



Kommunfullmäktige

2016-08-11

Plats och tid	Kulturhuset Kajutan, Henån 2016-08-11, kl. 18:00 - 22.10 (ajournerat mellan kl. 19.10 - 19.45)		
Beslutande	Se sidan 2-3		
Övriga deltagande	Jan Eriksson, kommunchef Börje Olsson, kanslichef Göran Gynnemo, sekreterare		
Utses att justera	Kristina Svensson (MP), Veroncia Almroth (L)		
Justeringens plats och tid	Medborgarservice 2016-08-17, kl.17.00		
Sekreterare	Paragraf 78-80	
	Göran Gynnemo		
Ordförande		
	Ulla Kedbäck		
Justerare		
	Kristina Svensson	Veronica Almroth	

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum 2016-08-11

Datum för anslags uppsättande 2016-08-18 Datum för anslags nedtagande 2016-09-09

Förvaringsplats
För protokollet.....
Göran Gynnemo



Kommunfullmäktige

2016-08-11

Deltagarförteckning

Omröstningsprotokoll

Nr	Ledamot	Närvarande/ Beslutande	KF § 78		
			Ja	Nej	Avst
1	Kerstin Gadde (S)	X	X		
2	Bertil Olsson (S)	X	X		
3	Sirko Witte (S)	-			
4	Alexander Hutter (S)	X	X		
5	Anne-Marie Petersson (S)	X	X		
6	Bo Nordberg (S)	X	X		
7	Elsie-Marie Östling (S)	X	X		
8	Bengt Torstensson (S)	-			
9	Eva Skoglund (S)	X	X		
10	Catharina Bråkenhielm (S)	-			
	Jörgen Nielsen (S), tjänstgörande ersättare	X	X		
	Ulla Buhr (S)	-			
	Johan Eriksson (S), tjänstgörande ersättare	X	X		
	Inger Heimburger (S)	-			
	Reine Johansson (S)	-			
11	Orvar Martinsson (M)	X		X	
12	Anders Hygrell (M), gick kl.22.00, t o m § 78	X		X	
13	Anders Arnell (M)	X		X	
14	Hans Pettersson (M)	X		X	
15	Sofia Hygrell (M), gick kl.22.00, t o m § 78	X		X	
16	Nils Pettersson (M)	X		X	
17	Mats Överfjord (M)	X		X	
	Lisbeth Arff (M)	-			
	Martha Arnell (M)	-			
	Jan W Kjellberg (M), tjänstgörande ersättare § 79-80	X			
	Bodil Näslund (M)	-			
18	Veronica Almroth (L)	X		X	
19	Claes Nordevik (L)	X		X	
20	Ulf Sjölander (L)	-			
21	Solweig Lewin (L)	-			
22	Désirée Gullbrandz (L)	-			
	Jan Gustavsson (L), tjänstgörande ersättare	X		X	
	Irma Sjölander (L)	-			
	Catharina Eriksson (L)	-			
23	Lars Larsson (C)	X	X		
24	Maria Sörkvist (C)	X	X		
25	Inga Göransson (C)	X	X		
26	Birthe Hellman (C)	X	X		
27	Daniel Peterson (C)	X	X		
	Thomas Asker (C)	-			
	Gun-Britt Hermansson (C)	-			
	Arne Johansson (C)	-			
28	Christer Hellekant (MP)	X	X		
29	Kristina Svensson (MP)	X	X		
30	Sven Olsson (MP)	-			
31	Ulla Kedbäck (MP)	X	X		
	Kia Nordqvist (MP), tjänstgörande ersättare	X	X		
	Susanne Andersson (MP)	-			



