



Sociala myndighetsnämnden

2022-10-04

Plats och tid Årholmen, 2022-10-04, klockan 10:30

Beslutande Britt-Marie Andrén Karlsson (S)
Maria Sörkvist (C)
Hilden Talje (M)
Ulla Kedbäck (MP), ej tjänstgörande ersättare

Övriga deltagare Se sidan 2

Utses att justera Britt-Marie Andrén Karlsson (S) och Maria Sörkvist (C)

Justeringens plats och tid Digital justering

Sekreterare Paragraf 31-35
Helena ArvedahlOrdförande
Britt-Marie Andrén KarlssonJusterare
Maria SörkvistBEVIS
Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Sociala myndighetsnämnden

Sammanträdesdatum 2022-10-04

Datum för anslags uppsättande 2022-10-10 Datum för anslags 2022-11-01 nedtagande

Förvaringsplats för protokollet Kommunhuset, Sektor omsorg, Henån

.....
Helena Arvedahl



Sociala myndighetsnämnden

2022-10-04

Övriga deltagare:

Anna-Karin Jansson Argani, enhetschef IFO Barn och unga, § 31-32

Maria Ottosson Lundström, verksamhetschef socialt stöd

Lena Gardtman, sektorschef

Helena Arvedahl, sekreterare



Sociala myndighetsnämnden

2022-10-04

§ 31

SM/2022:1

Personärenden 2022

Ärenden och beslut enligt särskilt protokoll med paragrafer 1166-1182.



Sociala myndighetsnämnden

2022-10-04

§ 32

SM/2022:2

Genomgång placeringar barn och unga

Sociala myndighetsnämnden beslutar att

Lägga informationen till handlingarna.



Sociala myndighetsnämnden

2022-10-04

§ 33

SM/2022:10

Genomgång placeringar vuxen

Sociala myndighetsnämnden beslutar att

Lägga informationen till handlingarna.



Sociala myndighetsnämnden

2022-10-04

§ 34

SM/2022:12

Revidering av handläggning ekonomiskt bistånd

Sociala myndighetsnämnden beslutar att

1. Att sociala myndighetsnämnden ska godkänna revideringen av riktlinjen för beräkningen av hushållsel och uppvärmningskostnader.
2. Att sociala myndighetsnämnden ska godkänna revideringen av riktlinjerna avseende kostnader för högsta godtagbara hyreskostnad.
3. Att sociala myndighetsnämnden godkänner en högre kostnad som högsta godtagbar kostnad för hyra under de månaderna som är en hög kostnad för el, om socialtjänsten bedömer att förbrukningen är skälig.
4. Att sociala myndighetsnämnden godkänner att skälig kostnad för eluppvärmning för en bostad i form av lägenhet 10 000 kWh samt för en villa 25 000 kWh per år.
5. Att sociala myndighetsnämnden ska godkänna att socialtjänsten inte inkluderar ett eventuellt stadsbidrag som inkomst för familjer som har ekonomiskt bistånd.
6. Att sociala myndighetsnämnden godkänner att socialtjänsten på Orust genomför en förenklad handläggning vid ansökan om ekonomiskt bistånd för nya personer som blir aktuella på grund av höga elpriser.

Sammanfattning av ärendet

För att säkerställa att högsta godtagbara hyra ligger i nivå med de hyror som en låginkomsttagare har i kommunen, behöver en justering av högsta godtagbara hyra genomföras. I syfte att säkerställa en rättssäker bedömning av elkostnader för hushåll har en beräkningsmall tagits fram (se bilaga 1).

För att säkerställa att den enskilde inte drabbas, av de kommande höga elpriserna under vinterhalvåret 2022/2023, föreslås att skäliga elkostnaderna beviljas. Detta kommer att medföra att avsteg görs ifrån riktlinjerna gällande högsta godtagbara hyreskostnad.

Bakgrund

Av socialtjänstlagen 4 kap 3§ framgår det att försörjningsstöd kan lämnas för skäliga kostnader för bland annat boende. Bedömningen av boendekostnad bör ligga i linje med vad en låginkomsttagare på orten normalt har möjlighet att kosta på sig. Utgångspunkten vid bedömning av boendekostnaden är att bostadens yta och kostnad ska vara rimliga i förhållande till familjens storlek och sammansättning. Bedömningen görs utifrån den enskildes situation. Vid bedömning ska nämnden även ta hänsyn till barnens behov.

Vid ett kortvarigt biståndsbehov bör socialnämnden i regel godta den faktiska boendekostnaden. Med kortvarigt avses en period om maximalt tre sammanhängande månader. Om socialnämnden bedömer att behovet av ekonomiskt bistånd blir längre än tre sammanhängande månader, bör nämnden kunna pröva om den faktiska boendekostnaden är skälig.

