

Utskottet för lärande

KALLELSE/underrättelse till
sammanträde

Ledamot som är förhindrad delta i
sammanträde inkallar vederbörande
ersättare att tjänstgöra.

Plats och tid Fm: Verksamhetsbesök Varekils skola 2020-11-09 kl 08:15-12:00
OBS! Digitalt besök! Politiken samlas i s-rum Bårholmen
Em: Kommunhuset, s-rum Årholmen 2020-11-09 kl 13:00-

| | | |
|------------|----------------------|-------------------------|
| Närvarande | Ledamöter | Ersättare |
| | Veronica Almroth (L) | Michael Relfsson (FO) |
| | Martin Reteike (Mp) | Maria Sörkvist (C) |
| | Robert Larsson (M) | Elsie-Marie Östling (S) |
| | Daniel Peterson (C) | |
| | Alexander Hutter (S) | |

Övriga Katarina Levenby, sektorchef
Marika Carlberg, sekreterare/administratör för förskola och skola
Lars Jansson, utvecklingschef
Sandra Åström, ekonom
Elisabeth Rohlén-Karlsson, rektor för förskola (ärendena 4-6)

Utses att justera

Justeringens plats och tid Sektor Lärande, 2020-11-11, klockan 12:00

| | Ärende | Dnr | Föredragande |
|----|--|------------------------------|--------------|
| 1. | Budget 2021 - Sektor Lärande | KS/2019:1647, KS/2020:482 | |
| 2. | Budgetuppföljning 2020 - Sektor Lärande | KS/2019:390, KS/2020:220 | |
| 3. | Upphandling av skolskjuts | KS/2019:948 | |
| 4. | Rapport avseende barnomsorg på obekvämt arbetstid (Nattis) | KS/2020:226 | |



Utskottet för lärande

| | Ärende | Dnr | Föredragande |
|-----|---|-------------------------------|---------------------|
| 5. | Förslag till reviderade regler för barnomsorg på obekväm arbetstid (Nattis) | KS/2020:1309 | |
| 6. | Revidering och förändring av regler för barnomsorg | KS/2020:1320 | |
| 7. | Redovisning av Sektor Lärandes internkontrollplan 2020 | KS/2019:1354, KS/2019:1420 | |
| 8. | Områden för internkontrollplan år 2021 inom Sektor Lärande | KS/2020:1080, KS/2020:1252 | |
| 9. | Återkoppling kring arbetet med elevers skolresultat | KS/2020:821 | |
| 10. | Beslut om tidsplan för verksamhetsbesök m m år 2021 (Sektor Lärande) | KS/2020:1079 | |
| 11. | Beslut efter tillsyn av Förskolan Svanen | KS/2019:1422 | |
| 12. | Återkoppling: Verksamhetsbesöket vid Varekils skola | KS/2019:1422 | |
| 13. | Sektorns information 2020 (Lärande) | KS/2020:40 | |
| 14. | Politikens information 2020 (Lärande) | KS/2020:41 | |
| 15. | Information: Rapportering av anmälan till huvudman enligt 6 kap § 10 Skollagen (2020) | LVS/2020:2 | |
| 16. | Information: Anmälan/Svar från Skolinspektionen och övriga myndigheter | | |

ORUST KOMMUN

Veronica Almroth
Ordförande

Marika Carlberg
Sekreterare



Utskottet för lärande

Budget 2021 - Sektor Lärande

Dnr KS/2020:482

Dnr KS/2019:1647

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Godkänna Sektor Lärandes uppdragsdokument 2020-2022, detaljbudget 2020 och förslag till effektiviseringar, under förutsättning att politisk förståelse finns kring tidsplan för genomförandet av besparingarna.
2. Godkänna lokalförsörjningsplan för 2021-2025 med utblick mot 2030.

Sammanfattning av ärendet

2020 kunde lärandets lista på åtgärder som behövdes för att få budget i ram sammanräknas till 10-12 miljoner kronor (beroende på om statsbidrag skulle försvinna på grund av neddragningar eller inte). 2021 är det tre faktorer som spelar in som gör att listan över åtgärder för budget i balans nu summeras till drygt 6 miljoner kronor. Särskolan växer i elevantal, intäktsminskningar och ofrånkomliga kostnadsökningar för köp av tjänst.

