

Kommunstyrelsens arbetsutskott

KALLELSE/underrättelse till  
sammanträde

Ledamot som är förhindrad delta i  
sammanträde inkallar vederbörande  
ersättare att tjänstgöra.

Plats och tid Högholmen 2019-06-12 08:15

Beslutande

Ledamöter

Catharina Bråkenhielm (S), ordförande  
Britt-Marie André Karlsson (S)  
Anders Arnell (M)  
Lars Larsson (C)  
Kia Nordqvist (MP)

Ersättare

Alexander Hutter (S)  
Håkan Bengtsson (M)  
Mikael Relfsson (FO)  
Veronica Almroth (L)  
Rolf Sörvik (V)

Övriga

Henrik Lindh, kommundirektör  
Maja-Liisa Odelius, kommunsekreterare

Utses att justera

Justeringens  
plats och tid

Administrativa enheten, kommunhuset, Henån  
Måndag 17 juni klockan 14:30



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

	<b>Ärende</b>	<b>Dnr</b>	<b>Föredragande</b>
1.	Information om plan för Henåns centrum	KS/2019:85	Rickard Karlsson 08:15-08:45
2.	Yttrande avseende ny 132 kV-kraftledning	KS/2018:802	Rickard Karlsson 08:45-09:00
3.	Prioritering av brister till potten för mindre vägnätet	KS/2019:503	Linn Bragd 09:00-09:15
4.	Tillägg till avsiktsförklaring avseende markanvisning för del av Lavön 2:20	KS/2013:1857	Markus Ekstorm 09:15-09:30
5.	Information om försäljning av Ålgårds kvarn	KS/2019:85	Erik Ysander 10:00-10:15
6.	Genomförandebeslut av projekt ombyggnad Strandgården	KS/2018:644	10:15-10:25
7.	Kommunal borgen för Stiftelsen Orustbostäder	KS/2019:728	Susanne Ekblad 10:25-10:35
8.	Budget 2020 med plan för 2021 och 2022	KS/2018:1988	Susanne Ekblad (närvara, ej dragning) 10:35-10:45
9.	Årsrapport fjärrvärme 2018	KS/2019:346	10:45-10:50
10.	Information om heltidsprojektet	KS/2014:305	10:50-11:00
11.	Tecknande av nytt avtal om patientnämndsverksamhet med Västra Götalandsregionen	KS/2019:526	11:00-11:05
12.	Yttrande till Länsstyrelsen avseende förordnande som borgerlig vigselförrättare	KS/2019:734	11:05-11:15
13.	Vakansprövning 2019	KS/2019:241	11:15-11:30
14.	Kommundirektörens information	KS/2019:30	
15.	Utskottens information	KS/2019:31	



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

	<b>Ärende</b>	<b>Dnr</b>	<b>Föredragande</b>
16.	Information från andra möten och sammanträden	KS/2019:601	
17.	Ordförandens information	KS/2019:13	

## ORUST KOMMUN

Catharina Bråkenhielm (S)  
Ordförande

Maja-Liisa Odelius  
Sekreterare





Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Information om plan för Henåns centrum**

Dnr KS/2019:85



Kommunstyrelsens arbetsutskott

### **Yttrande avseende ny 132 kV-kraftledning**

Dnr KS/2018:802

#### **Sammanfattning av ärendet**

Chef för plan- mark och exploatering lämnade muntlig information till kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-05-15 § 75 om en ny 132 kV-kraftledning som planeras. Vid dagens sammanträde ska arbetsutskottet besluta om ett förslag till yttrande som ska överlämnas till Vattenfall.

Uppgifter i beslutsunderlaget är belagt med sekretess enligt Offentlighets- och sekretesslag (2009:400) 15 kap. § 2.

#### **Beslutsunderlag**

Yttrande daterat 2019-05-30



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Prioritering av brister till potten för mindre vägnätet**

Dnr KS/2019:503

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att:

1. Cirkulationsplats vid Tegneby korsväg ska prioriteras som nr.1
2. Fortsättning av standardhöjande åtgärder på väg 740 ska prioriteras som nr.2.

### **Sammanfattning av ärendet**

I Regional transportinfrastrukturplan finns en pott för Mindre vägnätet. Fyrbodals kommunalförbund ska spela in 8 stycken brister till Västra Götalandsregionen för kommande prioriteringsomgång som är 2022-2025.

Varje kommun ska spela in 2 stycken brister till Fyrbodals kommunalförbund med en inbördes prioritering. Infrastrukturanvarige på Fyrbodals kommunalförbund kommer därefter att sammanställa en lista på 8 brister. Listan beslutas sedan av DKR (Direktionen Fyrbodals).

Potten fokuserar på åtgärder runt 12 mkr, den nedre gränsen är 8 mkr och den maximala gränsen är 25 mkr/åtgärd.

