skadade innerdörrar
- Visst arbete kring entréer



Kommunstyrelsen

Plan 2

- Ytskikt i korridor till personalrum samt i personalrum
- Byte av personalrummets kök

Plan 1

- Ljuddämpande åtgärder i omklädningsrum
- Bås i duschar
- Anpassning av befintlig handikaptoalett vid biblioteket så att krav uppfylls

Skolans utemiljö behöver åtgärdas i form av till exempel gungor, klätterställning och redskapsbod.

Information ges även kring de åtgärder som behöver vidtas i ett senare skede.

De åtgärder som utskottet för lärande ser som minimiåtgärder kan vara av både arten löpande underhåll (drift) och investeringar. Med anledning av denna orsak, är det lämpligt att beställa en förstudie som gör en översyn på både behov och åtgärder samt hur dessa ska fördelas.

Beslutet skickas till

Sektor samhällsutveckling

Sektor lärande



Kommunstyrelsen

Val av 1 representant och 1 ersättare i styrgruppen för 8+fjordar

Dnr KS/2019:316

Sammanfattning av ärendet

8+fjordar är ett samarbetsprojekt mellan kommunerna Uddevalla, Stenungsund, Kungälv, Tjörn och Orust som startade 1999. Det finns ett tydligt fokus inom projektet på att få kunskap om fjordarna innanför Tjörn och Orust avseende områdets ekologi och hur det används i friluftsliv, fiske och samhällsplanering. Förvärvade kunskaper ska sedan leda till åtgärder som förbättrar miljön i fjordarna, ökar möjligheterna till friluftsliv samt utvecklar den maritima näringen. Åtgärderna ska sammanstämman med de nationella miljömålen om ett hav i balans samt en levande kust och skärgård.

Kommunstyrelsen ska välja en representant och en ersättare till styrgruppen för 8+fjordar för perioden 2019-2022.

Beslutet skickas till

Valda

8+fjordar

HR-enheten

Troman



Kommunstyrelsen

Förslag till fördjupad strukturbild för kustzonen i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla

Dnr KS/2017:757

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

Uppdra till förvaltningen att lämna förslag på remissvar.

Sammanfattning av ärendet

Ett förslag till fördjupad strukturbild för kustzonen inklusive överenskommelser har arbetats fram av Göteborgsregionen, Orust kommun och Uddevalla kommun. Förslaget är en gemensam strategi för hur kust- och havsområdet från Kungsbacka i söder till Uddevalla i norr ska utvecklas på ett långsiktigt hållbart sätt.

Syftet med projektet är att etablera fördjupad samverkan mellan kommuner, myndigheter och andra relevanta aktörer för en hållbar utveckling av kust- och havsområdet i de åtta deltagande kustkommunerna.

Målet med projektet har varit att utarbeta en fördjupad strukturbild specifikt för kustzonen med gemensamma överenskommelser för hur kustzonen ska utvecklas och bevaras. Strukturbilden och överenskommelserna ska fungera som ett verktyg och underlag för kommunernas arbete med översiktlig planering i sina respektive kust- och havsområden.

2008 antog Göteborgsregionen Strukturbild för Göteborgsregionen med överenskommelser om att ta gemensamt ansvar för en långsiktigt hållbar regional struktur. Den fördjupade strukturbilden för kustzonen omfattar sex överenskommelser med tillhörande kartbild och är en fördjupning av Strukturbild för Göteborgsregionen från 2008.

Göteborgsregionen önskar nu att få in Orust kommuns synpunkter på förslaget. Därefter görs eventuella revideringar innan förslaget går upp för politisk behandling i Göteborgsregionens förbundsstyrelse samt i Orust och Uddevalla kommuner.

Remisstiden pågår från 7 mars till 7 juni 2019 och skriftliga synpunkter ska ha inkommit till Göteborgsregionen senast den 7 juni 2019.



Kommunstyrelsen

Bakgrund

Överenskommelser för framtida planering i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla:

Projektet Mellankommunal kustzonsplanering i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla pågår under tre år (2016-2019). Det drivs av GR som också finansierar projektet, tillsammans med Västra Götalandsregionen, Havs- och vattenmyndigheten, Länsstyrelsen i Västra Götalands län, Business Region Göteborg samt de åtta kustkommunerna Uddevalla, Orust, Tjörn, Stenungssund, Kungälv, Öckerö, Göteborg och Kungsbacka.