Särskolan växer i elevantal. Bedömningen i nuläget är att särskolan behöver 2,8 miljoner kronor på grund av ökade personalkostnader. Därtill upphör statsbidrag som särskolan kunnat nyttja: 100 000 kronor.

Intäktsminskningar från Migrationsverket sammanräknas till 1,2 miljoner kronor. Från Migrationsverket får Orust kommun under två års tid schablonintäkt för nyanlända. Av dessa får lärande 60 % av intäkten. Allt fler nyanlända på Orust har nu varit folkbokförda i Sverige mer än 24 månader och intäkten upphör. Invandring finns fortfarande, men inte alls i samma omfattning som tidigare. Störst ersättning får lärande för asylsökande elever och i nuläget är dessa mycket få. Intäkter från andra kommuner som har gymnasieelever på hantverksprogrammet på Orust minskar. För våren väntas intäkter för fyra elever och sen går intäkterna ner till noll när programmet läggs ner.

Vid årsskiftet upphör särvux i egen regi och personalkostnader behöver omvandlas till medel att köpa plats i annan kommun för dessa elever.

Lärande har senaste åren fått särskild priskompensation på 2,5-3 % för prisökningar på skolskjuts, ersättning till fristående verksamheter på Orust samt köp av plats i annan kommun. Bedömningen för 2021 var att 2,5 % var trolig prisökning. Då andra sektorer haft generell kompensation på 2 % för liknande kostnader gjordes bedömningen att lärande kunde hantera differensen inom egen ram (cirka 500 000 kronor). I budget 2021 har dock priskompensationen sänkts till 1,5 % och differensen blir det dubbla, sammanräknas nu till 1,15 miljoner kronor som lärande får hantera inom ram.



Utskottet för lärande

Kostnad per elev i Orusts kommuns grundskola är bland de högsta i riket vilket kan härledas till höga lokalkostnader och för att inte överkompensera friskolorna ges lokalbidrag till dem för deras faktiska kostnad. Friskolornas lokaler är i många fall små utifrån deras elevantal men också i betydligt sämre skick än de kommunala skolorna. Senaste åren har lokalbidraget ökat och så blir det också för 2021. Preliminär bild är en ökad kostnad för lärande med 500 000 kronor. Vissa neddragningar inom kost, städ och lärande kommer påverka elevpengen till friskolorna. Den faktiska ökade kostnaden för ersättning till friskolorna är därför svår att bedöma i nuläget.

Inför 2021 ligger nu en planering för att på Gymnasiet och Vuxenutbildningen dra ner personalkostnaderna med ytterligare 2,5 miljoner kronor 2021 jämfört med 2020. Procentuellt innebär detta att utrymmet i budgeten för personalkostnader för gymnasiet och vuxenutbildning sjunker från 18,7 miljoner kronor till 15 miljoner kronor, eller 20 % minskning. Elevminskningen blir inte speciellt betydande men både hantverk och särvtux är utbildningar som har haft hög lärartäthet. Största delen av personalminskningen är redan genomförd 2020 och får helårseffekt 2021. Bedömningen är att det har funnits högre grad av "övrig personal" på Vågen än om man jämför med övriga sektorn. Detta jämnas nu ut. Orust kommun köper gymnasieplats samt busskort till cirka 500 elever. Zonförändringen inom Västtrafik innebär att kostnaderna för busskort minskas med nästan 20 %, eller 500 000 kronor.