### **Utredning**

#### Bakgrund

##### *Tegneby korsväg*

Under april 2016 startade Trafikverket en åtgärdsvalsstudie (ÅVS) för Tegneby korsväg, väg 178 och väg 740, med fokus på ökad trafiksäkerhet, framkomlighet och bättre förutsättningar för kollektivtrafiken.

Bedömningen i ÅVSen blev att det lämpligast byggs en cirkulationsplats och att bussterminalen flyttas ut och får ett eget läge, med en central plattform i mitten, och en anslutande pendelparkering med ca 20 platser (idag finns ca 10). Utformningen medför möjlighet till stegvis utbyggnad i framtiden.

Idag är korsningen utformad som en dubbel förskjuten trevägskorsning, vilket följer kraven för dagens trafikmängder. Dagens situation kompliceras emellertid av de stora skillnaderna i ÅDT (årsdygnstrafik) mellan sommar och vinter.

Trafikmängderna i kombination med avsaknaden av vänstervängfält på väg 178 gör att framkomligheten och trafiksäkerheten minskar. Vidare är trafiken på väg 178 ibland så omfattande att det är svårt att komma ut från väg 740 åt båda håll.



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kollektivtrafiken i området ökar och förutom expressbussar trafikeras Tegneby korsväg av lokalbussar och skolbussar, totalt ca 38 turer/dag.

Korsningen trafikeras också av specialtransporter från båtindustrin, vilket ställer särskilda krav på svängradier och på placering av skylt- och belysningsmaster.

Problemen är framförallt bristande framkomlighet under sommarmånaderna, då trafiken är avsevärt högre än resten av året, och dålig säkerhet för kollektivtrafikresenärer. Även vintertid är dock utformningen med blandad bussangöring, pendelparkering och korsning mindre lyckad och särskilt för skolelever är säkerheten bristande.

Trafikverket hade hoppades att åtgärden skulle kunna bekostas genom smärrepotten (en pott som Trafikverket själva råder över med en maxgräns på 12 mkr/åtgärd) men på grund av rådande marknad uppskattas åtgärden nu till ca 20 mkr.

Vägplanen är uppstartad för projektet men ligger nu vilande.

### *Väg 740*

Under 2016-2017 utförde Trafikverket standardhöjandeåtgärder på väg 740. Vägen sträcker sig från korsningen med väg 752 (Röravägen), passerar förbi Göksäter och Tvet Förskola, vidare ner genom Nösund och fram till korsningen med väg 744 (som sträcker sig ut till Mollösund).

Trafikverket hade som ambition att standardhöjande åtgärder skulle göras på hela sträckan men pengarna tog slut och därför kvarstår sträckan mellan Röra Kyrka och Tvet Förskola samt sträckan mellan Nösund och korsningen med väg 744. Åtgärder som är klara längs med hela sträckan är dikning och byte av vägtrummor.

Vägen är starkt trafikerad av både persontransporter och tung trafik och är en viktig nod för arbetspendling, näringslivet och turismen.

### Bedömning

En cirkulationsplats i Tegneby korsväg möjliggör ökad trafiksäkerhet och framkomlighet men också bättre förutsättningar för kollektivtrafiken.

En fortsättning av standardhöjandeåtgärder på väg 740 möjliggör ökad trafiksäkerhet.

Trafikverket har själva tagit fram en lista över prioriterade brister, där har de pekat ut de ovan nämnda bristerna för Orust kommun. Det har framkommit att infrastrukturansvarige på kommunalförbundet kommer att prioritera brister som sammanfaller med Trafikverkets lista.





## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Förvaltningens bedömning är att de ovan nämnda bristerna är de som är mest aktuella för åtgärd under kommande prioriteringsomgång 2022-2025, då dessa sammanfaller med Trafikverkets lista. Om kommunen däremot väljer att spela in andra brister är risken att kommunen inte får med någon brist alls i kommande prioriteringsomgång.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2019-05-28

### **Beslutet skickas till**

Enheten för plan, mark och exploatering

Thomas Boström ([thomas.bostrom@fyrbodal.se](mailto:thomas.bostrom@fyrbodal.se))



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Tillägg till avsiktsförklaring avseende markanvisning för del av Lavön 2:20**

Dnr KS/2013:1857

### **Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att:

Godkänna tilläggsavtal till Avsiktsförklaring, daterat 2019-05-27.

### **Sammanfattning av ärendet**

Företaget Västsvenska Skaldjur AB har sedan 2016-06-08 en avsiktsförklaring med Orust kommun som ger företaget ensamrätt att undersöka möjligheten att exploatera ett markområde i Tuvesvik för sin verksamhet, samt att i en detaljplan pröva förutsättningarna för att ändra befintlig detaljplan till en inriktning mot industri/fiskeriverksamhet. Avsiktsförklaringen löpte ut 2017-12-31 och förlängdes till och med 2019-06-30. KSUS beslutade 2019-04-03 § 49 att gå ut med detaljplanen på samråd. I ett utav yttrandena framhåller renhållningsverksamheten risker och eventuella konsekvenser av att möjliggöra restaurangverksamhet i detaljplanen. Då detaljplanearbetet inte är färdigt samt att en justerad inriktning avseende detaljplanens utformning inkommit från KSUS måste ett nytt tilläggsavtal till avsiktsförklaringen tecknas, om Västsvenska Skaldjur AB fortsatt ska ha ensamrätt att tillsammans med kommunen pröva ändring av detaljplan.

