

Miljö- och byggnadsnämnden

KALLELSE/underrättelse till sammanträde

Ledamot som är förhindrad att delta
inkallar ersättare att tjänstgöra

Det öppna sammanträdet börjar klockan 08:20

Öppna ärenden punkt 1-8

Plats och tid

Årholmen, 2021-10-20, klockan 08:15

Ordinarie

Anne Kolni (M)

Peter Kristensson (C)

*Magnus Bylin (S)

Els-Marie Ragnar (FO)

Anders Tenghede (V)

Ersättare

Tommy Eriksson (M)

Inger Heimbürger (S)

Kjell Dahlberg (MP)

Peter Lanzén (L)

Christian Forslund (KD)

Övriga

Lars Hågbrandt, tf. sektorchef miljö och bygg

Ulrika Marklund, miljöchef

Sandra Gustafsson, nämndsekreterare

Justeringens plats och tid

Digital signering, måndag 25 oktober 2021



Miljö och Byggnadsnämnden

	Ärende	Diarienummer	Föredragande
1.	Fastställande av dagordning	MBN/2021:1	s. 4
2.	Antagande av bygglovstaxa 2022	MBN/2021:1810	Shkelqim, s. 5
3.	Ändring av miljöbalkstaxan från år 2022	MBN/2021:1801	Ulrika, s. 6-7
4.	Ändring av Miljö- och byggnadsnämndens reglemente	MBN/2021:1623	Pia, Susanne, s. 8-9
5.	Information från Planenheten	MBN/2021:1809	Rickard, s. 10
6.	Svar på Länsstyrelsens uppföljning av åtgärdsplan för livsmedelskontrollen i Orust kommun	MBN/2020:316	Erica, s. 11
7.	Ändrad taxa för prövning och offentlig kontroll inom livsmedelsområdet	MBN/2021:1682	Erica, Marina, s. 12-14
8.	Information om vattenmiljöprojekt inom LEVA Orust och 8+fjorlar	MBN/2021:1797	Andreas, s. 15

ORUST KOMMUN

Anne Kolni
Ordförande

Sandra Gustafsson
Sekreterare



Miljö och Byggnadsnämnden

Omröstningsprotokoll

Parti	1 Ledamot/ersättare	2 När- va- rande	Omröstningsprotokoll									
			Mbn §			Mbn §			Mbn §			
			ja	Nej	avst	ja	nej	avst	ja	nej	avst	
M	o Anne Kolni											
C	o Peter Kristensson											
S	o Magnus Bylin											
FO	o Els-Marie Ragnar											
V	o Anders Tenghede											

M	e Tommy Eriksson											
MP	e Kjell Dahlberg											
S	e Inger Heimburger											
L	e Peter Lanzén											
KD	e Christian Forslund											
	Summa											

¹ o = ordinarie, e = ersättare

² närvaro markeras med x
frånvaro markeras med



Miljö och Byggnadsnämnden

Fastställande av dagordning, MBN/2021:1

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

- fastställa dagordningen med följande ändringar och tillägg:



Miljö och Byggnadsnämnden

Antagande av bygglovstaxa 2022, MBN/2021:1810

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att:

1. föreslå kommunfullmäktige att anta bygglovstaxa 2022 med föreslagna förändringar enligt tjänsteskrivelse daterad 2021-10-07.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2020-12-10 § 122 att med stöd av 12 kap. 10 § Plan- och bygglagen (PBL) anta ny bygglovstaxa och ersätta ”Taxa enligt plan- och bygglagen” i de delar som rör miljö- och byggnadsnämndens verksamhet, och att timavgiften fastställs till 1 062 kronor för 2021, samt att miljö- och byggnadsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) därefter besluta att justera avgiftsbeloppen (fasta avgifter och timavgifter) med den procentsats för PKV som är publicerad på SKR:s webbplats för oktober månad året före avgiftsåret.

Timtaxan för 2022 justeras från 1062 kronor till 1087 kronor utifrån prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Småjusteringar i taxan har gjorts, se röda markeringar i förslaget. I avsnitt 15 som handlar om upprättande av nybyggnadskarta, har justeringar gjorts såsom att vi har ett tak på nybyggnadskarta.

Avsnitt 16 som handlar om utstakning har vi lagt till komplementbyggnad på samma som tillbyggnad för att få en mer rättvis taxa.

