

2025-11-03

Utskottet för lärande

**Kallelse till sammanträde**

Ledamot som är förhindrad att delta inkallar ersättare att tjänstgöra

**Plats och tid**Sammanträdesrum Årholmen, kommunhuset, Henån  
2025-11-10 klockan 13:00**Ledamöter**Veronica Almroth (L)  
Martin Reteike (MP)  
Robert Larsson (M)  
Alexander Hutter (S)  
Thomas Asker (FO)**Ersättare**Ulrika Stahlin (S)  
Erica Håkansdotter-Lind (M)  
Daniel Peterson (C)**Övriga deltagare**Cristine Lysell, sektorchef  
Sandra Gustafsson, nämndsekreterare  
Sandra Åström, verksamhetscontroller  
Lars Jansson, utvecklingschef**Utses att justera****Justeringens plats och tid**

Digital justering, torsdag 13 november klockan 11:00

	<b>Ärende</b>	<b>Diarienummer</b>	<b>Föredragande</b>
1.	Svar på uppdrag om skolskjuts vid skolbyte på grund av kränkande behandling	KS/2025:1348	Cristine Lysell
2.	Revidering av regler för skolskjuts i Orust kommun	KS/2025:1597	
3.	Prognosrapport per oktober, sektor lärande	KS/2025:16	Sandra Åström
4.	Uppdragsdokument 2026-2028 med detaljbudget för 2026, sektor lärande	KS/2025:18	Sandra Åström
5.	Uppföljning av internkontrollplan 2025 för sektor lärande	KS/2024:82	Lars Jansson
6.	Riskbedömning inför intern kontroll 2026 för sektor lärande	KS/2025:20	Lars Jansson
7.	Rapportering av kränkande behandling, delårsanalys	KS/2025:106	Lars Jansson
8.	Planer mot diskriminering och kränkande behandling 2025/2026	KS/2025:1386	Cristine Lysell
9.	Tidsplan för verksamhetsbesök 2026	KS/2025:1387	

2025-11-03

Utskottet för lärande

	<b>Ärende</b>	<b>Diarienummer</b>	<b>Föredragande</b>
10.	Beslut efter tillsyn av Orust Waldorfförskola	KS/2024:56	Cristine Lysell
11.	Åtterrapporering från verksamhetsbesöket på Orust Montessoriförskola	KS/2024:56	
12.	Sektorchefens information	KS/2025:44	Cristine Lysell
13.	Ordförandes information	KS/2025:45	
14.	Rapportering av anmälan om kränkande behandling	KS/2025:106	

ORUST KOMMUN

Veronica Almroth (L)  
OrdförandeSandra Gustafsson  
Sekreterare

2025-11-03

Utskottet för lärande

## Svar på uppdrag om skolskjuts vid skolbyte på grund av kränkande behandling, KS/2025:1348, Cristine Lysell

### Förslag till beslut

Utskottet lägger informationen till handlingarna.

### Sammanfattning av ärendet

*Utskottet för lärande anser att det finns ett behov av att se över nuvarande skolskjutsreglemente. Enligt gällande regelverk beviljas inte skolskjuts till annan skola än den anvisade, vilket kan försvåra ett skolbyte som sker med anledning av kränkande behandling. Utskottet önskar att reglementet utreds med syfte att möjliggöra partiell skolskjuts i särskilda fall, där psykosociala skäl motiverar byte av skola.*

Om man själv väljer annan skola än den kommunen hänvisar till kan man beviljas skolskjuts om det kan ske utan ekonomiska eller organisatoriska svårigheter enligt vårt regelverk för skolskjuts § 7 och skollagen 10 kap. 32 § och 40 §. Det finns 74 sådana gällande beslut om skolskjuts vid val av annan skola, för elever i både kommunala och fristående skolor. Hälften av ansökningarna om skolskjuts vid val av annan skola har kunnat beviljas utefter gällande regelverk.

Elever som idag inte beviljas skolskjuts gör det alltså med anledning av att det skulle medför betydande ekonomiska eller organisatoriska svårigheter. I vissa fall skulle partiell skolskjuts kunna vara möjlig men om kommunen har beviljat partiell skolskjuts kvarstår kommunens fulla ansvar för skolskjutsen om vårdnadshavare inte längre kan köra eleven.