### **Utredning**

#### Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade 2016-06-08 att godkänna avsiktsförklaring mellan kommunen och Västsvenska skaldjur AB daterad 2016-02-19, avseende markanvisning för del av Lavön 2:20. Kommunfullmäktige beslutade även att förutsättningarna för att ändra ändamål i gällande detaljplan till industri med inriktning på fiskeriverksamhet, öka befintlig byggrätt och att ändra allmän plats till kvartermark skulle prövas i ett detaljplanearbete. Då avsiktsförklaringen löpte ut 2017-12-31 beslutade kommunfullmäktige 2018-02-08 § 6 att avsiktsförklaringen skulle förlängas till och med 2019-06-30.

Vid KSUS 2019-01-14 § 16 och 2019-02-06 § 23 fick förvaltningen i uppdrag att justera inriktningen för detaljplaneändringen från att tidigare ha omfattad industri med inriktning på fiskeriverksamhet till att också innefatta möjlighet till servering/restaurangverksamhet.



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

### Nuläge

Avsiktsförklaringen löper ut 2019-06-30 och om Västsvenska Skaldjur AB ska fortsätta ha ensamrätt att tillsammans med kommunen pröva en ändring av detaljplanen på platsen måste avsiktsförklaringen förlängas. Avsiktsförklaringen reglerar kostnader och åtaganden mellan exploitören och kommunen.

Sedan KSUS beslutade att översända detaljplanen för samråd enligt plan- och bygglagen 5 kap 11§ har renhållningsverksamheten i ett yttrande belyst risker och eventuella konsekvenser, utifrån påpekanden från Miljöenheten. Om en framtida miljötillsyn har erinringar mot att det i restaurangens närhet finns en renhållningsanläggning skulle det kunna innebära att renhållningsanläggningen får omlokaliseras med därtill vidhängande infrastrukturkostnader för ny kajanläggning, omlastningsytor etc. I yttrandet som inkommit från renhållningsverksamheten upplyser man om att det innebär en risk för ekonomiska konsekvenser om det i framtiden, till följd av en miljötillsyn, krävs flytt av anläggningen. Om en eventuell inbyggnad av anläggningen är möjlig för att minimera störningar kommer det att innebära kostnader i form av investeringar och ett framtida underhåll. En omlokalisering av renhållningsanläggningen skulle uppskattningsvis innebära infrastrukturkostnader i storleken 15-20 mkr, vilket då förutsätter att en plats där avfallsanläggningen kan flyttas lokaliseras.

### Bedömning

På KSUS 2019-01-14 § 16 och 2019-02-06 § 23 var detaljplan för del av Lavön 2:20 uppe för information, där KSUS gav förvaltningen i uppdrag att justera inriktningen med detaljplanen från att tidigare ha omfattad industri med inriktning på fiskeriverksamhet till att också innefatta möjlighet till servering/restaurangverksamhet. Förvaltningen har, i föreslaget tilläggsavtal till avsiktsförklaring daterad 2019-05-27 justerat formuleringen i punkt 4 att även omfatta servering/restaurangverksamhet. I övrigt är punkt 9 ändrad med en förlängd tidsgräns till 2020-06-30

Förvaltningen bedömer att platsen är lämplig att användas som baspunkt för industri med inriktning på fiskeverksamhet med tanke på den befintliga kajen som möjliggör angöring av större båtar och möjlighet till angöring av lastbilar. Nuvarande detaljplans ändamål med inriktning handel, utbildning, hantverk och kontor, bedöms som mindre lämplig på grund av närheten till avfallskajen och tillhörande luktstörningar. En inriktning mot industri/fiskeriverksamhet är därmed mer lämplig utifrån platsens förutsättningar.



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Förvaltningen kan i sin bedömning, inte utesluta, att framtida krav kan komma på befintlig avfallsanläggning som kan komma att medföra ekonomiska konsekvenser för skattekollektivet.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, daterad 2019-05-28

Avsiktsförklaring, daterad 2016-02-19

Tilläggsavtal till avsiktsförklaring, daterad 2019-05-27

### **Beslutet skickas till**

Plan, mark och exploatering

Västsvenska Skaldjur AB



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Information om försäljning av Ålgårds kvarn**

Dnr KS/2019:85



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Genomförandebeslut av projekt ombyggnad Strandgården**

Dnr KS/2018:644

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Genomföra projektet ombyggnad Strandgården utifrån genomförd projektering och framtagen projektplan genom att avsätta totalt 56,8 mkr.
2. Finansiering sker inom ramen för planperiodens investeringsbudget (KF 2019-04-11 § 23).
3. Samtliga tillkommande kostnader sammanhållande med investeringen kompenseras hyrande verksamheter.