2020 drogs antalet öppna förskolor och fritids ner kraftigt sommartid under 4 veckor. 2020 var två förskolor och två fritids öppna. Protester kom men när väl sommaren kom var förändringen inte speciellt kännbar. 2021 sker etapp 2 i denna omställning och sommaren 2021 är förslaget att en förskola och ett fritids är öppet. Detta kommer innebära längre sträckor för föräldrar att köra samt att fler barn kommer att tillfälligt behöva byta miljö under någon eller några veckor. Betydligt större kommuner med större avstånd och fler barn har idag bara en ort öppen för verksamhet under storsemestern. Lärande drog ner budgeten med 250 000 kronor år 2020 för denna åtgärd och ökar nu neddragningen till totalt 350 000 kronor år 2021. Bedömningen är att det borde ge utslag även inom kost och städ då färre verksamheter kommer vara öppna under veckor då vikariebehovet är som störst.

Grundskolan är sektorns största verksamhet. Elevpengen sjönk 2020 och det har varit kännbart. Senaste åren har andelen behöriga lärare ökat och därmed medelkostnaden per lärare. För att få ihop den ekvationen har antalet elever per lärare blivit fler och resurspersonal blivit färre. Timplanen ökar 2021 inom högstadiet, så fler undervisningstimmar ska rymmas inom samma peng. Neddragning ses därför inte som något alternativ. Varje år seglar årskurs 8 med fartyget Westkust. Det är en segling som uppskattas. Kostnaden är 250 000 kronor per år (motsvarar ungefär kostnaden för 0,5 årsarbetare). För att undvika mer neddragning av lärartjänster och stödpersonal inom grundskolan 2021 föreslås därför att Westkustresan upphör.

Den statliga satsningen i form av statsbidrag, "Likvärdig skola" ökar inför 2021. Hur dessa pengar används är ganska fritt men det krävs en plan som skickas in och följs upp. Inte tillåtet att ta bort kommunala medel och istället täcka kostnaderna med bidraget. Minskar eller försvinner däremot andra bidrag till grundskolan kan däremot detta bidrag nyttjas.



Utskottet för lärande

Lågstadiesatsningen har upphört och lagts in i detta bidrag och Orust kommun behåller därför stor del av bidraget "likvärdig skola" mot lågstadiet. Under flera år har intäkterna från Migrationsverket sjunkit till grundskolan, men antalet årsarbetare inom förberedelseklass, modersmål och studiehandledning bedöms inte kunna sjunka. Behovet av dessa verksamheter är på likvärdig nivå som när bidragen från Migrationsverket var betydligt högre. För att undvika neddragning tas därför utökningen av detta statsbidrag i anspråk till dessa verksamheter. Finns inga garantier att statsbidragen är på samma nivå 2022 så på längre sikt kan det vara en lösning som blir kännbar.

Inom lärande finns tre icke lagstadgade verksamheter. Det är nattis, öppna förskolan och kulturskolan. Kulturskolan har kö för att spela vissa instrument. Nattis har från och till föräldrar som väntar på plats till sina barn. Öppna förskolan har många besökare och i och med öppnandet av familjecentralen finns verksamheter och yrkesgrupper samlade vilket ger mervärde. För 2021 är planen oförändrad budgetram för dessa verksamheter.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-11-04

Uppdragsdokument 2020-2022 och detaljbudget 2020 avseende Sektor Lärande
Lokalförsörjningsplan 2021-2025 med utblick mot 2030

Beslutet skickas till

Ekonomienheten
Kommundirektör
Utskottet för Lärande



Utskottet för lärande

Budgetuppföljning 2020 - Sektor Lärande

Dnr KS/2020:220

Dnr KS/2019:390

Sektorchef och ekonom ger information om upprättad prognos och ekonomiskt utfall avseende budget 2020, utifrån januari-oktober månad 2020.



Utskottet för lärande

Upphandling av skolskjuts
Dnr KS/2019:948

Sektorchef ger information i ärendet.



Utskottet för lärande

Rapport avseende barnomsorg på obekväm arbetstid (Nattis)

Dnr KS/2020:226

Rektor för förskola ger information om upprättad rapport om ändrade regler utifrån barnkonsekvensanalysen i Orust kommun.