### Utredning

Trafikplanerare har ingen kännedom om enskilda elevers situation och har i uppdrag att fatta beslut utifrån gällande regelverk. Skollagen är tydlig med att alla barn och elever har rätt till en trygg skolmiljö fri från kränkningar, diskriminering och trakasserier. Vid sådana händelser så har skolan långtgående skyldigheter att åtgärda problematiken, det är rektors ansvar att säkerställa och ingen ska behöva byta skola av den anledningen. Ibland uppstår ändå situationer som är svårlösta och komplexa där alla inte är överens om orsakerna och bedömningar skulle behöva göras med stor risk att kommunens skolskjuts inte längre kan betraktas som rättssäker.

De flesta överklaganden från vårdnadshavare till Förvaltningsrätten avser avslag på ansökningar om skolskjuts i samband med val av annan skola. Under ett läsår förekommer endast ett fåtal verkligt ömmande ärenden. Även i dessa fall har Förvaltningsrätten inte funnit anledning att gå emot kommunens beslut.

Detta innebär att Orust kommun följer skollagen och har ett tydligt politiskt fattat regelverk som grundar sig på lagens bestämmelser om skolskjuts.

### Definition av skolskjuts

Enligt gällande regelverk anordnas skolskjuts i anslutning till skoldagens början och slut för det antal skoldagar som fastställs för respektive skolår. Om kommunen skulle bevilja partiell skolskjuts uppstår frågan om vem som ansvarar för att eleven tar sig till och från skolan vid

2025-11-03

Utskottet för lärande

exempelvis bilproblem eller sjukdom hos vårdnadshavare. Även vid beviljad partiell skolskjuts kvarstår kommunens fulla ansvar för skolskjutsen om vårdnadshavare inte längre har möjlighet att transportera eleven.

### **Ekonomi**

Att bevilja skolskjuts utöver vad som regleras i gällande regelverk skulle medföra en betydande kostnadsökning för kommunen. Ansökningar där den önskade skolskjutsen skulle medföra högre kostnader än skolskjuts till den hänvisade skolan avslås därför.

I de flesta avslagen består kostnadsökningen av taxiresor, då det ofta inte finns någon hemresa eller annan transport mellan elevens folkbokföringsadress och den valda skolan. En enkelresa med taxi inom kommunen kostar mellan 300 och 500 kronor. Med ett antagande om 400 kronor per enkelresa och 178 skoldagar per år, uppgår kostnaden för en elev till cirka 142 400 kronor per läsår.

Om eleven skulle ha skolskjuts till sin hänvisningsskola med skolbuss, men i stället behöver ett busskort till den valda skolan, uppstår också en kostnadsökning för kommunen. För läsåret 2025/2026 uppgår ett läsårskort för kollektivtrafiken till 4 806 kronor exklusive 6 % moms.

Samma princip gäller för elever som bor inom zongränsen till sina hänvisningsskolor och som inte är skolskjutsberättigade. Dessa elever beviljas inte skolskjuts till annan skola, då detta skulle innebära en kostnadsökning för kommunen jämfört med om eleven gått i sin hänvisningsskola.

### **Bedömning**

För att behålla en rättssäker och ekonomiskt hållbar skolskjuts ska trafikplanerarna även i fortsättningen arbeta utefter gällande regelverk.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2025-10-15

### **Beslutet skickas till**

Sektor lärande

2025-11-03

Utskottet för lärande

## **Revidering av regler för skolskjuts i Orust kommun, KS/2025:1597**

### **Förslag till beslut**

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Anta reviderade regler för skolskjuts i Orust kommun.

### **Sammanfattning av ärendet**

Regler för skolskjuts i Orust kommun reviderades senast av kommunfullmäktige 10 mars 2022. Förslaget till reviderade regler för skolskjuts i Orust kommun innebär redaktionella ändringar i form av klarspråksförbättringar och uppdaterad mall samt ändringar i § 12 och § 19.

§ 12 Förändring av tidigast påstigningstid på morgonen har gjorts från klockan 07.10 till 07.00.

§ 19 Ansökan om skolskjuts till nästkommande läsårsstart ska göras senast 31 mars i stället för 30 april.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2025-10-24

Regler för skolskjuts i Orust kommun

### **Beslutet skickas till**

Sektor lärande

2025-11-03

Utskottet för lärande

**Prognosrapport per oktober, sektor lärande, KS/2025:16, Sandra Åström**

2025-11-03

Utskottet för lärande

**Uppdragsdokument 2026-2028 med detaljbudget för 2026, sektor lärande, KS/2025:18, Sandra Åström****Förslag till beslut**

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Godkänna uppdragsdokument för 2026–2028 och detaljbudget 2026 för sektor lärande.