I det nya förslaget har också ett avsnitt (avsnitt 17 – lägeskontroll) lagts till ”Lägeskontroll” eftersom det inte funnits med i den tidigare taxan för 2021.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-10-11
Bygglovstaxa 2022

Beslutet skickas till

Orust kommuns författningssamling
Sektor miljö och bygg
Ekonomienheten



Miljö och Byggnadsnämnden

Ändring av miljöbalkstaxan från år 2022, MBN/2021:1801

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att:

1. föreslå kommunfullmäktige att anta förslaget till ändrad miljöbalkstaxa för prövning och tillsyn enligt Miljöbalken och Förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd,
2. ändra timavgiften för att kompensera ökade kostnader samt en indexuppräknings med PKV-september 2021 till 1101 kr.
3. taxan skall gälla från 2022-01-01 och införas i OKFS.

Sammanfattning

Timtaxan ändras på grund av ökade lönekostnader till 1101 kr/timme.

Taxans textdel med bestämmelser avseende tillämpning har ändrats samt en uppdatering av vissa lagrum i bilaga 1 och timberäkningar i några enskilda fall, bilaga 1.

Förutom mindre ändringar i taxans text så inräknas restiden som del av handläggningstiden. Reskostnader tas ut med faktisk timtid som avrundas till varje påbörjad halvtimme.

Syfte

Kommunernas rätt att ta ut avgifter allmänt sett framgår av 2 kap. 5 och 6 §§ kommunallagen (2017:725). Miljöbalken i 27 kap. 1 § första stycket innehåller särskilda föreskrifter om avgifter för kommunernas verksamhet.

Miljö- och byggnadsnämnden bör utöver den andel som skall skattefinansieras sträva efter full kostnadsfinansiering för tillsynen. Som ett led i detta arbete sker en fortlöpande översyn av taxorna.

Bakgrund

Miljöbalkstaxan är uppbyggd med en allmän textdel med bestämmelser avseende taxans tillämpning + bilaga 1 och 2.

SKR har tagit fram ett prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Prisindexet är avsett att användas av kommunerna som underlag vid beräkning av kostnadernas utveckling i fasta löner och priser.

Miljö- och byggnadsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja de i denna miljötaxa antagna fasta avgifterna med procentsatsen för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Utgångspunkten för indexuppräknings har varit oktober månad (kommunfullmäktiges beslutsår).

Avgifter för handläggningen baseras på timtaxan som multipliceras med avgiftsunderlaget som anges i taxebilaga 1 och 2. Alternativt där det saknas avgiftsunderlag innebär det att den faktiskt nedlagda handläggningstiden i ärendet multipliceras med timtaxan.

Nuvarande timtaxa för 2020 är 1033 kr/timme. Kommunalt kostnadsprisindex PKV-september utgör 2,4 % och motsvarar då en timkostnad av 1058 kr för 2022.



Miljö och Byggnadsnämnden

Underlaget för timtaxan har reviderats och konstaterats ha en eftersläpning av lönekostnaderna. Den genomsnittliga lönekostnaden har ökat beräknat per genomsnittlig handläggare för 2021. Det motsvarar ca 38 000 kr/månad och PO-kostnader. Framst är det de gemensamma kostnaderna som har ökat mot tidigare beräkning genom en uppräknig av administrationskostnader och chefkostnad.

Timkostnaden med det nya underlaget och en indexuppräknig blir då 1101 kr/timme för 2022 (6,6 %). En ökning med 43 kr utöver ordinarie indexhöjning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-10-04

Miljötaxans textdel och (bilaga 1 och 2).

Kommunens underlag för beräkning av timavgift för prövning och tillsyn enligt miljöbalken

SKR-mall för beräkning av timkostnaden för miljöbalkstillsynen

SKR underlag för beräkning av timavgifter, miljöbalken

Beslutet skickas till

Administrativa enheten (OKFS)

Sektorchef

Miljöchef



Miljö och Byggnadsnämnden

Ändring av Miljö- och byggnadsnämndens reglemente, MBN/2021:1623

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att:

1. föreslå kommunfullmäktige att anta förslag till ändringar av miljö- och byggnadsnämndens reglemente
2. ändringarna ska gälla från och med 1 januari 2022. Förändringen som berör antalet ledamöter § 6, träder i kraft först i samband med ny mandatperiod dvs. 1 januari 2023.

Sammanfattning av ärendet

Beslut har tagits om förändrad organisation. Sektor Miljö och bygg ska bli en del av Sektor Samhällsutveckling. Denna organisationsförändring kommer att träda i kraft 1 januari 2022. Förändringen för med sig vissa justeringar av nämndernas ansvarsområden.

