



Kommunstyrelsen

2016-06-29

Plats och tid Kommunhuset, sammanträdesrum Årholmen/Bårholmen,
Onsdag den 29 juni 2016, kl. 08:15-12.00, 13.00-16.15

Beslutande Kerstin Gadde (S), ordföranden
Bertil Olsson (S)
Alexander Hutter (S)
Inga Göransson (C)
Maria Sörkvist (C)
Christer Hellekant (MP)
Michael Relfsson (FO)
Anders Arnell (M), t.o.m § 149
Lena Jansson (V)
Hans Pettersson (M), 2:e vice ordföranden
Anders Arnell (M)
Veronica Almroth (L), från § 131, kl. 09.15
Ulf Sjölander (L)
Fredrik Stengafvel (SD), tjänstgörande ersättare
Mats Överfjord (M), tjänstgörande ersättare § 129-130, 149-162

Övriga deltagande Sid.2

Utses att justera Hans Pettersson Paragraf 129-162

Justeringens plats och tid Medborgarservice 2016-07-01, kl.10.00

Sekreterare
Göran Gynnemo

Ordförande
Kerstin Gadde

Justerare
Hans Pettersson

BEVIS Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2016-06-29

Datum för anslags Uppsättande 2016-07-04 Datum för anslags nedtagande 2016-07-26

Förvaringsplats För protokollet Medborgarservice Sign:.....



Kommunstyrelsen

2016-06-29

Övriga deltagare:

Ersättare:

Elsie-Marie Östling (S)

Eva Skoglund (S)

Sirko Witte (S)

Lars Larsson (C)

Ulla Kedbäck (MP)

Kristina Svensson (MP)

Bengt Olsson (OP)

Mats Överfjord (M), tjänstgörande § 129-130, 149-162

Tjänstepersoner:

Jan Eriksson, kommunchef

Lena Tegenfeldt, förvaltningsområdeschef samhällsutveckling, § 130, 132, 138, 142, 144-146

Lars Jansson, förvaltningsområde lärande, § 130

Annika Westlund, förvaltningsområde omsorg, § 130

Marcus Larsson, projektledare, § 130

Staffan Welander, ekonomichef, § 131

Ulrika Marklund, miljöstrateg, § 143

Anna Torstensson, utredare/adm.chef omsorg, § 154-155

Lina Edberg, Föreningen Ålgård/projektledare, § 162

Göran Gynnemo, kommusekreterare



Kommunstyrelsen

2016-06-29

§ 129

Fastställande av ärendelista

Följande ändringar i ärendelistan görs:

Punkt 4 – Godkännande av ny part m.m avseende exploateringsavtal för Hällevik 2:233 – utgår på grund av att ny information tillkommit som behöver utredas.

Extra ärende tillkommer som ny punkt 35 – Ålgårds kvarn och såg - redovisning av förstudie och VG-regionprojekt

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa dagens ärendelista med ovan nämnda ändringar.

—



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:83

§ 130

Förvaltningens informationProjekt Henån skola

- Slutbesiktning pågår. Utlåtande kommer v.28
- En extra kontroll av ventilation genomförs v.30
- Golvbesiktning är genomförd. Kompletterande besiktning ska ske senare.
- Tidplanen håller för inflyttning och skolstart 21/8.
- Ekonomin ser ut att hålla. En extra prognos är beställd 15/8. Slutresultatet blir klart under september-oktober.

Förvaltningsområde lärande

- Skolinspektionens tillsynsärenden som rörde Henån skola 7-9 och Vuxenutbildningen är nu avslutade. Kommunens åtgärder är godkända.
- Arbetskläder för förskolepersonal är nu på plats.

Förvaltningsområde samhällsutveckling

- Kommunen väntar på svar från Västtrafik angående skrivelse om direktbussarna till Orust
- Trafikverket avser att göra en fördjupad utredning angående broförbindelse vid Svanesund
- Information avseende Hällevik 2:233 (ärendet som skulle ha behandlats vid dagens sammanträde)

Förvaltningsområde omsorg

- Avtal med Arbetsförmedlingen rörande integrationsfrågor
- Rekryteringen av två nya verksamhetschefer är klar
- Alla enhetschefstjänster är besatta
- Bekymmer att hitta sommarvikarier till hemtjänsten och boenden.
- Underbemanningen inom IFO/barn och unga är ett stort problem och leder till sjukskrivningar, uppsägningar m.m. Inga sökande till utannonserade tjänster

Kommunchefens stab

- Ett samverkansavtal kommer att ingås före sommaruppehållet med Polisen. Handlar om processen med att ta fram s.k. medborgarlöften.
- Ett samverkansavtal med Skatteverket ska också ingås före sommaruppehållet. Syftet med avtalet är att förebygga ekonomisk brottslighet och rör framför allt kommunens upphandlingsverksamhet.

Kommunstyrelsen beslutaratt notera informationen



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2015:1999

§ 131

Budget för 2017 och plan för 2018 och 2019

Den politiska ledningen har upprättat ett budgetförslag för 2017 med plan för 2018 och 2019.

Förslaget innebär att nämnder och utskott får 7 riktade uppdrag att arbeta med under fem strategiska mål för planperioden.

Det budgeterade resultatet uppgår till 32,3 miljoner kronor år 2017, vilket utgör cirka 3,9 procent av verksamheternas nettokostnader. Skattesatsen uppgår till 23,61 kr per skattekrona, vilket innebär en ökad skattesats med 90 öre jämfört med 2016.

Budgetförslaget förutsätter vissa höjningar av taxor och avgifter.

I budgeten har verksamheterna tillförts medel enligt resursfördelningsmodell samt för vissa satsningar inom stab, bygg- och miljö samt ungas fritid, kultur, kompensation

för kapitalkostnader m m. Budgetförslaget förutsätter samtidigt åtgärder för att minska kostnaderna totalt inom kommunens verksamheter med cirka 1,7 %.

Investeringsbudgeten uppgår till 162,4 miljoner kronor år 2017.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-06-08.

Förslag till budget 2017 med plan för 2018 och 2019, upprättad av den politiska ledningen 2016-06-08.

Protokoll från Centrala Samverkansgruppen 2016-06-21 inklusive bilagor med protokollsanteckningar från fackförbunden.

Skrivelse från kommunrevisionen till kommunfullmäktige med begäran om utökad Budget.

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-06-15, § 86

Ekonomichefen gör en kort genomgång av föreliggande budgetförslag. Ordföranden lämnar därefter en muntlig sammanfattning och förklaring över densamma.

Bertil Olsson (S), Christer Hellekant (MP) och Inga Göransson (C) föreslår att arbetsutskottets förslag ska bifallas.

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa resultat-, kassaflödes- samt balansbudget för år 2017 med plan för 2018 och 2019,



Kommunstyrelsen

2016-06-29

att fastställa de finansiella målen för år 2017,

att fastställa skattesatsen till 23,61 kr per skattekrona, vilket innebär en höjd skattesats med 90 öre jämfört med 2016,

att fastställa budgetramar för nämnder och förvaltningsområden år 2017 samt preliminärt för 2018 och 2019,

att uppdra till kommunstyrelsen att inom ramen för avsatta medel i pris- och lönereserven, besluta om kompensation till nämnder och förvaltningsområde för pris- och löneökningar år 2017 samt eventuella mindre justeringar av ramarna i övrigt,

att beslut om taxehöjningar för de affärsdrivande verksamheterna tas i kommunfullmäktige i november 2016,

att fastställa investeringsbudget för år 2017 samt preliminära investeringsramar för 2018 och 2019,

att fastställa internräntan till 1,75 %,

att kommunstyrelsen under år 2017 har rätt att nyupplåna inom en låneram upp till 800 miljoner kronor, det vill säga öka kommunens låneskuld under år 2017 med högst 35 miljoner kronor, samt

att kommunstyrelsen under år 2017 har rätt att omsätta lån, det vill säga låna upp belopp motsvarande beloppen på de lån som förfaller till betalning under år 2017.

Anteckning

Veronica Almroth (L) och Hans Pettersson (M) deltar inte i beslutet på grund av att alliansen kommer att överlämna ett eget gemensamt budgetförslag till kommunfullmäktige.

Fredrik Stengafvel (SD) deltar inte beslutet. Sverigedemokraterna återkommer med ett eget budgetförslag till kommunfullmäktige.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2014:219

§ 132

Förhyrning av vård och omsorgslokaler

Kommunstyrelsen beslutade 2014-03-28 (§96) att godkänna Strategisk lokalförsörjningsplan 2014–2021 för Förvaltningsområde omsorg och att med hänvisning till planen ge Förvaltningsområde samhällsutveckling i uppdrag att inrätta en part-sammansatt grupp i syfte att utreda boende för äldre- och funktionshindrade och att gruppen lämnar förslag på olika alternativ på boenden samt att kostnadsberäkna dessa.

Utskottet för omsorg har 2016-02-12 (§20) reviderat planen i ett dokument benämnt Lokalbehovsanalys för åren 2015-2025 och där definierat behovet av platser och lokaler inom äldre-och funktionshinderomsorg. Analysen sammanfattas med att det under perioden 2015-2025 bör finnas en beredskap för en ökning av totalt 53 platser.

Under det gångna året har en nulägesinventering genomförts av befintliga verksamhetslokaler och dess standard liksom lokaler/alternativ som kan tänkas vara möjliga som framtida verksamhetslokaler.

- Ångsviken, äldre- och korttidsboende, har ett omfattande renoveringsbehov och uppfyller inte kraven på fullvärdig bostadsstandard.
- Ågårdens demensboende uppfyller inte kraven på fullvärdig bostadsstandard.
- Ringserödsvägen, gruppboende LSS är dels inte lämpligt på grund av dess geografiska placering och dels avseende brister i såväl utomhusmiljö- som inomhusmiljö.
- Herrgården, gruppboende LSS har behov av ombyggnation för att få den standard som benämns ” fullvärdig lägenhet ”.

Olika alternativa lösningar har analyserats:

- Ombyggnad av Myckleby skola till vård- och omsorgsboende. En ombyggnad har bedömts som alltför omfattande och kostnadskrävande. Tillika krävs en tillbyggnad för att erhålla tillräckligt antal platser. Omsorgens bedömning är att en geografisk placering inte är optimal. Förekastas.
- Nybyggnation. Nybyggnadskostnaden för verksamhetslokal ligger generellt på cirka 25 000 kr/m². I gällande flerårsplan 2016-2018 finns ingen nyinvestering gällande vård- och omsorgsplatser upptagna. Förekastas.
- Förhyrning av LSS-boende. Omsorgen utreder lokalisering i Svanesund. Behandlas i särskild ordning.
- Förhyrning av externa lokaler. Samlokalisering med vårdcentral och folktandvård i Henån. Mot bakgrund av ett politiskt uppdrag i flerårsplan 2015-2017 om försäljning av vissa verksamhetslokaler för återförhyrning, så finns en politisk intention att kommunen inte bör eller behöver äga samtliga fastigheter. Föreslaget alternativ.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

Omsorgen ser, utifrån ett driftsperspektiv, att de mest kostnadseffektiva är en sammanhållen större enhet om minst 30 platser. Vårdfastigheter i Henån AB erbjuder för förhyrning ca 2 200 m² vilket motsvarar önskemålen. Lokalisering (Henån 1:411) ger fördelar såsom vårdcentral, folktandvård och apotek under samma tak. Närhet till Kaprifolgården bedöms ge vissa samordningsfördelar.

Ovan lösning innebär att Ågården kan avvecklas och eventuellt förberedas för framtida verksamhetsbehov.