### **Sammanfattning av ärendet**

I mitten av april 2018 mottog Orust kommun ett beslut om vitesföreläggande från Arbetsmiljöverket (AV) gällande Strandgårdens särskilda boende (säbo). Flertalet av Strandgårdens hygienutrymmen samt ett antal vardagsrum (inne hos brukaren) är för trånga för att personalen ska kunna ha en godtagbar arbetsmiljö.

Även produktionsköket på Strandgården är i dåligt skick och i stort behov av en reinvestering. En projektering av köket genomfördes under 2017, Kommunfullmäktige beslutade dock 2018-02-08 § 4 att återremittera ärendet med hänvisning till att se över billigare alternativ.

Därefter beslutade kommunstyrelsen 2018-05-30 § 133 att avsätta 0,5 mkr inom kommunstyrelsens anslag för mindre investeringar för projektering av Strandgårdens särskilda boende för ombyggnad enligt arbetsmiljöverkets krav inkluderande ombyggnad av Strandgårdens produktionskök.

En projektering har genomförts under vintern 2018-2019. Projekteringen visar att en större ombyggnad av boendet krävs för att kunna uppfylla kraven på tillgänglighet och arbetsmiljö, även ventilationen för vissa delar av boendet är uttjänt och behöver bytas ut. Den tänkta ombyggnaden innebär att sju lägenheter försvinner från Strandgården. En större ombyggnad för dessutom med sig andra lag- och myndighetskrav, såsom krav på bygglov och installation av sprinkler.

När det gäller Strandgårdens kök är ventilationsaggregatet uttjänt, likaså avloppslösningen med fettavskiljare. Utifrån tillsynsaspekten finns problem med avloppslukt i köket. Även kylanläggningen samt en stor del av inventarierna är uttjänta. Ur arbetsmiljösynpunkt finns anmärkningar på diskutrymmets utformning där arbetsflödet är otillfredsställande. Ytskiktsreovering krävs också utifrån arbetsmiljöaspekten.



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Den nu utförda projekteringen innebär en viss byggteknisk förenkling jämfört med den projektering av köket som utfördes 2017. Ventilationsaggregatet för köket kommer nu istället att placeras i det som tidigare var lägenheter på avdelningen Holmen vilket medför att en tillbyggnad på taket inte längre är aktuell. Placeringen förenklar även kanaldragningar till köket.

Enligt plan ska renovering av Strandgården utföras i två etapper där båda etapperna kräver evakuering av boende.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, daterad 2019-05-27

Projektplan, daterad 2019-05-27

### **Beslutet skickas till**

Ekonomienheten

Fastighetsenheten

Kost- och lokalvårdsenheten

Sektor omsorg



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Kommunal borgen för Stiftelsen Orustbostäder**

Dnr KS/2019:728

### **Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Såsom för egen skuld ingå borgen för Stiftelsen Orustbostäders låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 500 miljoner kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader.
2. Kommunal borgen beviljas, under försättning att investeringarna försäkras på ett betryggande sätt och att inte fast eller lös egendom belånas ytterligare mot säkerhet i pantbrev eller motsvarande.
3. Årligen ta ut en borgensavgift på 0,25 % av nyttjat borgensåtagande. Avgiften betalas kvartalsvis i efterskott.

### **Sammanfattning av ärendet**

Styrelsen för Stiftelsen Orustbostäder beslutade 2019-05-14 § 38.3 att ansöka om en höjning av kommunens borgensåtagande för att säkerställa finansiering av kommande nybyggnadsprojekt under perioden 2020-2025 som omfattar totalt 71 lägenheter. Styrelsen önskar höja kommunens borgensåtagande till 500 miljoner kronor.

Nuvarande borgensåtagande uppgår enligt beslut i kommunfullmäktige 2011-03-31 § 33 (KS/2011:287) till 412,2 miljoner kronor. Av nuvarande borgensåtagande har Stiftelsen Orustbostäder nyttjat 408,4 miljoner kronor hos Kommuninvest samt 1,2 miljoner kronor hos Orusts Sparbank, totalt 409,6 miljoner kronor.

Kommunfullmäktige beslutade 2011-11-10 § 152 (KS/2011:1120) att införa en särskild borgensavgift för kommunens borgensåtagande gentemot Stiftelsen Orustbostäder på 0,25 % på aktuellt borgensåtagande. Avgiften betalas kvartalsvis i efterskott.

Bedömningen från kommunförvaltningen är att ändamålet med höjningen av borgensåtagandet sammanfaller med kommunens eget syfte och intresse om att tillföra fler bostäder genom nyproduktion. Det ekonomiska läget för Orustbostäder har varit stabilt under flera år och soliditeten har stadigt förbättrats. Mot bakgrund av detta tillsammans med gjord marknadsvärdering av fastighetsbeståndet bedöms risken med det höjda borgensåtagandet som liten. Kommunens möjlighet att utreda vilken nivå på borgensavgift som är marknadsmässig är begränsad. Dagens borgensavgift på 0,25 % ligger på en jämförbar nivå med andra kommunala bolag i Bohuslän och Dalsland och bedömningen är därför att det inte finns skäl att ändra den.