Kommunfullmäktige

2016-08-11

Nr	Ledamot	Närvarande/ Beslutande	KF § 78		
			Ja	Nej	Avst
32	Magnus Lebeck (SD)	-			
33	Christian Hansen (SD)	X			X
34	Lena Dickson (SD)	X			X
35	Fredrik Stengavel (SD)	X			X
36	Michael Relfsson (FO)	X	X		
37	Els-Marie Ragnar (FO)	X	X		
	Raymond Johansson (FO)	-			
	Anders Wingård (FO)	-			
38	Lena Janson (V)	X	X		
39	Anders Tenghede (V)	X	X		
	Sickan Johansson (V)	-			
	Dan Wikström (V)	-			
40	Kajsa-Karin Andersson (KD)	X		X	
	Solveig Pettersson (KD)	-			
	Christer Persson (KD)	-			
41	Bengt Olsson (OP)	X	X		
	Aina Gunnarsson (OP)	-			
	Christina Kobel (OP)	-			
	Summa	38st (37st från §79)	23	11	3



Kommunfullmäktige

2016-08-11

KS/2015:1999

§ 78

Beslut om budget för 2017 med plan för 2018 och 2019

Den politiska ledningen har upprättat ett budgetförslag för 2017 med plan för 2018 och 2019.

Förslaget innebär att nämnder och utskott får 7 riktade uppdrag att arbeta med under fem strategiska mål för planperioden.

Det budgeterade resultatet uppgår till 32,3 miljoner kronor år 2017, vilket utgör cirka 3,9 procent av verksamheternas nettokostnader. Skattesatsen uppgår till 23,61 kr per skattekrona, vilket innebär en ökad skattesats med 90 öre jämfört med 2016. Budgetförslaget förutsätter vissa höjningar av taxor och avgifter.

I budgeten har verksamheterna tillförts medel enligt resursfördelningsmodell samt för vissa satsningar inom stab, bygg- och miljö samt ungas fritid, kultur, kompensation för kapitalkostnader m m. Budgetförslaget förutsätter samtidigt åtgärder för att minska kostnaderna totalt inom kommunens verksamheter med cirka 1,7 %.

Investeringsbudgeten uppgår till 162,4 miljoner kronor år 2017.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-06-08.

Förslag till budget 2017 med plan för 2018 och 2019, upprättad av den politiska ledningen 2016-06-08.

Protokoll från Centrala Samverkansgruppen 2016-06-21 inklusive bilagor med protokollsanteckningar från fackförbunden.

Skrivelse från kommunrevisionen till kommunfullmäktige med begäran om utökad Budget.

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-06-15, § 86

Kommunstyrelsen 2016-06-29, § 131

Orustalliansens budgetförslag 2016-08-09 (utdelat)

Sverigedemokraternas budgetförslag 2016-08-10 (utdelat)

Kerstin Gadde (S) och Kristina Svensson (MP) presenterar majoritetens budgetförslag, som kommunstyrelsen ställt sig bakom 2016-06-29, § 131.

Hans Pettersson (M) och Veronica Almroth (L) presenterar Orustalliansens budgetförslag.

Fredrik Stengafvel (SD) presenterar Sverigedemokraternas budgetförslag.



Kommunfullmäktige

2016-08-11

Sammanträdet ajourneras mellan kl. 19.10-19.45 för allmänhetens frågestund samt fikapaus.

Därefter sker en budgetdebatt enligt ny debattordning som partierna gemensamt kommit överens om.

Kristina Svensson (MP), Jörgen Nielsen (S), Christer Hellekant (MP), Michael Relfsson (FO), Lars Larsson (C), Bertil Olsson (S), Kerstin Gadde (S), Inga Göransson (C), Lena Jansson (V) och Bengt Olsson (OP) stöder majoritetens budgetförslag och föreslår därför att kommunstyrelsens beslutsförslag ska bifallas.