Hyreskostnaden blir ca 4,4 mkr/år eller ca 2 025 kr/m². Vid jämförelse kan sägas att motsvarande hyreskostnad, beroende på tillpassning och hyresvillkor, har visat sig ligga i ett spann om 1 800 kr/ m² – 2 300 kr/ m².

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2016-05-27

Hyreskontrakt 2016-06-01

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-06-15, § 90

Bertil Olsson (S) föreslår att arbetsutskottets förslag ska bifallas.

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att förhyra lokaler för vård- och omsorgsplatser (Henån 1:411) med tillhörande gemensamhets- personalutrymmen för en kontraktstid om 20 år av Vårdfastigheter i Henån AB med beräknat tillträde våren 2018.



KS/2015:1817

§ 133

Prövning av begäran om planbesked för fastigheten Kungsviken 1:25

Ansökan inkommen 2015-10-14 syftar till att möjliggöra 21 hamnmagasin med möjlighet till boende, ett gemensamhetsutrymme för intilliggande hamn samt några mindre bodar och parkeringsytor i Kungsviken.

Sökande har nyligen köpt fastigheten Kungsviken 1:25 och har enligt beslut i kommunfullmäktige 2015-12-10 § 173 övertagit det exploateringsavtal som togs fram i samband med gällande detaljplan. Sökande önskar nu att utveckla hamnområdet med totalt ca 60 båtplatser, gemensamhetsutrymme, hamnmagasin, mindre bodar samt parkeringsytor. Hamnmagasinen avses innehålla möjlighet till boende och omfattar ca 46kvm fördelat på två våningsplan bortsett från magasinet närmast bryggan som enligt ansökan är något större. Hamnmagasinen är tänkta att avstyckas som egna fastigheter som även ska rymma ytor för vinterförvaring av båt samt parkeringsplats. De mindre bodarna avses upplåtas genom servitut och uppförs i en sammanhängande långa tillsammans med gemensamhetsutrymmet längst i norr. Hamnmagasinen avses anslutas till kommunalt vatten och avlopp. I den södra delen av fastigheten planeras ca 24 parkeringsplatser för hamnens behov vilket sökande bedömer som tillräckligt då många av båtplatserna kommer att utnyttjas av boende i Kungsviken. Genom området planeras en gång och cykelväg.

Miljö- och byggnadsnämnden beviljade 2016-03-30 § 318 bygglov för en ny brygga om drygt 60 båtplatser för att ersätta en äldre brygga i dåligt skick inom fastigheten.

Gällande detaljplan antagen 2014-06-12 reglerar området som hamnområde och medger en maximal byggnadsarea på ca 700 kvm för hela fastigheten fördelat på fyra minde byggrätter, bodar samt en större på ca 560kvm båthall. Maximal byggnadshöjd för de mindre byggrätterna är 3,5 respektive 3,0 meter medan den större byggrätten har en maximal taknockshöjd på +7,5 meter över kartans nollplan. Fasaden ska vara rödfärgad träpanel och taket av rött lertegel. Området genomkorsas av ett u-område där marken ska vara tillgänglig för allmänna underjordiska ledningar samt är reglerad med x, marken ska vara tillgänglig för allmän gångtrafik. Inom vattenområdet medges utökning av befintlig brygga.

Gällande detaljplan anger att marken maximalt får belastas med 20kPA vilket medger att marken får höjas med maximalt 60 cm för att tåla belastning av trafik, upplag och byggnader. Höjning av marknivån utöver detta kräver kompletterande geotekniska utredningar som visar att detta kan ske utan att markens totalstabilitet blir otillfredsställande. Byggnader inom området ska antingen kompensationsgrundläggas eller pålas till fast botten. Detaljplanen anger även att alla byggnadsdelar under +3,0 meter över kartans nollplan (RH 00) avseende magasin och sjöbodrar ska utföras i fuktålig konstruktion samt att färdig golvnivå ska ligga på lägst + 2,0 meter. Gällande detaljplan är i höjdsystemet RH 00 vilket innebär en differens på +0,26 meter till nuvarande höjdsystem RH 2000.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

De huvudsakliga frågorna som föranleder ansökan om planbesked, där då ansökan avviker ifrån gällande detaljplan, är att boende avses möjliggöras inom hamnmagasinen samt att dessa hamnar på en låg nivå i förhållande till stigande havsnivåer och översvämningsrisker. Ansökan avviker även ifrån gällande detaljplan avseende byggnadsarea och placering av byggnader

Hamnplanen ligger lågt, där bebyggelsen planeras mellan ca + 1,1 – 1,3 meter över kartans nollplan (RH 2000). Enligt ansökan avses en höjning av marken till lägst +2,1 meter (RH 2000) med i huvudsak lätt fyllnadsmaterial för att minimera risken för sättningar. Golvnivån för hamnmagasinen planeras till + 2,25 meter och där de lägre delarna av byggnaden kommer att utföras i fuktålig konstruktion. Höjningen av marken överskrider regleringen i gällande detaljplan och behovet av kompletterande geotekniska utredningar för att klargöra möjligheten för höjning av mark förutsätts genomföras i ett eventuellt planarbete.

Högsta högvattennivå för Kungsviken uppskattas ligga kring + 1,45 (RH 2000) meter vilket betyder att vid en havshöjning på 0,65 meter riskeras området av översvämmas och vid 0,8 meter även hamnmagasinen. Dessa nivåer uppskattas nås om ca 80 respektive 90 år enligt den sammanställning av kunskapsläget som har gjorts i samband med översvämningsutredningen för Henån, se bilaga. Byggnaderna kan alltså enligt beräkningarna fungera uppåt 90 år och eventuellt något längre men då riskeras de att översvämmas vid extrema väderförhållanden. På sikt och utifrån försiktighetsprincipen kommer det alltså behöva genomföras åtgärder som till exempel att flytta byggnaderna eller kanske att möjliggöra en omvandling till ett flytande fritidsboende. Delårsboende bör enligt handboken Stigande vatten inte placeras på nivåer som understiger + 2,2 (Smögen) till 2,4 meter (Stenungsund). Inledande diskussioner har förts med länsstyrelsen som uttrycker att då inga samhällsviktiga funktioner berörs kan frågan prövas i ett detaljplanearbete men då med stor medvetenhet om att det kommer att krävas åtgärder framöver och att det måste råda stor tydlighet om förutsättningarna samt att ansvarsfrågan lyfts fram.

Området innehåller potentiell förorenad mark. Tidigare användning av ytan som båtuppställningsplats samt då det bedrivits varvsverksamhet inom angränsande fastigheter föranleder enligt kommunens miljöavdelning behovet av provtagningar inom området för att säkerställa dess lämplighet för ansökt användning samt behovet av en eventuell sanering. Detta förutsätts göras som ett första steg i en eventuell planprocess. Miljöavdelningen påpekar även behovet av en avfallsstation samt sugtömningsstation för anlöpande båtar samt båtplatsinnehavare i anslutning till hamnen. Båtupptag och båttvätt skall ske vid en för ändamålet anpassad reningsanläggning.

Området omfattas av riksintresse enligt miljöbalken 4 kap 4 § högexploaterad kust. Riksintresset bedöms inte påverkas av exploateringen då området befinner sig inom Kungsvikens samhällsområde.

Ansökan bedöms förenlig med kommunens översiktsplan 2009 samt gällande detaljplan då det huvudsakliga syftet är hamn men med tillägget att möjliggöra för fritidsboende. VA-kapaciteten bedöms som tillräcklig för den föreslagna bebyggelsen.

En utveckling av hamnen bedöms som positiv för Kungsvikens samhälle och bidra till ett levande hamnområde. Möjligheten att kunna använda ytorna enligt ansökan,



Kommunstyrelsen

2016-06-29

även om det kommer att krävas åtgärder med tanke på stigande havsnivåer, bedöms kunna tillföra en typ av fritidsboende som det råder efterfrågan på. Den föreslagna etableringen förläggs på en redan ianspråktagen plats i direkt anslutning till befintlig infrastruktur, någon orörd natur påverkas inte.

Vid användningen av området för fritidsboende är det än mer angeläget att allmänhetens tillgång till området säkras och att en fri passage närmast vattenområdet bevaras. Hamnkaraktären som avses enligt gällande detaljplan bör bibehållas men området kan med fördel ges en friare utformning och där stor fokus bör ligga på estetiska kvaliteter. Förutsättningarna för etableringen behöver utredas vidare i ett planarbete.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-05-23

Utdrag ur rapporten Framtida havsnivåer – en sammanfattning av kunskapsläget (koncept), ifrån översvämningstudering för Henån 2016-04-07

Ansökan om planbesked för Kungsviken 1:25, 2015-10-14

Utskottet för samhällsutveckling 2016-06-08, § 82

Anders Arnell (M) föreslår att utskottets förslag ska bifallas.

Sekreteraren informerar om förvaltningens förslag till redaktionell ändring av tredje att-satsen.

Efter avslutad överläggning frågar ordföranden om kommunstyrelsen beslutar enligt utskottets förslag med redaktionell ändring av tredje att-satsen, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att i en detaljplan pröva förutsättningarna för att tillskapa byggrätt för hamnmagasin med fritidsboende, gemensamhetsutrymme, parkeringsytor samt bodar inom fastigheten Kungsviken 1:25, och

att som skäl ange att planarbetet är förenligt med intentionerna i Översiktsplan 2009 samt berörda riksintressen, samt

att detaljplanen avses kunna antas under 4:e kvartalet 2018



KS/2013:1857

§ 134

Avsiktsförklaring avseende markanvisning för del av Lavön 2:20

Västsvenska Skaldjur AB har sedan 2013 varit i kontakt med tjänstemän på Orust kommun för att undersöka möjligheter att kunna köpa mark och utöka sin verksamhet. Företaget har nu skickat in ”Ansökan om köp av markområde, Tuvesvik”, KS/2013:1857. Exploatören är i stort behov av mark i direkt anslutning till havet för att kunna expandera sin verksamhet. Västsvenska Skaldjur AB har även sökt planbesked för att utöka befintlig byggrätt på norra delen av fastigheten Lavön 2:20.

Västsvenska skaldjur AB är ett företag som har sin bas i Ellös. Företaget förädlar egeninfångade och inköpta skaldjur från lokala fiskare. Målet med satsningen i Tuvesvik är att kunna expandera företaget och att ge lokala yrkesfiskare en möjlighet till en jämn inkomst året runt. Företaget sysselsätter idag ca 3-4 personer under säsong. Efter en etablering på Tuvesvik räknar man med att sysselsätta 6-8 personer året runt.

Området som Västsvenska Skaldjur AB vill köpa är beläget på norra delen av fastigheten Lavön 2:20. Värdering på byggrätten kommer tas fram.

Platsen bedöms mest lämplig att användas som baspunkt för fiskeriverksamhet, inte minst med tanke på den befintliga kajen för större båtar direkt norr om byggrätten, möjlighet till angöring av lastbil samt inga intressekonflikter med övriga verksamheter i närområdet.

I kommunens inriktningsbeslut för fortsatt utveckling av Tuvesvik (KS/2016:133 § 16) ställer man sig positiv till markanvisning och att pröva ändring av detaljplanen i norra delen av Lavön 2:20. Mark- och exploatering har därför tagit fram en avsiktsförklaring för markanvisningsområdet, daterad 2016-02-19. Genom att teckna en avsiktsförklaring ger kommunen Västsvenska skaldjur AB ensamrätt att undersöka möjligheten till att exploatera markområdet för sin verksamhet och ta fram ny detaljplan med inriktning mot industri/fiskeriverksamhet. Nuvarande detaljplans ändamål med inriktning handel, utbildning, hantverk och kontor, bedöms som mindre lämplig på grund av närheten till avfallskajen och tillhörande luktstörningar. En inriktning mot industri/fiskeriverksamhet är därmed mer lämplig utifrån platsens förutsättningar. Sammanfattningsvis är målet med en ny detaljplan är att ändra ändamål till industri/fiskeriverksamhet, öka befintlig byggrätt och ändra allmän plats till kvartersmark. Kvartersmarken krävs för att möjliggöra ett arrende på marken så att verksamheten kan bedrivas ändamålsenligt.