## Kommunstyrelsens arbetsutskott

### Utredning

Styrelsen för Stiftelsen Orustbostäder beslutade 2019-05-14 § 38.3 att ansöka om en höjning av kommunens borgensåtagande för att säkerställa finansiering av kommande nybyggnadsprojekt under perioden 2020-2025 som omfattar totalt 71 lägenheter. Styrelsen önskar höja kommunens borgensåtagande till 500 miljoner kronor.

Under perioden planeras följande nybyggnadsprojekt:

Återuppbyggnad Ravinvägen, Ellös	6 lägenheter
Återuppbyggnad Kaprifolvägen, Henån	14 lägenheter
Nyproduktion Åsavägen, Henån	19 lägenheter
Nyproduktion Åvägen etapp 1, Henån	16 lägenheter
Nyproduktion Åvägen etapp 2, Henån	16 lägenheter

Nuvarande borgensåtagande uppgår enligt beslut i kommunfullmäktige 2011-03-31 § 33 (KS/2011:287) till 412,2 miljoner kronor. Av nuvarande borgensåtagande har Stiftelsen Orustbostäder nyttjat 408,4 miljoner kronor hos Kommuninvest samt 1,2 miljoner kronor hos Orusts Sparbank, totalt 409,6 miljoner kronor.

Kommunfullmäktige beslutade 2011-11-10 § 152 (KS/2011:1120) att införa en särskild borgensavgift för kommunens borgensåtagande gentemot Stiftelsen Orustbostäder på 0,25 % på aktuellt borgensåtagande. Avgiften betalas kvartalsvis i efterskott.

Kommunal borgen regleras i kommunens finanspolicy. I den går det att läsa följande:

Ett borgensåtagande innebär en kreditrisk för kommunen, eftersom kommunen åtar sig att fullfölja betalningsförpliktelser för gäldenärens/låntagarens räkning om denne inte kan göra det. All borgen ska ske på ett sådant sätt att kommunens finansiella risker begränsas. Det ändamål som åtagandet gynnar ska sammanfalla med kommunens egna syften och intressen. Efter särskild prövning kan kommunen lämna borgen till av kommunen hel-/delägda bolag eller stiftelser samt utomstående föreningar och andra organisationer.

Beslut om borgen ska innehålla en bedömning av den risk kommunen åtar sig och hur stor påverkan ett sådant risktagande kan få för kommunens ekonomi vid eventuell lösen av borgen. Kommunens borgensåtaganden får inte äventyra eller fördyra kostnaden för den egna upplåningen.

För kommunala bolag och stiftelser gäller att de ska förbinda sig att inte belåna fast eller lös egendom ytterligare mot säkerhet i pantbrev eller motsvarande.

Investeringar, som finansieras med lån där kommunal borgen beslutats, ska vara försäkrade på ett betryggande sätt. Kommunen ska hållas underrättad om försäkringen under hela den tid som borgensåtagande gäller.



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Borgensåtagande ska alltid tidsbegränsas. Varje borgensåtagande ska tidsbegränsas till högst 10 år. Beslut kan omprövas vid giltighetstidens utgång i samband med t.ex. fråga om förlängning.

För kommunala bolag och stiftelser utgår en marknadsmässig årlig borgensavgift, baserad på bolagets/stiftelsens bedömda villkor att erhålla krediter i marknaden utan kommunal borgen.

### Bedömning

Stiftelsen Orustbostäder har de senaste åren redovisat positiva resultat och soliditeten har stadigt förbättrats. För några år sedan gjordes en marknadsvärdering av fastighetsbeståndet. Värderingen visade att marknadsvärdet låg cirka 200 miljoner kronor högre än det bokförda värdet. En ny marknadsvärdering pågår och bedömningen från VD:n är att den nya värderingen kommer att vara ännu högre. Risken som kommunen åtar sig i samband med en höjning av borgensåtagandet bedöms därmed som liten. Skulle den ekonomiska situationen för Orustbostäder försämrats kan försäljning av delar av fastighetsbeståndet vara en första åtgärd.

Stiftelsen Orustbostäder är ett allmännyttigt bostadsföretag som har till uppgift att främja bostadsförsörjningen i kommunen. Det finns ett uttalat önskemål från kommunen att tillföra fler bostäder genom nyproduktion. Ändamålet med höjningen av borgensåtagandet bör därmed anses sammanfalla med kommunens eget syfte och intresse.

