

Kommunfullmäktige

KALLELSE/underrättelse till  
sammanträde

Ledamot som är förhindrad delta i  
sammanträde inkallar vederbörande  
ersättare att tjänstgöra

Plats och tid                      Kulturhuset Kajutan, Henån, 2019-10-10, klockan 18:00

Övriga                                Henrik Lind, kommundirektör  
   Börje Olsson, utvecklingschef  
   Elisabeth Martinsson, sekreterare

Utses att justera

Justeringens                      Administrativa enheten, kommunhuset, Henån  
plats och tid                      Måndag den 14 oktober 2019, klockan 15:00

**Ärende**

**Dnr**

- 
- |    |  |             |
|----|--|-------------|
| 1. | Utbildning kring hot och hat mot förtroendevalda                     |             |
| 2. | Revisionen informerar  | KS/2019:232 |
| 3. | Medborgarförslag om fria bussresor för äldre invånare i Orust kommun | KS/2016:34  |



## Kommunfullmäktige

	<b>Ärende</b>	<b>Dnr</b>
4.	Medborgarförslag om gratis buss till Henån	KS/2018:247
5.	Godkännande av delårsrapport augusti 2019	KS/2019:290
6.	Antagande av Risk- och sårbarhetsanalys 2019	KS/2019:971
7.	Utbetalning av partistöd 2020	KS/2019:790
8.	Motion om näringslivsutvecklare	KS/2019:265
9.	Motion om självkörande bussar	KS/2018:658

## ORUST KOMMUN

Hans Pernervik  
Ordförande

Elisabeth Martinsson  
Sekreterare







Kommunfullmäktige

### **Utbildning kring hot och hat mot förtroendevalda**

Dnr

Hot och hat mot förtroendevalda har under senare år blivit ett allt större problem för enskilda politiker såväl som för hela demokratin. För att öka kunskapen om hot och hat mot förtroendevalda och dess konsekvenser samt hur ett utvecklingsarbete kan ske för att systematiskt förebygga och stärka de förtroendevalda i deras demokratiska uppdrag erbjuder Sveriges Kommuner och Landsting en utbildning om hot och hat mot förtroendevalda.



Kommunfullmäktige

**Revisionen informerar**

Dnr KS/2019:232



Kommunfullmäktige

## **Medborgarförslag om fria bussresor för äldre invånare i Orust kommun**

Dnr KS/2016:34

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsens föreslår kommunfullmäktige besluta att:

Anse medborgarförslaget besvarat med hänvisning till tjänsteskrivelse daterad 2019-08-07.

### **Sammanfattning av ärendet**

I medborgarförslag daterat 2016-01-05 förslås att Orust kommun ska erbjuda sina äldre invånare – över 65 år – Västtrafiks seniorkort.

Kommunfullmäktige beslutade 2016-02-11 § 2, att överlämna ärendet till kommunstyrelsen för beredning.

I 2019 års budget avsattes medel för fri kollektivtrafik för gruppen 65 år och äldre.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-09-24 § 136 att föreslå kommunfullmäktige besluta att anse medborgarförslaget besvarat med hänvisning till tjänsteskrivelse daterad 2019-08-07.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2019-08-07

Medborgarförslag daterat 2016-01-05

### **Beslutet skickas till**

Utvecklingsenheten

Förslagsställaren



Kommunfullmäktige

## **Medborgarförslag om gratis buss till Henån**

Dnr KS/2018:247

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

Avslå medborgarförslaget med hänvisning till tjänsteskrivelse daterad 2019-08-07.

### **Reservationer och särskilda uttalanden**

Kia Nordqvist (MP), Rolf Sörvik (V), Maria Sörkvist (C) och Daniel Peterson (C) reserverar sig skriftligen till förmån för eget förslag om tillägg.

### **Sammanfattning av ärendet**

I medborgarförslag daterat 2018-02-18 föreslås det att det ska vara kostnadsfritt att åka buss till Henån vissa dagar i veckan, med motiveringen att vårdcentral, tandvård, apotek samt kommunhus finns i Henån samt att alla kommunmedlemmar inte har möjligheten att ta sig dit biledes.

Kommunfullmäktige beslutade 2018-03-08 § 37 att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-09-11 § 137 att föreslå kommunfullmäktige besluta att avslå medborgarförslaget med hänvisning till tjänsteskrivelse daterad 2019-08-07.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2019-08-07

Medborgarförslag daterat 2018-02-18

### **Förslag till beslut på sammanträdet**

Britt-Marie Andrén Karlsson (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Kia Nordqvist (MP), med instämmande av Rolf Sörvik (V) och Maria Sörkvist (C), begär tillägg om att svar till förslagsställaren ska kompletteras med en skrivelse där det framgår att förslaget kan bli aktuellt i framtiden, även om det i dagsläget inte är genomförbart.