Avsiktsförklaringen föreslås tidsbegränsas till 2017-12-31 med en möjlighet till förlängning om försening inte beror på Exploatören (Västsvenska skaldjur AB). I avsiktsförklaringen regleras bl. a. ansvar för kostnader för detaljplanarbetet och vilket område Exploatören får möjlighet att köpa. Det anges att arrendeavtal ska tecknas för Exploatörens verksamhet på den blivande kvartersmarken intill den



Kommunstyrelsen

2016-06-29

byggrätt som Exploatören ska köpa. I arrendeavtalet och detaljplanen ska allmänhetens tillträde till området säkerställas. Del av befintlig brygga norr om markanvisningsområdet ska hyras ut till Exploatören.

Innan tiden för avsiktsförklaringen har löpt ut ska ett markanvisningsavtal tecknas. Överlåtelsen av marken för byggrätten sker i markanvisningsavtalet. Markanvisningsavtalet reglerar ansvar för kostnader och utförande i plangenomförande frågor samt fastighetsrättsliga åtgärder och där tillhörande kostnader inom markanvisningsområdet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2016-05-30

Ansökan om köp av markområde, Tuvesvik, daterad 2015-11-06

Ansökan om planbesked, Rompen Tuvesvik, daterad 2015-12-10

Avsiktsförklaring avseende markanvisning för del av Lavön 2:20, Orust kommun, 2016-02-19

Utskottet för samhällsutveckling 2016-06-08, § 83

Anders Arnell (M) och Inga Göransson (C) föreslår att utskottets förslag ska bifallas.

Efter avslutad överläggning frågar ordföranden om utskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna avsiktsförklaring, daterad 2016-02-19, avseende markanvisning för del av Lavön 2:20, samt

att i en detaljplan pröva förutsättningarna för att ändra ändamål till industri med inriktning på fiskeriverksamhet, öka befintlig byggrätt och ändra allmän plats till kvartersmark. Planprocessen ska bedrivas med begränsat standard planförfarande enligt PBL (2010:900).



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2012:2102

§ 135

Antagande av vindbruksplan

Kommunfullmäktige beslutade 2012-09-27 § 153 att upprätta en vindbruksplan.

Planförslaget var ute på samråd under tiden 26 mars till 30 maj 2014.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2015-10-07 § 110 att godkänna förslag till vindbruksplan med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning för utställning. Utställningen pågick under tiden 10 november 2015 till 11 januari 2016. Ett utställningsmöte hölls i Tegneby församlingshem den 23 november 2015.

Planuppdraget har tilldelats prioritet 1 i planavdelningens uppdragssammanställning. Prioriteringen styr fördelning av resurser mellan olika planuppdrag. Prioriteringen graderas på en tregradig skala där 1 innebär högsta prioritet.

Vindbruksplanen föreslår ett område, Hårleby väster, för utbyggnad av vindkraftanläggningar. Inom området föreslås en grupp av max sex vindkraftverk, inklusive de tre befintliga verken, med maximal totalhöjd 150 meter. Med en genomsnittlig effekt per verk av 2 MW skulle dessa sex verk kunna producera ca 37 GWh per år, vilket utgör cirka 21 % av den totala elanvändningen i kommunen (statistik från år 2011).

Vindbruksplanen redovisar också områden där inga vindkraftverk ska tillkomma. Dessa innefattar samhällsområden med en 600 m buffertzonen och områden med höga bevarandevärden såsom naturreservat, Natura 2000-områden, områden med stora värden för kultur, natur eller friluftsliv samt områden med särskilt känslig landskapstyp. Det innebär att framförallt kustzonen ska undantas helt från utbyggnad av vindkraft.

Inom övriga områden kan uppförande av enstaka vindkraftverk med totalhöjd upp till ca 90 meter prövas. Vindbruksplanen redovisar också ett område på östra Orust där uppförande av gårdsverk, med maximal totalhöjd på 50 meter, kan prövas.

Syftet med vindbruksplanen är att fungera som beslutsunderlag vid prövning av vindkraftsetableringar inom kommunen. Vindbruksplanen är ett tematiskt tillägg till översiktsplanen och kommer att ersätta rekommendationerna gällande vindkraft i översiktsplanen. Planen är vägledande men inte juridiskt bindande.

Under utställningen har det inkommit 14 yttranden från myndigheter, organisationer och privatpersoner. I utställningsutlåtandet finns en sammanfattning av alla yttranden och bemötanden till dessa.

Planförslaget har justerats i enlighet med vad som angetts i tjänsteskrivelse 2016-05-23. Planavdelningen bedömer att vindbruksplanen nu kan antas som ett tematiskt tillägg till översiktsplanen enligt plan- och bygglagen 3 kap 19 §.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2016-05-23

Vindbruksplan, inkl. miljökonsekvensbeskrivning, upprättad 2015-10-07, justerad 2016-05-23

Bilaga inventeringsprotokoll, 2016-maj

Utställningsutlåtande, daterad 2016-05-23

Särskild sammanställning av miljökonsekvensbeskrivningen, daterad 2016-05-23

Utskottet för samhällsutveckling 2016-06-08, § 98

Anders Arnell (M) och Inga Göransson (C) föreslår att utskottets förslag ska bifallas.

Efter avslutad överläggning frågar ordföranden om utskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att anta vindbruksplan med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning, daterad 23 maj 2016, som ett tematiskt tillägg till översiktsplanen enligt plan- och bygglagen (2010:900) 3 kap 19 §.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:1137

§ 136

Antagande av beräkningsmodell för särtaxa

En utbyggnad av VA inom områden kan enligt Lagen om allmänna vattentjänster finansieras genom så kallad särtaxa eftersom kostnaden för att ansluta fastigheterna överstiger den normala utbyggnadskostnaden. Särtaxa innebär en förhöjd anläggningsavgift.

När kostnaden i så kallad beaktansvärd omfattning avviker från de normala utbyggnads-kostnaderna har kommunen enligt Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster 31 § rätt att bilda ett verksamhetsområde med särtaxa. Avvikelserna skall dessutom bero på särförhållanden kopplat till området. Där gäller en specifik särtaxa som räknas fram för just det aktuella området. Kommunfullmäktige ska alltid godkänna principerna för särtaxa innan de genomförs.

Utdrag ur Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster

31 § Avgifterna skall bestämmas så att kostnaderna fördelas på de avgiftsskyldiga enligt vad som är skäligt och rättvist. Om vattentjänsterna för en viss eller vissa fastigheter på grund av särskilda omständigheter medför kostnader som i beaktansvärd omfattning avviker från andra fastigheter i verksamhetsområdet, skall avgifterna bestämmas med hänsyn till skillnaderna.

Det finns inga nationella regler för hur mycket större kostnaderna ska vara för att särtaxa ska bli aktuellt. I de domar som återfinns från Statens VA-nämnd beträffande särtaxa så finns det saklig grund att kostnadsskillnaden för att om utbyggnad av vatten och avlopp avviker med 20 - 30 % (se prop. 1995/96:188 s. 14) eller mer än inom ett normalt utbyggnadsområde kan särtaxa nyttjas.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2016-06-21

Beräkningsmodell för särtaxa VA, 2016-06-13 (bilaga 1 till tjänsteskrivelsen)

Förvaltningen lämnar en information i ärendet i kommunstyrelsen.

Ordföranden frågar om föreliggande förslag 2016-06-13 om beräkningsmodell för särtaxa kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att besluta om beräkningsmodell för särtaxa enligt föreliggande förslag, daterat 2016-06-13.



KS/2016:1092

§ 137

Antagande av verksamhetsområde för vatten och avlopp, Slussen

I dagsläget byggs överföringsledningar för dricksvatten och spillvatten från Henån till Slussenområdet. Från Henån pumpas avloppsvattnet sedan vidare till Ellös där det renas. En dricksvattenledning för ömsesidig reservvattenförsörjning planeras också sjövägen mellan Slussen och Åh i Uddevalla kommun.

De cirka 100 fastigheterna i Slussenområdet är bebyggda med fritidshus och villor för sommar- eller åretruntboende och så finns det en skola 1-9 med ca 70 elever (utbyggnad planeras), hotell/pensionat/restaurang samt café. En fördjupad översiktsplan för Slussenområdet ligger till grund för en planerad förtätning samt framtida exploatering av närliggande områden. Över en 20-årsperiod förväntas cirka 70-90 fastigheter att tillkomma inom området.

Enligt information från miljöavdelningen så sker dricksvattenförsörjningen i området genom en gemensam vattentäkt och i enskilda brunnar. I dagsläget finns kända problem med både kapaciteten och kvalitén för dricksvatten. Avloppshanteringen i området sker med flera gemensamhetsanläggningar, bland annat ett privatägt reningsverk till vilket cirka 20 fastigheter är anslutna. men även enskilda anläggningar som torrtoaletter, äldre infiltrationer och markbäddar. Topografin i Slussen innebär begränsade möjligheter att ordna enskilda avlopp. Majoriteten av de enskilda avloppen i området bedöms som bristande.

Recipienten vid Slussen och Brunnefjäll är Havsstensfjorden som har otillfredställande status med avseende på övergödning (enligt vattendirektivet). Området utanför Slussen utgörs av naturliga musselbankar och ålgräsängar som är känsligt för avloppsvatten. Förslaget för utbyggnad av ledningsnätet på Slussen har utarbetats i enlighet med förutsättningarna som dessa utbyggnader medför. Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster (LAV) reglerar kommunens ansvar att ordna med vattenförsörjning och avloppshantering för sina invånare. Enligt denna bestämmelse skall en kommun bestämma ett verksamhetsområde om det med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön behöver ordnas vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang för en befintlig eller blivande bebyggelse.

Under samrådet för den fördjupade översiktsplanen för Slussen har det inkommit yttranden med relevans för frågan om kommunalt verksamhetsområde. Länsstyrelsen anser att förhållandena i Slussen är sådana att det medför ett kommunalt ansvar att ordna en allmän anläggning för vatten och avlopp för samhället. De betonar vidare att kommunen behöver ta ansvar för att befintliga fastigheter inkopplas. Önskemål om att kommunen ska bygga ut va-anläggningarna har även lyfts under samrådet av en del fastighetsägare i Slussen och av en grupp fastighetsägare vid Höggeröd, strax norr om planområdet.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

När behov finns av en VA-anläggning till skydd för människors hälsa eller miljön i ett större sammanhang finns enligt vattentjänstlagen nu en ovillkorlig skyldighet för kommunen att ordna allmänna vattentjänster, en skyldighet som inte längre kan uppfyllas genom att VA-frågan ordnas på annat vis utan kommunens medverkan. Utbyggnadsskyldigheten ska inte föreligga för ett område som helt betjänas av en väl fungerande gemensam VA-anläggning som ägs och drivs av fastighetsägarna. I det aktuella området finns ett uppenbart behov av en allmän anläggning och behovet ökar med de planer som finns för ny bebyggelse i området med högre grad av permanent boende. För att en utbyggnadsskyldighet enligt 6 § vattentjänstlagen ska bli tillämplig krävs inte att hälsovådliga olägenheter har uppstått i hela området.