För nyupplåning hos Kommuninvest tillämpas olika limitnivåer. Dessa omfattar hela koncernen. Till den första limitgränsen som kallas den generella nivån, finns ett utrymme för nyupplåning motsvarande ytterligare cirka 300 miljoner kronor. Kommunen har under kommande planperiod 2020-2022 en planerad nyupplåning på 190 miljoner kronor. Därutöver tillkommer Orustbostäders bedömda behov i enlighet med denna ansökan om höjning av borgensåtagandet på cirka 90 miljoner kronor. Ytterligare nyupplåning av Orustbostäder begränsar kommunens eget utrymme för nyupplåning, men bedömningen är att limitnivån kan höjas genom bland annat Orustbostäders marknadsvärdering och efter särskilt beslut av Kommuninvest.

Enligt EU:s regelverk avseende statsstöd ska kommunen ta ut marknadsmässig borgensavgift för eventuella borgensåtagande till bostadsstiftelser, för att kompensera för den ekonomiska fördel detta innebär. Det finns dessvärre bristfällig information om till vilka villkor som Orustbostäder på egna meriter kan finansiera sig till på finansmarknaden. Kommuninvest lånar endast ut till koncernföretag med borgensåtagande från kommunen, vilket innebär att Kommuninvest inte kan bidra med sådan information. Affärsbankerna är inte heller i någon större utsträckning villiga att bidra med information. De brukar generellt inte ens lämna någon offert då kommunen ber om sådan vid omsättning eller nyupplåning. Mot bakgrund av att en utredning om marknadsmässig



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

borgensavgift är begränsad och dagens borgensavgift på 0,25 % ligger på en jämförbar nivå med andra kommunala bostadsbolag i Bohuslän och Dalsland är bedömningen att det inte finns skäl att ändra den.

Ett borgensåtagande är enligt lag endast giltigt i tio år från den dag då åtagandet ingicks, alternativt från den dag då borgensåtagandet bekräftas genom beslut i kommunfullmäktige. Det innebär att borgensåtagandet automatiskt är tidsbegränsat till högst tio år.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2019-05-28

Brev från Stiftelsen Orustbostäder daterat 2019-05-16

### **Beslutet skickas till**

Ekonomienheten

Stiftelsen Orustbostäder



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Budget 2020 med plan för 2021 och 2022**

Dnr KS/2018:1988

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att:

Godkänna reviderad modell för övergripande resursfördelning.

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Fastställa resultat-, kassaflödes- samt balansbudget för år 2020 med plan för 2021 och 2022.
2. Fastställa skattesatsen till 23,11 kr per skattekrona för 2020, vilket innebär en sänkt skattesats med 25 öre jämfört med 2019.
3. Fastställa finansiella mål för år 2020 och preliminärt för 2021 och 2022.
4. Fastställa de övergripande målen för verksamheterna för åren 2020-2022.
5. Fastställa budgetramarna för nämnder och sektorer år 2020 samt preliminärt för 2021 och 2022.
6. Uppdra till kommunstyrelse och nämnder att genomföra de satsningar, uppdrag och effektiviseringar som redovisas för åren 2020-2022.
7. Fastställa investeringsbudget för år 2020 samt preliminära investeringsramar för 2021 och 2022.
8. Fastställa internräntan till 1,25 % för 2020 och preliminärt för 2021 och 2022.
9. Kommunstyrelsen under år 2020 har rätt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens skulder under år 2020, med totalt 76 miljoner kronor.
10. Kommunstyrelsen under år 2020 har rätt att omsätta lån, det vill säga låna upp belopp motsvarande beloppen på de lån som förfaller till betalning under år 2020.
11. Fastställa kommunens lokalförsörjningsplan för åren 2019-2023
12. Taxeförändringar för de affärsdrivande verksamheterna och eventuellt övriga taxor och avgifter inom sektorerna beslutas i kommunfullmäktige senast i november 2019.

### **Sammanfattning av ärendet**

Den politiska majoriteten, som består av Socialdemokraterna, Moderaterna, Folkviljan Orust och Liberalerna har upprättat ett budgetförslag för 2020 med plan för 2021 och 2022.



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

Budgetförslaget innebär att nämnderna får sex övergripande mål att arbeta med under tre målområden. Dessutom ges 21 riktade uppdrag under planperioden utifrån den politiska plattformen. Samtliga finansiella mål för god ekonomisk hushållning är utifrån förutsättningarna i den föreslagna budgeten möjliga att uppnå, liksom balanskravet.

Det budgeterade resultatet uppgår till ett överskott om 36,7 miljoner kronor år 2020, vilket utgör 4,1 % av verksamheternas nettokostnader. För det två nästföljande åren förväntas resultatet uppgå till 3,5 % (+32,1 mkr) respektive 3,2 % (+29,4 mkr) av verksamheternas nettokostnader. Budgeten bygger på en sänkt skattesats med 25 öre per år under hela planperioden, vilket innebär en skattesats på 23,11 kr per skattekrona för 2020 och 22,61 vid planperiodens slut år 2022. Budgetförslaget förutsätter vissa höjningar av taxor och avgifter, som beslutas i de flesta fall som separata ärende i kommunfullmäktige senare i höst.