**Sammanfattning av ärendet**

Utifrån kommunfullmäktiges beslut om budgeten ska nämnderna i sin tur besluta om ett uppdragsdokument med detaljbudget för kommande år senast i november. I dokumentet anges bland annat hur sektorn och dess verksamheter ska arbeta för att nå kommunfullmäktiges mål och uppdrag samt hur de ekonomiska resurserna fördelas och prioriteras mellan sektorns verksamheter.

Sektor lärande har av kommunfullmäktige fått en budgetram för 2026 på 465,5 miljoner kronor. Det är 9,8 miljoner kronor högre än föregående års budget inklusive indexjusteringar och andra tekniska justeringar. Budgetramen minskas med 0,3 miljoner kronor som avser en volymförändring utifrån övergripande resursfördelningsmodell och en miljon kronor som avser egen finansiering av resursskolan.

Förutom att till fullo finansiera resursskolan inom befintlig budgetram har sektor lärande inom befintlig budgetram också skapat utrymme i budget 2026 för ökade kostnader inom anpassad gymnasieskola när den elevgruppen växer i antal. Därtill ökar ersättningen per barn i fristående förskola till följd av ökad kostnad per inskrivet barn i kommunal verksamhet.

I uppdragsdokumentet framgår fullmäktiges beslutade mål, indikatorer och riktade uppdrag som ska följas upp av sektorn. Sektorn beskriver sin del i målet och har kompletterat med två indikatorer under attraktiv arbetsgivare som mäter sektorns medarbetarenkät och sjukfrånvaro. Under övriga målområde framgår huvudmannens mål för kvalitetsarbetet. I sektorns verksamhetsplan beskrivs kort vad sektorn ska fokusera på för att nå uppsatta mål och möta kommande utmaningar.

**Bedömning**

Bedömningen är att den planerade verksamheten inom sektorn ryms inom den tilldelade budgetramen. Även om det finns kostnadsökningar som behöver rymmas inom befintlig ram har det varit möjligt att hantera utan neddragning av exempelvis elevpeng i grundskola och barnpeng i förskolan.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2025-10-31

Uppdragsdokument för 2026–2028 och detaljbudget 2026 för sektor lärande

2025-11-03

Utskottet för lärande

**Beslutet skickas till**  
Ekonomienheten

2025-11-03

Utskottet för lärande

## **Uppföljning av internkontrollplan 2025 för sektor lärande, KS/2024:82, Lars Jansson**

### **Förslag till beslut**

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Godkänna uppföljning av internkontrollplan 2025 för sektor lärande.

### **Sammanfattning av ärendet**

Nämnderna ska enligt kommunallagen se till att den interna kontrollen är tillräcklig. Sektorerna har sammanställt en uppföljning av 2025 års intern kontroll.

Under 2025 granskades 2 riskområden enligt beslutad internkontrollplan för sektor lärande. Granskningen visade inga brister inom området ”Godkända betyg i alla ämnen” men viss brist inom ”Läsa, skriva och räkna garantin” med anledning av att skillnaden mellan skolors och klassers resultat är stor. Sektorerna kommer att arbeta vidare med föreslagna åtgärder inom alla riskområden där det finns brister.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2025-11-03

Rapportering av genomförd kontroll 2025, sektor lärande

### **Beslutet skickas till**

Ekonomienheten

2025-11-03

Utskottet för lärande

**Riskbedömning inför intern kontroll 2026 för sektor lärande, KS/2025:20, Lars Jansson****Förslag till beslut**

Utskottet för lärande beslutar att:

Lägga riskbedömningen till handlingarna och besluta om att prioritera de riskområden som framgår av protokollet till 2026 års internkontrollplan.

**Sammanfattning av ärendet**

Utskotten ska årligen genomföra en riskanalys som underlag till framtagande av ny internkontrollplan enligt kommunstyrelsens beslutade riktlinjer för intern kontroll.

Sektorn har tagit fram förslag på ett antal riskområden i en risk- och väsentlighetsanalys som utskottet har att välja bland. Utskottet kan också lägga fram egna förslag.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2025-11-03

Risk- och väsentlighetsanalys intern kontroll år 2026 för sektor lärande

**Beslutet skickas till**

Ekonomienheten

2025-11-03

Utskottet för lärande

**Rapportering av kränkande behandling, delårsanalys, KS/2025:106, Lars Jansson**

2025-11-03

Utskottet för lärande

**Planer mot diskriminering och kränkande behandling 2025/2026,  
KS/2025:1386****Förslag till beslut**

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Godkänna planerna mot diskriminering och kränkande behandling för läsåret 2025/2026.