Hans Pettersson (M), Veronica Almroth (L), Kajsa-Karin Andersson (KD) och Claes Nordevik (L) föreslår att Orustalliansens budgetförslag ska bifallas med följande att-satser:

- Att fastställa skattesatsen till oförändrad 21,71 för 2017
- Att fastställa budgetramar för nämnder och förvaltningsområden år 2017 samt preliminärt för 2018 och 2019
- Att fastställa investeringsram för 2017 samt preliminära investeringsramar för 2018 och 2019
- Att fastställa internräntan till 1,75%

Fredrik Stengafvel (SD) föreslår att Sverigedemokraternas budgetförslag ska bifallas med följande att-satser:

- Att fastställa skattesatsen till oförändrad
- Att fastställa internräntan till 1,75%
- Att fastställa budgetramar 2017 för nämnder och förvaltningsområden enligt Sverigedemokraternas budget
- Att fastställa investeringsbudget för 2017 enligt Sverigedemokraternas budget.

Efter avslutad överläggning ställer ordföranden fråga om bifall till kommunstyrelsens, Orustalliansens eller Sverigedemokraternas budgetförslag och finner att fullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Omröstning begärs.

För att utse ett motförslag till kommunstyrelsens förslag (huvudförslag) frågar ordföranden om Orustalliansens eller Sverigedemokraternas förslag ska utses, varvid hon finner att Orustalliansens förslag utsetts som motförslag.

Följande omröstningsordning godkänns: Ja-röst för kommunstyrelsens förslag, Nej-röst för Orustalliansens förslag.

Omröstningsresultat: 23 ja-röster. 11 nej-röster. 3 avstod. Omröstningsprotokoll, se sidan 2-3.



Kommunfullmäktige

2016-08-11

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna kommunstyrelsens budgetförslag daterat 2016-06-08, med följande beslut:

att fastställa resultat-, kassaflödes- samt balansbudget för år 2017 med plan för 2018 och 2019,

att fastställa de finansiella målen för år 2017,

att fastställa skattesatsen till 23,61 kr per skattekrona, vilket innebär en höjd skattesats med 90 öre jämfört med 2016,

att fastställa budgetramar för nämnder och förvaltningsområden år 2017 samt preliminärt för 2018 och 2019,

att uppdra till kommunstyrelsen att inom ramen för avsatta medel i pris- och lönereserven, besluta om kompensation till nämnder och förvaltningsområde för pris- och löneökningar år 2017 samt eventuella mindre justeringar av ramarna i övrigt,

att beslut om taxehöjningar för de affärsdrivande verksamheterna tas i kommunfullmäktige i november 2016,

att fastställa investeringsbudget för år 2017 samt preliminära investeringsramar för 2018 och 2019,

att fastställa internräntan till 1,75 %,

att kommunstyrelsen under år 2017 har rätt att nyupplåna inom en låneram upp till 800 miljoner kronor, det vill säga öka kommunens låneskuld under år 2017 med högst 35 miljoner kronor, samt

att kommunstyrelsen under år 2017 har rätt att omsätta lån, det vill säga låna upp belopp motsvarande beloppen på de lån som förfaller till betalning under år 2017.

Reservationer

Veronica Almroth (L), Hans Pettersson (M) för Moderaterna och Kajsa-Karin Andersson (KD) för Kristdemokraterna, reserverar sig mot beslutet till förmån för Orustalliansens förslag.

Fredrik Stengafvel (SD) för Sverigedemokraterna, reserverar sig mot beslutet till förmån för Sverigedemokraternas förslag.

Beslutet lämnas till:
Kommunstyrelsen
Ekonomienheten



Kommunfullmäktige

2016-08-11

KS/2016:1137

§ 79

Antagande av beräkningsmodell för särtaxa

En utbyggnad av VA inom områden kan enligt Lagen om allmänna vattentjänster finansieras genom så kallad särtaxa eftersom kostnaden för att ansluta fastigheterna överstiger den normala utbyggnadskostnaden. Särtaxa innebär en förhöjd anläggningsavgift.