Kommunfullmäktige

**Beslutsgång**

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med arbetsutskottets förslag och finner förslaget antaget. Ordförande frågar därefter om kommunstyrelsen kan godkänna Kia Nordqvists (MP) tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen avslagit tilläggsyrkandet.

**Beslutet skickas till**

Utvecklingsenheten

Förslagsställaren



Kommunfullmäktige

## **Godkännande av delårsrapport augusti 2019**

Dnr KS/2019:290

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

Godkänna delårsrapporten för augusti 2019

### **Sammanfattning av ärendet**

Sektor ledning och verksamhetsstöd har upprättat en delårsrapport per sista augusti. Rapporten beskriver periodens verksamhet och händelser samt uppföljning och prognos av ekonomi, mål och uppdrag.

Delårsresultatet till och med augusti var positivt och uppgick till plus 42,7 miljoner kronor. Det var 14,8 miljoner bättre än budgeterat resultat till och med augusti. Exklusive jämförelsestörande poster uppgår delårsresultatet till ungefär samma nivå som föregående år. Centrala poster såsom pensioner, skatteintäkter och generella bidrag har en positiv budgetavvikelse för perioden.

Årets helårsresultat beräknas till ett överskott om plus 24,3 miljoner kronor. Det är 1,8 miljoner högre än budgeterat resultat och 20,8 miljoner kronor bättre än prognosen i april. Skillnaden jämfört med aprilprognosen förklaras främst av förbättrad prognos för sektor omsorg, samhällsutveckling och pensioner.

Sektor omsorg har trots sin prognos på minus 12,6 miljoner kronor förbättrat den jämfört med april med cirka 10 miljoner kronor inom i stort sett samtliga verksamheter. Inom äldreomsorgen beror det på beviljande av engångsbidrag. Inom individ och familjeomsorgen beror det på minskade kostnader för placeringar och inhyrd personal, men även på högre intäkter från Migrationsverket. Sektor samhällsutveckling redovisar en positiv prognos på plus 5,1 miljoner kronor, vilket är 3,5 miljoner kronor bättre än prognosen i april. Det beror på återhållsamhet efter uppmaning från kommunstyrelsen i början av året. Det beror också på högre arrende- och parkeringsintäkter, vakanser på tjänster, lägre uppvärmningskostnader för våra fastigheter samt samordnad kostproduktion, bättre livsmedelsavtal och nya digitala beställningsrutiner inom kost- och lokalvårdsenheten.

Den senaste pensionsprognosen pekar på lägre pensionskostnader än den bedömning som gjordes i april. Det avser såväl lägre förmånsbestämd ålderspension som den avgiftsbestämda ålderspensionen. Den nya prognosen innebär att kostnaderna blir cirka 6 miljoner kronor lägre än budget.

Skatteintäkter och generella statsbidrag bedöms tillsammans ge ett överskott på plus 4,1 miljoner kronor mot budget.



## Kommunfullmäktige

Nettoinvesteringarna uppgick till 41,4 miljoner kronor för perioden (41,5 mkr år 2018). Årets budgeterade investeringar uppgår till 118,6 miljoner kronor. Helårsprognosen beräknas till 99 miljoner kronor. De största investeringarna avser utbyggnad av vatten och avlopp i Slussen och på Rossön samt utmed det den nya vägsträckan på väg 160 vid Varekilsnäs som kunnat tidigareläggas. Vidare genomförs ledningsförnyelse av vattenledning i Ellös, nya räddningsfordon köps in och trafiksituationen vid Varekils skola åtgärdas.

Kommunstyrelsen beslutade i februari i samband med beslut om detaljbudgeten för 2019, att sektor omsorg ska vida åtgärder för att undvika ett eventuellt budgetunderskott om 17,4 miljoner kronor som sektorn signalerade om. Kommunstyrelsen beslutade också att ge kommundirektören i uppdrag att tillsammans med sektorscheferna föreslå åtgärder samt generell iaktta sparsamhet och noga överväga verksamhetens ambitionsnivå och vakanspröva vid tillsättning av tjänster. Målsättningen var att åtgärderna i övriga sektorer ska resultera i budgetöverskott vid årets slut som täcker ett eventuellt budgetunderskott inom sektor omsorg. Nuvarande prognos för sektor omsorg uppgår till minus 12,6 miljoner kronor och för övriga sektorer ett överskott om plus 3,5 miljoner kronor.