I den förestående fördjupade översiktsplanen skapas möjligheter för tillkommande bebyggelse i området och även i angränsande områden. Denna bebyggelse inom nya exploateringsområden bedöms då anslutas till det kommunala anläggningarna för vatten och avlopp. Den ekonomiska konsekvensen för VA-kollektivet av denna nybyggnation, eller befintliga angränsande områden, är i dagsläget svår att bedöma och kommer ej att behandlas i detta ärende.

Förvaltningen delar Länsstyrelsens och Miljöavdelningens uppfattning att förhållandena i Slussen är sådana att det medför ett kommunalt ansvar att ordna en allmän anläggning för vatten och avlopp för samhället. Länsstyrelsen betonar vidare att kommunen behöver ta ansvar för att befintliga fastigheter inkopplas. Bedömningen är därmed att kommunen bör inrätta ett kommunalt verksamhetsområde för vatten och avlopp i Slussen med omfattning enligt alternativ A samt att debitera särtaxa enligt beräkningsmodell. Separat tjänsteskrivelse kommer att upprättas för avgiften för särtaxa när slutgiltiga kalkyler har gjorts.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2016-06-13

Kartbilaga 1, Kommunalt verksamhetsområde för VA för Slussen, daterad 2016-06-10

Rapport VA Slussen (med rapportbilagor 1-6), 2015-09-15

Ordföranden frågar om föreliggande förslag från förvaltningen kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att besluta om kommunalt verksamhetsområde för vatten och avlopp för Slussen enligt föreliggande förslag, kartbilaga 1, daterad 2016-06-10, samt

att särtaxa kan bli aktuellt för verksamhetsområde Slussen och att avgifternas nivå och konstruktion skall vara beslutade innan första förbindelsepunkten upprättas.



KS/2016:1075

§ 138

Investering kontorslokaler för Räddningstjänsten

Förvaltningsområde samhällsutveckling har sedan ett par år tillbaka planerat för ett flytt av Räddningstjänstens ledning till Lunden, Henån. Flera samordningsfördelar väntas uppnås med en flytt, såsom närheten till fastighet/teknisk verksamhet på Lunden och Samhällsutvecklings ledning/administration i kommunhuset.

Bakgrunden är att hyresgästen Ambulansen önskar lämna sina nuvarande lokaler för att bygga nytt och att nuvarande lokaler då blir tomma. Processen med försäljning av mark till ambulansen har dock försenats på grund av pågående detaljplanearbete och utflytten blir sannolikt inte aktuell förrän tidigast 2018.

Under denna period har Räddningstjänstens arbetsmiljö i Svanesund kraftigt försämrats, vilket föranlett att det i gällande investeringsplan finns beslutat om renovering av brandstationen om 700 tkr för 2016. Värme och ventilation är undermåliga och i behov av utbyte och renovering samtidigt som driftskostnaderna ökat med anledning härav.

Under vårvintern 2016 har Orust, liksom många andra kommuner, konstaterat att det är allt svårare att rekrytera deltidsbrandmän. För Orust del, så är det upptagningsområdena Ellös och Svanesund som är problematiska. Stora svårigheter finns framförallt att på Ellös upprätthålla lagstadgat bemanningskrav. En lösning som föreslagits av Samhällsutveckling i pågående budgetprocess är en utökning av en bemanningsgrupp i Henån, vars uppdrag blir att täcka upp för Ellös och Svanesund. I Henån finns flera intressentanmälningar, men idag inga lediga deltidsplatser. Denna lösning skulle, utifrån dagens bedömning, motsvara gällande lagkrav. En förutsättning för ett bra resultat av detta bedöms vara att ledningen finns i Henån.

För att möjliggöra denna flytt, innan Ambulansen flyttar ut, föreslås en ombyggnad på Lunden om fyra kontorsrum i den del som för närvarande är förråd för Henåns skola.

Genom en smärre omprioritering inom investeringsramen kan syftet uppnås. Medel avsatta för det beslutade renoveringsprojektet av kontorslokalerna i Svanesund flyttas till projekt Ombyggnad Lunden.

I investeringsplanen ligger idag planerat för ombyggnation Lunden efter Ambulansens utflytt 2017 om 1,0 mkr.

Ombyggnaden bedöms kunna påbörjas under hösten med beräknad inflyttning vid årsskiftet. Den dag ambulansen flyttar ut, lämnar Räddningstjänsten dessa kontorsplatser som kan användas för annan verksamhet med anknytning till Lunden, vilket kommer att minska trycket på kontorsplatser i kommunhuset.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-06-10

Arbetsutskottet 2016-06-15, § 94

På kommunstyrelsen diskuteras ärendet.

Anders Arnell (M) och Michael Relfsson (FO) föreslår att ärendet remitteras till förvaltningen för ny prövning enligt dagens diskussion.

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen bifaller förslaget att remittera ärendet, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att remittera ärendet till förvaltningen för ny prövning enligt dagens diskussion.

Anteckning

Veronica Almroth (L) antecknar att med hänvisning till bra föredragning och ett bra underlag i ärendet så skulle ärendet kunna avgöras idag.

Beslutet lämnas till:
Samhällsutveckling



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:552

§ 139

Svar på motion om införande av maskinskrivning på schemat från årskurs 4

Sverigedemokraterna via Fredrik Stengafvel föreslår att ”maskinskrivning införs på schemat från och med årskurs 4 på Orust skolor, alternativt ha det som ett valbart ämne på elevens val”.

Bakgrunden till förslaget är att elever på Orust från och med år 4 får en personlig dator som lärverktyg och att eleverna kommer att ha nytta av att lära sig maskinskrivning under hela sin studietid.

Förvaltningen har upprättat ett yttrande över motionen.

Beslutsunderlag

Motionen

Tjänsteskrivelse 2016-06-03

Utskottet för lärande 2016-06-13, § 53

Alexander Hutter (S) föreslår att utskottets förslag ska bifallas.

Fredrik Stengafvel (SD) föreslår att motionen ska bifallas.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att utskottets förslag har bifallits.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå förslaget att införa maskinskrivning på schemat inom grundskolan, samt

att därmed anse motionen vara besvarad.

Reservation

Fredrik Stengafvel (SD) reserverar sig mot beslutet.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:928

§ 140

Antagande av reviderad kopieringstaxa

Enligt Tryckfrihetsförordningen skall den som önskar en kopia av allmän handling ha rätt till det mot fastställd avgift.

I kommunens författningssamling (OKFS) finns dels en taxa för kopiering utförd av vaktmästeriet och på förvaltningen i allmänhet beslutad av kommunfullmäktige 2000-02-24 § 9 och dels en taxa för kartkopiering. Debitering av kopiering där medborgare har med sig original följer därefter av praktiska skäl denna taxa.

Kommunstyrelseförvaltningen har upprättat förslag till reviderad prislista för debitering av kopior i kommunens olika verksamheter. Ändringen innebär också en förenkling av taxan.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-06-07

Förslag till reviderad kopieringstaxa

Ordföranden frågar om föreliggande förslag från förvaltningen kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

att med upphävande av sitt beslut 2000-02-24 § 9 anta taxa för kopieringsservice i enlighet med prislista daterad 2016-06-07 att gälla från och med 1 september 2016.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2015:1970

§ 141

Utredning om verksamheternas samlade lokalförsörjningsbehov fram till 2020

Kommunstyrelsen gav i november 2015 kommunchefen i uppdrag att initiera en utredning om verksamheternas samlade lokalförsörjningsbehov fram till år 2020 och ta fram förslag till inriktningsbeslut i kommunstyrelsen om den fortsatta processen (KS/2015:1810, § 123).

Det saknas i nuläget en bild av kommunens samlade lokalförsörjningsbehov.

Förvaltningsområde Omsorg redovisar årligen sitt lokalförsörjningsbehov och har tagit fram en strategisk lokalbehovsanalys för perioden 2014-2021 (KS/2014:219) och för perioden 2015-2025 (KSUO 2016:173). Övriga verksamheter redovisar inte sina lokalbehov på det sättet.

Sammanställningen av det samlade lokalbehovet i kommunen visar att det består av utökning för fler brukare, utökning till fler lokaler eller åtgärdsbehov i befintliga lokaler. Lokalerna finns i orterna Henån, Ellös, Varekil och Svanesund.

Inom Förvaltningsområde Omsorg är prognosen för äldreomsorgen fler brukare vilket medför behov av fler platser. Det finns även befintliga lokaler som inte uppfyller gällande krav på bostadsstandard inom omsorgs verksamheter. För äldreomsorgen är lokalerna i Henån prioriterade. Åtgärder för gruppbostad LSS i Svanesund bedöms också vara prioriterad. För ensamkommande barn och nyanlända finns en prognos för de två kommande åren, därefter är behovet oklart.

Inom förvaltningsområde Lärande innebär förväntade förändringar i elevantal fram till år 2020 en utökning eller minskning av antalet klasser i skolorna. I Ellös finns förslag för flyttning av förskola och renovering av grundskolan. Vidare finns det en oro för att lokaler för gymnasiet och vuxenutbildningen inte räcker till på grund av utvecklingen med antalet nyanlända. I nuläget räcker dock befintliga lokaler.

Förvaltningsområde Samhällsutveckling har behov av lokaler för fritidsgård i Varekil, Ellös och Henån. Utredning pågår för lokaler i Henån. Utredning pågår även för Räddningstjänstens behov av lokaler i Henån.

För central förvaltning finns i nuläget en indikation på att kommunhusets lokaler inte kommer att räcka till på sikt. Bemanningen inom olika verksamheter påverkas dock av omvärldsutveckling, teknisk utveckling, val av organisationsform och samordning.

Utredningen visar vidare att det i nuläget saknas en beskrivning av hur olika styrformer som reglerar lokaler i kommunen fungerar tillsammans. Mål och uppdrag har tillkommit vid olika tidpunkter och redovisas i olika dokument. Verksamheterna har följaktligen i nuläget inte en strategisk samordning och planering av lokalförsörjningen. För närvarande arbetar förvaltningen med arbetsrutin. Den syftar till att årligen inför budgetprocessen tillhandahålla politiken ett samlat underlag om lokalbehov från samtliga verksamheter för att politiken ska kunna prioritera vilka lokalbehov som ska tillgodoses och när.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

Bedömning av lokalförsörjningsbehov bör vara en del av att arbeta med strategisk lokalresursplanering. Utrymmet för effektiviseringar bestäms av förmågan att arbeta med lokalfrågorna med ett samlat grepp. Det innebär att ha en god kunskap om den demografiska utvecklingen, en fungerande organisation, samordning och arbetssätt samt ha en god kunskap om lokalernas utformning, kapacitet och tekniska status. På sikt behöver kommunen hantera lokalbehov i ett större perspektiv.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-06-07

Sammanställning av lokalbehov i Orust kommun år 2016-2020

Arbetsutskottet 2016-06-15, § 89

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra till förvaltningen att genomföra en djupare analys av det sammanställda underlaget och föreslå en prioriteringsordning för hanteringen av lokaler, samt

att ny återkoppling och lägesrapport ges vid kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde i september alternativt oktober.

Beslutet lämnas till:

Kommunchef



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:68

§ 142

Godkännande av igångsättning av investeringsprojekt - Uppgradering styrsystem fjärrvärme

Under 2016 har det antagits en reviderad investeringsbudget som innefattar förändringar på investeringar inom fjärrvärmeverksamheten.