Utskottet för lärande

Förslag till reviderade regler för barnomsorg på obekvämlig arbetstid (Nattis)

Dnr KS/2020:1309

Förslag till beslut

Utskottet för lärande beslutar att:

1. Anta reviderade regler för barnomsorg på obekvämlig arbetstid.
2. Att reglerna gäller från och med 2021-01-01.

Sammanfattning av ärendet

Orust kommuns regler för barnomsorg på obekvämlig arbetstid reviderades senast 2017-09-27, därefter har det uppstått behov av mindre justeringar och förtydliganden.

Följande ändringar har gjorts, antingen utifrån redaktionell karaktär eller utifrån gällande lagstiftning:

- Förtydligande text och om bakgrund och syftet med reglerna.
- Under rubriken ”Rätt till barnomsorgsplats” har text lagts till kring lagstiftning utifrån Barnkonventionen och barnperspektivet, att rätten till barnomsorg gäller för barn från och med två års ålder samt förtydligande om att rätten till barnomsorgsplats inte omfattar om vårdnadshavare har visstidsanställning under 6 månader.
- Reglerna har kompletterats med rubrikerna ”Barns vistelsetid”, ”Inskolning” och ”Sommarförskola” samt med text som beskriver reglerna kring dessa.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-11-02

Förslag till reviderade regler för barnomsorg på obekvämlig arbetstid daterade 2020-11-02

Beslutet skickas till

Sektor Lärande



Utskottet för lärande

Revidering och förändring av regler för barnomsorg

Dnr KS/2020:1320

Förslag till beslut

Utskottet för lärande beslutar att:

1. Anta reviderade regler för barnomsorg.
2. Att reglerna gäller från och med 2021-01-01.

Sammanfattning av ärendet

Orust kommuns regler för barnomsorg reviderades senast 2015-06-11, därefter har det uppstått behov av mindre justeringar och förtydliganden.

Följande ändringar har gjorts, antingen av redaktionell karaktär eller utifrån gällande lagstiftning:

- Under rubriken ”Rätt till barnomsorgsplats” har text lagts till kring lagstiftning utifrån Barnkonventionen och barnperspektivet.
- Under rubriken ”Barnets vistelsetid” har text lagts till kring lagstiftning utifrån Barnkonventionen och barnperspektivet.
- Ny rubrik: ”Sommarförskola” med text kring hur barnomsorg anordnas och söks under perioden avseende de fyra veckorna i juli månad.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-11-02

Förslag till reviderade regler för barnomsorg daterade 2020-11-02

Beslutet skickas till

Sektor Lärande



Utskottet för lärande

Redovisning av Sektor Lärandes internkontrollplan 2020

Dnr KS/2019:1354

Dnr KS/2019:1420

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

Godkänna redovisad åiterrapportering av utförd granskning enligt 2020 års internkontrollplan.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen ska enligt kommunallagen 6 kap. 1 § och 3 § leda och samordna förvaltningen och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att se till att det finns en god intern kontroll. I detta ligger ett ansvar för att en intern kontrollorganisation upprättas inom kommunens samlade behov. Kommunstyrelsen beslutar om riktlinjer för intern kontroll. Nämnderna ansvarar för den interna kontrollens utformning och funktion inom sitt verksamhetsområde.

Kommunstyrelsen ska med utgångspunkt från nämndernas uppföljningsrapporter utvärdera kommunens samlade system för intern kontroll, och i de fall förbättringar behövs ta initiativ till sådana.

Varje nämnd har en skyldighet att:

- Löpande följa upp det interna kontrollsystemet inom nämndens verksamhetsområde.
- Löpande eller minst årligen i samband med upprättande av verksamhetsberättelse till årsredovisningen rapportera resultatet från uppföljningen av den interna kontrollen inom nämnden till kommunstyrelsen. Rapportering ska samtidigt ske till kommunens revisorer.

Sektor lärandes internkontrollplan för 2020 innehåller 3 stycken kontrollpunkter som kontrollerades under oktober månad.

Genomförda granskningar:

- Att en resultatanalys och handlingsplan upprättas för arbetet med att eleverna ska nå högre behörighet till gymnasieprogram, samt att fler elever får betyg i alla ämnen och ett ökat meritvärde.
- Att kommunens delegeringsordning är känd av cheferna.
- Att skyddsron (benämnd riskhantering i KIA) är genomförd och åtgärder har vidtagits eller påtalats.