I samband med uppföljning och helårsprognos för april gav kommunstyrelsen i uppdrag till utskotten för lärande och omsorg att senast i augusti redovisa vilka åtgärder som vidtagits och/eller planeras att vidtas samt bedömd effekt med anledning av sektorernas prognostiserade helårsprognoser som visade på underskott. Kommunstyrelsen beslutade i augusti (2019-08-28 § 178 och 179) att godkänna de åtgärder som sektorerna vidtar.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2019-09-12

Delårsrapport augusti 2019 daterad 2019-09-16

### **Beslutet skickas till**

Ekonomienheten

Sektorschefer



Kommunfullmäktige

## **Antagande av Risk- och sårbarhetsanalys 2019**

Dnr KS/2019:971

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta Risk- och sårbarhetsanalys 2019.
2. Upphäva Risk- och sårbarhetsanalys 2015 enligt kommunfullmäktiges beslut 2015-08-13 § 99.

### **Sammanfattning av ärendet**

Enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och förhöjd beredskap (LEH) är varje kommun och landsting ålagda att bedriva arbete som minskar sårbarheten i sin verksamhet och skapar en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Kommuner är även skyldiga att för varje ny mandatperiod ta fram en risk- och sårbarhetsanalys som ska omfatta kommunens hela geografiska områdesansvar. Syftet med Risk- och sårbarhetsanalysen är att på ett övergripande sätt beskriva hot och risker. Risk- och sårbarhetsanalysen ska sedan skickas till Länsstyrelsen senast 2019-10-31.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-08-14 § 115 att återremittera ärendet med anledning av att Risk- och sårbarhetsanalysen ska kompletteras med beskrivning/analys av risker och hot förknippade med allmänna val. Risk- och sårbarhetsanalysen har utifrån detta beslut kompletterats utifrån synpunkterna. Risk- och sårbarhetsanalysen har kompletterats med ett särskilt avsnitt om Allmänna val på sidan 14. Frågor, hot och risker relaterade till säkerhetsskydd hanteras i separata dokument.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-09-11 § 126 att föreslå kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta Risk- och sårbarhetsanalys 2019.
2. Upphäva Risk- och sårbarhetsanalys 2015 enligt kommunfullmäktiges beslut 2015-08-13 § 99.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2019-07-30

Risk- och sårbarhetsanalys, daterad 2019-05-02



Kommunfullmäktige

**Beslutet skickas till**

Kommundirektör

Säkerhetsstrateg

Utvecklingsstrateg

Länsstyrelsen



## Kommunfullmäktige

**Utbetalning av partistöd 2020**

Dnr KS/2019:790

**Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

Utbetalning av kommunalt partistöd år 2020 sker enligt följande:

	Mandat	Mandatstöd	Grundstöd	Summa
Socialdemokraterna	9	75 330,00 kr	9 532,50 kr	84 862,50 kr
Moderaterna	7	58 590,00 kr	9 532,50 kr	68 122,50 kr
Centerpartiet	6	50 220,00 kr	9 532,50 kr	59 752,50 kr
Sverigedemokraterna	6	50 220,00 kr	9 532,50 kr	59 752,50 kr
Folkviljan Orust	3	25 110,00 kr	9 532,50 kr	34 642,50 kr
Liberalerna	3	25 110,00 kr	9 532,50 kr	34 642,50 kr
Miljöpartiet	3	25 110,00 kr	9 532,50 kr	34 642,50 kr
Kristdemokraterna	2	16 740,00 kr	9 532,50 kr	26 272,50 kr
Vänsterpartiet	2	16 740,00 kr	9 532,50 kr	26 272,50 kr

**Sammanfattning av ärendet**

I Kommunallagens (2017:725) 4 kapitel §§ 29-32 finns grundläggande bestämmelser om kommunalt partistöd. I Orust kommun har kompletterande regler för partistöd fastställts av kommunfullmäktige, vilka bland annat redogör för hur partistödet (innehållande grundstöd och mandatstöd) beräknas.

Samtliga partier har i föreskriven tid lämnat in redovisning för hur partistöd har nyttjats under år 2018, vilket är ett krav för att erhålla partistöd under 2020. Utifrån kommunens antagna regler har förvaltningen granskat inlämnade redovisningar från partierna samt räknat fram partistödet för år 2020 utifrån prisbasbeloppet för 2019.