Beslutet finns i liggande investeringsplan, 330 000 kronor för uppgradering styrsystem fjärrvärme.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2016-05-27

Investeringsblankett – Styrsystem fjärrvärme, daterad 2016-05-27

Kostnadskalkyl – Styrsystem fjärrvärme, daterad 2016-05-27

Arbetsutskottet 2016-06-15, § 93

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna igångsättning av investeringsprojekt – Uppgradering styrsystem fjärrvärme – med total investeringsram om 330 000, och

att samtliga tillkommande kostnader sammanhängande med investeringen finansieras av den förslagsställande verksamheten - Affärsdrivande verksamhet, fjärrvärme.

Beslutet lämnas till:

Förvaltningsområdeschef samhällsutveckling

Chef affärsdrivande verksamhet

Ekonomienheten



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:784

§ 143

Yttrande över remiss rörande Vattenfall Eldistribution AB ansökan om tillstånd att bygga och driva en ny 40 kV kraftledning

Energimarknadsinspektionen har överlämnat remiss 2016-04-29 med begäran om yttrande över Vattenfall Eldistribution AB (Vattenfall) ansökan om tillstånd enligt 2 kap. 1 § ellagen att bygga och driva en ny 40 kV kraftledning i luft- och markabelutförande mellan ZT 85 Hårleby Orust och TT6117 Edshultshall i Orust kommun, Västra Götalands län.

Syftet med den nya ledningen är att förstärka det 40 kV nät som idag förser orterna Bua och Edshultshall med el. Vattenfall menar att det i dagsläget inte är möjligt att fullt ut kompensera eventuellt strömbortfall via befintligt regionnät eller lokalnät är det sannolikt att flera hushåll skulle bli strömlösa vid ett eventuellt strömbortfall på den befintliga ledningen. Vattenfall har studerat fem alternativa ledningssträckningar, av vilka ett förespråkas som huvudalternativ av bolaget. I ansökan är det endast luftledningsalternativet som föreslås, markabelalternativen är strukna. Ledningen avses att uppföras med enkelstolpar av trä och kommer att ha en höjd på 9-16 meter, i vissa fall upp till 25 meter. Ledningen sträcker sig i huvudsak genom skogsmark och öppen jordbruksmark, men även på höglänt, öppen hällmark och över hav i Boxviks kile. Vid lokalisering i skogsmark kommer ledningsgatan att ha en bredd på ca 40 meter.

Representanter för Vattenfall har haft två möten med tjänstemän från Orust kommun, varav ett där även länsstyrelsen deltog. Den 11 juni 2014 höll bolaget ett samrådsmöte med allmänheten och berörda i Tegneby församlingshem. Berörda av förslaget luftledningsalternativ har även fått samrådsunderlag per post från Vattenfall. Under samrådet har synpunkter framförts av markägare, Orust kommun och Länsstyrelse där samtliga remissinstanser anser att en luftledning påverkar landskapsbilden och identifierade naturvärden negativt

Kommunstyrelsen har 2014-06-26, § 201, tidigare yttrat sig i samrådskedet och då förordat Vattenfall Eldistribution AB att ny 40 kV kraftledning mellan Hårleby och Edshultshall förläggs som utredningsalternativ 2, 3a eller 3b, jordkabel, med förläggning i huvudsak längs befintliga vägar.

Förvaltningen har granskat remisshandlingarna och har tagit fram ett förslag till yttrande som bifogas tjänsteskrivelsen.

Beslutsunderlag

Energimarknadsinspektionen remiss 2016-04-29

Arbetsutskottet 2016-06-15, § 96 (information)

Tjänsteskrivelse 2016-06-20

Förslag till yttrande, daterat 2016-06-20



Kommunstyrelsen

2016-06-29

Orust kommun - Naturvärdesinventering och naturvärderingsbedömning av planerad sträckning för ny luftledning från Hårleby till Edshultshall, oktober 2015

Under kommunstyrelsens överläggning enas styrelsen om att beslutsförslaget ska kompletteras med ett särskilt uttalande.

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen kan anta föreliggande förslag till yttrande och beslut, inklusive särskilt uttalande, i ärendet, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att som svar på remissen från Energimarknadsinspektionen överlämna föreliggande yttrande, daterat 2016-06-20, vari Orust kommun motsätter sig Vattenfall Eldistribution AB (Vattenfall) ansökan om tillstånd enligt 2 kap. 1 § ellagen att bygga och driva en ny 40 kV kraftledning i luft- och markkabelutförande mellan ZT 85 Hårleby, Orust och T16117 Edshultshall i Orust kommun,

att Orust kommun står således fast vid tidigare ställningstagande, i yttrande av Kommunstyrelsen 2014-06-26, § 201 till Vattenfall, där markförlagd kabel längs väg förordades som det enda rimliga alternativet, samt

att som särskilt uttalande över Vattenfalls förslag om luftledning mellan Edshultshall och Hårleby vill kommunen anföra följande:

”Orust kommun har av CNN utsett som en av världens vackraste platser. Med detta i åtanke har vi med djup besvikelse tagit del av Vattenfalls förslag om en luftledning mellan Edshultshall och Hårleby.

Vattenfalls förslag innebär en luftledning som går rakt över Boxviks kile, en vik med stora naturvärden. Samma område som av länsstyrelsen bedömts ha så höga naturvärden att utökad strandskydd gäller inom området.

Ledningen fortsätter sedan över Storehamn, ett stort orört område, vilka efter att en ledningsgata dras i genom, kommer förlora sin orörda karaktär.

Orust kommun menar att markförlagd ledning är det enda rimliga om vi vill bevara våra områden och inte riskera vårt rykte som en av de mest natursköna områden på jorden.”

Paragrafen förklaras omedelbart justerad

Beslutet lämnas till:

Energimarknadsinspektionen

För kännedom till:

Länsstyrelsen

Vattenfall

Miljö- och byggnadsförvaltningen

Samhällsutveckling



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:728

§ 144

Arrendeavtal för Svanesunds badplats, Föreningen Svanesund

Föreningen Svanesund har sedan många år tillbaka i tiden tagit på sig ansvaret för drift och underhåll av Svanesunds badplats. Föreningen har drivit badplatsen med egna medel och med ekonomiska bidrag så som drift- och upprustningsbidrag från kommunen. På slutet av 1980-talet byggdes en servicebyggnad genom bidrag från Fritidsnämnden, i byggnaden finns toaletter och duschar samt elinstallation. Runt år 1990 fick föreningen genom Fritidsnämnden möjligheten att anlägga ytterligare en brygga med hopptorn samt en flotte. Det finns sammanlagt två stycken bryggor som tillhör badplatsen. Det är en mycket populär badplats och det är därför av stor vikt att den fortsatt kan hållas öppen.

Det har aldrig funnits några avtal mellan kommunen och föreningen gällande Svanesunds badplats. Syftet med avtalet är att föreningen ska få nyttjanderätten att bedriva allmän badplats. I samband med att arrendeavtalet upprättats har även ett skötselavtal upprättats vid sidan av, i avtalet framgår vad som åligger föreningens ansvar när det gäller drift och underhåll av badplatsen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-05-25

Arrendeavtal daterat 2016-05-25 (KS/2016:728)

Skötselavtal daterat 2016-05-25 (KS/2016:711)

Utskottet för samhällsutveckling 2016-06-08, § 92

Ordföranden frågar om utskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna arrendeavtalet daterat 2016-05-25 med Föreningen Svanesund, avseende Svanesunds badplats.

Beslutet lämnas till:

Samhällsutveckling/fritid

Samhällsutveckling/plan-, mark- och exploatering

Föreningen Svanesund



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:711

§ 145

Skötselavtal mellan Orust kommun och Föreningen Svanesund, avseende Svanesunds badplats

Det har inte tecknats något avtal mellan kommunen och de föreningar som bedriver badplats på kommunal mark. Föreningen Svanesund har haft hand om badplatsen sedan 1950-talet och fått ett bidrag på 6 000 kronor till skötseln. Kommunen betalar sophämtning, dykare och 6 provtagningar på badvattnet per år samt elkostnad och VA till servicebyggnaden.

Avtalet ger en trygghet både för föreningen och kommunen samt reglerar föreningens uppgifter och ansvar. Avtalets längd på 10 år ger en extra trygghet för föreningen samt underlättar för föreningen att söka bidrag från andra bidragsgivare.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2016-05-25

Skötselavtal (inklusive bilagor), daterat 2016-05-25

Utskottet för samhällsutveckling 2016-06-08, § 93

Ordföranden frågar om utskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna skötselavtal, daterat 2016-05-25, mellan Föreningen Svanesund och kommunen avseende Svanesunds badplats.

Beslutet lämnas till:
Föreningen Svanesund
Samhällsutveckling/fritid



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:296

§ 146

Beslut om investeringsbidrag till Föreningen Svanesund 2016

Kommunfullmäktige beslutade 2012-12-27 § 217 att revidera kommunstyrelsens regler för föreningsstöd. Revideringen innebar att ett särskilt investeringsbidrag kunde sökas av föreningarna. För ansökan över ett (1) basbelopp måste giltigt arrendeavtal finnas med en löptid om minst 10 år. Sista ansökningsdag för bidraget är den 1 september årligen och i samband med antagande av budget beslutas om hur stor bidragspotten ska vara. För 2016 finns 600 000 kronor avsatta. Hittills i år har fyra föreningar sökt.

Föreningen Svanesund har sedan urminnes tider tagit på sig ansvaret för badplatsen i Svanesund. Föreningen har drivit badplatsen med egna medel samt ekonomiska bidrag såsom drift bidrag och upprustningsbidrag ifrån kommunen. Någon gång i slutet av 1980-talet byggdes en servicebyggnad genom bidrag från fritidsnämnden med toaletter och duschar samt elinstallation. Badplatsen har ständigt ökat sitt besökarantal eftersom samhället i och med det så har badplatsen växt. Föreningen fick genom fritidsnämndens omsorg ytterligare en brygga och den byggdes närmare Warmarkska villan med hopptorn som består av 3 uthopp samt en flotte omkring 1999.

Föreningen har haft FC Maritima AB Dyk & och hamnservice som har inspekterat bryggor/trädäck på badplatsen. Företaget lämnade en offert på material och arbete omfattande 687 500 kr. Föreningen ansöker om ett investeringsbidrag om 893 000 kr till eftersatt underhåll. Efter en träff med föreningen på badplatsen, den 23 mars 2016, så ser förvaltningen att det är föreningens brygga som behöver åtgärdas akut. I föreningens uppskattade kostnader ingår gräsklippning, strandstädning etc som kommunen inte ger bidrag till. Kommunen ger ett driftbidrag omfattande 15 000 kr samt att kommunen betalar VA-kostnaden och sophämtningen.

För att föreningen ska kunna bedriva simskola, vilket finns med i planeringen, och de badande ska kunna känna sig trygga så behövs en akut upprustning av föreningens brygga. Materialkostnad beräknas till 200 000 kronor. Det är tänkt att föreningslaget, Arbetsmarknadsenheten, ska göra arbetet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2016-03-31

Utskottet för samhällsutveckling 2016-06-08, § 94

Ordföranden frågar om utskottets förslag med redaktionell ändring enligt förvaltningens förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

Kommunstyrelsen beslutar

att till Föreningen Svanesund bevilja 200 000 kronor av 2016 års investeringsbidrag till de akuta åtgärder som behöver göras på föreningens brygga, samt att medel tas ur kontor Investeringsbidrag 30224, som för år 2016 är 600 000 kronor.