Utskottet för lärande

| Kontroll av: | Beskrivning av genomförd internkontroll: |
|--|---|
| Att en resultatanalys och handlingsplan upprättas för arbetet med att eleverna ska nå högre behörighet till gymnasieprogram, samt att fler elever får betyg i alla ämnen och ett ökat meritvärde | Risken är hög att man hamnar i utanförskap om man saknar betyg och inte kommer in och slutför gymnasiet. |
| | Inga brister. Handlingsplan är upprättad i Stratsys enligt uppdrag. |
| | Åtgärder: - |
| Att kommunens delegeringsordning är känd av cheferna. | Att man fattar beslut utan mandat, vilket innebär att beslut inte är giltiga vilket kan ha stor påverkan för enskild. |
| | Resultat av kontrollen som bestod av stickprov påvisar att brister finns och man inte vet var man hittar delegationsordningen, således blev en del svar felaktiga. |
| | Åtgärd: Göra den mer känd för cheferna. Att visa var man kan hitta delegationsordningen. Visa att den ligger på kommunens webbplats och inte på intranät där många av styrdokumenterna finns. |
| Sektor lärande Att skyddsron (benämnd riskhantering i KIA) är genomförd och åtgärder har vidtagits eller påtalats. | Att man inte bedriver ett förebyggande arbete vilket kan leda till att barn och elevers trygghet inte säkras. |
| | Kan leda till arbetsmiljöproblem |
| | Inga brister. |
| | Åtgärder: - |

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-10-28

Beslutet skickas till

Sektor Lärande



Utskottet för lärande

Områden för internkontrollplan år 2021 inom Sektor Lärande

Dnr KS/2020:1080

Dnr KS/2020:1252

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen ska enligt kommunallagen 6 kap. 1 § och 3 § leda och samordna förvaltningen och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att se till att det finns en god intern kontroll. I detta ligger ett ansvar för att en intern kontrollorganisation upprättas inom kommunens samlade behov. Kommunstyrelsen beslutar om riktlinjer för intern kontroll. Nämnderna ansvarar för den interna kontrollens utformning och funktion inom sitt verksamhetsområde.

Kommunstyrelsen ska med utgångspunkt från nämndernas uppföljningsrapporter utvärdera kommunens samlade system för intern kontroll, och i de fall förbättringar behövs ta initiativ till sådana.

Varje nämnd har en skyldighet att:

- Löpande följa upp det interna kontrollsystemet inom nämndens verksamhetsområde.
- Löpande eller minst årligen i samband med upprättande av verksamhetsberättelse till årsredovisningen rapportera resultatet från uppföljningen av den interna kontrollen inom nämnden till kommunstyrelsen. Rapportering ska samtidigt ske till kommunens revisorer.

På utskottets sammanträde ska en internkontrollplan för år 2021 fastställas för Sektor Lärande. Information ges kring förslag till områden för internkontrollplan under 2021. Politiken inbjuds till dialog kring eventuella områden för internkontroll.



Utskottet för lärande

Återkoppling kring arbetet med elevers skolresultat
Dnr KS/2020:821

Fördjupad dialog kring arbetet med elevers skolresultat.



Utskottet för lärande

Beslut om tidsplan för verksamhetsbesök m m år 2021 (Sektor Lärande)

Dnr KS/2020:1079

Förslag till beslut

Utskottet för lärande beslutar att:

1. Fastställa tidsplan för verksamhetsbesök, tillsynsbesök, temadag m m enligt upprättat förslag avseende 2021.
2. Fyra politiker i utskottet för lärande deltar vid verksamhetsbesöken under 2021, varav två av dessa utgörs av ordförande och vice ordförande.
3. Varje politiker i utskottet för lärande får i uppdrag att senast 2021-01-18 meddela Sektor Lärande vilka två verksamhetsbesök de önskar närvara vid.