Ansvaret för Alkohol (serveringstillstånd) och tobak, liksom ansvaret för bostadsanpassningsbidrag föreslås flyttas från kommunstyrelsen till miljö- och byggnadsnämnden.

Det tydliggörs också att då miljö- och byggnadsnämnden är just en myndighetsnämnd, ligger det ekonomiska planerings- och uppföljningsansvaret på kommunstyrelsen.

Bakgrund

Reglementet innehåller information om vad som är miljö- och byggnadsnämndens ansvarsområden. Det är kommunfullmäktige som beslutar om reglementet.

Med anledning av att en omorganisation är på gång, måste kommunens reglementen samtidigt ses över och uppdateras så att de samspelar med hur den planerade organisationsförändringen ser ut. De båda myndighetsnämnderna, Miljö- och byggnadsnämnden och Sociala myndighetsnämnden, blir än mer renodlade myndighetsnämnder och frågor som inte handlar om myndighetsutövning mot enskild eller mot kommunens egna verksamheter, hänvisas till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen blir samtidigt en mer renodlad verksamhetsnämnd och till följd av detta föreslås att myndighetsärenden som avser alkohol (serveringstillstånd) och tobak flyttats till miljö- och byggnadsnämnden. Denna flytt av ansvar är lämplig då samverkan redan idag sker mellan miljöinspektörer och alkoholhandläggare. Av samma skäl föreslås också att ansvaret för bostadsanpassningsbidrag flyttas från kommunstyrelsen till miljö- och byggnadsnämnden. Bygglovsingenjör och bostadsanpassningshandläggare samverkar redan idag en hel del för att nå bästa möjliga resultat.

§17 som hanterar undertecknande av handlingar tas bort, då den redan regleras i delegeringsordningen.

Några mindre förändringar av redaktionell karaktär föreslås också.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-10-11
Reglemente Miljö- och byggnadsnämnden



Datum
2021-10-11

9(49)

Miljö och Byggnadsnämnden

Beslutet skickas till

Sekreterare
Sektorchefer



Miljö och Byggnadsnämnden

Information från Planenheten, MBN/2021:1809

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att

- Notera informationen och lägga den till handlingarna.

Sammanfattning

Planchefen informerar Miljö- och byggnadsnämnden om verksamheten.



Miljö och Byggnadsnämnden

Svar på Länsstyrelsens uppföljning av åtgärdsplan för livsmedelskontrollen i Orust kommun, MBN/2020:316

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att:

- Bifogad redogörelse ska skickas som svar på Länsstyrelsens uppföljning av den åtgärdsplan som nämnden skickade efter Länsstyrelsens revision av livsmedelskontrollen 2021-04-21 (diarienummer revisionsrapport: 281-7198-2020)

Sammanfattning av ärendet

2020-04-21 genomförde Länsstyrelsen en revision av livsmedelskontrollen på Orust kommun. Tre avvikelser noterades och beskrevs i revisionsrapporten.

En åtgärdsplan för att komma till rätta med avvikelserna skickades in av nämnden i september 2020. Länsstyrelsen vill nu följa upp att handlingsplanen har genomförts.

Svar på Länsstyrelsens frågor har sammanställts, se bifogad handling.

Beslutsunderlag

Svar till Länsstyrelsen på verifiering av åtgärdsplan

Bilaga till svar på Länsstyrelsens uppföljning av åtgärdsplan för livsmedelskontrollen i Orust kommun

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen



Miljö och Byggnadsnämnden

Ändrad taxa för prövning och offentlig kontroll inom livsmedelsområdet, MBN/2021:1682

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att föreslå kommunfullmäktige att besluta:

1. att anta förslaget till nya taxebestämmelserna i enlighet med de anpassningar av svensk lagstiftning som gjordes i april 2021 efter att EU:s nya kontrollförordning 2017/625 trätt i kraft
2. att miljö- och byggnadsnämnden för varje kalenderår (avgiftsår) får besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Utgångspunkten för indexuppräknningen är oktober månad 2019.
3. att taxan ska gälla från och med 1 januari 2022 och införas i OKFS.

Sammanfattning av ärendet

Underlaget utgår från att efterhandsdebitering införs genom en succesiv övergång. Det innebär att taxan tar höjd för parallella avgiftssystem under övergångstiden. Under 2022 kommer de nya anläggningar som registreras att efterdebiteras medan de befintliga anläggningarna efterdebiteras från och med 2023 i samband med att en ny riskklassmodell införs. Timavgiften ändras inte utan ligger kvar på 1290 kr vid offentlig kontroll respektive 1030 kr vid registrering, uppföljande kontroll och annan offentlig verksamhet.