Beslutet lämnas till:
Föreningen Svanesund
Samhällsutveckling/fritid
Ekonomienheten



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2014:1856

§ 147

Ansökan om investeringsbidrag för VA-kostnad i Kungsviken

Föreningen Kungsviken har sedan 2005, när latrintömningen togs bort, haft 2 st. Baja-Major uppställda vid gästhamnsbryggan som har servat badplatsen. Föreningen blev beviljad 25 000 kronor i bidrag för att kunna lösa toaproblemet. Med ökade aktiviteter både vad det gäller sim- och seglarskolor, midsommarfirande och besök i Kungsviken bland annat tack vare Konsthantverksbutiken, det står också 4-5 st. husbilar per dag så det finns ett stort behov av att modernisera toalettanläggningen.

Den nya Brattås-Kungsviken Samfällighetsförening är under bildning. Styrelsen är konstituerad, ansvarsfördelningen definierad och ansvariga personer utsedda.

Den nya detaljplanen för området är på plats och projekterings- och upphandlingsfasen är i full gång. I planen är en byggrätt inlagd på västra sidan vid Kungsvikens brygga, Kungsviken S:34. Då samhället kommer att få kommunalt vatten och avlopp där ledningsdragningen kommer att gå fram i närheten av Kungsviken S:3 ser föreningen det som ett gyllene tillfälle att modernisera toaletterna till dagens standard i samband med nybildning av samfällighetsföreningen. Kostnaderna för anläggningen som kommer att bestå av byggkostnader, driftkostnader och underhållskostnader en kostnad som är allt för stor för Föreningen Kungsviken.

Den nya Brattås-Kungsvikens Samfällighetsförening begär att kommunen avstår debitering på anslutningsavgiften på ca 217 000 kronor för VA.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-06-02

Utskottet för samhällsutveckling 2016-06-08, § 95

Ordföranden frågar om utskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelser beslutar

att avslå ansökan till Brattås-Kungsviken Samfällighetsförening, för att ändamålet ej anses förenligt med intentionen för föreningsstöd.

Beslutet lämnas till:

Brattås-Kungsvikens Samfällighetsförening
Samhällsutveckling/fritid



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:879

§ 148

Antagande av nolltaxa för markinträng på kommunal mark vid anläggande av samhällsnyttiga funktioner

Orust kommun har ingen fastställd taxa för markinträng på kommunal mark vid anläggande av samhällsnyttiga funktioner. Tidigare har företagen själva skickat in ett markavtal med angiven ersättningssumma för markinträng. Markingenjören har på delegation att upplåta kommunal mark och har haft rätten att underteckna avtalen i sin helhet. Då företagen själva angivit en ersättningssumma har de därmed fått betala olika summor.

Kommunen ser en stor vinning i att underlätta utbyggnaden av samhällsnyttiga funktioner, så som exempelvis VA-ledningar och fiber m.m. För att få en likvärdig behandling av ärendena är det viktigt att kommunen har en tydlig riktlinje för hur ersättningsfrågan vid markinträng vid anläggande av samhällsnyttiga funktioner ska hanteras.

I samband med utbyggnad av fibernät i kommunen har frågan om likvärdig hantering och ersättning vid markinträng på kommunal mark blivit aktuell.

Enligt likabehandlingsprincipen i kommunallagen ska alla kommunmedlemmar behandlas lika, vilket föranlett förslaget om hantering av markinträng på kommunal mark vid anläggande av samhällsnyttiga funktioner.

Bedömningen är att kommunen har stor vinning i att underlätta utbyggnaden av samhällsnyttiga funktioner och därmed vill gynna utvecklingen genom att ha en nolltaxa för markinträng på kommunal mark vid anläggande av samhällsnyttiga funktioner som VA-, fiber, tele och elledningar.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-05-16

Utskottet för samhällsutveckling 2016-06-08, § 91

Fredrik Stengafvel (SD) föreslår, med avslag till utskottets förslag, att kommunen ska ta fram en taxa för markinträng.

Inga Göransson (C) föreslår att utskottets förslag ska bifallas.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att utskottets förslag bifalls.

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa nolltaxa för markinträng på kommunal mark vid anläggande av följande samhällsnyttiga funktioner: VA-, fiber, tele och elledningar.

Reservation

Fredrik Stengafvel (SD) reserverar sig mot beslutet.

Beslutet lämnas till:

Samhällsutveckling/Chef för plan, mark och exploatering

Samhällsutveckling/Chef för affärsdrivande verksamhet

Ekonomienheten

OKFS



KS/2016:1040

§ 149

Beslut om slutrapport SKL Matematik PISA 2015

I början av 2012 inbjöds alla Sveriges kommuner in till en gemensam satsning för att förbättra matematikresultaten i svensk skola, av Sveriges kommuner och landsting (SKL). Detta med bakgrund av sjunkande resultat inom matematik i PISA jämförelsen. Målet var att förbättra resultatet för Sverige i PISA jämförelsen 2015. Utskottet för lärande beslutade 2012-02-27 att ställa sig positiv till deltagande och godkänna anmälan. 2013-11-27 tog Kommunstyrelsen beslut om operativa mål i huvudsak relaterade till nationella prov för att kunna mäta resultatutvecklingen under tiden som satsningen pågick.

SKL:s modell för att förbättra svensk skola består av tre huvuddelar:

- Fyra nivåer (Politiker, Förvaltningsledning, Rektorer och lärare)
- Styrning och ledning
- Arbetande nätverk

SKL Matematik PISA 2015 har utgått från denna modell.

Satsningen har bidragit på flera plan. Fokus på matematik, skapat nätverk, utbyte av kunskap, framtagandet av rutiner exempelvis kring samrättning av nationella prov och övergångar mellan skolstadier. Mervärde av att arbeta på flera olika nivåer och arbeta i nätverk. Att få en utvecklad samverkan och samsyn kring olika frågor såsom bedömning, resultatuppföljning, och kompetensutveckling. Att ha utvecklat det systematiska kvalitetsarbetet bland annat genom införande av screeningarbetet för att identifiera område inom matematiken som elever inte tagit till sig och genom denna kännedom kunna anpassa och utveckla undervisningen.

I uppdraget ingår att dokumentera arbetet och slutrapporten. Slutrapporten ska dokumenteras i av SKL given mall och även behandlas politiskt. I slutrapporten belyses bland annat organisation, operativa mål, erfarenheter att arbeta i fyra nivåer, olika områden som arbetats med i nätverken och progressionen som skett från start.

Dialog förs kring den skapade modellen, som upplevs även kunna användas i andra skolämnen, exempelvis svenska.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-06-03

Slutrapport SKL Matematik PISA 2015

Utskottet för lärande 2016-06-13, § 51

Ordföranden frågar om utskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna Förvaltningsområdes Lärandes slutrapport till Sveriges kommuner och landsting (SKL) gällande SKL Matematik PISA 2015.

Beslutet lämnas till:

SKL

Lärande



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:559

§ 150

Svar på Ek o Lek Barnomsorgs AB's ansökan om rätt till bidrag för pedagogisk omsorg

Ek-o-Lek barnomsorg AB ansöker 2016-03-12 om att bedriva pedagogisk omsorg i Orust kommun.

Pedagogisk omsorg erbjuds istället för förskola eller fritidshem och vänder sig till barn i samma åldrar (1-12 år) som de barn och elever som går i förskola och på fritidshem. Verksamheten ska stimulera barns utveckling och lärande och utformas så att den förbereder barnen för fortsatt lärande. Pedagogisk omsorg kan bedrivas i kommunal eller enskild regi. Kommunen ska sträva efter att erbjuda ett barn pedagogisk omsorg istället för förskola eller fritidshem om barnets vårdnadshavare önskar det.

Skillnader jämfört med förskola eller fritidshem

- Förskolan är en skolform, fritidshem är en verksamhetsform som är ett komplement till skolan.
- Pedagogisk omsorg är en verksamhet som vårdnadshavare kan välja för sitt barn istället för förskola eller fritidshem.
- Förskolan och fritidshemmet styrs av läroplaner. Förskolans läroplan ska vara vägledande för pedagogisk omsorg.
- I förskola och fritidshem ska det finnas högskoleutbildad personal, till exempel förskollärare.
- I pedagogisk omsorg ska det finnas personal med utbildning eller erfarenhet av arbete med barn.
- I förskola och fritidshem bedrivs undervisning och utbildning.

Av 25 kap. 10–14 §§ skollagen följer att den kommun där en enskild bedriver pedagogisk omsorg efter ansökan ska besluta att huvudmannen har rätt till bidrag om:

1. huvudmannen har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för motsvarande offentlig verksamhet,
2. verksamheten inte innebär påtagliga negativa följder för kommunens motsvarande verksamhet,
3. verksamheten är öppen för alla barn som en kommun ska sträva efter att erbjuda motsvarande verksamhet, och
4. avgifterna inte är oskäligt höga.

Enligt gällande lagstiftning ska kommunen besluta om rätt till bidrag för pedagogisk omsorg om inga invändningar finns kring ovanstående punkter 1-4. Kommunen har därmed inte möjlighet att ställa krav utöver lagstiftningen.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

Ek o Lek Barnomsorg AB bedriver idag pedagogisk omsorg i bland annat Mölndal och Varbergs kommuner.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-06-03

Utskottet för lärande 2016-06-13, § 52

Alexander Hutter (S) föreslår att utskottets förslag ska bifallas.

Ordföranden frågar om utskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att ge Ek o Lek barnomsorg AB rätt till bidrag för att bedriva pedagogisk omsorg i Orust kommun,

att bidrag ges till maximalt 35 barn,

att rätt till bidrag gäller under förutsättning att verksamheten bedrivs utifrån gällande föreskrifter och riktlinjer, samt

att beslutet om rätt till bidrag gäller under förutsättning att verksamheten startar innan 2017-12-31. Därefter ska ny ansökan göras.

Beslutet lämnas till:

Sökanden

Lärande



KS/2015:2007

§ 151

Beslut efter tillsyn av Förskolan Svanen

Skolinspektionen bedriver tillsyn över de verksamheter som den godkännt medan kommunen som ger godkännande till fristående förskolor också ska bedriva tillsyn över dem. Inom Orust kommun gäller det Waldorfpedagogik på Orust, Orust Montessori och Förskolan Svanen.

Skolinspektionen beskriver kommunens uppdrag på följande sätt:

”Det är viktigt att kommunens tillsyn omfattar de granskade verksamheternas förmåga att leva upp till intentionerna i läroplanen. Det handlar både om innehållet, att det pedagogiska arbetet omfattar hela läroplanen och riktas mot målen, och om kvaliteten i det arbetet, att verksamheten bedrivs enligt läroplanens uppdragsbeskrivning och riktlinjer.

Faktorer som barngruppsstorlek, personalitet, personalens och förskolechefens utbildning och kompetens, och förskolans inne- och utemiljö är viktiga förutsättningar för förskolornas verksamhet. Kommunerna ska i sin tillsyn inte begränsa sig till att enbart granska sådana faktorer samt begära in kvalitetsredovisningar och ekonomiska redogörelser. Det som också ska bedömas är förskolornas faktiska arbete, att förutsättningarna tas tillvara och omvandlas till ett innehåll och en kvalitet som lever upp till kraven för verksamheten.”

2016-02-08 genomfördes tillsyn vid Förskolan Svanen. Vid tillsynen skedde intervjuer med personal, förskolechef och förälder. Dokumentation som visar hur verksamheten bedrivs och följs upp begärdes in. Dessa dokument är sådant som alla förskolor förväntas ha och inget som behöver skapas vid en tillsyn. Trots påstötningar tog det drygt två månader innan dokumentationen inkom till kommunen.

All personal och förälder betonar att den lilla förskolan med kontinuitet i personalgruppen har en trygg tillvaro för barnen. Både personal och förälder menar att detta är den viktigaste uppgiften för verksamheten.