**Sammanfattning av ärendet**

Enligt skollagen ska huvudmannen se till att det varje år upprättas en plan med en översikt över de åtgärder som behövs för att förebygga och förhindra kränkande behandling av barn och elever. Planen ska innehålla en redogörelse över åtgärder för att förebygga och förhindra kränkande behandling, för vilka åtgärder som ska genomföras under det kommande året samt en uppföljning av åtgärderna i föregående års plan. Utöver det ska planen också innehålla rutiner för agerande, ansvarsfördelning samt dokumentation.

I Orust kommun är uppgiften delegerad till rektor. Enligt årshjulet ska planerna för läsåret vara färdigställda den 30/9. För läsåret 2025/2026 har samtliga förskole- och skolenheter en upprättad plan. För skolenheterna så är utformningen av planerna olika men samtliga innehåller de områden som lagen föreskriver. De flesta lägger störst tyngd vid rutiner och planerade åtgärder för läsåret. Utvärdering av föregående läsårs åtgärder är i flera fall knapphändig. Detta är ett gemensamt utvecklingsområde liksom att utforma en gemensam mall som stöd för arbetet. Förskolorna har en gemensam mall och gemensamma rutiner för arbetet, medan varje förskola gjort sin egen analys med tillhörande åtgärder för kommande läsår.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2025-10-24

**Beslutet skickas till**

Sektor lärande

2025-11-03

Utskottet för lärande

## **Tidsplan för verksamhetsbesök 2026, KS/2025:1387**

### **Förslag till beslut**

Utskottet för lärande beslutar att:

1. Fastställa tidsplanen för verksamhetsbesök 2026.
2. Max fyra politiker i utskottet för lärande deltar vid verksamhetsbesöken under 2026, varav två av dessa utgörs av ordförande och vice ordförande.
3. Närvar oanmälan till verksamhetsbesök görs till nämndsekreterare senast 2026-01-31.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2025-10-20

Tidsplan för verksamhetsbesök 2026

2025-11-03

Utskottet för lärande

**Beslut efter tillsyn av Orust Waldorfförskola, KS/2024:56, Cristine Lysell****Förslag till beslut**

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Orust Waldorfförskola bedöms bedrivas enligt de krav som finns i gällande lagar och föreskrifter.

**Sammanfattning av ärendet**

Enligt skollagen (2010:800) är kommunen tillsynsmyndighet för fristående förskolor och enskilda fritidshem som kommunen har godkänt, samt för pedagogisk omsorg som kommunen beviljat rätt till bidrag.

Med tillsyn avses en självständig granskning med syfte att kontrollera om den verksamhet som granskas uppfyller gällande regelverk. I tillsynen ingår även att fatta beslut om de åtgärder som behövs för att huvudmannen ska rätta till eventuella brister som granskningen visar (Skollagen 26 kap. 2 §).

I Orust kommun omfattar tillsynsansvaret de fristående förskolorna Svanens förskola i Varekil, Orust Montessoriförskola i Henån samt Orust Waldorfförskola i Slussen.

Sektor lärande genomförde den 13 oktober ett tillsynsbesök vid Orust Waldorfförskola. Under besöket intervjuades rektor. Som stöd för intervjun användes ett tillsynsprotokoll för att säkerställa att samtliga lagstadgade granskningsområden behandlades under besöket.

Efter genomförd tillsyn har sektor lärande gjort en bedömning baserad på det upprättade tillsynsprotokollet. Verksamheten vid Orust Waldorfförskola bedöms bedrivas i enlighet med de krav som framgår av gällande lagar och föreskrifter.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2025-10-27

Tillsynsprotokoll Orust Waldorfförskola 2025-10-13

**Beslutet skickas till**

Orust Waldorfförskola

2025-11-03

Utskottet för lärande

**Återrapportering från verksamhetsbesöket på Orust Montessoriförskola,  
KS/2024:56**

2025-11-03

Utskottet för lärande

**Sektorchefens information, KS/2025:44**

2025-11-03

Utskottet för lärande

**Ordförandes information, KS/2025:45**

2025-11-03

Utskottet för lärande

## **Rapportering av anmälan om kränkande behandling, KS/2025:106,**

### **Förslag till beslut**

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Lägga informationen till handlingarna.

### **Sammanfattning av ärendet**

Totalt har det inkommit 46 rapporter under perioden 1 oktober – 31 oktober. 34 avser Henåns skola, 1 avser Ellös förskola och 11 avser Ängås skola.