I prövningen bör, vid beaktande av en skälig levnadsnivå, hänsyn tas till att den enskilde kan byta till en billigare bostad eller på annat sätt kan sänka boendekostnaden. Nämnden bör dock undvika beslut som medför att den enskilde tvingas flytta från den tätort eller den del av kommunen där hen



Sociala myndighetsnämnden

2022-10-04

bott under flera år. Nämnden bör även ta hänsyn till om det i individuella fall finns särskilda skäl mot byte av bostad eller bostadsområde som till exempel (Nya SOSFS:en).

Kammarrätten hänvisade till lagens förarbeten, prop. 1979/80:1 del A s. 202 och prop. 1996/97:124 s. 169. Huvudregeln för bistånd till boendekostnad är att den sökandes faktiska kostnad ska beaktas helt, om bostadsstandarden och kostnaderna inte överstiger vad som är skäligt.

Vid bedömningen av vad som är skäligt görs en individuell bedömning, med utgångspunkt i vad en låginkomsttagare på orten normalt kan kosta på sig jämfört med den biståndssökandes faktiska kostnader.

I tidigare riktlinje från nämnden har bedömning gjorts enligt följande:

Hushållsel, kostnaden för hushållsel räknas med i sin helhet som en godtagbar utgift. Uppvärmningskostnad inkluderas vid beräkning av högsta godtagbara boendekostnad.

Boendekostnad/ månad har beviljats enligt följande:

1-2 vuxna 6000 kr

1-2 vuxna +1 barn 7000 kr

1-2 vuxna + 2 barn 8500 kr

1-2 vuxna + 3 barn 10 500 kr

Ytterligare barn 1500 kr/ barn

1-2 umgängesbarn räknas som 1 barn

2-3 umgängesbarn räknas som 2 barn

I beräkningen som tidigare år har gjort har det medfört att socialtjänsten i Orust kommun har gjort ett schablonbelopp på kostnaden för hushållsel. Då detta framkommit i domar hos förvaltningsrätten har socialtjänsten fått påbackning att sådan beräkning inte bedöms hålla inom ramen för ekonomiskt bistånd utan bör utredas vidare.

I ett beslut om prövningstillstånd har Regeringsrätten tagit upp frågan om kommunala schablonbelopp för försörjningsstöd. Regeringsrätten konstaterar att kostnadsposterna för bl.a. boende och hushållsel, som ju inte har schabloniserats i riksnormen, inte heller ska schabloniseras av kommunen. De ska prövas individuellt.

En kommun hade en egen norm för hushållsel och beviljade bistånd till högre kostnader bara om det fanns starka medicinska eller sociala skäl. Men enligt Regeringsrätten innebar det ingen garanti för en prövning av om den faktiska kostnaden var skälig eller inte. Regeringsrätten påtalade även att kommunen ibland, för att undvika en nödsituation, tillfälligt måste bevilja bistånd även till en oskäligt hög kostnad.



Sociala myndighetsnämnden

2022-10-04

För att framåt kunna genomföra beräkningar på ett sätt som gör att vi kan beräkna kostnaderna på ett säkert sätt är önskemålet att vi ska beräkna detta genom att titta på vad energimarknadsbyrån tagit fram gällande vad som är skäliga omkostnader för hushållselförbrukning på en lägenhet. Detta för att kunna urskilja vad som avser hushållselkostnader samt vad som avser kostnader för uppvärmning i bostäder som har kallhyra.

Förbrukningen gällande hushållsel bedöms vara följande:

- 1 person 2500-3000 kWh/år (250 kWh/månad)
- 2 personer: 3000-5000 kWh/år (417 kWh/månad)
- 3 pers eller fler: 6000-8000 kWh/år (667 kWh/månad)

Gällande kostnader för boende har vi tagit fram uppgifter på vad våra klienter har för kostnader i kommunen. Vi har genomfört en riskanalys över vilka klienter som kan komma att påverkas av ett beslut om sänkt högsta godtagbara kostnad för hyra.

I vår beskrivning framkommer det:

På socialtjänsten på Orust idag har vi 138 aktuella ärenden. Av de klienterna som är aktuella inom socialtjänsten bedöms 21 stycken hushåll påverkas av höga elkostnader för uppvärmning. I dessa hushåll finns det 12 barn. I dessa 21 hushåll är det 15 ensamhushåll och sex hushåll med barn i hushållet. Det finns idag 14 hushåll som har varmhya och kommer påverkas negativt av sänkning av högsta godtagbara hyra. Av dessa 14 hushåll kommer det finnas tre barn påverkas.

Av alla de hushållen som vi har tagit fram som kan komma att påverkas av elhöjningarna samt sänkning av högsta godtagbara kostnader är det totalt 36 hushåll. Av dessa bor 6 hushåll i villa och de övriga 30 hushållen bor i lägenhet eller mindre stugor. 23 hushåll bor hos privata hyresvärdar och fem som bor via Orust bostäder men har egna kontrakt. Sex hushåll har bistånd via socialtjänsten gällande boende och två bor i egna bostäder.