Efter genomförd tillsyn föreslår förvaltningen kommunstyrelsen besluta om ett föreläggande att Förskolan Svanen senast den 31 oktober 2016 ska vidta åtgärder för att avhjälpa påtalade brister enligt punkterna 1-4 nedan, samt att de vidtagna åtgärderna senast samma dag skriftligen ska redovisas till Orust kommun:

1. Behörighetskrav för förskolechef.

Som rektor eller förskolechef får bara den anställas som genom utbildning och erfarenhet har pedagogisk insikt. (Skollagen 2 kap 11 §)

Skolinspektionen kräver en pedagogisk utbildning på högskolenivå. Utbildningen behöver inte leda till ett pedagogiskt yrke som exempelvis lärare eller förskolelärare men utbildningen måste innehålla pedagogiska utbildningsmoment. Någon exakt gräns för hur många poäng i pedagogik man bör ha läst för att uppnå kravet kan inte anges. Skolinspektionen har hittills godkännt ett antal utbildningar som anses vara behörighets-givande men gör en bedömning i varje enskilt fall.



Den person som på Förskolan Svanen är anställd som förskolechef saknar pedagogisk högskoleutbildning.

2. Utbildningen är i enlighet med författningarnas krav

För varje skolform och för fritidsbemmet ska gälla en läroplan som utgår från bestämmelserna i denna lag. Läroplanen ska ange utbildningens värdegrund och uppdrag. Den ska också ange mål och riktlinjer för utbildningen. (Skollagen 1 Kap 11§)

Inom förskolan redogörs omfattande för barnens trivsel och trygghet. Däremot fram-kommer återkommande en omedvetenhet om läroplanens (Lpfö 98/10) mål och rikt-linjer.

I de mål som förskolan formulerar saknas koppling till läroplanen. Det saknas dessutom beskrivning av metoder och verktyg som används i arbetet mot målen.

3. Kompetensutveckling.

Huvudmannen ska se till att personalen vid förskole- och skolenheterna ges möjligheter till kompetensutveckling. Huvudmannen ska se till att förskollärare, lärare och annan personal vid förskole- och skolenheterna har nödvändiga insikter i de föreskrifter som gäller för skolväsendet. (Skollagen 2 kap 34 §)

Som pedagogisk ledare och chef för förskollärare, barnskötare och övrig personal i förskolan har förskolechefen det övergripande ansvaret för att verksamheten bedrivs i enlighet med målen i läroplanen och uppdraget i dess helhet. Förskolechefen har ansvaret för förskolans kvalitet och har därvid, inom givna ramar, ett särskilt ansvar för att personalen kontinuerligt får den kompetensutveckling som krävs för att de professionellt ska kunna utföra sina uppgifter. (Lpfö 98/10)

Inom förskolan anges att personalen kan få åka på kurser om de frågar efter det. Detta sker dock i begränsad omfattning. Utifrån att verksamheten inte bedöms ha en tydlig koppling till målen i läroplanen krävs en tydligare plan och systematik i kompetens-utveckling av personalen.

4. Systematiskt kvalitetsarbete

Varje huvudman inom skolväsendet ska på huvudmannanivå systematiskt och kontinuerligt planera, följa upp och utveckla utbildningen.

Sådan planering, uppföljning och utveckling av utbildningen ska genomföras även på förskole- och skolenhetsnivå. Kvalitetsarbetet på enhetsnivå ska genomföras under medverkan av lärare, förskollärare, övrig personal och elever. Barn i förskolan, deras vårdnadshavare och elevernas vårdnadshavare ska ges möjlighet att delta i arbetet.

Rektorn och förskolechefen ansvarar för att kvalitetsarbete vid enheten genomförs enligt första och andra styckena.

Inriktningen på det systematiska kvalitetsarbetet ska vara att de mål som finns för utbildningen i denna lag och i andra föreskrifter (nationella mål) uppfylls.

Det systematiska kvalitetsarbetet ska dokumenteras.

Om det vid uppföljning, genom klagomål eller på annat sätt kommer fram att det finns brister i verksamheten, ska huvudmannen se till att nödvändiga åtgärder vidtas. (Skollagen 4 kap 3-7 §)

Skollagens skrivning förtydligas ytterligare i Lpfö 98/10 kapitel 2.6 under rubriken uppföljning, utvärdering och utveckling.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

Av det samtal som genomfördes vid tillsynen och den dokumentation som lämnats in kring det systematiska kvalitetsarbetet framkommer att området inte är prioriterat eller genomarbetat. Orust kommun bedömer att här behövs ett omfattande arbete med att få ett fungerande kvalitetsarbete som kommer i närheten av författningarnas krav.

Sammanfattningsvis görs bedömningen att för att bedriva en förskola enligt gällande lagstiftning och för att kunna bedriva ett kvalitativt utvecklingsarbete krävs att förskolechefstjänsten tydliggörs och ges den omfattning i tid som möjliggör uppdraget.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-06-03

Utskottet för lärande 2016-06-13, § 54

Ordföranden frågar om utskottets förslag, med vissa redaktionella ändringar, kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att förelägga, med stöd av 26 kap. 4 § skollagen (2010:800), Förskolan Svanen att senast den 31 oktober 2016 vidta åtgärder för att avhjälpa påtalade brister enligt punkterna 1-4 ovan.

De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Orust kommun.

Beslutet lämnas till:
Förskolan Svanen
Lärande



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:1041

§ 152

Beslut om upphävande av inaktuella styrdokument

Förvaltningsområde Lärande har gjort en genomlysning av de styrdokument inom verksamheten som är politiskt beslutade. Ett antal styrdokument har visat sig vara inaktuella, antingen beroende på att verksamheten idag ser annorlunda ut eller att lagstiftningen har förändrats. I flera fall har en förtydligad statlig styrning gjort att lokala styrdokument inte behövs på det sätt som de är utformade. Förvaltningen föreslår därför att följande styrdokument upphävs:

- ”Verksamhetsplan för skolbio i Orust kommun. BUN 1999-09-20, § 165”
Motivering är att skolbio inte längre finns i verksamheten.
- ”Riktlinjer för lokal handlingsplan mot kränkande behandling för samtliga skolformer i Orust kommun. BUN 2005-06-20, § 70”
Motivering är att ny lagstiftning gör riktlinjerna inaktuella och reglering idag sker i den statliga styrningen.
- ”Riktlinjer mot hot och våld för barn- och utbildningsförvaltningen. BUN 2005-06-20, § 70”
Motivering är att motsvarande riktlinjer är framtaget gällande alla verksamheter i Orust kommun.
- ”Riktlinjer för intagning till gymnasial vuxenutbildning. BUN 2007-02-26, § 32”
Motivering är att ny lagstiftning gör riktlinjerna inaktuella.
- ”Barn- och utbildningsnämndens program för Kvalitetsutveckling – barnomsorg, skola, kultur och fritid. BUN 2002-02-25, § 17”
Motivering är att ny lagstiftning gör riktlinjerna inaktuella.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-06-03

Ordföranden frågar om utskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutaratt upphäva:

- ”Verksamhetsplan för skolbio i Orust kommun. BUN 1999-09-20, § 165”
”Riktlinjer för lokal handlingsplan mot kränkande behandling för samtliga skolformer i Orust kommun. BUN 2005-06-20, § 70”
- ”Riktlinjer mot hot och våld för barn- och utbildningsförvaltningen. BUN 2005-06-20, § 70”
- ”Riktlinjer för intagning till gymnasial vuxenutbildning. BUN 2007-02-26, § 32”
- ”Barn- och utbildningsnämndens program för Kvalitetsutveckling – barnomsorg, skola, kultur och fritid. BUN 2002-02-25, § 17”

Beslutet lämnas till: Lärande, Medborgarservice/registrator



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:1077

§ 153

Yttrande med anledning av anmälan till Justitieombudsmannen gällande hanteringen av ett överklagande

Kommunstyrelsen i Orust Kommun har av *Justitieombudsmannen*, JO, anmodats senast den 30 juni 2016 att yttra sig över vad vårdnadshavare framfört i en anmälan till JO angående hanteringen av ett överklagande. Orust kommun vill härmed avge följande yttrande.

Rektor Bo Larsson vid Henåns skola beslutade 2016-02-16 enligt 3 kap. 9 § andra stycket i *Skollagen (2010:800)* att fastställa ett åtgärdsprogram för en utav ovan nämnda skolas elever. Vårdnadshavaren inkom till Orust kommun den 22 mars 2016 med en överklagan enligt 28 kap. 16 § i *skollagen (2010:800)* utav ovan nämnda åtgärdsprogram ställd till *Skolväsendets överklagandenämnd*, ÖKN. I och med att ett åtgärdsprogram upprättats i samförstånd med vårdnadshavarna, som också skrivit under detsamma, tolkade vi situationen som att vi hade en överenskommelse om vilka åtgärder som skulle vidtas för att förbättra elevens studiesituation. Det är skälet till att handlingarna inte omedelbart vidarebefordrades till ÖKN.

Orust kommun kan notera att JO har uttalat att myndigheter ska överlämna ett överklagande och övriga handlingar i ärendet till överinstansen utan dröjsmål.

Som regel bör även med hänsyn till skyldigheten att ompröva beslutet – handläggningstiden inte överstiga en vecka. Orust kommun kan konstatera att ärendet inte har hanterats i enlighet med förvaltningslagens bestämmelser och *Justitieombudsmannens* tidigare uttalanden, med avseende på skyndsamt handläggning av överklagande.

Kommunen beklagar de eventuella olägenheter som den handläggningen har gett upphov till. Kommunen avser vidare att se över de rutiner som gäller för handläggning av överklaganden och vidta de nödvändiga åtgärder som krävs för att ovanstående inte ska inträffa igen.

Beslutsunderlag

JO:s remiss 2016-05-12

Utskottet för lärande 2016-06-13, § 58, förslag till yttrande

—

Ordföranden frågar om utskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att svara JO med ovanstående yttrande.

—

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Beslutet lämnas till: JO



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:263

§ 154

Stimulansbidrag för ökad bemanning inom äldreomsorgen 2016

Regeringen anser att äldre kvinnor och män ska ha tillgång till en likvärdig och jämlik äldre omsorg av hög kvalitet oavsett kön, etnisk tillhörighet och var de bor. De demografiska förändringar som Sverige nu möter innebär ett stadigt ökat tryck på äldreomsorgen. Det är därför viktigt att arbeta för att skapa en långsiktig stabil grund för äldrepolitiken att bygga på.

Äldreomsorgen är en personalintensiv verksamhet där lönekostnaderna uppgår till 80 procent av den totala kostnaden. För att påverka kvalitet och effektivitet inom äldreomsorgen utgör tillgången till personal en central faktor. Regeringen fortsätter därför att prioritera en ökad bemanning i äldreomsorgen i syfte att skapa en ökad trygghet och kvalitet för den enskilde i äldreomsorgen.

Socialstyrelsen har på uppdrag av regeringen utformat ett förslag till stimulanssatsningen samt en modell för fördelningen. Statsbidraget för 2015 omfattar 995 miljoner kronor för år 2015. Under förutsättning att riksdagen beviljar medel för ändamålet avser regeringen avsätta totalt 7 miljarder kronor, varav två miljarder kronor årligen under åren 2016-2018.

Förvaltningsområde omsorg har tilldelats 3.769.529 kronor i stimulansbidrag och har lämnat ett förslag till kommunstyrelsen om hur dessa ska fördelas för en ökad bemanning inom äldreomsorgen.