När kostnaden i så kallad beaktansvärd omfattning avviker från de normala utbyggnads-kostnaderna har kommunen enligt Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster 31 § rätt att bilda ett verksamhetsområde med särtaxa. Avvikelserna skall dessutom bero på särförhållanden kopplat till området. Där gäller en specifik särtaxa som räknas fram för just det aktuella området. Kommunfullmäktige ska alltid godkänna principerna för särtaxa innan de genomförs.

Utdrag ur Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster

31 § Avgifterna skall bestämmas så att kostnaderna fördelas på de avgiftsskyldiga enligt vad som är skäligt och rättvist. Om vattentjänsterna för en viss eller vissa fastigheter på grund av särskilda omständigheter medför kostnader som i beaktansvärd omfattning avviker från andra fastigheter i verksamhetsområdet, skall avgifterna bestämmas med hänsyn till skillnaderna.

Det finns inga nationella regler för hur mycket större kostnaderna ska vara för att särtaxa ska bli aktuellt. I de domar som återfinns från Statens VA-nämnd beträffande särtaxa så finns det saklig grund att kostnadsskillnaden för att om utbyggnad av vatten och avlopp avviker med 20 - 30 % (se prop. 1995/96:188 s. 14) eller mer än inom ett normalt utbyggnadsområde kan särtaxa nyttjas.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2016-06-21

Beräkningsmodell för särtaxa VA, 2016-06-13 (bilaga 1 till tjänsteskrivelsen)

Kommunstyrelsen 2016-06-29, § 136

På kommunfullmäktige föreslår Lars Larsson (C) att kommunstyrelsens förslag ska bifallas.

Ordföranden frågar om kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunfullmäktige beslutar

att besluta om beräkningsmodell för särtaxa enligt föreliggande förslag, daterat 2016-06-13.

Beslutet lämnas till:

Samhällsutveckling/Chef affärsdrivande verksamheter

Samhällsutveckling/Förvaltningsområdeschef



Kommunfullmäktige

2016-08-11

KS/2016:1092

§ 80

Antagande av verksamhetsområde för vatten och avlopp, Slussen

I dagsläget byggs överföringsledningar för dricksvatten och spillvatten från Henån till Slussenområdet. Från Henån pumpas avloppsvattnet sedan vidare till Ellös där det renas. En dricksvattenledning för ömsesidig reservvattenförsörjning planeras också sjövägen mellan Slussen och Åh i Uddevalla kommun.

De cirka 100 fastigheterna i Slussenområdet är bebyggda med fritidshus och villor för sommar- eller åretruntboende och så finns det en skola 1-9 med ca 70 elever (utbyggnad planeras), hotell/pensionat/restaurang samt café. En fördjupad översiktsplan för Slussenområdet ligger till grund för en planerad förtätning samt framtida exploatering av närliggande områden. Över en 20-årsperiod förväntas cirka 70-90 fastigheter att tillkomma inom området.

Enligt information från miljöavdelningen så sker dricksvattenförsörjningen i området genom en gemensam vattentäkt och i enskilda brunnar. I dagsläget finns kända problem med både kapaciteten och kvalitén för dricksvatten. Avloppshanteringen i området sker med flera gemensamhetsanläggningar, bland annat ett privatägt reningsverk till vilket cirka 20 fastigheter är anslutna. men även enskilda anläggningar som torrtoaletter, äldre infiltrationer och markbäddar. Topografin i Slussen innebär begränsade möjligheter att ordna enskilda avlopp. Majoriteten av de enskilda avloppen i området bedöms som bristande.

Recipienten vid Slussen och Brunnefjäll är Havsstensfjorden som har otillfredställande status med avseende på övergödning (enligt vattendirektivet). Området utanför Slussen utgörs av naturliga musselbankar och ålgräsängar som är känsligt för avloppsvatten. Förslaget för utbyggnad av ledningsnätet på Slussen har utarbetats i enlighet med förutsättningarna som dessa utbyggnader medför. Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster (LAV) reglerar kommunens ansvar att ordna med vattenförsörjning och avloppshantering för sina invånare. Enligt denna bestämmelse skall en kommun bestämma ett verksamhetsområde om det med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön behöver ordnas vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang för en befintlig eller blivande bebyggelse.