Nämndernas och sektorernas budgetramar har sin utgångspunkt från tidigare beslutad budget för 2019-2021. Justeringar har sedan gjorts till följd av volymförändringar på grund av demografin samt krav på effektiviseringar och satsningar utifrån politiska prioriteringar.

Politiska satsningar och prioriteringar sker på uppbyggnad av hemmaplanslöningar och öppenvård inom individ- och familjeomsorgen, sektor omsorg med 4,5 miljoner kronor år 2020. Sektor omsorg får dessutom behålla år 2020, den planerade effektiviseringen på 6,7 miljoner kronor på grund av försenade effekter från det omställnings- och förändringsarbete som pågår. Sektor samhällsutveckling förstärker organisationen med en planarkitekt och en markingenjör för att verkställa den beslutade bostadsförsörjningsplanen. Offentliga toaletter ska finnas och hållas öppna året om. Totalt uppgår satsningarna inom sektor samhällsutveckling till cirka 1,5 miljoner kronor. Sektor ledning och verksamhetsstöd får 1 miljon kronor för fortsatt arbete och införande av e-arkiv, e-handel, informationssäkerhet samt ny översiktsplan.

År 2020 och 2022 ska samtliga sektorer utom omsorg effektivisera och minska sin nettoram med 1 %, vilket motsvarar totalt cirka 5 miljoner kronor per år. Anledningen är att möta kommande kostnadsökningar till följd av bland annat lägre skatteintäkter och förändrad demografi. Sektor omsorg ska sänka sin nettoram år 2022 med 5 miljoner kronor. Då har sektorn arbetat under fem år med handlingsplaner och åtgärder för att sänka ambitionsnivå och effektivisera verksamheten i nivå med andra liknande kommuner. Kommundirektören får i uppdrag att minska kommungemensamma kostnader med 4 miljoner kronor per år. Områden som berörs är till exempel kost, lokalvård, fastighet, fordon, inköp och sjukfrånvaro.

Investeringsbudgeten uppgår till högst 150 miljoner kronor år 2020 och högst 100 miljoner kronor år 2021 samt 200 miljoner kronor år 2022. Bland de större planerade investeringsprojekten finns flera VA-projekt som ombyggnad Ellös avloppsreningsverk, VA-länk väst/bro, syd och utbyggnad av Slussen till verksamhetsområde samt utbyggnad av vattenledning till Rossön. Två



## Kommunstyrelsens arbetsutskott

särskilda boende för äldre byggs om, Strandgården och Ängsviken. Ellös skola, lågstadiedelen ska på sikt byggas om till förskola. Åtgärder ska vidtas i hamnen i Henån samt vid ån i Henån och Mollösunds hamn ska klimatsäkras i samband med exploatering.

Till grund för planering av investeringar finns beslutad VA-plan samt kommunens förslag till lokalförsörjningsplan för perioden 2019-2023.

Den höga investeringsnivån kräver behov av nyupplåning under planperioden. Låneskulden beräknas öka med högst 190 miljoner kronor till 805 miljoner kronor i slutet av år 2022.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2018-11-14 § 112 att ge ekonomienheten i uppdrag att se över nuvarande modell för resursfördelning inför kommande budgetarbete. Modellen infördes 2016 och behövde efter några års användning ses över.

Till budget 2020 har modellens å priser och andel som nyttjar barnomsorg, fritidshem och hemtjänst uppdaterats. Modellen har också förenklats genom att för sektor omsorg nu endast hemtjänsten ingår. Orsaken är att det är marginella volymförändringar inom övriga verksamheter eller volymförändringar som framöver istället kopplas till investeringsprocessen. Inom sektor lärande har särskolan utgått ur modellen, där det också är marginella volymförändringar och kostnaden per elev varierar stort. Modellen reglerar numera endast volymförändringar inom barnomsorg, fritidshem, grundskola, gymnasiet och hemtjänst.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2019-05-30

Majoritetens förslag till budget 2020 med plan för 2021 och 2022 daterad 2019-06-03

Lokalförsörjningsplan för Orust kommun 2019-2023

### **Beslutet skickas till**

Ekonomienheten

Nämnder och sektorer

Revisorerna



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Årsrapport fjärrvärme 2018**

Dnr KS/2019:346

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att:

Godkänna årsrapport för fjärrvärmeverksamheten avseende år 2018.

### **Sammanfattning av ärendet**

Redovisning av fjärrvärmeverksamheten regleras i fjärrvärmelagen (2008:263), i förordningen om redovisning av fjärrvärmeverksamhet (2006:1203) och i Energimarknadsinspektionens föreskrifter om redovisning av fjärrvärmeverksamhet (EIFS 2010:1). De uppgifter som redovisas ska vara framtagna enligt god redovisningssed och ge en rättvisande bild av fjärrvärmeverksamheten.

Uppgifter om drift- och affärsförhållanden och en bestyrkt kopia av årsrapporten och yttrande över granskningen av årsrapporten ska enligt 41 § fjärrvärmelagen ha inkommit till Energimarknadsinspektionen senast sju månader efter räkenskapsårets utgång.