Vid utskottet för omsorgs behandling av ärendet 2016-06-14, § 60, beslutades att lyfta ur den del av förvaltningens förslag som berör anställning av fysioterapeut och återkomma med förslag om hur anställningen kan omfatta heltid.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-05-31, reviderad 2016-06-16

Utskottet för omsorg 2016-06-14, § 60

Ordföranden frågar om utskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna förvaltningsområde omsorgs förslag till fördelning av stimulansbidrag för en ökad bemanning inom äldreomsorgen.

Beslutet lämnas till:

Omsorgen

Personal

Ekonomi



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:1007

§ 155

Nationell eHälsa

Nationell eHälsa handlar om hur framtidens vård och omsorg som helhet ska fungera och förbättras med hjälp av e – tjänster. Arbetet inriktas på att skapa synliga och konkreta förbättringar för tre huvudsakliga målgrupper:

Individen i sin roll som invånare, patient, brukare och anhörig ska ha tillgång till lättillgänglig och kvalitetssäkrad information om hälsa, vård och omsorg samt åtkomst till dokumentation från sina insatser och behandlingar. Hon eller han ska erbjudas individuellt anpassad service och interaktiva e-tjänster för att kunna utöva delaktighet och självbestämmande utifrån sina egna förutsättningar.

Vård och omsorgspersonal ska ha tillgång till välfungerade och samverkande elektroniska beslutstöd som säkerställer en hög kvalitet och säkerhet samtidigt som det underlättar deras dagliga arbete. Nödvändig strukturerad information ska finnas tillgänglig som underlag för beslut om insatser och behandlingar.

Beslutsfattare inom hälso-och sjukvården och socialtjänsten ska ha ändamålsenliga verktyg för att fortlöpande följa upp verksamheternas kvalitet och säkerhet samt få ett heltäckande beslutsunderlag för verksamhetsstyrning, planering och resursfördelning.

Förvaltningsområde omsorg har inom ramen för Nationell eHälsa prioriterat 3 områden, Nationell patientöversikt, NPÖ, Skype for business och Mobil hemtjänst. Förvaltningen har lämnat en redogörelse rörande dessa områden för politisk behandling.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-05-31

Utskottet för omsorg 2016-06-14, § 62

Ordföranden frågar om utskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna förvaltningens redogörelser avseende Nationell eHälsa.

Beslutet lämnas till:
Omsorg



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:880

§ 156

Begäran att inrätta ny tjänst inom Individ- och familjeomsorgen avseende socialsekreterare ensamkommande barn

Hösten 2015 hade Orust kommun, liksom Sverige som helhet, ett mottagande av ensamkommande barn utan motstycke. Under 2015 tog Orust kommun emot 71 barn, varav merparten kom under hösten/vintern. Till följd av den rådande flyktingsituationen har arbetsbelastning ökat markant och konsekvensen är att verksamheten brister i myndighetsutövningen. Bedömningen är att det är nödvändigt att inrätta ytterligare en tjänst vid Barn- och Familjeenheten. En sådan tjänst finansieras genom bidragsmedel i form av återsökta medel från Migrationsverket.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-05-16

Utskottet för omsorg 2016-06-14, § 63

Ordföranden frågar om utskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att inrätta en tjänst som socialsekreterare ensamkommande för Barn- och familjeenheten till en kostnad av ca 500 tkr

Tjänsten finansieras genom bidrag från Migrationsverket.

Beslutet lämnas till:

Omsorg/Enhetschef för Barn- och familj

Omsorg/Verksamhetschef Individ- och familjeomsorgen

Personal

Ekonomi



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:1014

§ 157

Ansökan om kompetensutvecklingsbidrag för nämndemän 2016

Uddevalla Tingsrätts Nämndemannaförening ansöker i skrivelse, inkom 2016-06-01, om ett bidrag från Orust kommun med 300 kronor per nämndeman för år 2016 för kompetensutveckling.

Orust kommun har åtta utsedda nämndemän.

Beslutsunderlag

Arbetsutskottet 2016-06-15, § 98

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att avslå Nämndemannaföreningens ansökan om bidrag för 2016.

Beslutet lämnas till:

Sökanden



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:1054

§ 158

Ändringar i kommunstyrelsens delegeringsförteckning

Nu gällande delegeringsordning för kommunstyrelsen antogs i sin helhet av kommunstyrelsen 2014-01-30 § 26. Därefter har själva förteckningen reviderats i olika beslut.

Lagändringar och organisatoriska förändringar har inneburit att vissa delegeringar nu setts över och behöver ändras.

Då underlagen i hela förvaltningen inte kunnat tas fram jämsides, kommer de mest nödvändiga förändringarna vid detta tillfälle. I nuläget rör det kapitlen Administration, Ekonomi, Bidrag och Mark- och planering, samt ett nytt eget kapitel för Individ- och familjeomsorg. Senare kommer återstående delar i förteckningen att ses över och det innebär sannolikt flera förändringar i dessa.

Förvaltningen har överlämnat förslag till förändringar i kommunstyrelsens delegeringsförteckning.

Beslutsunderlag

Förslag till förändringar i förteckning daterad 2016-05-17

Förslag till förändringar i förteckning avseende Ifo, daterad 2016-06-10

Skrivelse 2016-04-25 Från Förvaltningsområde Omsorg

I övrigt finns – som konsekvens - ett nytt förkortningsindex redovisat samt redaktionella förändringar enligt p7 i informationen till förvaltningen.

Under kommunstyrelsens överläggning framkommer ett par redaktionella ändringar som förvaltningen får uppdraget att verkställa.

Ordföranden frågar om föreliggande förslag kan bifallas, och finner frågan med ja besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar

att i kommunstyrelsens delegeringsförteckning införa de föreslagna förändringarna enligt föreliggande förslagen 2016-05-17 och 2016-06-10 och att i övrigt notera de redaktionella förändringar som vidtagits, samt

att då de tidigare punkterna 10.1-10.8 samt 10.12-10.13 i förteckningen blir ersatta av det beslutade nya avsnittet för FO Omsorg - Ifo, upphäva dessa punkter.

Beslutet lämnas till:

OKFS, Samtliga FO, MBF, Kanslichef, Ifo, Ekonomienheten.

Upphandlingsgruppen, Planerings och utvecklingsenheten, Medborgarservice, Kulturenheten och Fritidsenheten.



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:808

§ 159

Anmälan av ordförandebeslut - Remissvar avseende föreskrifter om socialnämndens skyldighet att lämna statistiska uppgifter om insatser till äldre personer med funktionshinder

Socialstyrelsens har beslutat att Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 2011:3) om socialnämndens föreskrifter att lämna statistiska uppgifter skall delas upp i tre separata författningar. Den del som berör ekonomiskt bistånd och den del som rör insatser för barn och unga är beslutade att träda i kraft den 1 januari 2017.

Aktuellt förslag avser den del av Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 2011:3) som rör socialnämndens uppgifter om insatser till äldre personer och personer med funktionshinder. Förslaget är att även aktuell författning ska träda i kraft 1 januari 2017.

Socialstyrelsen har samrått med Sveriges Kommuner och landsting (SKL).

Socialstyrelsens är statistikansvarig myndighet för officiell statistik över insatser till äldre och personer med funktionshinder. Syftet med statiken är att ge allmänheten och samhällsaktörer information om förhållanden och utvecklingen inom omsorgen. Uppgifterna möjliggör även uppföljning och forskning och analyser och att följa utvecklingen över tid.

Det nya förslaget medför mindre förändringar i verksamhetssystemet och dessa förändringar kommer inte ha någon påverkan på förvaltningsområdets verksamhetssystem. Detta på grund av att i avtalet med IT-leverantör ingår årliga uppdateringar och justeringar.

Bedömningen är att förslaget inte kommer att medföra några ytterligare lönekostnader då rapporteringen redan sker idag i ram för befintliga arbetsuppgifter.

Varvid förvaltningsområdet inte har något att invända mot den föreslagna författningen och på grund av kort svarstid beslutar Kommunstyrelsens ordförande att godkänna förvaltningsområdets yttrande.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-05-31

Utskottet för omsorg 2016-06-14, § 59

Remissvar/yttrande 2016-06-16, undertecknat av ordföranden.

Kommunstyrelsen beslutar

att notera anmälan av ordförandebeslut till protokollet



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:85, KS/2016:962, KS/2016:975

§ 160

För kännedom

Protokoll (publicerade på www.orust.se)

- Utskottet för samhällsutveckling 2016-06-08, § 77-100
- Utskottet för lärande 2016-06-13, § 51-61
- Utskottet för omsorg 2016-06-14, § 56-66
- Arbetsutskottet 2016-05-18, § 85 (extrainsatt möte)
- Arbetsutskottet 2016-06-11, § 86-101

Övrigt: (bifogas till kommunstyrelsen)

- Kommunrevisionen rapport "Granskning av Kommunstyrelsen 2015"
- Kommunrevisionen rapport "Granskning av Personalbefrämjande åtgärder inom Orust kommun 2015"
- Verksamhetsberättelse för Konsumentkontoret 2015 (Stenungssund, Tjörn, Orust, Lilla Edet)

Kommunstyrelsen beslutar

att notera informationen till protokollet



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:68, KS/2016:844, KS/2016:86

§ 161

Anmälan av delegationsbeslut

Kommunstyrelsen har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordföranden och tjänstemän enligt en delegeringsordning som styrelsen antagit. Dessa beslut ska redovisas till styrelsen.

Följande delegationsbeslut anmäls:

- Kommunstyrelsen delegationsbeslut, § 210-279, rapport 2016-06-22
- Individ- och familjeomsorgen – försörjningsstöd, behandlingsinsatser, familjerätt m.m. enligt lista nr 5/2016
- Handikappomsorgen – LSS-insatser enligt lista nr 5/2016
- Vård och omsorg – Korttidsboende, dagverksamhet, bifall till hjälp i hemmet, särskilt boende, växelvård, ledsagning m.m. enligt lista nr 5/2016

Anmälan av ordförandebeslut (Ordförande utskottet för omsorg):

- Ordförandebeslut 2016-05-20 - Delad avgift för serviceinsatser inom hemtjänsten. (information KSUO § 1130)
- Ordförandebeslut 2016-06-07 – Delad avgift för serviceinsatser inom hemtjänsten. (information KSUO § 1142)
- Ordförandebeslut 2016-06-03 – Delad avgift för serviceinsatser inom hemtjänsten. (information KSUO § 1143)
- Ordförandebeslut 2016-06-03 – LVU 6, 3 §§ Omedelbart omhändertagande. (information KSUO § 1145)
- Ordförandebeslut 2016-06-07 – LVU 11 § Placering vid omedelbart omhändertagande. (information KSUO § 1146)

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga redovisningen till handlingarna



Kommunstyrelsen

2016-06-29

KS/2016:980

§ 162

Ålgårds kvarn och såg - redovisning av förstudie och VG-regionprojekt

Från mars 2013 till februari 2014 genomfördes ”Ålgårds kvarn och såg – en förstudie” finansierat av LEADER. Orust kommun ägde detta projekt.

Föreningen Ålgård, med medfinansiering av Orust kommun och flera föreningar, beviljade efter förstudien medel från Västra Götalandsregionen inom programmet Socialt entreprenörskap för projektet ”Ålgård som besöksmål och kulturell mötesplats”. Detta projekt genomfördes mellan juli 2014 och oktober 2015.

Beslutsunderlag

PM ”Ålgård, presentation av förstudie och VG-regionprojekt”

Vid dagens sammanträde deltar projektledaren för ovannämnda projekt och presenterar resultaten.

Kommunstyrelsen beslutar

att tacka för presentationen och notera informationen till protokollet.

Beslutet lämnas till:
Föreningen Ålgård
Samhällsutveckling
Kanslichef