Av dessa 36 hushåll bedöms 7 hushåll bo för stort än vad som anses vara skäligt.

Sänkningen på hyreskostnaderna skulle innebära följande siffror för 2022:

1-2 vuxna 5 400

1-2 vuxna och 1 barn 6 800

1-2 vuxna och 2 barn 8 550

1-2 vuxna och 3 barn 10 300

Ytterligare barn 1750 kr/barn

1-2 umgängesbarn räknas som 1 barn



Sociala myndighetsnämnden

2022-10-04

2-3 umgängesbarn räknas som 2 barn

Dessa siffror avser genomsnittliga hyreskostnaderna för personer som bor i övriga kommuner. Dessa uppgifter har inhämtas från Försäkringskassans föreskrifter om genomsnittlig och högsta godtagbara bostadskostnad för år 2022.

Under kommande vinter finns det en risk att om uppvärmningen av bostaden sker med el. Kan det medföra att boendekostnaderna kan komma att öka på grund av de höga elpriserna. Vilket kan medföra att allt fler klienter kommer få högre omkostnader än tidigare år fastän de inte har ökat sin förbrukning av el.

Förslaget är att om vi bedömer att kostnaderna för uppvärmningselen är inom skälig kostnad bevilja kostnaderna för att inte utsätta våra klienter att hamna i skuld och riskera att dem får skulder som de själva inte kan påverka.

En normal årsförbrukning 10 000 kWh för lägenhet samt 25 000 kWh per år för villa från Statistiska centralbyrån. Detta bedömer vi vara skäligt förbrukning inom dessa ramar för att kunna uträkna vad som den godkända kostnaden för uppvärmning

Konsekvenser

Utifrån vår bedömning om framtagandet av dessa uppgifter som avser boendefrågor och bedömningar som rör boendet för de personer som uppbär ekonomiskt bistånd anser vi att det är av vikt att vi får en samtydighet gällande vad som gäller för den enskilde i dessa bedömningar.

Bedömningen görs att det finns en risk att personer som tidigare har klarat sin ekonomiska situation inte kommer kunna göra det under kommande höst och vintermånader vilket innebär att det personer som har ekonomiskt bistånd under året klarar sig inom ramen för våra riktlinjer för vad vi anser vara skälig kostnad för boende i vår kommun. Men under vintermånaderna kan det komma att bli för dyrt. Något som klienterna själva inte kan komma att påverka.

Oavsett om det kommer komma ett stadsbidrag bedömer vi att det skulle vara skäligt att bevilja kostnaderna för eluppvärmningen inom ramen för skälig förbrukning som står ovanstående text.

Bedömningen görs att inte räkna med det eventuella statsbidraget som en inkomst. Då stödet avser att hjälpa de personer som har svårigheter att på egen hand betala sina räkningar. Om socialtjänsten då beräknar det som inkomst kommer inte stadsbidraget vara dem behjälpliga.

En annan fråga som har uppkommit rörande dessa frågor är om man ska sänka kostnaderna för högsta godtagbara hyreskostnad. De vi kan konstatera är att utifrån vår situation idag kan utläsa att det avser 14 hushåll som kan komma att påverkas av detta. Av dessa bor hälften för stort än vad som anses vara skäligt. Ingen av dessa har ett socialt andrahands kontrakt.

De klienter som idag är beviljade socialt andrahandskontrakt och har kallhyra i sitt hyreskontrakt befinner sig inom ramen för högsta godtagbara hyra. Utifrån de förväntade elpriserna under hösten/vintern kan deras omkostnader för uppvärmning medföra att klienternas bostadskostnad uppgår till högre kostnad än vad högsta godtagbara hyra tillåter inom ramen för ekonomiskt bistånd.



Sociala myndighetsnämnden

2022-10-04

För nya klienter som kan komma att bli aktuella på grund av elpriserna kan socialtjänsten göra bedömningen att genomföra en förenklad handläggning. Det vill säga att man inte ställer samma krav som man annars skulle göra på de personerna som uppstår ekonomiskt bistånd över tid. Detta utifrån att det kan komma bli priser på elkostnader som inte medborgarna kan komma att kunna påverka. En förenklad handläggning skulle innefatta att det sker en ansökan och bedömning med den enskilde över telefon och att underlag skickas till handläggare för bedömning. Där socialtjänsten beviljar kostnaden för elfakturerna om de bedöms vara skäliga inom ramen och beräkningar för ekonomiskt bistånd.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse samt bilagor daterad 2022-09-30

Beslutet skickas till

Sektor Omsorg



Sociala myndighetsnämnden

2022-10-04

§ 35

SM/2022:6

Delegationslistor - anmäls för kännedom

Sociala myndighetsnämnden beslutar att

Lägga informationen till handlingarna.