Under samrådet för den fördjupade översiktsplanen för Slussen har det inkommit yttranden med relevans för frågan om kommunalt verksamhetsområde. Länsstyrelsen anser att förhållandena i Slussen är sådana att det medför ett kommunalt ansvar att ordna en allmän anläggning för vatten och avlopp för samhället. De betonar vidare att kommunen behöver ta ansvar för att befintliga fastigheter inkopplas. Önskemål om att kommunen ska bygga ut va-anläggningarna har även lyfts under samrådet av en del fastighetsägare i Slussen och av en grupp fastighetsägare vid Höggeröd, strax norr om planområdet.

När behov finns av en VA-anläggning till skydd för människors hälsa eller miljön i ett större sammanhang finns enligt vattentjänstlagen nu en ovillkorlig skyldighet för



Kommunfullmäktige

2016-08-11

kommunen att ordna allmänna vattentjänster, en skyldighet som inte längre kan uppfyllas genom att VA-frågan ordnas på annat vis utan kommunens medverkan. Utbyggnadsskyldigheten ska inte föreligga för ett område som helt betjänas av en väl fungerande gemensam VA-anläggning som ägs och drivs av fastighetsägarna. I det aktuella området finns ett uppenbart behov av en allmän anläggning och behovet ökar med de planer som finns för ny bebyggelse i området med högre grad av permanent boende. För att en utbyggnadsskyldighet enligt 6 § vattentjänstlagen ska bli tillämplig krävs inte att hälsovådliga olägenheter har uppstått i hela området. I den förestående fördjupade översiktsplanen skapas möjligheter för tillkommande bebyggelse i området och även i angränsande områden. Denna bebyggelse inom nya exploateringsområden bedöms då anslutas till det kommunala anläggningarna för vatten och avlopp. Den ekonomiska konsekvensen för VA-kollektivet av denna nybyggnation, eller befintliga angränsande områden, är i dagsläget svår att bedöma och kommer ej att behandlas i detta ärende.

Förvaltningen delar Länsstyrelsens och Miljöavdelningens uppfattning att förhållandena i Slussen är sådana att det medför ett kommunalt ansvar att ordna en allmän anläggning för vatten och avlopp för samhället. Länsstyrelsen betonar vidare att kommunen behöver ta ansvar för att befintliga fastigheter inkopplas. Bedömningen är därmed att kommunen bör inrätta ett kommunalt verksamhetsområde för vatten och avlopp i Slussen med omfattning enligt alternativ A samt att debitera särtaxa enligt beräkningsmodell. Separat tjänsteskrivelse kommer att upprättas för avgiften för särtaxa när slutgiltiga kalkyler har gjorts.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2016-06-13

Kartbilaga 1, Kommunalt verksamhetsområde för VA för Slussen, daterad 2016-06-10

Rapport VA Slussen (med rapportbilagor 1-6), 2015-09-15

Kommunstyrelsen 2016-06-29, § 137

Ordföranden frågar om fullmäktige kan bifalla kommunstyrelsens förslag och finner frågan med ja besvarad.

Kommunfullmäktige beslutar

att besluta om kommunalt verksamhetsområde för vatten och avlopp för Slussen enligt föreliggande förslag, kartbilaga 1, daterad 2016-06-10, samt

att särtaxa kan bli aktuellt för verksamhetsområde Slussen och att avgifternas nivå och konstruktion skall vara beslutade innan första förbindelsepunkten upprättas.

Beslutet lämnas till:

Samhällsutveckling/Chef affärsdrivande verksamheter

Samhällsutveckling/Förvaltningsområdeschef

Samhällsutveckling/Plan- mark- o exploateringschef