Partistöd utbetalas årligen i förskott under januari månad. Fullmäktige ska behandla ärendet senast i oktober året före utbetalning sker.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-09-11 § 133 att föreslå kommunfullmäktige besluta att utbetalning av kommunalt partistöd år 2020 kommer att ske i enlighet med de belopp som framgår av tjänsteskrivelse daterad 2019-07-30, vilka beräknats utifrån gällande regelverk.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, daterad 2019-07-30

Beräkningsunderlag för partistöd år 2020, daterad 2019-07-31



Kommunfullmäktige

**Beslutet skickas till**

Administrativa enheten

Ekonomienheten

HR-enheten



Kommunfullmäktige

## **Motion om näringslivsutvecklare**

Dnr KS/2019:265

### **Kommunstyrelsens beslut**

Konstatera att den fördelning av budgetmedel som fastslogs i gällande detaljbudget för sektor ledning och verksamhetsstöd fortfarande gäller samt därmed inte omprioritera medel till en specifik tjänst för näringslivsverksamhet/landsbygdsutveckling och med hänvisning till detta, föreslå kommunfullmäktige besluta att:

Avslå motionen.

### **Sammanfattning av ärendet**

Lars Larsson föreslår i motion daterad 2019-02-19 kommunfullmäktige besluta att kommunen ska tillskapa en eller flera tjänster som näringslivsutvecklare.

I motionen lämnas inget förslag till finansiering av tjänsten/tjänsterna.

Kommunstyrelsen beslutade 2019-02-27 § 54 att godkänna det föreslagna uppdragsdokumentet för 2019-2021 och detaljbudget för kommunförvaltningens sektorer.

Kommunförvaltningens lednings- och verksamhetsstödsenhet har därmed i budget för innevarande år ålagt att minska kostnaderna med 5 mkr. Bland annat beslutades som en följd härav att ta bort tjänsten som näringslivsutvecklare.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-09-11 § 134 att föreslå kommunstyrelsen besluta att konstatera att den fördelning av budgetmedel som fastslogs i gällande detaljbudget för sektor ledning och verksamhetsstöd fortfarande gäller samt därmed inte omprioritera medel till en specifik tjänst för näringslivsverksamhet/landsbygdsutveckling och med hänvisning till detta, föreslå kommunfullmäktige besluta att:

Avslå motionen.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2019-08-19

Motion 2019-02-19





## Kommunfullmäktige

### **Förslag till beslut på sammanträdet**

Britt-Marie Andrén Karlsson (S) och Anders Arnell (M) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Kia Nordqvist (MP), Rolf Sörvik (V) och Maria Sörkvist (C) föreslår kommunfullmäktige besluta att bifalla motionen genom att uppdra till kommunstyrelsen att tillskjuta medel i budget för 2020 för sektor ledning och verksamhetsstöd (i enlighet med oppositionens budgetförslag 2020-2022 daterat 2019-07-26) i syfte att höja ambitionsnivån inom näringslivsverksamhet/landsbygdsutveckling.

### **Beslutsgång**

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutat i enlighet med arbetsutskottets förslag.

### **Beslutet skickas till**

Utvecklingsenheten

Motionären

Ekonomienheten



Kommunfullmäktige

### **Motion om självkörande bussar**

Dnr KS/2018:658

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

Pröva frågan i samband med antagande av en kollektivtrafikstrategi och anse motionen besvarad med hänvisning till tjänsteskrivelse daterad 2019-08-13.

### **Sammanfattning av ärendet**

Ulf Sjölander föreslår i motion daterad 2018-05-04 kommunfullmäktige besluta att Orust kommun erbjuder sig som testkommun om projekt liknande, de i vissa städer, aktualiseras i landsbygdsmiljöer, under förutsättning att kostnaderna är rimliga.

I stadsmiljöer, Stockholm och Göteborg har man testat möjligheten att köra förarlösa bussar. Bussarna går i låga hastigheter. Hittills har en "trafikvärd" (reservchaufför) varit ombord. På landsbygd har man testat i mycket blygsam omfattning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-09-11 § 135 att föreslå kommunfullmäktige besluta att pröva frågan i samband med antagande av en kollektivtrafikstrategi och anse motionen besvarad med hänvisning till tjänsteskrivelse daterad 2019-08-13.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2019-08-13

Motion daterad 2018-05-04

Rapport från RISE

### **Beslutet skickas till**

Utvecklingsenheten

Motionären