Enligt förordningen om redovisning av fjärrvärmeverksamhet (2006:1203) ska årsrapporten godkännas av kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige i Orust har delegerat godkännande av redovisning av fjärrvärmeverksamheten till kommunstyrelsen.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2019-06-03

Årsrapport 2018

### **Beslutet skickas till**

Energimarknadsinspektionen

Chef affärsdrivande verksamhet

Ekonomi



Kommunestyrelsens arbeidsutskott

**Information om heltidsprosjektet**

Dnr KS/2014:305





Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Tecknande av nytt avtal om patientnämndsverksamhet med Västra Götalandsregionen**

Dnr KS/2019:526

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att:

Teckna nytt avtal om patientnämndsverksamhet med Västra Götalandsregionen.

### **Sammanfattning av ärendet**

Både kommuner och landsting/regioner har som sjukvårdsmän skyldighet att tillhandahålla patientnämndsverksamhet. Patientnämndens huvudsakliga uppgift är att hjälpa patienter att få svar på sina frågor gällande klagomål på den hälso- och sjukvård som bedrivs enligt Hälso- och sjukvårdslagen (2017:30). Västra Götalandsregionen har via avtal tillhandahållit patientnämndsverksamhet till Orust kommun sedan år 1999. Kommunstyrelsen beslutade då, 1999-09-14 § 212, att ”under förutsättning av kommunfullmäktiges bemyndigande godkänna föreliggande avtal [med Västra Götalandsregionen]; medel till ändamålet att utgå av kommunstyrelsens medel till förfogande”. Kommunfullmäktige beslutade i sin tur 1999-09-30 § 93 att ”bemyndiga kommunstyrelsen att ingå avtal om samarbete i patientnämndsverksamheten”.

Västra Götalandsregionen har i brev daterat 2019-04-02 meddelat att de säger upp gällande avtal om patientnämndsverksamhet och erbjuder ett nytt avtal som gäller från 2020-01-01. Det nya avtalet har anpassats efter Lag om stöd vid klagomål mot hälso- och sjukvården (2017:372), innebärande att regionens och kommunens åtagande tydliggjorts. Det nya avtalet är fyraårigt och kan förlängas maximalt två gånger med fyra år. Kommunens kostnad för tjänsten är oförändrad, den räknas upp med index utifrån tidigare avtal med 2018 års ersättning (0,94 kronor per invånare) som grund.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2019-05-22

Avtal med följebrev daterat 2019-04-02

Protokoll från regionstyrelsens sammanträde 2019-03-26 § 74



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Beslutet skickas till**  
Västra Götalandsregionen



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Yttrande till Länsstyrelsen avseende förordnande som borgerlig  
vigselförrättare**

Dnr KS/2019:734

**Sammanfattning av ärendet**

En person har ansökt hos Länsstyrelsen om förordnande som borgerlig vigselförrättare. Ansökan om förordnandet gäller kommunerna Göteborg, Härryda, Mölndal, Partille, Trollhättan, Sotenäs och Orust. Länsstyrelsen ger nu samtliga kommuner möjlighet att yttra sig i ärenden innan beslut fattas. Av yttrandena från kommunerna ska det bland annat framgå om den enskilda kommunens behov av vigselförrättare är tillgodosett eller om kommunen är i behov av ytterligare vigselförrättare.

Orust kommun har i dagsläget 6 borgerliga vigselförrättare.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2019-05-24

Underrättelse från Länsstyrelsen daterad 2019-05-23 med bifogad ansökan

**Beslutet skickas till**

Länsstyrelsen



Kommunstyrelsens arbetsutskott

## **Vakansprövning 2019**

Dnr KS/2019:241

### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunstyrelsen beslutade 2019-01-30 § 22 att införa en särskild prövning i kommunstyrelsens arbetsutskott vid tillsättning av tillsvidareanställningar och tidsbegränsade anställningar överstigande 3 månader. Den särskilda prövningen ska gälla sektor ledning och verksamhetsstöd, sektor samhällsutveckling och sektor miljö- och bygg. Den särskilda prövningen ska ske enligt en utarbetad rutin samt innehålla en konsekvensanalys.

Arbetsutskottet ska vid dagens sammanträde vakanspröva följande tjänster:

- Kock (heltid, tillsvidareanställning)
- Lokalvårdare, 2 tjänster, (heltid, tillsvidareanställning)
- Projektledare (heltid, tillsvidareanställning)
- Biträdande projektledare (vikariat)
- Miljöinspektör (vikariat)

### **Beslutsunderlag**

Separat formulär för vakansprövning för respektive tjänst

### **Beslutet skickas till**

HR-chef



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Kommundirektörens information**

Dnr KS/2019:30



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Utskottens information**

Dnr KS/2019:31



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Information från andra möten och sammanträden**

Dnr KS/2019:601



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Ordförandens information**

Dnr KS/2019:13