Sammanfattning av ärendet

Sektorchef ger information om upprättat förslag till tidsplan för verksamhetsbesök m m under 2021.



Utskottet för lärande

Beslut efter tillsyn av Förskolan Svanen

Dnr KS/2019:1422

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

Förskolan Svanen, efter tillsyn, bedöms bedrivas enligt de krav som finns i gällande lagar och föreskrifter.

Sammanfattning av ärendet

Enligt Skollagen (2010:800) är kommunen tillsynsmyndighet för fristående förskolor och enskilda fritidshem som kommunen har godkänt, samt för pedagogisk omsorg som kommunen beviljat rätt till bidrag. Med tillsyn avses en självständig granskning som har till syfte att kontrollera om den verksamhet som granskas uppfyller regelverket. I tillsynen ingår att fatta beslut om åtgärder som behövs för att den huvudman som bedriver verksamheten ska rätta fel som granskningen visar (Skollagen 26:2). I Orust kommun har kommunen tillsynsansvar för de fristående förskolorna Förskolan Svanen i Varekil, Orust Montessoriförskola i Henån och Orust Waldorfförskola i Slussen.

Sektor Lärande har den 12 oktober genomfört en regelbunden tillsyn på Förskolan Svanen i Varekil. Inför och under besöket har material begärts in för att kontrollera att verksamheten bedrivs enligt gällande lagstiftning. Under besöket intervjuades ledning och personal. Rundvandring har skett inom förskolans lokaler.

Utredning

Efter tillsynen har Sektor Lärande gjort en bedömning utifrån framtaget tillsynsprotokoll. Protokollet ska säkerställa att de områden som ligger på kommunen att granska, är genomgångna.

Bedömning

Verksamheten vid Förskolan Svanen bedöms bedrivas enligt de krav som finns i gällande lagar och föreskrifter.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-10-16

Beslutet skickas till

Förskolan Svanen



Utskottet för lärande

Återkoppling: Verksamhetsbesöket vid Varekils skola
Dnr KS/2019:1422

Sektorchef och deltagande politiker ger återkoppling från verksamhetsbesöket vid Varekils skola.



Utskottet för lärande

Sektorns information 2020 (Lärande)

Dnr KS/2020:40

Sektorchef ger information om aktuella ärenden.



Utskottet för lärande

Politikens information 2020 (Lärande)

Dnr KS/2020:41

Ordförande m fl ger information om aktuella ärenden.



Utskottet för lärande

**Information: Rapportering av anmälan till huvudman enligt 6 kap § 10
Skollagen (2020)**

Dnr LVS/2020:2

Sammanfattning av ärendet

Enligt skrivning i nya Skollagen, ska rektor informera huvudmannen om kränkande behandling av elever. Utifrån detta har rutin och blankett tagits fram av Sektor Lärande. Informationen ska inte göras på individuell nivå utan i form av mängd-redovisning och utifrån professionell bedömning av anmälningarna som lämnas in.

Sektorchef ger information och redovisning av inkomna rapporter och utredningar (2020) gällande diskriminering/kränkande behandling. Totalt har det inkommit 48 rapporter: 30 rapporter avser Henåns skola varav 9 avser avslutade ärenden, 4 rapporter avser Ängås skola, 4 rapporter avser Ellös skola och 1 rapport avser gymnasieskolan/vuxenutbildningen.



Utskottet för lärande

Information: Anmälan/Svar från Skolinspektionen och övriga myndigheter

Sektorchef ger information om inkommet beslut från Skolinspektionen.

1. Skolinspektionens beslut av 2020-10-15 i ärende gällande anmälan avseende elevs rätt till stöd och särskilt stöd vid Ellös skola. Dnr LVS/2020:5.
Skolinspektionen beslutade den 12 mars att lämna vårdnadshavares anmälan till Orust kommuns klagomålshantering för utredning och eventuella åtgärder. Orust kommun lämnade en redovisning, där det framgår att kommunen har utrett klagomålet. Eleven har avslutat sina studier vid Ellös skola. Skolinspektionen bedömer att uppföljningen av ärendet kan avslutas.
-