



Kommunstyrelsen

2014-05-08

Plats och tid	Kulturhuset Kajutan, Henån 2014-05-08 17:00-17:30		
Beslutande	Eva Skoglund Lotta Husberg Kerstin Gadde Elsie-Marie Östling Claes Nordevik Michael Relfsson Els-Marie Ragnar Ingrid Cassel Lars-Åke Gustavsson Anders Hygrell Inga Göransson Johan Stein Kristina Svensson		
Övriga deltagande	Se sidan 2		
Utses att justera	Anders Hygrell		
Justeringens plats och tid	Kommunstyrelseförvaltningen, Henån, måndagen den 12 maj 2014 kl.16:00		
Sekreterare	Paragraf 146	
	Olof Borgmalm		
Ordförande		
	Lars-Åke Gustavsson		
Justerare		
	Anders Hygrell		

BEVIS

	Justeringen har tillkännagivits genom anslag		
Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2014-05-08		
Datum för anslags uppsättande	2014-05-13	Datum för anslags nedtagande	2014-06-05
Förvaringsplats För protokollet	Kommunstyrelseförvaltningen, Henån		
		
	Olof Borgmalm		



Kommunstyrelsen

2014-05-08

Övriga deltagare:

Olof Borgmalm, nämndsekreterare

Rickard Karlsson, planchef

Ulrika Marklund, miljöstrateg

Ulf Sjölander, ej tjänstgörande ersättare

Tomas Nyberg, ej tjänstgörande ersättare

Bo Andersson, ej tjänstgörande ersättare

Lisbeth Arff, ej tjänstgörande ersättare

Leif Appelgren, ej tjänstgörande ersättare

Anders Tenghede, ej tjänstgörande ersättare



Kommunstyrelsen

2014-05-08

Exp:
Kommunfullmäktige

KS/2013:2004

§ 146

Yttrande över förslag till utvidgning av strandskyddsområden i Orust kommun

Strandskydd gäller vid havet och vid insjöar och vattendrag. Strandskyddet omfattar land- och vattenområdet intill 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd. Enligt strandskyddsbestämmelsernas lydelse efter den 1 juli 2009 får Länsstyrelsen i det enskilda fallet besluta att utvidga strandskyddsområdet till högst 300 meter från strandlinjen, om det behövs för att säkerställa strandskyddets syften.

En utvidgning av strandskyddet får ske om det behövs för att säkerställa strandskyddets syften dvs. (7 kap 13§ MB)

- allmänheten ska ha tillgång till strandområden (skyddet baseras på uppfattningen att stränderna är en av de mest värdefulla tillgångarna för friluftslivet, ska möjliggöra att människor nu och i framtiden fritt ska kunna ha tillgång till strandområden)
- bevara goda livsvillkor för djur-och växtliv på land och i vatten

I Västra Götalands län finns utvidgat strandskydd vid kusten och ett flertal sjöar. I Orust kommun är det endast kusten som har utökat strandskydd och således föremål för översynen. Utvidgningarna är beslutade enligt strandskyddsbestämmelsernas lydelse före den 1 juli 2009 och upphör att gälla vid utgången av år 2014. Länsstyrelsen kommer fram till utgången av år 2014 att genomföra en översyn av det utvidgade strandskyddet och fatta nya beslut för alla strandskyddsområden som ska ha ett utvidgat strandskydd även fortsättningsvis.

Enligt regeringens proposition. 2008/09:119 om strandskyddet och utvecklingen av landsbygden innebär det nya bestämmelserna i Miljöbalken en skärpning av kravet föra at utvidga det område som omfattas av strandskydd. En utvidgning får ske om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften (finns även angivet i Naturvårdsverkets rapport 2010:4 Utvidgat strandskydd – En vägledning till underlag och beslut):

1. områden som omfattas av annat områdesskydd, t.ex. naturreservat, som ibland inte innebär samma skydd för strandområden som bestämmelserna om strandskydd,
2. riksintresseområden enligt 3 kap. 6 § andra stycket och 4 kap. 2-8 §§ som är relevanta för strandskyddet,
3. kust- och skärgårdsområden som inte redan har förlorat betydelse på grund av exploatering,
4. grunda havsbottnar av betydelse för flora och fauna,



Kommunstyrelsen

2014-05-08

5. välbesökta friluftsområden eller områden som har tydlig potential att bli det och som riskerar att gå förlorade utan ett nybyggnadsförbud,
6. tätortsnära strövområden, eller
7. ekologiskt känsliga områden som inte omfattas av annat områdesskydd.

Ett preliminärt förslag på utvidgat strandskydd (arbetsmaterial) till beskrivning och avgränsning av områden på karta skickades från Länsstyrelsen till Orust kommun som förhandsinformation under våren 2013. Formell remiss inkom till Orust kommun den 3 februari 2014, och beslut ska fattas av Länsstyrelsen senast 2014-12-31. Länsstyrelsens har gjort följande bedömning för Orust kommun:

- Kustzonen hyser unika värden för såväl växt- och djurliv som för det rörliga friluftslivet- Redan idag är delar av kuststräckan exploaterad i hög grad, vilket har lett till att allmänhetens tillgänglighet har begränsats. I vissa områden är det idag inte möjligt för allmänheten att ta sig fram till vattnet. Exploateringsstrycket är fortsatt högt i hela området, och förväntas öka ytterligare med en ökande turism.
- Exploatering vid kusten, även utanför hundrameterszonen, medför negativ påverkan på växt- och djurlivet, upplevelsevärdena samt möjligheterna till rörligt friluftsliv i området. Länsstyrelsen bedömer att ett utvidgat strandskydd upp till 300 m är nödvändigt för att långsiktigt säkerställa strandskyddets syften i kustzonen och bevara det områden som ännu inte har tagits i anspråk för bebyggelse.