Syftet med projektet är att etablera en fördjupad samverkan mellan kommuner, myndigheter och andra relevanta aktörer för att uppnå en hållbar utveckling av kust- och havsområdet i Göteborgsområdet, Orust och Uddevalla. Målet med projektet är att ta fram regionala överenskommelser, som kan ligga till grund för kommunernas översiktliga planering. På lång sikt handlar det om att använda marina resurser på ett hållbart sätt samt stärka kopplingen mellan samhällsplanering, miljöskydd och näringslivsutveckling.

Kustzonen har stor attraktionskraft och är identitetsskapande för hela regionen. Tillgängligheten till och utvecklingen av kustzonen är därför en gemensam angelägenhet. Viktiga värden, resurser och intressen hanteras i den fördjupade strukturbilden för kustzonen, där vi är överens om hur vi tar ansvar för kustzonens framtida utveckling och bevarande.

Den fördjupade strukturbilden sätter ramarna för och ska fungera som ett stöd vid avvägningar och prioriteringar i kommunernas planering. Vidare visar den på de viljeinriktningar som ska utgöra grunden i varje kommuns fysiska planering och i den mellankommunala kustzonsplaneringen. Ett gemensamt strategidokument för kustzonen är också viktigt, då det visar kommunernas gemensamma syn på utvecklingen i kustområdet i relation till andra pågående processer, till exempel den statliga havsplaneringen.

Den fördjupade strukturbilden för kustzonen omfattar sex överenskommelser med tillhörande kartbild och är en fördjupning av Strukturbild för Göteborgsregionen från 2008.

Göteborgsregionen önskar nu att få in Orust kommuns synpunkter på förslaget. Därefter görs eventuella revideringar innan förslaget går upp för politisk behandling i Göteborgsregionens förbundsstyrelse samt i Orust och Uddevalla kommuner. Samtliga kommuner i Göteborgsregionen respektive Orust och Uddevalla föreslås ställa sig bakom den fördjupade strukturbilden för kustzonen.



Kommunstyrelsen

Frågor Göteborgsregionen önskar svar på:

Förutom synpunkter på den fördjupade strukturbilden för kustzonen inklusive kartbild och överenskommelser önskar Göteborgsregionen få svar på följande frågor:

- Hur skulle ni vilja arbeta med fortsatt samverkan gällande kustzonsfrågor?
- Hur ser ni på ert ansvar för den fortsatta utvecklingen utifrån den fördjupade strukturbilden för kustzonen inklusive överenskommelser?
- Hur kommer ni att använda den fördjupade strukturbilden i ert arbete framöver?

Remisstiden pågår från 7 mars till 7 juni 2019 och skriftliga synpunkter ska ha inkommit till nedanstående mejladress senast den 7 juni 2019.

För mer information se bifogad Projektplan samt hemsidan

<http://www.grkom.se/kustzonen>

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-03-18

Förslag till fördjupad strukturbild för kustzonen. Remissversion mars 2019.

Beslutet skickas till

Miljöstrateg



Kommunstyrelsen

Anmälan av inkomna skrivelser

Dnr KS/2019:291 KS/2019:291

Sammanfattning av ärendet

Fyrbodals kommunalförbund, delregionalt kollektivtrafikeråd 2019-02-14, protokoll.

Fyrbodals kommunalförbund, sammanträde för förbundsdirektionen 2019-02-14, protokoll.

Dnr KS/2019:352

Energimyndigheten, information om styrels planeringsomgång 2019-2021 samt förordning (2011:931) om planering för prioritering av samhällsviktig elanvändning.

Dnr KS/2019:291



Kommunstyrelsen

Anmälan av delegerade beslut

Dnr KS/2019:55

Sammanfattning av ärendet

Lista med delegeringsbeslut för perioden 2019-02-01 – 2019-02-28, kommunstyrelsen.

Anställningsavtal, lista numrerad 5-157, HR-enheten.

Ordförandebeslut, vakansprövning bygglovshandläggare samt nämndsekreterare miljö- och bygg.

Dnr KS/2019:241



Kommunstyrelsen

Ordförandens information

Dnr KS/2019:13