Ändringar i inledande bestämmelser (1 §)

I den inledande bestämmelsen klargörs vilken kontroll som avgiftsbeläggs enligt den här taxan. Eftersom kommunerna inte har uppgifter inom foderkontroll har det begreppet utmönstrats. Kommunerna har dock uppgifter inom kontroll av ekologisk produktion enligt vad som framgår av lag (2013:363) om ekologisk produktion och 3 § förordning (2013:1059) om kontroll av ekologisk produktion. Där anges att Livsmedelsverket, länsstyrelserna och kommunerna ska, i fråga om livsmedel, utöva offentlig kontroll och sådan annan offentlig verksamhet som hänger samman med kontrollen i enlighet med den ansvarsfördelning som gäller enligt 25 och 25 a §§ livsmedelsförordningen (2006:813). Underlaget för taxa omfattar inte kontroll av animaliska biprodukter (ABP).

Regelverket för material i kontakt med livsmedel beslutades under våren 2021 och underlaget har kompletterats med vissa skrivningar för att möjliggöra avgiftsuttag när så är möjligt för händelsestyrd kontroll, eller om registreringsplikt skulle införas för vissa verksamheter.

Genom 2 § livsmedelslagen är dricksvatten, som definierats på visst sätt genom hänvisning till EU:s dricksvattendirektiv, jämfällt med livsmedel. Enligt samma bestämmelse i livsmedelslagen omfattas snus och tuggtobak av begreppet livsmedel.

Ändringar i allmänna bestämmelser om avgifter (2 - 4 §§)

Bestämmelsen i 2 § förtydligar vem som ska betala avgift enligt taxan och har sin grund i 5 § i förordningen om avgifter inom livsmedelskontrollen (2021:176) (LAF).



Miljö och Byggnadsnämnden

Ändringar i särskilda bestämmelser om avgifter (5 – 7 a §§)

Framförallt innebär ändringarna i att de obligatoriska årliga avgifterna, som skulle betalas i förskott, avskaffas helt från utgången av 2023 och att obligatorisk efterhandsdebitering införs. Det har även införts en möjlighet att ta ut avgifter för ”annan offentlig verksamhet” och möjligheterna till avgiftsuttag vid uppföljande kontroll och klagomålskontroll har förtydligats.

Bestämmelsen i 5 § anger att avgiftsuttag sker för kontroll och annan offentlig verksamhet. I bestämmelsens andra stycke finns en uppräkningslista av de särskilda avgiftsbestämmelser som förekommer. Bestämmelsen är i stort ny men en liknande uppräkningslista finns i 2 § i tidigare underlag.

I 6 § fastställs kommunens timavgift.

Av bestämmelsen framgår även att avgiften baseras på nedlagd kontrolltid och vad begreppet kontrolltid innebär. Av bestämmelsen framgår att både kontroll och annan offentlig verksamhet som hänger samman med kontrollen innefattas i kontrolltid.

Den tidigare skrivningen om att avgift inte tas ut om den sammanlagda kontrolltiden understiger en halv timme per år återfinns nu i 18 § underlaget för taxan.

I 7 § tydliggörs att nämnden, under en övergångsperiod, får ta ut två olika avgifter och det tydliggörs att nämnden ska fatta beslut om riskklassning. Att bestämmelsen ska tillämpas under en övergångsfas framgår av övergångsbestämmelserna.

Kompletterande information till verksamheterna kommer att behövas.

Indexuppräkningslista (8 §)

I 8 § finns en bestämmelse om indexuppräkningslista.

Avgift för registrering av anläggning (9 §)

I 9 § finns en avgift för anmälan om registrering av en anläggning i form av fast schablonavgift. Bestämmelsen motsvarar 6 § i tidigare underlag.

Avgift för uppföljande kontroll (10 §)

I 10 § finns en bestämmelse om uppföljande kontroll. Bestämmelsen motsvarar i sak 11 § första stycket i tidigare taxunderlag.

Avgift för utredning av klagomål (11-12 §§)

Bestämmelsen i 11 § motsvarar huvudsakligen 11 § andra stycket i tidigare taxunderlag. I bestämmelsen anges att nämnden får ta ut en avgift för utredning av klagomål endast om klagomålet var befogat (det vill säga att bristande efterlevnad kan bekräftas).