Under hösten 2013 togs ett tjänstemannaförslag fram med justeringar av Länsstyrelsens arbetsmaterial med utgångspunkt från intentionerna i kommunens översiktsplan. Kartunderlaget granskades i en arbetsgrupp från både samhällsutveckling- och miljö- och byggnadsförvaltningen, både i fält och utifrån befintligt material varefter justeringar föreslogs. Detta material lämnades till Länsstyrelsen för en dialog i frågan om det utvidgade strandskyddet. Länsstyrelsen har inte utvärderat eller beaktat det framarbetade materialet från förvaltningen.

Efter att den formella remissen inkom från Länsstyrelsen bildades en politisk styrgrupp i syfte att i samarbete med tjänstemän från ovan nämnda förvaltningar analysera Länsstyrelsens förslag till utvidgat strandskydd.

Kommunen och Länsstyrelsen har möjlighet att kontrollera och styra utvecklingen av kusten. Därigenom har kommunen en viktig roll i att utvecklingen sker på ett samordnat sätt med ett långsiktigt perspektiv så att de unika värdena som vi har här inte försvinner.

Kommunen har längs kusten vissa större obebyggda områden med höga natur- och friluftslivsvärden. Dessa områden bör omfattas av ett utvidgat strandskydd för att förhindra att de exploateras. Större oexploaterade vattenområden bör också kunna omfattas av ett utvidgat strandskydd.

Kommunen gör dock sammantaget bedömningen att de föreslagna utvidgningarna av strandskyddet kommer att innebära svårigheter för kommunen att utveckla framförallt helårsbostäder men även verksamheter i kustzonens redan bebyggda



Kommunstyrelsen

2014-05-08

miljöer. Ett utvidgat strandskydd och övriga statliga anspråk på kustzonen innebär att möjligheterna till en långsiktigt hållbar utveckling av kommunen riskerar att hämmas. Kommunens konkurrenskraft och inflyttningen är till stor del beroende av att kustsamhällena och befintlig bebyggelsestruktur längs havet kan ges möjlighet till utveckling. Idag pågår ett antal detaljplaner i kustsamhällena. Det utvidgade strandskyddet skulle drastiskt minska möjligheterna att fullfölja denna planläggning.

Idag pågår en omvandlingsprocess där fritidsbostäder på framförallt östra sidan av Orust i allt högre utsträckning blir helårsboende. Kommunen vill stödja den processen med att ta fram nya/ändra gällande detaljplaner samt att, om möjligt, VA-sanera dessa områden med kommunalt VA. I exempelvis Slussen pågår en sådan process och en fördjupad översiktsplan håller på att arbetas fram. En utbyggnad av fibernätet i kommunen skapar också generellt goda förutsättningar för att arbeta och bo på landsbygden och mindre samhällen. Och för att inte stagnera behöver även kustsamhällena i väster ges möjlighet till nya attraktiva helårsbostäder och bästa möjliga förutsättningar för ett livskraftigt näringsliv.

En av kommunens viktigaste framtidsnäringar är turismen. Men möjligheterna för dagens friluftsliv och en framtida utveckling av turism med friluftslivsanknytning bedöms kunna säkerställas inom ramen för nuvarande gränsdragning av strandskyddet.

Idag bedrivs längs kusten en småskalig djurhållning som bidrar till att hålla landskapet öppet och bevarar den biologiska mångfalden. Denna verksamhet bedrivs i många fall av s.k. månskensbönder där den huvudsakliga inkomsten inte kommer från djurhållningen. Ett utökat strandskydd skulle innebära ytterligare inskränkningar i möjligheten till denna djurhållning.

Kommunen konstaterar att det redan idag finns ett utvidgat strandskydd till ca 200 meter, och vissa fall upp till 300 m, längs relativt långa sträckor.

Det nya förslaget saknar övergångsbestämmelser där beslut om bygglov som fattats enligt nuvarande strandskyddsbestämmelser finns. Om den föreslagna utvidgningen av strandskyddet går igenom innebär det att ett förhandsbesked eller bygglov, inom ett område som berörs av den nya strandskyddslinjen, måste påbörjas innan beslutet om det nya utvidgade strandskyddet fattas. Det räcker inte att man har fått ett bygglov innan strandskyddet infördes för att få dispens för byggnation.

Beslutsunderlag:

Förvaltningsområdet samhällsutvecklings tjänsteyttrande 2014-04-23.

Utskottet för samhällsutvecklings förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

att inte stödja Länsstyrelsens nuvarande förslag till utvidgning av strandskyddsområden i Orust kommun, och



Kommunstyrelsen

2014-05-08

att som remissvar till Länsstyrelsen anta förvaltningsområdet samhällsutvecklings tjänsteyttrande som eget svar, samt

att från Länsstyrelsen efterlysa ett mer nyanserat förslag till beslut om utvidgat strandskydd i Orust kommun.

Paragrafen är omedelbart justerad.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige enligt utskottets förslag.

Paragrafen är omedelbart justerad.