I 12 § finns en ny bestämmelse som avser sådan handläggning som blivit nödvändig på grund av ett RASFF-meddelande (EU:s system för snabb varning om livsmedel som utgör eller kan antas utgöra en risk för människors hälsa). Kontrollen är händelsestyrd och inriktad på att säkerställa att aktören vidtar de åtgärder som är nödvändiga för att spåra och återkalla de varor som meddelandet avser (se artikel 18 och 19 förordning 178/2002). I de fall aktören självmant har vidtagit de åtgärder som är nödvändiga med anledning av meddelandet framstår det som svårt att



Miljö och Byggnadsnämnden

motivera ett avgiftsuttag. Aktören är i så fall inte ansvarig för avvikelserna och har också fullgjort sina skyldigheter enligt livsmedelslagstiftningen.

Avgift för korrigerande åtgärder (13 §)

Bestämmelsen i 13 § är ny och innebär att en aktör ska ersätta nämnden för sådana utgifter som uppkommer i syfte att åtgärda eller förebygga konstaterad bristande efterlevnad. Det kan till exempel handla om att ersätta nämndens utgifter för destruering, transport eller omhändertagande av varor när detta har blivit nödvändig att utföras genom nämndens försorg.

Avgift exportkontroll (14 §)

Bestämmelsen i 14 § motsvarar i sak 13 § i 2019 års underlag för taxa.

Avgift importkontroll (15 §)

Bestämmelsen i 15 § motsvarar i sak 14 § i 2019 års underlag för taxa.

Inköp under dold identitet (16 §)

Bestämmelsen i 16 § är ny och avser sådana inköp som sedan 1 april 2021 får utföras med stöd av 23 a § livsmedelslagen. Bestämmelsen gäller ännu inte för material i kontakt med livsmedel. SKR anser att grund för avgift i dessa fall följer av 4 § LAF. Bestämmelsen innebär att det är möjligt att ta ut en avgift motsvarande kostnaden när inköp under dold identitet genomförs.

Justering av avgift i enskilt fall (17 §)

Bestämmelsen i 17 § första stycket motsvarar delvis 12 § i 2019 års underlag för taxa. I och med övergången till efterhandsdebitering saknas i stort behov av att kunna sätta ner fasta avgifter.

Avgiftens erläggande (19 §)

Bestämmelsen motsvarar 15 § i 2019 års underlag.

Överklagande (20 §)

Bestämmelsen i 20 § är en upplysningsbestämmelse och fanns med även i tidigare taxa, men då utan särskilt paragrafnummer. Av tydlighetsskäl har bestämmelsen nu fått ett paragrafnummer.

Ikraftträdande och övergångsbestämmelser (21 §)

Av bestämmelsen framgår när taxan börjar gälla. Övergångsbestämmelserna har anpassats för att övergången till efterhandsdebitering ska ske succesivt och att övergången ska ske så snart som möjligt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-10-11
Förslag till ny taxebestämmelse

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Administrativa enheten, rev. OKFS
Sektorchef
Miljöchef



Miljö och Byggnadsnämnden

Information om vattenmiljöprojekt inom LEVA Orust och 8+fjordar, MBN/2021:1797

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att:

1. Informationen läggs till handlingarna.
2. Sektorer bjuder in intresserade politiker till visning av utförda åtgärder på plats samt ytterligare information.

Sammanfattning av ärendet

I projektet LEVA Orust och kommunsamarbetet 8+fjordar pågår olika vattenmiljöprojekt för att adressera problem inom övergödning, klimatanpassning, naturvård och biologisk mångfald. Vi projektledare (Kristian och Andreas) har blivit tillfrågade om att ge en lägesbild av projekten och hur det ser ut framåt. Vi tycker också att det är bra att få en rapport från arbetet och visa exempel på det som utförts.

Nuläge

Projekten har i nuläget bra tempo och många fysiska vattenmiljöåtgärder har utförts under sommaren och hösten. Vissa åtgärder som var planerade till 2021 har fått skjutas fram till nästa år. En ny omgång ansökningar förbereds också nu under hösten och vi upplever intresset från markägare och allmänhet som stort. De flesta projekt som färdigställs läggs ut på hemsida och i sociala medier där de ofta får stor spridning och blir ”gillade”.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-10-11

Beslutet skickas till

Miljöenheten



Miljö och Byggnadsnämnden

Dessutom kommer miljö- och byggnadsnämnden att behandla två förhandsbesked, sex bygglov och tre övriga ärenden.